



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Obrony Narodowej

KON.410.004.06.2017

P/17/037

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 18, F +48 22 444 54 78
kon@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli P/17/037 – Współpraca Ministerstwa Obrony Narodowej z organizacjami proobronnymi

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli, Departament Obrony Narodowej

Kontroler Andrzej Bała, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr KON/13/2017 z dnia 19 czerwca 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana Akademia Wojsk Lądowych we Wrocławiu¹ (dalej: WSOWL lub Uczelnia) ul. Piotra Czajkowskiego 109, 51-150 Wrocław

Kierownik jednostki kontrolowanej Gen. bryg. Dariusz Skorupka, Rektor – Komendant Akademii Wojsk Lądowych od 1 października 2017 r. (poprzednio Rektor – Komendant Wyższej Szkoły Oficerskiej Wojsk Lądowych od 25 stycznia 2016 r.).
Poprzednio w okresie kontrolowanym Rektorem – Komendantem był gen. bryg. prof. dr hab. Mariusz Wiatr.

(dowód: akta kontroli str. 5-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie² działania WSOWL w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi w latach 2014-2016.

Uzasadnienie oceny

Pozytywną ocenę ogólną kontrolowanej jednostki uzasadnia m.in. podpisanie porozumień o współpracy i ich praktyczna realizacja ze szkołami posiadającymi klasy mundurowe o profilu wojskowym, czynnym udziale Uczelni przy organizacji kursu dla przedstawicieli organizacji proobronnych i obozów dla uczniów klas o profilu wojskowym. Ponadto Uczelnia była otwarta na wszelkie formy współpracy z organizacjami pozarządowymi i partnerami społecznym. W ramach tej współpracy młodzież uczestniczyła w wybranych zajęciach wojskowych, organizowano spotkania informacyjne nt. służby wojskowej, uczestniczono w organizowaniu wspólnych przedsięwzięć kulturalno-oświatowych i sportowo-rekreacyjnych, zajęć z przysposobienia obronnego i treningów strzeleckich oraz organizowano konkursy i imprezy o charakterze naukowym i poznawczym dla uczniów i studentów (olimpiady, festiwale nauki, dni otwarte itp.).

¹ Na podstawie rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie zmiany nazwy Wyższej Szkoły Oficerskiej Wojsk Lądowych imienia generała Tadeusza Kościuszki z dnia 1 października 2017 r. ww. uczelni nadano nazwę „Akademia Wojsk Lądowych imienia generała Tadeusza Kościuszki” (Dz. U. poz. 1329).

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny cząstkowej według proponowanej skali byłoby niemożliwe lub nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, należy zastosować ocenę opisową.

III. Wyniki kontroli

1. Formy współpracy z resortem obrony narodowej i jednostkami podległymi

Opis stanu faktycznego

Na koniec 2016 r. WSOWL miała zawarte porozumienia o współpracy z 10 szkołami, które prowadziły klasy mundurowe o profilu wojskowym. Porozumienia w szczególności określały cele, obszar i formy współdziałania, zobowiązania stron, warunki i czas współpracy, finansowanie przedsięwzięć oraz zasady rozwiązania porozumienia.

W latach 2014–2016 na mocy zawartych porozumień WSOWL współpracowała głównie z 5 szkołami posiadającymi klasy o profilu wojskowym tj.: Katolickim Liceum Ogólnokształcące im. bł. Edmunda Bojanowskiego w Henrykowie (zawarte 26 stycznia 2011 r.), Zespołem Szkół nr 1 im. Zesłańców Sybiru w Toruniu (porozumienie z 6 czerwca 2014 r.), Zespołem Szkół Ponadgimnazjalnych im. Kazimierza Wielkiego w Kruszwicy (porozumienie z 11 kwietnia 2014 r.), Liceum Ogólnokształcące im. Komisji Edukacji Narodowej w Gogolinie (porozumienie z 17 stycznia 2014 r.) oraz Europejskim Liceum Służb Mundurowych we Wrocławiu (porozumienie z 16 czerwca 2014 r.).

Ponadto WSOWL zawarła porozumienia z: Zespołem Szkół Technicznych i Ogólnokształcących we Wrześni (20 luty 2014 r.), Zespołem Szkół Ponadgimnazjalnych w Bierutowie (28 kwietnia 2015 r.), Zespołem Szkół Zawodowych i Ogólnokształcących w Kamiennej Górze (17 września 2015 r.) oraz Gimnazjum Gminnym w Sobótce (13 listopada 2015 r.).

Podpisane porozumienia z wyżej wymienionymi szkołami były realizowane w ograniczonym zakresie, ze względu m.in. na dużą odległość od Uczelni lub brak sprzętu, na którym zależało stronie szkolnej. Zainteresowane szkoły podpisywały porozumienia, ze względu na podniesienie prestiżu i renomy swoich placówek, godząc się na ograniczoną ich formę.

Celem określonym w porozumieniach było m.in. podjęcie wspólnych działań na rzecz rozwoju i edukacji młodzieży, propagowanie wiedzy technicznej i przygotowanie przyszłych kadr inżynierjno-technicznych na potrzeby wojska, polskiej nauki oraz gospodarki i społeczeństwa.

W ramach porozumień WSOW zobowiązywała się do m.in: udzielania przez nauczycieli akademickich konsultacji i pomocy w prowadzeniu zajęć, współudziału w organizowaniu konkursów i imprez o charakterze naukowym i poznawczym dla uczniów i studentów (olimpiady, festiwale nauki, dni otwarte itp.), współorganizowania imprez sportowo-rekreacyjnych i turystycznych oraz spotkań kulturalno-historycznych, zapraszania uczniów klas maturalnych do udziału w studenckich Kołach Naukowych, dostarczania prasy wydawanej przez Uczelnię oraz publikacji o charakterze naukowym, które mogły być wykorzystywane w procesie dydaktycznym Szkoły.

W ramach współpracy szkoły, zobowiązały się do m.in: propagowania wśród uczniów oferty studiów na Uczelni, współudziału w organizowaniu konkursów i imprez o charakterze naukowym i poznawczym dla uczniów i studentów (olimpiady, festiwale nauki, dni otwarte itp.), zapraszania studentów kierunków cywilnych i wojskowych do udziału w spotkaniach naukowych, kulturalnych i imprezach patriotycznych organizowanych na terenie uczelni oraz umieszczenia w dokumentach szkolnych i materiałach promocyjnych Szkoły informacji o współpracy z Uczelnią.

Ponadto strony zobowiązały się do udziału w organizowanych uroczystościach na zasadzie wzajemności.

Zasadniczym kryterium wyboru zasad współpracy były możliwości kadrowe i instruktorskie oraz dostępność sprzętu, wyposażenia i materiałów szkoleniowych WSOWL.

(dowód: akta kontroli str. 111-138)

Formami współpracy realizowanymi przez WSOWL w latach 2014-2016 z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi były m.in.: uczestnictwo młodzieży w wybranych zajęciach wojskowych, organizowaniu spotkań informacyjnych nt. służby wojskowej, organizowaniu wspólnych przedsięwzięć kulturalno-oświatowych i sportowo-rekreacyjnych udziału w programowym szkoleniu klas mundurowych, organizowaniu zajęć z przysposobienia obronnego, zajęć i treningów strzeleckich, udział przedstawicieli Uczelni w obozach szkoleniowych organizowanych dla klas o profilu wojskowym oraz współudziału w organizowaniu konkursów i imprez o charakterze naukowym i poznawczym dla uczniów i studentów (olimpiady, festiwale nauki, dni otwarte itp.).

W odniesieniu do liczby uczestników ww. form działalności nie prowadzono, jak wyjaśnił Rektor-Komendant Akademii Wojsk Lądowych, ewidencji liczby osób w nich uczestniczących ze względu na brak takowego obowiązku (z wyjątkiem obozów przeprowadzanych dla uczniów klas o profilu wojskowym). Potwierdzeniem przeprowadzenia spotkań były zapisy ujęte w rozkazach dziennych Rektora - Komendanta.

(dowód: akta kontroli str. 65-110)

Formy jednorazowej współpracy były realizowane na podstawie pism inicjatywy wnioskujących.

Kryteria wyboru form współpracy i jej organizacji zależne były od ilości przedsięwzięć, jakie realizowane były przez WSOWL na różnych płaszczyznach, możliwościach stanów osobowych, czasu oraz zabezpieczenia obiektów takich jak: sale wykładowe, strzelnica, plac apelowy oraz obiekty sportowe.

*Ustalone
nieprawidłowości*

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

2. Kursy i szkolenia dla członków organizacji proobronnych

*Opis stanu
faktycznego*

W kontrolowanym okresie w WSOWL w ramach kursów i szkoleń zorganizowano jeden kurs instruktorski dla członków organizacji proobronnych (w roku 2015). Organizatorem kursu w tym ponoszącym w całości jego koszty (150,3 tys. zł) był Podkarpacki Zarząd Wojewódzki Ligi Obrony Kraju w Rzeszowie. Uczelnia świadczyła usługi m.in. w zakresie zakwaterowania i żywienia, opracowania autorskich programów szkolenia, opracowaniu skryptów zawierających metodykę, szkoleniu na podstawie programu oraz zabezpieczeniu medycznym uczestników kursu.

W kursie uczestniczyło 205 słuchaczy. Kurs był realizowany w trzech, 9-dniowych edycjach: 6 - 15 listopada 2015 r. (70 szkolonych), 27 listopada – 6 grudnia 2015 r. (70 szkolonych) oraz 11 - 20 grudnia 2015 r. (65 szkolonych).

Opracowany na Uczelni i uzgodniony z organizatorem kursu program szkolenia kursowego dla członków organizacji proobronnych obejmował 82 godziny lekcyjne, głównie teorię i praktykę strzelania (25 godz.), taktykę (14 godz.) oraz terenoznawstwo (12 godz.). Uczelnia nie posiadała informacji, z jakich organizacji proobronnych pochodzili uczestnicy szkolenia.

(dowód: akta kontroli str. 142 i 167-171)

W roku 2016 na potrzeby Wojsk Obrony Terytorialnej w WSOWL zostały rozpoczęte dwa szkolenia wojskowe kandydatów na oficerów w ramach sześciomiesięcznego i dwunastomiesięcznego Studium Oficerskiego. Szkolenia wojskowe kandydatów na oficerów Uczelnia prowadziła na podstawie decyzji nr 183/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 1 czerwca 2016 r. w sprawie przeprowadzenia dodatkowego naboru na szkolenie wojskowe kandydatów na oficerów w 2016 r.⁴ w następujących terminach:

17 października 2016 r. – 8 kwietnia 2017 r.: szkolenie wojskowe kandydatów na oficerów w ramach sześciomiesięcznego Studium Oficerskiego. Szkolenie ukończyło 32 podoficerów zawodowych; sześciomiesięczne studium oficerskie jest jedną z form szkolenia kandydatów na oficerów zawodowych i nie było jednostką organizacyjną WSOWL. W szkoleniu uczestniczyli podoficerowie zawodowi posiadający wykształcenie wyższe drugiego stopnia. W czasie pobytu w Studium Oficerskim podoficerowie byli szkoleni w grupie osobowej „pancerno-zmechanizowanej”. Jeden podoficer ukończył szkolenie, ale nie był promowany.

3 października 2016 r. – 10 listopada 2017 r. szkolenie wojskowe kandydatów na oficerów w ramach dwunastomiesięcznego Studium Oficerskiego. Dwunastomiesięczne studium oficerskie jest jedną z form szkolenia kandydatów na oficerów zawodowych i nie było jednostką organizacyjną WSOWL. W szkoleniu uczestniczyły osoby niebędące żołnierzami zawodowymi, posiadający wykształcenie wyższe drugiego stopnia. Szkolenie rozpoczynało 118 podchorążych, a ukończyło 113 podchorążych (5 zrezygnowało na własną prośbę a u trzech w trakcie szkolenia stwierdzono niezdolność do zawodowej służby wojskowej). W czasie pobytu w Studium Oficerskim słuchacze byli szkoleni w grupie osobowej „pancerno-zmechanizowanej”.

(dowód: akta kontroli str. 144-159)

*Ustalone
nieprawidłowości*

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

3. Koszty współpracy z organizacjami proobronnymi

*Opis stanu
faktycznego*

W latach 2014-2016 WSOWL nie ponosiła dodatkowych kosztów współpracy z organizacjami proobronnymi.

(dowód: akta kontroli str. 62-63)

⁴ Dz. Urz. MON z 2016 r., 105.

4. Efekty współpracy z organizacjami proobronnymi

Opis stanu faktycznego

W latach 2014-2015 WSOWL dla uczniów klas o profilu wojskowym zorganizowała dwa obozy tj. w dniach 9 - 13 czerwca 2014 r. i 16 - 20 czerwca 2015 r., na terenie Ośrodka Szkolenia Jeździeckiego w Rakowie oraz obiektach WSOWL. W obozach uczestniczyło łącznie 219 uczniów, 22 wychowawców ze szkół, 8 osób funkcyjnych oraz 31 podchorążych z WSOWL występujących w roli instruktorów.

W roku 2016 nie zorganizowano obozu ze względu na „Światowe Dni Młodzieży” zorganizowane na terenie Polski.

Nie ewidencjonowano dokumentacji z wyżej wymienionych przedsięwzięć. Potwierdzeniem organizacji i przeprowadzenia obozów były punkty w rozkazie dziennym Rektora – Komendanta. WSOWL nie ponosiła kosztów związanych z organizacją obozów. Uczelnia zapewniała jedynie miejsce oraz osoby wyznaczone do prowadzenia zajęć.

(dowód: akta kontroli str. 62-63 i 142)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

IV. Wnioski

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵, odstąpiła od sformułowania uwag i wniosków.

⁵ Dz. U. z 2017 r. poz. 524

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK przysługuje Panu Generalowi prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Obrony Narodowej Najwyższej Izby Kontroli.

Warszawa, dnia²² stycznia 2018 r.

Departament Obrony Narodowej

Kontroler

Andrzej Bała
Główny specjalista kp.



.....
Podpis

Marek Zająkała
Dyrektor



.....
Podpis