



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego**

Warszawa, dnia 20 kwietnia 2010 r.

Pan

Krzysztof Pelszyk

Dyrektor Szkoły Podstawowej

w Ciechanowcu

KNO-4110-05-03/2009
R/09/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego skontrolował w okresie od 3 do 23 marca 2010 r. oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej w Ciechanowcu (dalej „Szkoła”) realizację wychowania przedszkolnego prowadzonego w oddziałach przedszkolnych w latach szkolnych 2007/2008 – 2009/2010 (do końca I semestru).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 23 marca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli oceniła pozytywnie skontrolowaną działalność, mimo stwierdzenia nieprawidłowości.

Przyjmując ocenę pozytywną NIK uwzględniła w szczególności działania na rzecz: objęcia dzieci sześciolletnich oraz pięcioletnich obowiązkowych rocznym przygotowaniem przedszkolnym, tworzenie bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci w placówce, prowadzenie obserwacji pedagogicznych mających na celu poznanie możliwości i potrzeb rozwojowych dzieci oraz przeprowadzenie analizy gotowości do podjęcia nauki w szkole (diagnoza przedszkolna).

Pozytywna ocena dotyczy również sprawowania nadzoru pedagogicznego nad oddziałami przedszkolnymi, prowadzenia dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej w Szkole oraz realizacji programu wychowania przedszkolnego.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły w szczególności: niezgodności statutu Szkoły z uregulowaniami określonymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie *ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół*, nieustalenia *szczegółowego rozkładu dnia* w oddziałach przedszkolnych oraz niewłaściwego prowadzenia księgi ewidencji dzieci podlegających obowiązkowi rocznego przygotowania przedszkolnego.

1. Badanie statutu Szkoły wykazało m.in., że nie ujęto w nim wszystkich uregulowań wynikających się z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie *ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół* (Dz. U. Nr 61, poz. 624, ze zm.). W szczególności w statucie nie określono:

- 1) sposobu sprawowania opieki nad dziećmi podczas prowadzenia zajęć w szkole oraz poza szkołą (§ 2 ust. 1 pkt 3 załącznika nr 1 do rozporządzenia),
- 2) szczegółowych zasad przyprowadzania i odbierania dzieci z przedszkola przez rodziców (opiekunów prawnych) lub upoważnioną przez nich osobę zapewniających dziecku pełne bezpieczeństwo (§ 2 ust. 1 pkt 4),
- 3) maksymalnej liczby dzieci w oddziale przedszkolnym (§ 5 ust. 2, z zastrzeżeniem ust. 3-5),
- 4) czasu trwania godziny lekcyjnej w oddziale przedszkolnym (§ 6 ust. 2),
- 5) ramowego rozkładu dnia dla oddziałów przedszkolnych (§ 9 ust. 1),
- 6) dziennego czasu pracy oddziału przedszkolnego, w tym czasu przeznaczonego na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego (§ 10 ust. 2 pkt 1),
- 7) szczegółowego zakresu zadań nauczycieli oddziału przedszkolnego w zakresie planowania i prowadzenia pracy dydaktyczno – wychowawczej oraz odpowiedzialności za jej jakość (§ 15 ust. 1 pkt 2),
- 8) zadań nauczycieli w zakresie prowadzenia obserwacji pedagogicznych mających na celu poznanie i zabezpieczenie potrzeb rozwojowych dzieci oraz sposobu dokumentowania tych obserwacji (§ 15 ust. 1 pkt 3),

- 9) zasad współpracy nauczycieli oddziału przedszkolnego ze specjalistami świadczącymi pomoc psychologiczno – pedagogiczną, opiekę zdrowotną i inną (§ 15 ust. 1 pkt 4).

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli brak ww. uregulowań nie sprzyjał właściwej realizacji procesu dydaktycznego i wychowawczego z dziećmi uczęszczającymi do oddziałów przedszkolnych w kontrolowanym okresie. Ponadto w statucie Szkoły nie zdefiniowano pojęcia „uczeń oddziału przedszkolnego”, co nie pozwala jednoznacznie określić zasad funkcjonowania tych oddziałów w Szkole.

2. Nauczyciele, którym powierzono zajęcia w oddziałach przedszkolnych nie ustalili dla tych oddziałów, szczegółowego rozkładu dnia, który uwzględniałby potrzeby i zainteresowania dzieci. Powyższe, stanowiło naruszenie przepisu § 9 ust. 2 załącznika nr 1 przywołanego rozporządzenia, a ponadto negatywnie wpływało na realizację procesu wychowawczego dzieci oraz ograniczało prawo rodziców (opiekunów prawnych) do pełnej informacji o realizowanym wobec ich dzieci procesie dydaktyczno – wychowawczym.

NIK zwraca uwagę, że brak określenia szczegółowego rozkładu dnia dla oddziałów przedszkolnych, skutkuje niezachowaniem zalecanych warunków i sposobu realizacji podstaw programowych wychowania przedszkolnego określonych rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego (Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17).

3. Prowadzona w Szkole *Księga ewidencji dzieci w wieku 6 do 17 lat* nie zawiera (wymaganego od 7 sierpnia 2009 r.) wykazu dzieci zamieszkałych w obwodzie Szkoły podlegających obowiązkowi rocznego przygotowania przedszkolnego, co naruszało przepis § 3a ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. Nr 23, poz. 225, ze zm.).

W ocenie NIK brak ww. wykazu dzieci, wpływał negatywnie na proces kontroli wypełniania przez dzieci obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego.

Ponadto Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że realizowana w Szkole od 1 września 2009 r. *podstawa programowa wychowania przedszkolnego* nakłada na nauczycieli oddziałów przedszkolnych nowe zadania i obowiązki. Właściwym byłoby objęcie tych nauczycieli,

specjalistycznymi szkoleniami z zakresu spraw wynikających z realizacji nowej podstawy programowej.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli, wnosi o realizację następujących wniosków pokontrolnych:

- 1) dostosowanie zapisów statutu Szkoły do wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół,
- 2) ustalenie szczegółowego rozkładu dnia dla oddziałów przedszkolnych z uwzględnieniem potrzeb i zainteresowań dzieci oraz zgodnie z zalecanymi warunkami jego realizacji określonymi w podstawie programowej wychowania przedszkolnego,
- 3) uzupełnienie ewidencji uczniów o dzieci podlegające obowiązkowemu rocznemu przygotowaniu przedszkolnemu, zamieszkałe w obwodzie Szkoły.

Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się z prośbą do Pana Dyrektora o przesłanie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.