



Minister Obrony Narodowej



**Z up. Sekretarz Stanu
Paweł Bejda**

Znak sprawy: DKon-WKK.09000.5.2024
Warszawa, 20 sierpnia 2025 r.

**Pan Marian Banaś
Prezes
Najwyższej Izby Kontroli**

e-PUAP

dotyczy: Informacja o wynikach kontroli Nr I/24/002 pn. „Planowanie i realizacja zadań finansowanych przez Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych w 2023 r.”

Szanowny Panie Prezesie,

działając na podstawie art. 64 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli*¹ przekazuję stanowisko do Informacji o wynikach kontroli NIK² Nr I/24/002 pn.: „Planowanie i realizacja zadań finansowanych przez Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych w 2023 r.”

W zakresie wniosku Nr 1 adresowanego do Ministra Obrony Narodowej o „Zapewnienie bieżącej aktualizacji dokumentów planistycznych Funduszu, tak aby na ich podstawie było możliwe właściwe zarządzanie instrumentem generującym dla Skarbu Państwa znaczne koszty”, należy wskazać, że proces planowania Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (FWSZ) oraz zadania uczestników procesu planowania finansowego FWSZ zostały określone w:

- ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o *obronie Ojczyzny*³;
- Umowie zawartej dnia 10 maja 2022 r. pomiędzy Skarbem Państwa - Ministrem Obrony Narodowej a Bankiem Gospodarstwa Krajowego w sprawie obsługi Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (z uwzględnieniem Aneksu nr 1 z dnia 13 stycznia 2023 r.) (dalej: Umowa);
- Porozumieniu zawartym w dniu 21 grudnia 2022 r. pomiędzy Ministrem Obrony Narodowej, Ministrem Finansów oraz Bankiem Gospodarstwa Krajowego w sprawie zasad współpracy w procesie pozyskiwania finansowania dłużnego na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych;
- decyzji Nr 87/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie *funkcjonowania Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych*⁴;
- decyzji Nr 118/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 1 września 2021 r. w sprawie *zasad opracowywania i realizacji centralnych planów rzeczowych*⁵.

Ustawa o *obronie Ojczyzny* określa podział kompetencji zarówno dla Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, jak i Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK). W art. 42 ustawy wskazane zostało zadanie

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

² Przekazanej pismem z 07.08.2025 r., znak: KON.430.2.2025.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 825 z późn. zm., dalej: ustawa.

⁴ Dz. Urz. Min. Obr. Nar. poz. 100 z późn. zm., dalej: decyzja Nr 87/MON.

⁵ Dz. Urz. Min. Obr. Nar. poz. 190 z późn. zm. dalej: decyzja Nr 118/MON.

opracowania planu finansowego Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych. Odpowiedzialnym za sporządzenie planu jest BGK, który opracowuje projekt planu finansowego Funduszu z uwzględnieniem danych przekazanych przez Ministra Obrony Narodowej.

Minister Obrony Narodowej zgodnie z art. 42 ust. 4 ustawy jest odpowiedzialny za przedłożenie planu finansowego Funduszu komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok, w którym plan finansowy Funduszu ma obowiązywać oraz za zatwierdzenie planu finansowego Funduszu po jego uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz uzyskaniu opinii komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa stosownie do przepisu art. 42 ust. 3 ustawy.

Na podstawie § 4 ust. 5 Umowy, w celu umożliwienia BGK przygotowania projektu planu finansowego, w terminie określonym w art. 42 ust. 2 ustawy, Minister Obrony Narodowej nie później niż do dnia 31 maja roku poprzedzającego rok, w którym plan ma obowiązywać, przekazuje Bankowi dane dotyczące:

- 1) wartości i źródeł planowanych wpływów Funduszu, z wyłączeniem wpływów z finansowania dłużnego;
- 2) wartości kontraktów planowanych do zawarcia w roku, w którym plan ma obowiązywać;
- 3) wysokości planowanych do poniesienia wydatków Funduszu na realizację zadań, o których mowa w art. 41 ust. 2 ustawy, wraz z wyszczególnieniem szacowanych płatności inicjujących i innych płatności dla poszczególnych kontraktów oraz ich potencjalnej struktury geograficznej i walutowej.

BGK opracowany projekt planu finansowego przedstawia do uzgodnienia ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz do zatwierdzenia Ministrowi Obrony Narodowej zgodnie z art. 42. ust. 2 ustawy oraz § 4 ust. 7 Umowy.

Ponadto na podstawie § 6 ust. 5 Umowy BGK wraz z opracowaniem projektu planu finansowego oraz stosownie do potrzeb sporządza projekcję wpływów i wydatków FWSZ na okres 3 kolejnych lat, następujących po roku, w którym plan ma obowiązywać z uwzględnieniem danych przekazanych przez Ministra Obrony Narodowej.

Regulacje w tym zakresie dla komórek organizacyjnych MON i jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych określono w decyzji Nr 87/MON, decyzji Nr 118/MON oraz w Wytycznych Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych dotyczących planowania, przekazywania i rozliczania wpływów Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych⁶.

Zgodnie z art. 42 ust. 6 ustawy, zmiany planu finansowego zatwierdzonego w trybie, o którym mowa powyżej we wskazanym ust. 3, zatwierdza Minister Obrony Narodowej po uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i po uzyskaniu przez Ministra Obrony Narodowej opinii komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa. Ponadto, na podstawie art. 42 ust. 10 ustawy, dla potrzeb opracowania programu BGK sporządza prognozę przychodów i wydatków Funduszu.

Prognoza przychodów i wydatków Funduszu stanowi element Programu rozwoju Sił Zbrojnych RP, zatem zgodnie z przepisami art. 37 ust. 1 ustawy, Minister Obrony Narodowej wprowadza ją w drodze zarządzenia, po zasięgnięciu opinii komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa. Ponadto, zgodnie z przepisami art. 38 ust. 4 ustawy Program rozwoju Sił Zbrojnych RP, podlega nadzorowi Rady Ministrów. Prognoza przychodów i wydatków Funduszu jest opracowywana na 15-letni okres planistyczny stosownie do zasad planowania obronnego w Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego i aktualizowana co 4 lata. W § 6 Umowy zostały określone zasady opracowania prognozy przychodów i wydatków Funduszu.

Zasady opracowania, jak i aktualizacji prognozy przychodów i wydatków Funduszu dla potrzeb opracowania programu są tożsame, stąd też do sporządzania aktualizacji prognozy mają zastosowanie postanowienia wskazanego § 6 Umowy.

Należy wskazać, że FWSZ jest dodatkowym źródłem, poza budżetem państwa, zapewniającym środki na finansowanie potrzeb zbrojeniowych Polski w odpowiedzi na

⁶ Wprowadzone Rozkazem Szefa Inspektoratu Wsparcia SZ nr 191 z dnia 27 maja 2025 r.

ogromne potrzeby pozyskania nowego sprzętu wojskowego do budowy i rozwoju zdolności Sił Zbrojnych RP w obliczu aktualnej sytuacji geopolitycznej.

Zobowiązania BGK z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji są objęte gwarancją Skarbu Państwa reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych (art. 45 ust. 2 ustawy), a Ministerstwo Finansów uczestniczy na każdym etapie procesu planowania finansowego. Ponadto, proces planowania finansowego Funduszu objęty jest kontrolą parlamentarną. Wobec powyższego, wszyscy uczestnicy procesu planowania, a zwłaszcza Ministerstwo Finansów, do zadań którego należy objęcie gwarancją Skarbu Państwa powstałych zobowiązań, mają wpływ na wysokość kosztów generowanych przez FWSZ oraz zarządzanie nimi.

Stosując się do zalecenia NIK z Wystąpienia pokontrolnego Nr I/24/002/KON z przedmiotowej kontroli, Ministerstwo Obrony Narodowej pismem z dnia 11 lipca 2025 r.⁷ opracowało i przesłało do BGK wstępny projekt zmiany § 6 Umowy, który reguluje kwestie aktualizacji prognozy przychodów i wydatków Funduszu.

Prace nad zmianą Umowy będą skorelowane z pracami nad zmianą Porozumienia zawartego w dniu 21 grudnia 2022 r. pomiędzy Ministrem Obrony Narodowej, Ministrem Finansów oraz Bankiem Gospodarstwa Krajowego w sprawie zasad współpracy w procesie pozyskiwania finansowania dłużnego na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych.

Realizacja wniosku Nr 2 o „*Dokonanie przeglądu obowiązującego Programu rozwoju SZ, w tym analizy jego wykonalności przy uwzględnieniu możliwości finansowych resortu, w tym z uwzględnieniem danych pozyskanych z BGK dotyczących prognozowanych kosztów Funduszu*”, winna się odbyć wraz z opracowaniem nowej edycji Programu Rozwoju Sił Zbrojnych RP na lata 2025-2039. Aktualnie w ramach prace nad nową edycją Programu trwa weryfikacja proponowanych zapisów pod kątem możliwości finansowych resortu obrony narodowej, polegająca na analizie i uwzględnieniu m.in.:

- prognozy i założeń kształtowania się wydatków obronnych w latach 2025-2039;
- projektu Rozdziału IV „Finansowanie Sił Zbrojnych RP na lata 2025-2039”;
- wartości zadań rzeczowych planowanych do finansowania ze środków Funduszu Wsparcia SZ.

Ponadto, w ramach prac *Rady Modernizacji Technicznej*⁸ zaakceptowano:

- wpłatę z budżetu MON na Fundusz Wsparcia SZ w latach 2026-2028 w wysokości odpowiadającej kosztom obsługi finansowania dłużnego tylko dla kontraktów zawartych oraz kontraktów z pozytywną rekomendacją Zespołu sterującego;
- prognozowaną wartość zadań rzeczowych na cele określone w Programie rozwoju Sił Zbrojnych RP, planowanych do sfinansowania ze środków Funduszu z założeniem braku obciążenia wpłatą na Fundusz Wsparcia SZ od 2029 roku.

Z wyrazami szacunku

z up. Paweł Bejda
Sekretarz Stanu

/dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

⁷ Pismo Nr DB-WPFIWFSZ.362.76.2025.

⁸ Powołanej decyzją Nr 117/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 1 września 2021 r. w sprawie *Rady Modernizacji Technicznej* (Dz. Urz. Min. Obr. Nar. poz. 189 ze zm.).