



**Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Jacek Kościelniak**

Warszawa, dnia 8 stycznia 2010 r.

**Pan
Jerzy Miller
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

KOB- 410-11-01-2/2009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Szanowny Panie Ministrze,

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego skontrolowała stan przygotowania Polski do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 2 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Ministrowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w kontrolowanym zakresie.

NIK pozytywnie ocenia opracowanie Zintegrowanej Koncepcji Bezpieczeństwa UEFA EURO 2012 i harmonogramu prac Zespołu do spraw koordynacji działań służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji w związku z turniejem EURO 2012, realizację zadań w 2009 r. zgodnie z ww. harmonogramem oraz współpracę ze stroną ukraińską w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa podczas tego turnieju. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą niepodjęcia realizacji 7 przedsięwzięć, ujętych w rozporządzeniu

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

Rady Ministrów z dnia 12 października 2007 r., w związku z brakiem zabezpieczenia finansowania.

Uzasadnieniem dla powyższej oceny są następujące ustalenia:

1. W Ministerstwie została opracowana Zintegrowana Koncepcja Bezpieczeństwa UEFA EURO 2012TM, co było realizacją zobowiązania wynikającego z umowy dotyczącej przeprowadzenia finałowego turnieju UEFA EURO 2012TM podpisanej w 2007 r. między Unią Europejskich Związków Piłkarskich a Polskim Związkiem Piłki Nożnej i Ukraińskim Związkiem Piłki Nożnej. Opracowanie ww. koncepcji wymagało współpracy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Polskiego Związku Piłki Nożnej, Miast Gospodarzy EURO 2012 i Spółki PL.2012. Zgodnie z wymogami UEFA dotyczącymi Zintegrowanej Koncepcji Bezpieczeństwa, strategicznym celami programu bezpieczeństwa turnieju UEFA EURO 2012 jest zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom turnieju w czasie ich pobytu na terenie Polski oraz zagwarantowanie niezakłóconego przebiegu imprezy i połączenie standardów bezpieczeństwa z minimalną ingerencją w wolność osobistą wszystkich uczestników turnieju. W związku z tym dokonano w ww. dokumencie wstępnego skatalogowania i opisanie możliwych do wystąpienia zagrożeń wraz ze wskazaniem sposobów minimalizacji ich wystąpienia i przeciwdziałania, a także podmiotów odpowiedzialnych i współpracujących w przedmiotowym zakresie. Katalog ten obejmuje m.in. bezpieczeństwo i sprawne zarządzanie tłumem na terenie Polski oraz bezpieczeństwo węzłów logistycznych, bezpieczeństwo na granicach, bezpieczeństwo w ruchu drogowym, system przeciwdziałania terroryzmowi (w szczególności w odniesieniu do Miejsc Oficjalnych i obiektów wchodzących w skład infrastruktury kraju), opieka medyczna i ratownictwo, bezpieczeństwo stadionów i innych Miejsc Oficjalnych UEFA (centra pobytowe) oraz bezpieczny transport osób na terenie Miast Gospodarzy.

2. Stwierdzono, że zgodnie z zatwierdzonym 22 maja 2009 r. przez Podsekretarza Stanu w MSWiA „Harmonogramem prac Zespołu do spraw koordynacji działań służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji w związku z organizacją Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 z uwzględnieniem poszczególnych przedsięwzięć i terminów realizacji”² (harmonogram) przyjęto do realizacji w latach 2009-2012 zadania o charakterze stałym, dotyczące m.in. identyfikacji potrzeb szkoleniowych, współpracy służb

² Harmonogram został opracowany na podstawie § 4 pkt 2 i 3 zarządzenia nr 9 z dnia 16 stycznia 2008 r. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie powołania Zespołu do spraw koordynacji działań służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji w związku z organizacją Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 (ze zm.).

porządku publicznego Polski i Ukrainy, współpracy z PZPN oraz Spółką EURO 2012 Polska i Spółką PL.2012 w zakresie bezpieczeństwa turnieju EURO 2012 oraz zadania, których termin zakończenia ustalono na koniec grudnia 2009 r., 2010 r., 2011 r. oraz na koniec czerwca 2012 r. Zadania przyjęte do realizacji z terminem zakończenia do dnia 31 grudnia 2009 r., zawarte w harmonogramie, dotyczyły m.in. przygotowania koncepcji finansowania przez Ministra oraz służby podległe zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa turnieju EURO 2012, tymczasowego przywrócenia kontroli na granicach RP w trybie art. 2.2. Układu z Schengen, przygotowania funkcjonariuszy polskiej Policji do rozpoznawania kibiców piłki nożnej (tzw. „spottersów”) oraz realizacji umowy polsko-ukraińskiej z dnia 28 marca 2008 r.³ Na dzień zakończenia kontroli zrealizowano, zgodnie z harmonogramem, zadania dotyczące opracowania koncepcji finansowania przez Ministra i służby podległe zadań związanych z bezpieczeństwem turnieju EURO 2012 oraz koncepcji działań w zakresie bezpieczeństwa realizowanych we współpracy polsko-ukraińskiej. Realizowano także, w ramach programu „Kapitał ludzki”, finansowane ze środków Unii Europejskiej, projekty szkoleń językowych dla 7.293 funkcjonariuszy służb publicznych, podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, skierowanych do zadań związanych z przygotowaniem do turnieju EURO 2012. Pozostałe zadania były w trakcie realizacji. W harmonogramie zaplanowano na 2010 r. m.in. opracowanie operacyjnego programu działania służb, a na 2011 r. osiągnięcie stanu gotowości do zabezpieczenia turnieju przez te służby.

3. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia stan zaawansowania prac mających na celu wypełnienie postanowień deklaracji polsko-ukraińskiej o współpracy w sprawie bezpieczeństwa z dnia 21 stycznia 2008 r., a w szczególności podpisanie wspólnego oświadczenia strony polskiej i ukraińskiej w dniu 27 maja 2008 r., które stanowi polsko-ukraińską koncepcję współpracy w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa podczas turnieju EURO 2012. Kolejnym etapem współpracy polsko-ukraińskiej było posiedzenie w dniu 23 października 2009 r. polsko-ukraińskiej międzyrządowej grupy roboczej ds. koordynacji bezpieczeństwa turnieju EURO 2012, na którym MSWiA zaprezentowało harmonogram prac polsko-ukraińskiej międzyrządowej grupy roboczej, a w dniu 12 listopada 2009 r. przesłało stronie ukraińskiej do konsultacji harmonogram uzgodniony przez stronę polską i zawierający poszczególne zadania wraz z terminem ich realizacji.

³ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o współpracy przy organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012.

4. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zgłosił do rozporządzenia w sprawie wykazu przedsięwzięć EURO 2012 projekt dotyczący wdrożenia cyfrowego systemu łączności radiowej dla służb bezpieczeństwa publicznego i ratownictwa. Centrum Projektów Informatycznych MSWiA, w ramach Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka”, złożyło we wrześniu 2009 r. wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Ogólnokrajowy Cyfrowy System Łączności Radiowej”, zaplanowanego do realizacji w latach 2009-2013. Celem tego projektu jest stworzenie nowoczesnej, bezprzewodowej platformy komunikacyjnej zapewniającej sprawną i bezpieczną wymianę informacji pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo i ratownictwo. Pierwszy etap projektu odnosi się do Miast Gospodarzy turnieju EURO 2012. Budżet projektu ustalono na ok. 500 mln zł i założono sfinansowanie go w 85% z środków Unii Europejskiej, a w 15% z budżetu państwa. Zdaniem NIK, projekt ten ma istotne znaczenie dla bezpieczeństwa turnieju EURO 2012, a jego realizacja jest uwarunkowana zapewnieniem stabilnego finansowania. NIK pozytywnie ocenia zgłoszenie ww. zadania do planowanej zmiany wykazu przedsięwzięć w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 października 2007 r.⁴

5. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą braku zabezpieczenia finansowania w 2009 r. planowanych do realizacji 12 przedsięwzięć EURO 2012 zgłoszonych przez Ministra w 2008 r. i ujętych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 października 2007 r.

Kontrola wykazała, że w MSWiA spośród 12 przedsięwzięć EURO 2012 związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa i planowanych do realizacji przed czerwcem 2012, które zostały ustalone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 października 2007 r., wobec 7 podjęto działania na rzecz odstąpienia od realizacji, z uwagi na brak środków finansowych. Pozostałe 5 zadań było na etapie projektowania, z tego czterem zapewniono finansowanie, tj. przygotowanie obiektów dla Centrum Dowodzenia Działaniami Policji oraz Centrum Wymiany Informacji podczas EURO 2012, budowa centrów powiadamiania ratunkowego w Warszawie, Gdańsku, Wrocławiu i Poznaniu, budowa wojewódzkich centrów powiadamiania ratunkowego oraz przebudowa i adaptacja siedziby Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu. W przypadku budowy Centrum Koordynacji KW PSP w Warszawie, dla zadania tego nie zapewniono finansowania.

NIK uwzględniła, że Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wystąpił o dodatkowe środki z budżetu państwa na 2010 r. z rezerwy celowej, w kwocie 105.149 tys. zł, na zadania związane z poprawą stanu bezpieczeństwa turnieju

⁴ Rozporządzenie w sprawie wykazu przedsięwzięć EURO 2012 (Dz. U. Nr 192, poz. 1385 ze zm.).

EURO 2012. Środki te jednak nie zostały ujęte w projekcie budżetu państwa na 2010 r. W związku z powyższym Podsekretarz Stanu w MSWiA w wyjaśnieniu podał, że ze względu na brak zapewnienia dodatkowych źródeł finansowania w 2009 r. i 2010 r. dla planowanych przedsięwzięć, środki finansowe zabezpieczone w ramach programu modernizacji⁵ służb podległych i nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, będą wykorzystane na realizację zadań związanych z wymianą wyposażenia i sprzętu oraz modernizację infrastruktury niezbędnej do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas turnieju EURO 2012.

Przedstawiając powyższe oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o ponowną analizę przedsięwzięć niezbędnych do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas organizacji finałowego turnieju EURO 2012 pod względem możliwości realizacyjnych, w tym zapewnienia finansowania zadań planowanych do realizacji.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Ministra w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania ocen i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Ministrowi przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały Kolegium NIK.

z poważaniem


⁵ Ustawa z dnia 2 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2009” na lata 2010-2011 (Dz. U. Nr 144, poz. 1174).