



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego**

Warszawa, dnia 10 grudnia 2010 r.

**Pani
Anna Maksimowicz
Dyrektor
Gminnego Zespołu Szkół w Piszcu
im. Papieża Jana Pawła II**

KNO-4110-05-01/2010
R/10/008

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego skontrolował Gminny Zespół Szkół w Piszcu im. Papieża Jana Pawła II (Zespół Szkół) w zakresie nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez dyrektora w latach szkolnych 2008/2009, 2009/2010 i 2010/2011 (do 26 listopada).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 2 grudnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skontrolowaną działalność, mimo stwierdzenia nieprawidłowości.

Przyjmując pozytywną ocenę NIK uzasadnia w szczególności prawidłowe planowanie, organizowanie dokumentowanie zagadnień związanych ze sprawowanym nadzorem pedagogicznym oraz przeprowadzanie ewaluacji wewnętrznej i wykorzystywanie jej wyników do doskonalenia jakości pracy Zespołu Szkół.

Nadzorem pedagogicznym W Zespole Szkół objęto m.in.:

- 1) zgodność zatrudniania nauczycieli z wymaganymi kwalifikacjami,
- 2) funkcjonowanie organów statutowych Zespołu Szkół,

- 3) zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków nauki oraz wychowania i opieki,\
- 4) realizację podstaw programowych i ramowych planów nauczania,
- 5) przestrzeganie zasad oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów oraz prowadzenia egzaminów,
- 6) przestrzeganie zasad osiągnięć edukacyjnych uczniów oraz ogólnych kryteriów oceniania,
- 7) przestrzeganie przepisów dotyczących realizacji obowiązku szkolnego,
- 8) wspomaganie nauczycieli w realizacji ich zadań oraz przeprowadzanie oceny ich pracy,
- 9) przestrzeganie praw dziecka i praw ucznia oraz upowszechnianie wiedzy o tych prawach.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły w szczególności: niedostosowania Statutu Zespołu Szkół do wymogów określonych w *Ramowym Statucie Przedszkola*; przyjmowania do przedszkola dzieci w liczbie przekraczającej dopuszczalne normy przyjęte dla oddziałów przedszkolnych; niezapewnienia prawidłowych proporcji czasowych przeznaczonych na realizację poszczególnych rodzajów zajęć prowadzonych w przedszkolu oraz nieprzestrzegania przyjętych w Statucie zasad „*Wewnątrzszkolnego Systemu Oceniania*”.

1. Statut Zespołu Szkół nie spełniał wszystkich wymogów określonych w załączniku nr 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.).

W szczególności w Statucie Zespołu Szkół nie określono:

- 1) czasu prowadzenia zajęć dodatkowych, w szczególności zajęć umuzykalniających, nauki języka obcego, nauki religii, zajęć rewalidacyjnych dla dzieci w wieku od pięciu do sześciu lat (§ 6 ust. 3);
- 2) obowiązku sporządzania przez nauczyciela poza ramowym rozkładem dnia również dla każdego oddziału szczegółowego rozkładu dnia uwzględniającego potrzeby i zainteresowania dzieci (§ 9 ust. 2);
- 3) terminów przerw w pracy przedszkola ustalonych przez organ prowadzący na podstawie wniosku dyrektora przedszkola i rady przedszkola (§ 10 ust. 2 pkt 2) oraz zasad odpłatności za korzystanie z wyżywienia przez pracowników (§ 10 ust. 2 pkt 4);
- 4) szczegółowego zakresu zadań nauczycieli oraz ich form związanych z współdziałaniem z rodzicami (prawnymi opiekunami) w sprawach wychowania i nauczania dzieci, z uwzględnieniem prawa rodziców (prawnych opiekunów) do znajomości zadań wynikających w szczególności z programu wychowania

przedszkolnego realizowanego w danym oddziale i uzyskiwania informacji dotyczących dziecka, jego zachowania i rozwoju, w tym formy współdziałania oraz częstotliwości organizowania stałych spotkań z rodzicami (prawnymi opiekunami) - § 15 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 załącznika nr 1 do powołanego rozporządzenia;

5) szczegółowych praw i obowiązków dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych, w tym: warunków pobytu w przedszkolu zapewniających dzieciom bezpieczeństwo oraz przypadków, w których dyrektor przedszkola (Zespołu) może skreślić dziecko z listy wychowanków (§ 16 ust. 3).

2. Zgodnie z przepisem § 5 ust. 2 załącznika nr 1 do ww. rozporządzenia oraz zapisami w Statucie Zespołu Szkół liczba dzieci w oddziale przedszkolnym nie może przekraczać 25. Stwierdzono, że zarówno w roku szkolnym 2008/2009 jak i 2010/2011 (do 26 listopada) do przedszkola przyjmowano dzieci w liczbie przekraczającej dopuszczalne normy przyjęte dla oddziałów przedszkolnych, o których mowa w przywołanym przepisie. W roku szkolnym 2008/2009 do oddziałów przedszkolnych „0A” i „0B” przyjęto odpowiednio więcej o jedno i dwoje dzieci, a w roku szkolnym 2010/2011 do oddziałów: „0A” i „0B” więcej po troje i „0C” o dwoje dzieci.

W ocenie NIK, przekraczanie dopuszczalnej granicy liczby dzieci w jednym oddziale przedszkolnym nie sprzyjało zapewnieniu wszystkim dzieciom właściwych warunków bezpieczeństwa, nakładało nieuzasadnione dodatkowe obowiązki na nauczycieli przedszkola oraz nie sprzyjało prawidłowej organizacji pracy w tych oddziałach, w tym zwłaszcza w zakresie realizacji procesu dydaktyczno-wychowawczego.

3. W załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17) w części dotyczącej *„Zalecane warunki i sposób ich realizacji”* określono m.in., że w rozliczeniu tygodniowym: jedną piątą czasu, tj. pięć godzin powinny one spędzać w ogrodzie przedszkolnym, na boisku, w parku gdzie organizowane powinny być gry i zabawy ruchowe, zajęcia sportowe, obserwacje przyrodnicze, prace gospodarcze, porządkowe, ogrodnicze itd.

Badanie realizacji podstaw programowych wychowania przedszkolnego w kontekście zalecanych warunków i sposobów realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego wykazało m.in., że w przypadku dzieci uczęszczających do oddziału przedszkolnego „0A” (w listopadzie 2009 r. i lutym 2010 r.) i oddziału „0B”

(w październiku 2009 r.) zajęć na świeżym powietrzu w ogóle niezorganizowano. Natomiast dzieciom z oddziału „0C” (we wrześniu 2011 r.) wspomniane zajęcia zorganizowano zaledwie sześć razy. Sytuacja ta nie sprzyjała prawidłowemu przebiegowi procesu wychowania i kształcenia oraz rozwojowi psychoruchowemu dzieci.

W ocenie NIK powyższa nieprawidłowość wynikała z wadliwie opracowanych *Szczegółowych rozkładów dnia* dla tych oddziałów.

4. Z przeprowadzonego badania ankietowego wśród 38 (16,2%) uczniów klas III gimnazjum dotyczącego przestrzegania zapisów Statutu Gminnego Zespołu Szkół w zakresie zasad oceniania wynika m.in., że blisko 98% badanych przyznało, że w ciągu jednego dnia pisało dwie lub więcej prac klasowych. Sytuacja ta była niezgodna z przyjętymi w Statucie Zespołu zasadami „*Wewnątrzszkolnego Systemu Oceniania*”.

W ocenie NIK, w celu zapewnienia przestrzegania przez nauczycieli prawa wewnątrzszkolnego, zagadnienia te powinny być przedmiotem nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez dyrektora Zespołu.

Ponadto Najwyższa Izba kontroli zwraca uwagę na potrzebę pełniejszego wykorzystywania środków przeznaczonych na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Stwierdzono, że w latach 2008-2011 (do 26 listopada) z przyznanych na ten cel Zespołowi środków w kwocie ogółem 37.866 zł wykorzystano zaledwie niespełna 40% tej kwoty (14.736 zł). Częstszymi kontrolami należałoby objąć stan i wyposażenie apteczek pierwszej pomocy znajdujących się na wyposażeniu Zespołu (zwłaszcza w pomieszczeniach kuchni i sali gimnastycznej), tak aby zapobiec przetrzymywaniu w nich przeterminowanych paraleków oraz braku wystarczającej ilości środków dezynfekujących. Jednocześnie NIK pozytywnie ocenia fakt, że jeszcze podczas trwania kontroli z apteczek usunięto przeterminowane paraleki, a ich skład uzupełniono o niezbędne płyny dezynfekujące.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny Najwyższa Izba Kontroli wnosi o realizację następujących wniosków pokontrolnych:

1. Doprowadzenie statutu Gminnego Zespołu Szkół w Piszcu im. Papieża Jana Pawła II do zgodności z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół.
2. Zapewnienie organizacji oddziałów przedszkolnych zgodnie z przepisami § 5 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół.

3. Dostosowanie organizacji pracy oddziałów przedszkolnych, w części dotyczącej zasad (proporcji) zagospodarowania czasu organizacji zajęć w przedszkolu do zawartych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół.
4. Zapewnienie przestrzegania przepisów Statutu Gminnego Zespołu Szkół w zakresie „*Wewnątrzszkolnego Systemu Oceniania*”.

Najwyższa Izba Kontroli, Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pani Dyrektor z prośbą o przesłanie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji Najwyższej Izby Kontroli.