

KNO – 4112-02-01/2012
S/12/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

[Tekst ujednolicony na podstawie uchwały Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej w
Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 15 lutego 2013 r.]

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

S/12/007 – Organizacja wychowania przedszkolnego w gminie Biłgoraj.

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego.

Kontroler

Janusz Roguski doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr 83221 z dnia 10 października 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka
kontrolowana

Urząd Miasta Biłgoraj, Plac Wolności 16 [kod 23-400], zwany dalej Urzędem.

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Burmistrz Miasta Biłgoraj Janusz Roślan

(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Urzędu związane z organizacją wychowania przedszkolnego w latach 2011 – 2012 mimo stwierdzenia nieprawidłowości¹.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Powyższa ocena ogólna wynika z ocen częściowych obszarów objętych kontrolą. Formułując ocenę pozytywną NIK uwzględniła przede wszystkim sukcesywne poszerzanie sieci przedszkoli funkcjonujących w Biłgoraju, co przyczyniało się do lepszego zabezpieczenia potrzeb mieszkańców i realizacji zadania własnego samorządu.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- zaniechaniu podejmowania kontroli prawidłowości sporządzania wniosków o udzielenie dotacji kierowanych do Urzędu przez podmioty nie zaliczane do sektora finansów publicznych prowadzące przedszkola,
- ograniczeniu zakresu kontroli prowadzonych w przedszkolach samorządowych głównie do analizowania ogólnej liczby dzieci korzystających z opieki przedszkolnej w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego,
- nierzetelnego prowadzenia rejestrów zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne,
- nieuzasadnionego przekazania Spółce komunalnej z o. o. Junior prowadzenia działalności w zakresie wychowania przedszkolnego, uprzednio realizowanej w ramach zadania własnego samorządu i jednego z przedszkoli samorządowych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

1. Zmiany w organizacji przedszkoli publicznych wprowadzone w latach 2011 i 2012 uchwałami Rady Miasta Biłgoraj oraz zarządzeniami i decyzjami Burmistrza Miasta Biłgoraj

1.1. Uwarunkowania związane z finansowaniem przedszkoli funkcjonujących w Biłgoraju

Opis stanu faktycznego

W 2011 r. na ogólną kwotę wydatków 62.544,5 tys. zł zrealizowanych z budżetu Miasta na finansowanie zadań oświatowych przeznaczono w ramach wydatków bieżących kwotę 25.158,3 tys. zł (40,2% ich ogółu), przy części oświatowej subwencji ogólnej przekazanej Miastu w 2011 r. w kwocie 15.398,8 tys. zł. Na finansowanie wydatków bieżących przedszkoli samorządowych, co stanowiło zadanie własne samorządu, przeznaczono w omawianym roku 5.486,4 tys. zł, a na dotacje dla przedszkoli prowadzonych przez inne podmioty 1.425,5 tys. zł, co stanowiło łącznie 6.911,9 tys. zł. Dla porównania w 2010 r. na dotacje dla przedszkoli prowadzonych przez inne podmioty z budżetu Miasta przeznaczono 608,8 tys. zł, co oznaczało wzrost wydatków na ten cel w 2011 r. o 134,2%.

W 2012 r. (stan na 30 września) wydatki poniesione z budżetu Miasta ogółem wyniosły 91.707,7 tys. zł, w tym na wydatki bieżące przeznaczone na finansowanie zadań oświatowych przeznaczono kwotę 26.746,9 tys. zł, przy części oświatowej subwencji ogólnej przekazanej Miastu w kwocie 16.587,3 tys. zł. Na finansowanie wydatków bieżących przedszkoli samorządowych przeznaczono 5.446,9 tys. zł, a na dotacje dla przedszkoli prowadzonych przez inne podmioty 1.660 tys. zł, co na koniec września 2012 r. stanowiło łącznie 7.106,9 tys. zł, tj. kwotę przewyższającą wydatki poniesione na ten cel w 2011 r. o 195 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 17)

Z wyjaśnień udzielonych przez Skarbnika Miasta Biłgoraj Romana Żuka wynikało, że wzrost wydatków na finansowanie zadań oświatowych wiązać należy przede wszystkim ze wzrostem wynagrodzeń pracowników pedagogicznych, co w zakresie wychowania przedszkolnego skutkowało zwiększeniem wydatków na finansowanie przedszkoli samorządowych, a w dalszej konsekwencji wzrostem dotacji udzielanych innym podmiotom prowadzącym przedszkola. Wskazano również, na niekorzystną sytuację jednostek samorządu terytorialnego, które nie mając wpływu na poziom wynagrodzeń nauczycielskich oraz zasady obowiązujące przy zatrudnianiu nauczycieli, zmuszone są przekazywać dotacje dla podmiotów prowadzących przedszkola, nie mających obowiązku stosowania tych przepisów.

1.2. Zmiany w organizacji sieci przedszkoli w latach 2011 - 2012

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym², w związku z art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty³ oraz realizując wniosek pokontrolny NIK, Rada Miasta Biłgoraj w dniu 24 września 2010 r. ustaliła sieć prowadzonych publicznych przedszkoli oraz sieć oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto. Obejmowało to: trzy Przedszkola Samorządowe (nr 1, przy ulicy Długiej 84, nr 2 przy ulicy Al. 400-lecia 54 i nr 3 przy ul. Sienkiewicza 17), a także oddziały przedszkolne w Szkołach Podstawowych (nr1 przy ulicy 3 Maja 3,

² Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

³ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

nr 4 przy ulicy Polnej 3 i i nr 5 przy ul. Nadstawnej 62a). W latach 2011 – 2012 omawianą sieć rozszerzono, uchwałą Rady Miasta w dniu 20 kwietnia 2012 r., o oddziały przedszkolne w Szkole Podstawowej nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Biłgoraju, przy ul. Sienkiewicza 6.

(dowód: akta kontroli str. 23 - 24)

Na podstawie ewidencji niepublicznych szkół i placówek oświatowych funkcjonujących w Biłgoraju ustalono, że według stanu na początek 2011 r. niepubliczne placówki wychowania przedszkolnego obejmowały: Akademię Przedszkolaka Prywatne Przedszkole Językowe, przy ul. Al. 400-lecia 4 (zwane dalej przedszkolem Akademia Przedszkolaka), wpisane do rejestru 22 września 2006 r. i prowadzone przez osobę fizyczną, przedszkole Domek Przedszkolaka funkcjonujące od dnia 17 września 2009 r. przy ul. Zagumnie 2, prowadzone przez osobę fizyczną oraz Niepubliczne Przedszkole Specjalne w Biłgoraju przy ul. Sienkiewicza 15, funkcjonujące od 21 września 2010 r. i prowadzone przez Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom Niepełnosprawnym. W latach 2011 – 2012 do ewidencji wpisano ponadto Niepubliczne Przedszkole - Bajkowe Przedszkole funkcjonujące od dnia 17 maja 2012 r. przy ul. Przemysłowej 50, prowadzone przez Junior Spółkę z o. o., a także Katolickie Przedszkole prowadzone od 31 sierpnia 2012 r. przez Parafię Trójcy Świętej i Wniebowzięcia NMP w Biłgoraju.

Na podstawie rejestru wydanych zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne ustalono, że do rejestru tego wpisane zostało dnia 4 maja 2011 r. przedszkole: Akademia Przedszkolaka Publiczne Przedszkole Językowe w Biłgoraju przy ul. Al. 400-lecia 4, prowadzone przez tę samą osobę fizyczną, która 22 września 2006 r. uzyskała, uprzednio wpis do rejestru dotyczący prowadzenia Akademii Przedszkolaka Prywatnego Przedszkola Językowego, przy ul. Al. 400-lecia 4.

(dowód: akta kontroli str. 66 - 68)

W trakcie niniejszej kontroli, tj. w dniu 26 października 2012 r. Burmistrz Miasta wydał dwie decyzje (OW. 4222.1.2012 oraz OW.4222.2.2012), z których wynikało że z dniem 1 września 2013 r. udzielono zezwolenia na utworzenie dwóch kolejnych przedszkoli publicznych, prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, tj. Przedszkola Publicznego Domek Przedszkolaka oraz Katolickiego Przedszkola im. bł. Jana Pawła II, co dotyczyło wniosków złożonych przez dwa podmioty prowadzące w okresie niniejszej kontroli przedszkola niepubliczne w Biłgoraju.

(dowód: akta kontroli str. 157 - 162)

W dniu 20 września 2011 r. Urząd wystawił osobie prowadzącej przedszkole Akademia Przedszkolaka zaświadczenie o dokonanych pod datą 4 maja 2011 r. wpisie ww. placówki do rejestru wydanych zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, wskazując jako podstawę decyzję Nr 25 Lubelskiego Kuratora Oświaty z dnia 18 kwietnia 2011 r. W dniu 30 września 2011 r. osoba prowadząca ww. przedszkole przekazał Burmistrzowi Miasta Biłgoraj oraz Lubelskiemu Kuratorowi Oświaty statut i akt założycielski przedszkola „Akademia Przedszkolaka” Publiczne Przedszkole Językowe w Biłgoraju”. W piśmie z dnia 3 października 2011 r. wystąpiła ona do Burmistrza Miasta z pismem o wyrównanie wypłaconej przedszkolu dotacji (będącemu wcześniej przedszkolem niepublicznym) za okres od kwietnia do września 2011 r. do wysokości dotacji należnej dla

przedszkola publicznego, a następnie ponowiła taki wniosek w dniu 29 czerwca 2012 r. Z wyjaśnień Skarbnika Miasta Biłgoraj wynika, że Urząd Miasta stoi na stanowisku, że osoba prowadząca ww. przedszkole powinna dochodzić zasadności swoich roszczeń przed sądem powszechnym.

(dowód: akta kontroli str. 16, 62-63, 68, 70, 73-74)

Ustalone
nieprawidłowości

Rejestr wydanych zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne nie był bieżąco aktualizowany, a według stanu na dzień 31 października 2012 r. nie uwzględniono w nim aktualizacji danych z dnia 3 kwietnia 2012 r. i przekazanej do Urzędu w dniu 14 marca 2012 r. przez osobę prowadzącą przedszkole Akademia Przedszkolaka Publiczne Przedszkole Językowe w Biłgoraju, co dotyczyło podjęcia działalności przez wymienione przedszkole również poza siedzibą przy ul. Al. 400-lecia 4, tj. w lokalu przy ul. M. Konopnickiej 36.

(dowód: akta kontroli str. 68 - 69)

1.3. Nadanie przedszkolu Akademia Przedszkolaka statusu placówki publicznej

W dniu 27 lipca 2009 r. osoba prowadząca przedszkole Akademia Przedszkolaka wystąpiła do Burmistrza Miasta o udzielenia zezwolenia na założenie przedszkola publicznego. W decyzji z dnia 31 sierpnia 2009 r. (WO-4324/5/09) Burmistrz Miasta odmówił udzielenia zezwolenia przywołując przepis § 6 ust. 1 oraz § 4 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Ministra Edukacji i Sportu z dnia 4 marca 2004 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej przez osobę prawną lub fizyczną⁴, wskazując, że ze względu na przewidywane uwarunkowania demograficzne powołanie takiego przedszkola nie stanowi korzystnego uzupełnienia sieci przedszkoli w Biłgoraju. W dniu 5 września 2009 r. osoba prowadząca przedszkole odwołała się od tej decyzji – za pośrednictwem Urzędu - do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, przy czym w dniu 12 października 2009 r. wystąpiła do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu z zażaleniem na bezczynność Urzędu Miasta w przedmiotowej sprawie. W piśmie z dnia 19 października 2009 r. Burmistrz Miasta poinformował Kolegium o niedotrzymaniu terminu nadania biegu sprawie z winy pracownika Urzędu. Z dalszej korespondencji wynikało, że sprawę rozpatrywał następnie Lubelski Kurator Oświaty, który w decyzji z dnia 16 listopada 2009 r. (OZ.DK-0142-2/09) uchylił zaskarżoną decyzję Burmistrza z dnia 31 sierpnia 2009 r. i przekazał sprawę do ponownego rozpoznania.

(dowód: akta kontroli str. 75 - 85)

W dniu 23 grudnia 2009 r., podtrzymując poprzednie uzasadnienie, Burmistrz Miasta ponownie odmówił udzielenia zezwolenia na założenie przedszkola publicznego(decyzja OW-4324/9/09). Osoba prowadząca przedszkole Akademia Przedszkolaka w dniu 23 grudnia 2009 r. odwołała się do Lubelskiego Kuratora Oświaty, który w kolejnej decyzji z dnia 1 lutego 2010 r. (WEP.OZ.DK-0142-1/2010) utrzymał w mocy zaskarżoną decyzję Burmistrza. Sprawa ta rozpatrywana była następnie przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie, który w wyroku z dnia 28 czerwca 2010 r. uchylił decyzję Burmistrza datowaną 23 grudnia 2009 r.

(dowód: akta kontroli str. 86 - 106)

⁴ Dz. U. z 2004 r. Nr 46, poz. 438, ze zm.

W kolejnej decyzji Burmistrza z dnia 5 października 2010 r. (OW-4324/9/09) ponownie odmówiono zgody na utworzenie przedszkola publicznego. Odwołanie od tej decyzji do Lubelskiego Kuratora Oświaty złożone zostało w dniu 15 października 2010 r. W decyzji z dnia 2 grudnia 2010 r. Lubelski Kurator Oświaty uchylił zaskarżoną decyzję i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji (WEP.OZ.DK-0142-3/2010). W wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy wydana została decyzja Burmistrza z dnia 22 lutego 2011 r. (OW-4324/9/09), w której odmówiono udzielenia zezwolenia na założenia przedszkola publicznego. Od decyzji tej w dniu 13 marca 2011 r. złożone zostało kolejne odwołanie do Lubelskiego Kuratora Oświaty. W decyzji ostatecznej z dnia 18 kwietnia 2011 r. Lubelski Kurator Oświaty uchylił zaskarżoną decyzję Burmistrza w całości i zezwolił na utworzenie Akademii Przedszkolaka Publicznego Przedszkola Językowego w Biłgoraju.

(dowód: akta kontroli str. 107 - 134)

Ustalono również, że w dniu 19 maja 2011 r. Burmistrz Miasta złożył na wspomnianą decyzję Lubelskiego Kuratora Oświaty skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, którą wspomniany Sąd odrzucił w postanowieniu z dnia 20 lipca 2011 r. (Sygn. Akt III SA/Lu 314/11). Wniosek Burmistrza o złożenie sprzeciwu od ostatecznej decyzji Lubelskiego Kuratora Oświaty złożony został również do Prokuratury Rejonowej w Biłgoraju w dniu 11 sierpnia 2011 r., co skutkowało złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, który w dniu 15 marca 2012 r. (Sygn. Akt III SA/Lu 708/11) skargę tę odrzucił.

(dowód: akta kontroli str. 135 - 156)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Z danych tych wynika, że organy i instytucje biorące udział w rozpatrywaniu wniosku o udzielenia zezwolenia na utworzenie przedszkola Akademii Przedszkolaka Publicznego Przedszkola Językowego w Biłgoraju działały w granicach posiadanych uprawnień i kompetencji, przy czym zwraca uwagę fakt, że przy niezmienionej a zarazem jednakowej dla wszystkich podmiotów prowadzących przedszkola sytuacji demograficznej Miasta, w przypadku przedszkola Akademia Przedszkolaka Publicznego Przedszkola Językowego w Biłgoraju, zgody nie wyrażano od lipca 2009 r., tj. przez okres ponad trzech lat. W okresie tym przedszkole Akademia Przedszkolaka we wnioskach o udzielenie dotacji wykazywało liczbę dzieci zwykle przekraczającą przewidziane dla tej placówki normatywy, co w ocenie NIK, świadczyło w szczególności o potrzebach w zakresie funkcjonowania i rozwijania sieci przedszkoli w Biłgoraju. Wskazać również należy, że w roku szkolnym 2011/2012 do przedszkoli samorządowych uczęszczało ogółem 745 dzieci, zaś do pozostałych przedszkoli 182 dzieci, przy ogólnej liczbie dzieci w wieku przedszkolnym wynoszącej 1.168. Rekrutacja do przedszkoli prowadzona na rok szkolny 2012/2013 wykazała także, że do placówek tych nie przyjęto ogółem 105 dzieci, w wieku 3 i 4 lat, zaś poza samorządowymi placówkami wychowania przedszkolnego miejsce w przedszkolach znalazło 345 dzieci.

W szczególności dotyczyło to 97 dzieci uczęszczających do przedszkola niepublicznego Bajkowe Przedszkole prowadzonego przez spółkę komunalną Junior z o. o., która przejęła prowadzenie części oddziałów przedszkolnych z Przedszkola Samorządowego nr 2, i utworzona została uchwałą Rady Miasta Biłgoraj nr V/19/11 z dnia 25 lutego 2011 r., a także m.in. dzieci uczęszczających do przedszkola niepublicznego, prowadzonego od 2012 przez Parafię Trójcy Świętej i Wniebowzięcia NMP w Biłgoraju i przedszkola niepublicznego Domek

Przedszkolaka, którym na podstawie wymienionych uprzednio decyzji Burmistrza wydano zezwolenia na utworzenie przedszkoli publicznych.

(dowód: akta kontroli str. 163 - 166)

W wyjaśnieniach udzielonych przez Burmistrza Miasta Janusza Rosłana podano m.in., że na przestrzeni pięciu lat, tj. od roku 2007 wydatki ponoszone przez Miasto na finansowanie zadań oświatowych wzrosły o 8.939,9 tys. zł, przy wzroście w wymienionym okresie części oświatowej subwencji ogólnej o kwotę 5.549 tys. zł, co oznaczało wzrost wydatków na ten cel pokrywanych z dochodów własnych samorządu o 3.390,9 tys. zł. Wskazano również, że jednostki samorządu terytorialnego nie mają wpływu na liczbę powstających przedszkoli niepublicznych, a jednocześnie - w myśl obowiązujących przepisów – zobowiązane są udzielać dotacji na ten cel, przy czym wskazano, że prowadzenie niepublicznej placówki wychowania przedszkolnego wymaga mniejszych nakładów finansowych niż prowadzenie przedszkola samorządowego.

Odnosząc się do przyczyny utworzenia Spółki Junior Burmistrz podał, że w dniu 24 lutego 2012 r., na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej⁵ Rada Miasta Biłgoraj podjęła uchwałę o utworzeniu ww. Spółki, ze 100% udziałem Gminy Miasto Biłgoraj, której zadaniem jest prowadzenie żłobka oraz przedszkola niepublicznego, czego przesłanką były przede wszystkim mniejsze koszty prowadzenia oddziałów przedszkolnych w ramach Spółki oraz większe możliwości dofinansowania tej działalności z innych źródeł.

(dowód: akta kontroli str. 1167 - 169)

1.4. Ustalenia kontroli dotyczące utworzenia Spółki Junior

Przepisy dotyczące organów prowadzących publiczne i niepubliczne placówki oświatowe zawiera art. 5 ustawy o systemie oświaty. W komentarzu do powołanej ustawy⁶ wskazuje się m.in., że przepis ten określa, jakie podmioty mogą być organami prowadzącymi szkoły i placówki oraz jakie prawa i obowiązki są im z tego tytułu przypisane. Wskazuje się również, że szkoły i placówki wchodzące w skład struktury organizacyjnej systemu oświaty są pozbawione przymiotu osobowości prawnej⁷. W konsekwencji szkoły i placówki działające na podstawie ustawy o systemie oświaty, zarówno publiczne, jak i niepubliczne – w świetle art. 64 § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego⁸ są pozbawione zdolności sadowej w postępowaniu cywilnym⁹. Z tych powodów organ prowadzący musi być osobą w rozumieniu kodeksu cywilnego. Warunek posiadania osobowości prawnej spełniają m.in. osoby fizyczne, jednostki samorządu terytorialnego, fundacje, stowarzyszenia (poza stowarzyszeniami zwykłymi) i spółki kapitałowe prawa handlowego. W przywołanym komentarzu wskazuje się także, że wątpliwości, co do występowania jako organ prowadzący, powstają w przypadku spółek osobowych prawa handlowego, a jednoznacznie brak jest takiej możliwości w przypadku spółek cywilnych.

⁵ Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236.

⁶ Mateusz Pilich „Ustawa o systemie oświaty – Komentarz” (Wydawnictwo ABC Wolters Kluwer Polska, wydanie czwarte, Warszawa 2012).

⁷ Zgodnie z art. 33 ustawy Kodeks Cywilny, osobami prawnymi są jedynie Skarb Państwa oraz jednostki organizacyjne, którym osobowość prawną przyznają przepisy szczególne.

⁸ Dz. U. Nr 43, poz. 296, ze zm.

⁹ Z wyjątkiem postępowania odrębnego w sprawach z zakresu prawa pracy, w którym zdolność sadowa przysługuje im jako pracodawcom z mocy przepisu szczególnego (art. 460 § 1 k.p.c. w związku z art. 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy, tekst jednolity Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, ze zm.).

W cytowanym komentarzu wskazuje się również, że jednostki samorządu terytorialnego – mimo że posiadają osobowość prawną w rozumieniu kodeksu cywilnego – są zarazem podmiotami prawa publicznego, istniejącymi i wykonywującymi swoje zadania w interesie całej lokalnej wspólnoty samorządowej, a nie w interesie jakiegokolwiek (innej) grupy osób, przez co podmioty te nie mogą prowadzić szkół i placówek niepublicznych¹⁰.

Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie, Delegatura w Zamościu w piśmie z dnia 19 marca 2012 r. (NK-Z 1410.10.2012) odnosząc się do kwestii legalności podjęcia uchwały Rady Miasta z dnia 24 lutego 2012 r. nr XX/112/12 w sprawie utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą „Junior”, co nastąpiło z przywołaniem podstawy prawnej przepisów art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹¹ oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej¹² stwierdził, że Rada Miasta na podstawie powołanych przepisów miała prawo do podjęcia uchwały w sprawie utworzenia jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Nie kwestionując uprawnień Rady Miasta do podejmowania uchwał w sprawie tworzenia spółek komunalnych, wskazać należy, że w myśl art. 5 ust. 3, ust 5 i ust 5 lit. g oraz art. 79 ust. 1 ustawy o systemie oświaty działanie takie nie znajdowało uzasadnienia w odniesieniu do przekazania Spółce Junior prowadzenia działalności w zakresie wychowania przedszkolnego, uprzednio realizowanej w ramach zadania własnego samorządu i przedszkola samorządowego.

Wskazać równocześnie należy, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 20 września 2011 r. (sygnatura akt II SA/OI 453/11 – LEX nr 1101379) stwierdził, że podmiotem obowiązany do zakładania i prowadzenia publicznych szkół podstawowych, gimnazjów i przedszkoli jest gmina. Obowiązek gminy polegający na zakładaniu i prowadzeniu publicznych placówek oświatowych nie może być przekazany odrębnej osobie prawnej.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sukcesywny rozwój sieci przedszkoli, służący zaspokojeniu potrzeb mieszkańców oraz realizacji zadania własnego samorządu, wskazując na nieprawidłowość związaną z prowadzeniem rejestru wydanych zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne. Za nieprawidłowe uznać również należy przekazanie Spółce Junior prowadzenia działalności w zakresie wychowania przedszkolnego, uprzednio realizowanej w ramach zadania własnego samorządu i jednego z przedszkoli samorządowych.

2. Dotowanie przedszkola Akademia Przedszkolaka w Biłgoraju.

Opis stanu faktycznego

W latach 2011 i 2012 właściciel przedszkola Akademia Przedszkolaka otrzymał od Urzędu w formie dotacji przeznaczonej na prowadzenie placówki wychowania przedszkolnego 777,8 tys. zł w 2011 r. oraz 840,9 tys. zł w okresie od stycznia do

¹⁰ W myśl powołanego Komentarza organem prowadzącym publiczne szkoły samorządowe, nie jest ani organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta, zarząd powiatu, zarząd województwa), ani organ stanowiący (rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa), bowiem podmiotem praw i obowiązków określonych ustawą o systemie oświaty może być nie organ osoby prawnej, lecz osoba prawna jako taka, w więc cała wspólnota samorządowa wyposażona na mocy ustawy w osobowość prawną.

¹¹ Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.

¹² Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236.

września 2012 r. Kwoty te wyliczane były na podstawie wysokości wydatków bieżących ustalonych w budżecie Miasta Biłgoraj, przypadających na jedno dziecko uczęszczające w wymienionym okresie do przedszkoli samorządowych.

Wyliczenia te były zgodne z zasadami określonymi w art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty, w myśl którego przedszkola publiczne prowadzone przez organy i podmioty nie zaliczane do sektora finansów publicznych otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę. Dotacje z budżetu gminy dla przedszkoli niepublicznych, w tym specjalnych przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 90 ust. 1 i ust. 2b powołanej ustawy).

Podkreślić przy tym należy, że wystąpiły przypadki, w których liczba dzieci, na które Urząd wypłacił dotację właścicielowi przedszkola Akademii Przedszkolaka różniła się od liczby dzieci podanej we wnioskach właściciela przedszkola. Wystąpiło to w 2011 r.: w sierpniu (170 dzieci przy wnioskowanych 171 dzieciach), we wrześniu (odpowiednio 154 i 161 dzieci), w październiku (154 i 157), w listopadzie (153 i 156) oraz w grudniu (151 i 152 dzieci), tj. w okresie pięciu miesięcy 2011 r. Wynikało to z kwestionowania przez Urząd ogólnej liczby dzieci podanej przez właściciela, w tym przypadków wykazywania na listach przekazywanych do Urzędu dzieci uczęszczających do przedszkoli samorządowych. Ostatecznej korekty i rozliczenia dotacji za 2011 r. dokonano w lutym 2012 r. przekazując właścicielowi przedszkola Akademia Przedszkolaka kwotę 3.434 zł.

W 2012 r. liczba dzieci wykazywana we wnioskach właściciela przedszkola kierowanych do Urzędu oraz stanowiąca podstawę naliczenia dotacji była w poszczególnych miesiącach zgodna z podstawą naliczania dotacji, jednak sierpniu 2012 r. z wypłacanej kwoty dotacji dokonano potrącenia w kwocie 6.367 zł, w związku z nienależnie wypłaconą dotacją, za trójkę dzieci, za okres od maja do lipca 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 4 - 14)

W dniu 24 maja 2012 r. Burmistrz Miasta Biłgoraj skierował do Prokuratury Rejonowej w Biłgoraju, ul. Kościuszki 29 (kod 23-400) zawiadomienie o uzasadnionym podejrzeniu popełnienia przestępstwa określonego w art. 286 §1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny¹³, tj. czynu polegającego na działaniu w celu osiągnięcia korzyści majątkowej, doprowadzającego inną osobę do niekorzystnego rozporządzenia własnym lub cudzym mieniem za pomocą wprowadzenia jej w błąd albo wyzyskania błędu lub niezdolności do należytego pojmowania przedsiębranego działania (pismo OW.440.3.2012). W zawiadomieniu tym podniesiono w szczególności sprawę nieuzasadnionego występowania o dotację dla przedszkola o statusie przedszkola publicznego za okres od kwietnia do września 2011 r, tj. za czas w którym właściciel przedszkola otrzymywał od Urzędu dotację dla przedszkola niepublicznego, przy czym wskazano, że akt założycielski wspomnianej placówki publicznej datowany był na 30 września 2011 r. Z taką też datą właściciel przedszkola Akademia Przedszkolaka poinformował Lubelskiego Kuratora Oświaty o utworzeniu z dniem 18 kwietnia 2011 r.

¹³ Dz. U. Nr 88, poz. 553 ze zm.

przedszkola publicznego, przekazując w załączeniu do pisma wspomniany akt założycielski i statut.

(dowód: akta kontroli str. 62 - 63)

Podniesiono również kwestię występowania o dotację dla ogólnej liczby dzieci uczęszczających do przedszkola, która przekraczała postanowienia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Biłgoraju z dnia 14 września 2006 r. (znak ONS-NZ.703/66/06), z dnia 27 sierpnia 2007 r. (znak ONS-NZ.703/34/07) oraz opinii sanitarnej z dnia 18 października 2010 r. i 30 listopada 2011 r., z których wynikało, że przedszkole Akademia Przedszkolaka posiadało do listopada 2011 r. warunki lokalowe dla prowadzenia placówki wychowania przedszkolnego dla ogółem 97 dzieci, zaś od grudnia 2011 r. dla ogółem 127 dzieci. Wskazano również, że we wnioskach o udzielenie dotacji wykazywane były dzieci uczęszczające do przedszkoli samorządowych. We wrześniu 2011 r. dotyczyło to czworga dzieci, w październiku 2011 r. również czworga, zaś w listopadzie 2011 r. dwojga dzieci. W piśmie podano również, że zachodzi podejrzenie przyjmowania do przedszkola Akademia Przedszkolaka dzieci w wieku poniżej 2,5 lat, które nie są objęte wychowaniem przedszkolnym.

(dowód: akta kontroli str. 18 - 22)

Prokuratura Rejonowa w Biłgoraju prowadziła w tej sprawie postępowanie, które zostało umorzone w dniu 30 października 2012 r. wobec braku znamion czynu zabronionego.

(dowód: akta kontroli str. 235-237)

Z wyjaśnień udzielonych przez Skarbnika Miasta Romana Żuka wynikało, że w przypadku dotowania przez Urząd działalności przedszkola Akademia Przedszkolaka występowały problemy związane przede wszystkim z ustaleniem faktycznej liczby dzieci uczęszczających do wspomnianego przedszkola, co w 2010 r. dotyczyło przypadków niewykazywania przez właściciela przedszkola danych personalnych dzieci, a w latach następnych przypadków rozbieżności podawanej przez właściciela liczby dzieci w relacji do danych będących w dyspozycji Urzędu, co ujawniło wykazywanie we wnioskach o udzielenie dotacji dzieci uczęszczających w tym samym czasie do przedszkoli samorządowych.

(dowód: akta kontroli str. 15 – 17, 57 - 61)

Ustalone
nieprawidłowości

Ponadto ustalono, że w listopadzie i grudniu 2010 r. liczba dzieci, która stanowiła podstawę wyliczenia przez Urząd dotacji dla przedszkola Akademia Przedszkolaka, wynosiła odpowiednio 134 i 113, tj. przekraczała dopuszczalną liczbę dzieci wynikającą ze znanych Urzędowi decyzji służb sanitarno-epidemiologicznych odpowiednio o 37 i 16 dzieci. W 2011 r. od stycznia do grudnia ogólna liczba dzieci w tym przedszkolu wynosiła odpowiednio: 139, 143, 144, 147, 148, 154, 161, 170, 154, 154, 153 i 151 dzieci, co oznacza, że liczba przekraczała w poszczególnych miesiącach wielkości wskazane w decyzjach służb sanitarno-epidemiologicznych odpowiednio o: 42, 46, 47, 50, 51, 57, 64, 73, 57, 57, 56 i 24 dzieci. Analogiczna sytuacja miała miejsce w 2012 r. od stycznia do września, kiedy liczba dzieci w ww. przedszkolu wynosiła odpowiednio: 155, 160, 166, 175, 179, 184, 181, 183 dzieci, tj. odpowiednio o: 28, 33, 39, 48, 52, 54 i 56 dzieci więcej niż określały to opinie służb sanitarno-epidemiologicznych. Kwestie te zostały podniesione przez burmistrza Miasta Biłgoraj w zawiadomieniu do Prokuratury Rejonowej w Biłgoraju skierowanym w dniu 24 maja 2012 r., a także we wniosku o udzielenie wyjaśnień, skierowanym w dniu 11 września 2012 r. do Prezesa Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Lublinie. Z odpowiedzi Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 3 października 2012 r. (ozn. RIO-I-430/75/12), wydanej na wniosek Burmistrza wynika, że zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty przedszkola publiczne prowadzone przez osobę fizyczną lub osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę. Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazał również, że na podstawie przepisów ustawy o systemie oświaty dotacja przysługuje na każdego ucznia wykazanego we wniosku organu prowadzącego przedszkole (po ewentualnym zweryfikowaniu prawidłowości przedstawionych w nim danych), natomiast wątpliwości co do odpowiednich warunków lokalowych i bezpieczeństwa dzieci należy zgłosić do odpowiednich służb. Przepisy ustawy o systemie oświaty nie uzależniają udzielenia dotacji przez gminę od spełnienia jakichkolwiek innych warunków poza podaniem planowanej liczby uczniów organowi właściwemu do udzielenia dotacji, z tym że w przypadku przedszkola niepublicznego podanie liczby uczniów powinno nastąpić nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

(akta kontroli str. 4-14, 18-22, 183-184, 231-234, 235-237)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Urzędu w zakresie naliczania dotacji dla przedszkola Akademia Przedszkolaka w Biłgoraju.

3. Realizacja wniosków pokontrolnych sformułowanych w 2010 r. w wyniku kontroli NIK przeprowadzonej w Urzędzie w zakresie organizacji wychowania przedszkolnego w latach szkolnych 2007/2008 – 2009/2010 (kontrola pn. *Wychowanie przedszkolne P/10/069*) oraz działania Urzędu podjęte w latach 2011 – 2012 związane z usunięciem stwierdzonych przez ww. kontrolę nieprawidłowości.

Opis stanu faktycznego

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 1 września 2010 r. (KNO-4101-01-17/2010) kierowanym do Burmistrza Miasta, oceniając negatywnie skontrolowaną działalność, NIK wskazała na konieczność realizacji następujących wniosków pokontrolnych:

- 1) dostosowanie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne oraz publiczne inne formy wychowania przedszkolnego do przepisów art. 6 i art. 14 znowelizowanej ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991) z zachowaniem zasady ekwiwalentności,
- 2) przestrzeganie obowiązującej liczby dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych,
- 3) przestrzeganie obowiązujących zasad w dotowaniu przedszkoli niepublicznych,
- 4) zapewnienie prawidłowej realizacji zadań związanych ze sprawowaniem nadzoru administracyjnego i finansowego nad jednostkami, dla których Miasto jest organem prowadzącym.

W odpowiedzi z dnia 20 września 2010 r. (pismo Or. 0911/1/10) Burmistrz Miasta poinformował o przyjęciu wniosków do realizacji.

(dowód: akta kontroli str.)

3.1 Przepis art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty stanowi m.in., że prowadzenie placówek wychowania przedszkolnego należy do zadań własnych jednostki

samorządu terytorialnego. Miasto Biłgoraj do czasu kontroli przeprowadzonej w 2010 r. nie wywiązało się z ustawowego obowiązku ustalenia sieci miejskich przedszkoli i oddziałów przedszkolnych działających w szkołach podstawowych, co wynikało z przepisu art. 14a ust. 1 powołanej ustawy. Podjęcie uchwały w tej sprawie należało do kompetencji Rady Miasta.

Uchwały w omawianej sprawie zostały podjęte przez Radę Miasta w dniu 24 września 2010 r. (Uchwała nr LXII/511/10) oraz w dniu 20 kwietnia 2012 r. (Uchwała nr XXI/130/12).

(dowód: akta kontroli str. 23 - 24)

3.2 Przepis § 5 ust. 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół stanowi m.in., że liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25. Kontrola w 2010 r. ujawniła, że Urząd Miasta nie dysponował sumarycznymi danymi oraz analizami z zakresu wykorzystania miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego, przy równoczesnym przekraczaniu dopuszczalnej liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych.

Ustalono, że w latach 2011 – 2012 dokonywano analiz wykorzystania miejsc w przedszkolach funkcjonujących w Biłgoraju oraz prowadzono kontrole liczby dzieci uczęszczających do poszczególnych oddziałów przedszkoli samorządowych sporządzając miesięczne zestawienia z tego zakresu. Analiza tych dokumentów nie wykazała przypadków przekroczenia liczby dzieci w oddziale przedszkolnym w relacji do normatywu określonego w powołanym ramowym statucie publicznego przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 25 - 29)

3.3 Kontrola prowadzona w 2010 r. ujawniła, że każde z przedszkoli publicznych funkcjonujących w Biłgoraju stosowało w okresie objętym kontrolą inne, a zarazem odmienne od określonych w § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 20 lutego 2004 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania uczniów do szkół publicznych oraz przechodzenia z jednego typu szkół do drugich¹⁴ kryteria przyjęć dzieci, zaś w przypadku jednego z przedszkoli samorządowych dokumentacja nie określała w ogóle takich kryteriów. W protokołach tych nie wskazywano przyczyn przyjęcia, bądź nie przyjęcia poszczególnych dzieci do przedszkola, ograniczając wspomniane zapisy do podania ogólnej liczby i listy dzieci nieprzyjętych. W Urzędzie Miasta brak było również dokumentacji określającej m.in. tryb w jakim rozpatrywano odwołania rodziców od negatywnych decyzji komisji działających w przedszkolach, a także zbiorczych analiz prowadzonych w skali Miasta Biłgoraj (uwzględniających dane z przedszkoli niepublicznych) w zakresie zapewnienia miejsc w przedszkolach dla poszczególnych grup wiekowych dzieci.

Wymienione nieprawidłowości usunięto, co związane było w szczególności z uregulowaniem zasad rekrutacji dzieci do przedszkoli samorządowych w sposób zgodny z powołanym przepisem w corocznie określanych zarządzeniach Burmistrza Miasta Biłgoraj wydawanych w tej sprawie (ostatnie z dnia 7 lutego 2012 r. nr 99/VI/2012, poprzednie z dnia 4 stycznia 2011 r. nr 5/VI/11) oraz prowadzeniu analiz z przebiegu rekrutacji w poszczególnych latach.

(dowód: akta kontroli str. 30 - 52)

¹⁴ Dz. U. Nr 26, poz. 232, ze zm.

3.4 Kontrola prowadzona w 2010 r. wykazała, że opłaty rodziców za pobyt dziecka w przedszkolu samorządowym określone były w oderwaniu od przepisów art. 6 i art. 14 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty¹⁵, tj. w oderwaniu od zakresu świadczeń wynikających z realizacji obowiązkowej podstawy programowej wychowania przedszkolnego i organizacji innych zajęć wykraczających poza ww. podstawę. W uchwałach Rady Miasta dotyczących tego zagadnienia nie sprecyzowano, za jakie konkretne świadczenia, wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego, określoną w załączniku nr 1 do obowiązującego wówczas rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 26 lutego 2002 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół¹⁶, opłata ta jest pobierana.

Zasady odpłatności za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Miasto Biłgoraj, zgodne z uwagami kontroli, określono w uchwale Rady Miasta z dnia 25 lutego 2011 r. (nr V/19/11). W szczególności dotyczyło to uregulowania kwestii nieodpłatnej realizacji przez przedszkola samorządowe podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz pobierania opłaty w kwocie dwóch złotych za godzinę za prowadzenie pozostałych zajęć. W powyższej sprawie odnotowano, że analizy prowadzone przez Urząd wykazały, przede wszystkim zainteresowanie rodziców i opiekunów uczęszczaniem dzieci na zajęcia dotyczące realizacji podstawy programowej.

(dowód: akta kontroli str. 53 - 56)

3.5 Nadzór nad działalnością placówek przedszkolnych w zakresie spraw finansowych i administracyjnych sprawuje organ prowadzący, (art. 34a ustawy o systemie oświaty) i w tym zakresie jest on uprawniony do prowadzenia kontroli. Organ prowadzący może w szczególności kontrolować dokumentację przebiegu nauczania, wychowania i opieki. Nadzorowi podlega m.in.: prawidłowość dysponowania przyznanymi środkami budżetowymi oraz gospodarowanie mieniem, przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracowników i wychowanków, przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy placówki. Kontrola w 2010 r. ustaliła, że Urząd Miasta nie dysponował jakąkolwiek dokumentacją dotyczącą sprawowanego nadzoru administracyjnego (nadzorczego) w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących organizacji pracy przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

W latach 2011 – 2012 dokumentacja dotycząca nadzoru administracyjnego (nadzorczego) dotyczyła kontroli prowadzonych w przedszkolach samorządowych i oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, co obejmowało przede wszystkim comiesięczne analizy liczby godzin w jakich dzieci przebywają w przedszkolu ponad bezpłatną podstawę programową oraz zapewnienie w tym czasie odpowiedniej liczby pracowników pedagogicznych.

Nie stwierdzono podejmowania przez Urząd jakichkolwiek kontroli prowadzonych w przedszkolach niepublicznych, w tym prawidłowości sporządzania wniosków o udzielenie dotacji na ich prowadzenie.

(dowód: akta kontroli str. 25– 29, 54 - 56)

¹⁵ Dz. U. Nr 148, poz. 991.

¹⁶ Dz. U. Nr 51, poz. 458 ze zm.

Ustalono
nieprawidłowości

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację wniosku pokontrolnego związanego z realizacją obowiązku określonego w art. 34a ustawy o systemie oświaty, tj. sprawowania nadzoru nad działalnością placówek przedszkolnych w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, wskazując na nieprawidłowości dotyczące:

- ograniczenie zakresu kontroli prowadzonych w przedszkolach samorządowych przede wszystkim do zagadnienia liczby dzieci realizujących w tych placówkach zajęcia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego,
- zaniechania prowadzenia kontroli w placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych, w tym dotyczących prawidłowości sporządzania wniosków o udzielenie dotacji przeznaczonych na tę działalność.

3.6 W 2010 r. sformułowano wniosek pokontrolny dotyczący przestrzegania obowiązujących zasad w dotowaniu przedszkoli niepublicznych. Wniosek związany był z ujawnieniem przez kontrolę nieprawidłowości w dotowaniu przedszkola Akademia Przedszkolaka. Ustalenia kontroli dotyczące tego zagadnienia omówiono w punkcie drugim wystąpienia pokontrolnego.

(dowód: akta kontroli str. 25– 29, 54 - 56)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości realizację wniosków pokontrolnych sformułowanych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 1 września 2010 r. (KNO-4101-01-17/2010), z wyłączeniem wniosku dotyczącego przestrzegania obowiązujących zasad w dotowaniu przedszkoli niepublicznych, co ocenione zostało negatywnie (uwagi i oceny z tego zakresu zawiera punkt drugi wystąpienia pokontrolnego).

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁷, wnosi o:

1. Rzetelne prowadzenie rejestru wydanych zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej prowadzonej przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne.
2. Doprowadzenie do zgodności z obowiązującym prawem funkcjonowania Spółki komunalnej z o. o. Junior. w zakresie przekazania ww. Spółce prowadzenia działalności w zakresie wychowania przedszkolnego, tj. zadania własnego jednostki samorządu terytorialnego.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

¹⁷ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia marca 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego

p.o. Dyrektora
Piotr Prokopczyk