



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Obrony Narodowej

KON.410.004.04.2017
P/17/037

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 18, F +48 22 444 54 78
kon@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/037 – Współpraca Ministerstwa Obrony Narodowej z organizacjami proobronnymi
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Obrony Narodowej
Kontrolerzy	1. Tomasz Lubański, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KON/14/2017 z dnia 19 czerwca 2017 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2) 2. Andrzej Dominikowski, specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr KON/16/2017 z dnia 19 czerwca 2017 r. (dowód: akta kontroli str. 3-4)
Jednostka kontrolowana	Dowództwo Garnizonu Warszawa, Plac marsz. Józefa Piłsudskiego 4, 00-909 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Dowódca: gen. bryg. Robert Głąb – od 5 marca 2016 r. Poprzednio w okresie kontrolowanym dowódcą był gen. dyw. Wiesław Grudziński (dowód: akta kontroli str. 500-502)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że Dowództwo Garnizonu Warszawa (dalej: DGW) rzetelnie wywiązywało się z obowiązków nałożonych decyzją Nr 187/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie wprowadzenia zasad współpracy resortu obrony narodowej z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi² (dalej: decyzja Nr 187/MON).

DGW podejmując współpracę z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi realizowało cele określone w § 3 decyzji Nr 187/MON, zwłaszcza w zakresie pozyskiwania społecznej akceptacji dla polityki obronnej państwa oraz kształtowania pozytywnego wizerunku Sił Zbrojnych i służby wojskowej.

Charakter wspólnych działań był zbieżny z podstawową działalnością jednostek podległych DGW i dotyczył głównie zajęć z musztry, udziału orkiestry wojskowej i wojskowej asysty honorowej, a zakres zaangażowania żołnierzy był niewielki w stosunku do realizowanych działań.

W związku z tym, w ocenie NIK, współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi nie miała negatywnego wpływu na szkolenie żołnierzy jednostek podległych DGW.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

² Dz. Urz. Min. Obr. Nar. Nr 12, poz. 131, ze zm.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że nie można współpracy DGW z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi odnieść bezpośrednio do współpracy z organizacjami proobronnymi, ponieważ w żadnym przepisie prawa, ani w żadnej regulacji wewnętrznej nie ma definicji, ani wykazu organizacji proobronnych.

Nie można również określić kosztów współpracy z organizacjami proobronnymi, ponieważ w resorcie obrony narodowej wydatki ponoszone w ramach wspólnych działań nie są odrębnie ewidencjonowane, a jako bieżąca działalność jednostek wojskowych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Formy współpracy z organizacjami proobronnymi

Opis stanu faktycznego

Porozumienia o współpracy

Zgodnie z decyzją 187/MON kierownik jednostki organizacyjnej od szczebla dowódcy jednostki wojskowej ma prawo zawierać porozumienia z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi. Porozumienie jest dokumentem potwierdzającym wolę rozwijania stałej współpracy i w szczególności:

- 1) określa cele, obszar i formy współdziałania, zobowiązania stron, warunki i czas współpracy oraz zasady rozwiązania porozumienia;
- 2) angażuje partnera społecznego do wykonania określonych zadań z zakresu obronności i bezpieczeństwa narodowego przy wsparciu resortu.

W kontrolowanym okresie DGW miało podpisane porozumienia o współpracy, wg stanu na koniec roku:

2014: z 11 organizacjami pozarządowymi, 14 szkołami i organami prowadzącymi szkoły 14 i z 16 innymi partnerami społecznymi;

2015: z 12 organizacjami pozarządowymi, 15 szkołami i organami prowadzącymi szkoły oraz z 19 innymi partnerami społecznymi;

2016: z 12 organizacjami pozarządowymi i z 34 innymi partnerami społecznymi;

2017: z 13 organizacjami pozarządowymi i z 36 innymi partnerami społecznymi.

Plany współpracy

Decyzja nr 187/MON w § 25 ust. 1 stanowi, że podstawą udzielania wsparcia merytorycznego i logistycznego dla inicjatyw partnerów społecznych są plany współpracy.

W planach współpracy DGW i jednostek podległych w latach 2014 – 2017 znalazło się odpowiednio: 515, 629, 574 i 612 przedsięwzięć.

W poszczególnych latach udało się zrealizować z zaplanowanych przedsięwzięć odpowiednio: 377 (73,2%), 415 (66%), 436 (76%) oraz 507 (82,8%).

Liczba zrealizowanych przedsięwzięć z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi była jednak dużo większa niż zaplanowana, ponieważ DGW i jednostki podległe zrealizowały przedsięwzięcia nieujęte w planach współpracy w liczbie odpowiednio: 430, 420, 628 i 341.

Całkowita liczba zrealizowanych wspólnych przedsięwzięć w latach 2014 – 2017 wyniosła (odpowiednio: 807, 835, 1.064 i 848).

Zgodnie z § 26 decyzji 187/MON w przypadku przedsięwzięć nieujętych w planie współpracy, wsparcie logistyczne może być udzielane za zgodą Dowódcy Garnizonu Warszawa (w przypadku podległych mu jednostek wojskowych) tylko z uwagi na potrzeby Sił Zbrojnych oraz ważne względy społeczne. Dodatkowo, w zakresie wykorzystania poza planem współpracy środków transportowych, wykorzystuje się wydane przez Szefa Sztabu Generalnego WP „Procedury udzielania zgody na wykorzystanie pojazdów Sił Zbrojnych RP na potrzeby organizacji pozarządowych i partnerów społecznych”³, w których określony został sposób uzyskania

³ Pismo Nr P4/736 z dnia 08.03.2017 r.

jednorazowej i indywidualnej zgody Ministra Obrony Narodowej na otrzymanie bezpłatnego wsparcia we wskazanej powyżej sytuacji. Przy czym Szef Sztabu Generalnego WP polecił⁴ nie rozpatrywać wniosków w sprawie udzielenia wsparcia logistycznego partnerom społecznym i organizacjom pozarządowym, które korzystały z pomocy Sił Zbrojnych RP w latach poprzednich, a ich przedsięwzięcie ewidentnie można było przewidzieć i ująć w planie współpracy.

Przyczyną dużej liczby przedsięwzięć nieujętych w planie współpracy było występowanie organizacji pozarządowych i innych partnerów społecznych z wnioskami bezpośrednio do Dowódcy Garnizonu Warszawa lub wyższych przełożonych z pominięciem dowódców jednostek wojskowych (w tym również orkiestr wojskowych), bez zwracania uwagi na terminy określone w decyzji Nr 187/MON.

Większość przedsięwzięć pozaplanowych dotyczyła udziału w przedsięwzięciach partnerów społecznych wojskowej asysty honorowej i orkiestr wojskowych. Wynikało to między innymi z dosłownej interpretacji zapisów Ceremoniału Wojskowego SZ RP, gdzie w rozdziale I „Ogólne zasady organizacji uroczystości z udziałem wojskowej asysty honorowej” znajduje się zapis: „(...) W przypadku uroczystości, które nie zostały ujęte w (...) w „Planie współpracy resortu obrony narodowej ...”, ich organizatorzy kierują wnioski o udział wojskowej asysty honorowej do właściwego dla miejsca przeprowadzenia uroczystości dowódcy garnizonu w terminie umożliwiającym sprawne ich przygotowanie i przeprowadzenie. W przypadku, gdy w uroczystości planowany jest udział orkiestry wojskowej, kierują wniosek do Dowódcy GW (...)” Zapis ten jest interpretowany, jako bezpośrednia konieczność zwracania się do Dowódcy Garnizonu Warszawa w przypadku przedsięwzięć pozaplanowych, co przy 104 garnizonach w Polsce powoduje około 150 dodatkowych uroczystości rocznie.

W przypadkach wniosków organizacji pozarządowych i innych partnerów społecznych dotyczących przedsięwzięć nie ujętych w planach współpracy każdorazowo zgody udzielał Dowódca Garnizonu Warszawa lub z jego upoważnienia Pomocnik Dowódcy Garnizonu Warszawa do spraw Ceremoniału Wojskowego – Szef Pionu. Dodatkowo w zakresie udostępniania nieruchomości, każdorazowo zgody udzielał Dyrektor Departamentu Infrastruktury MON.

Udostępnianie pomieszczeń klubowych

Zgodnie z § 28 decyzji 187/MON dowódcy jednostek wojskowych i kierownicy klubów (w jednostkach wojskowych DGW: Dowódca JW 1551 i Kierownik Klubu DGW) mogą umożliwić, wskazanym w decyzji podmiotom, na nieodpłatne korzystanie z pomieszczeń klubowych w celu przeprowadzenia doraźnych przedsięwzięć wynikających z bieżącej działalności statutowej, a także imprez kulturalnych, oświatowych i edukacyjnych. Udostępnienie odbywa się bez zawierania umów cywilnoprawnych.

Dane dotyczące udostępnienia pomieszczeń klubowych w kontrolowanym okresie zostały przedstawione w punkcie 3. *Efekty współpracy z organizacjami proobronnymi* wystąpienia.

Udostępnianie nieruchomości

Podstawę udostępnienia nieruchomości organizacjom pozarządowym i innym partnerom społecznym stanowiła decyzja Nr 230/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 20 czerwca 2011 r. w sprawie gospodarowania niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa będącego we władaniu komórek organizacyjnych Ministerstwa

⁴ Pismo Nr P4/1248 z dnia 13.04.2017 r.

Obrony Narodowej i jednostek podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych⁵. Zgodnie z jej zapisami zgodę na udostępnienie nieruchomości wydawał Dyrektor Departamentu Infrastruktury MON. Na podstawie wydanej zgody zawierano umowę cywilnoprawną pomiędzy Stołecznym Zarządem Infrastruktury/Rejonowym Zarządem Infrastruktury, na podstawie której biorącemu do użytkowania naliczane były zwykle koszty utrzymania (opłata za wodę ścieki i prąd).

Dane dotyczące udostępnienia nieruchomości w kontrolowanym okresie zostały przedstawione w punkcie 3. *Efekty współpracy z organizacjami proobronnymi* wystąpienia.

(dowód: akta kontroli str. 6-86, 106-211, 227-341, 377-479)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

1. Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że zgodnie z art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.⁶ źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Decyzja Ministra Obrony Narodowej nie jest zatem źródłem prawa dla organizacji pozarządowych i innych partnerów społecznych i nie można na te podmioty nakładać obowiązku respektowania regulacji z tej decyzji wynikających.
2. Najwyższa Izba Kontroli podziela stanowisko Dowódcy Garnizonu Warszawa, że każda możliwość występu publicznego dla orkiestry wojskowej jest najlepszym sposobem doskonalenia umiejętności artystycznych, rozwijania repertuaru i dorobku muzycznego – co może przynieść korzyści również dla Sił Zbrojnych RP. Dlatego NIK pozytywnie ocenia zmianę decyzji w sprawie wprowadzenia do użytku służbowego „Instrukcji orkiestr wojskowych”⁷, która nakłada na orkiestry wojskowe obowiązek współdziałania z cywilnymi instytucjami artystycznymi (profesjonalnymi i amatorskimi) oraz prowadzenia działań promocyjnych w środowiskach artystycznych. Niezbędnym warunkiem przy realizacji większości zadań przez orkiestry wojskowe było zapewnienie przez organizatorów transportu w miejsce uroczystości oraz ponoszenie kosztów opłat z tytułu praw autorskich. Tym samym, takie działania nie generowały dodatkowych obciążeń finansowych.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Koszty współpracy z organizacjami proobronnymi

Opis stanu
faktycznego

⁵ Dz. Urz. Min. Obr. Nar. Nr 13, poz. 185, ze zm. – uchylona z dniem 23 listopada 2017 r. na podstawie § 31 decyzji Nr 175/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przekazywania składników mienia w trybie ustawy o Agencji Mienia Wojskowego – Dz. Urz. Min. Obr. Nar. z 2017 r. poz. 214.

⁶ Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, ze zm.

⁷ Decyzja Nr 30/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 04 lutego 2015 r. (niepublikowana).

W jednostkach wojskowych podległych Dowódcy Garnizonu Warszawa w latach 2014-2017 nie była prowadzona ewidencja księgowa dotycząca współpracy z organizacjami proobronnymi. Polityka rachunkowości oraz jednolity plan kont, wprowadzone decyzją Nr 102/DB Ministra Obrony Narodowej z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie zasad grupowania operacji gospodarczych w wojskowych jednostkach budżetowych, prowadzących księgi rachunkowe w Zintegrowanym Wieloszczeblowym Informatycznym Systemie Resortu Obrony Narodowej (ZWSI RON)⁸, stanowiące załącznik nr 1 i nr 2 do niniejszej decyzji nie przewidują odrębnej ewidencji wydatków związanych ze współpracą z organizacjami proobronnymi. Również wcześniej obowiązujące decyzje⁹ nie określały w stosunku do podległych dysponentów środków budżetowych konieczności prowadzenia ewidencji księgowej kosztów współpracy jednostek wojskowych z organizacjami proobronnymi.

Wydatki ewidencjonowane były zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych¹⁰.

Poniesione koszty i wydatki traktowane były i ewidencjonowane jako bieżąca działalność jednostek wojskowych.

(dowód: akta kontroli str. 357-365)

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie żołnierzy zawodowych¹¹ wymiar czasu służby żołnierzy zawodowych określany jest ich zadaniami służbowymi.

Na podstawie delegacji ustawowej wynikającej z art. 60 ust. 5 powołanej wyżej ustawy, Minister Obrony Narodowej wydał rozporządzenie z dnia 26 czerwca 2008 r. w sprawie czasu służby żołnierzy zawodowych¹², w którym określił dodatkowe dni wolne od służby, rozkład czasu służby w tygodniu, sposób udzielania czasu wolnego oraz sposób prowadzenia ewidencji czasu służby, okresy rozliczeniowe, a także okoliczności powodujące przekroczenie tygodniowego czasu służby.

W § 6 wymienionego rozporządzenia wskazane są okoliczności, w których może nastąpić przekroczenie czasu służby żołnierzy zawodowych. Z kolei na podstawie § 8 tego rozporządzenia żołnierzowi, który wykonywał zadania w wymiarze przekraczającym w danym tygodniu czas służby, udziela się czasu wolnego od służby w tym samym wymiarze, który powinien nastąpić w najbliższym tygodniu, nie później jednak, niż w ciągu czteromiesięcznego okresu rozliczeniowego, a gdy żołnierz z uzasadnionych względów służbowych nie wykorzystał przysługującego mu czasu wolnego, udziela się tego czasu w tym samym wymiarze w następnym okresie rozliczeniowym.

Liczba żołnierzy, którzy w latach 2014-2016 brali udział w przedsięwzięciach z organizacjami proobronnymi w czasie przekraczającym czas służby (w dni wolne

⁸ Niepublikowana.

⁹ Decyzja Nr 18/DB Dyrektora Departamentu Budżetowego z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie zasad grupowania operacji gospodarczych dla jednostek budżetowych podległych Ministrowi Obrony Narodowej obowiązująca do 31.12.2014 r.

Decyzja Nr 65/DB Dyrektora Departamentu Budżetowego z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie zasad grupowania operacji gospodarczych w Zintegrowanym Wieloszczeblowym Systemie Informatycznym Resortu Obrony Narodowej (ZWSI RON) dla jednostek budżetowych podległych Ministrowi Obrony Narodowej obowiązująca do 31.12.2015 r.

Decyzja Nr 5/DB Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie zasad grupowania operacji gospodarczych dla jednostek budżetowych podległych Ministrowi Obrony Narodowej obowiązująca do 31.12.2016 r.

Decyzja Nr 27/DB Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie zasad grupowania operacji gospodarczych w wojskowych jednostkach budżetowych prowadzących księgi rachunkowe w Zintegrowanym Wieloszczeblowym Systemie Informatycznym Resortu Obrony Narodowej (ZWSI RON) obowiązująca do 31.12.2016 r.

¹⁰ Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.

¹¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 173, ze zm.

¹² Dz. U. Nr 122, poz. 786.

od służby i po godzinach służbowych), wyniosła odpowiednio: 151, 156 i 164, a liczba wypracowanych przez nich godzin: 1.322, 1.317 i 1.772,5.

Dowódca Garnizonu Warszawa zapewnił, że udział żołnierzy w przedsięwzięciach z organizacjami proobronnymi nie miał wpływu na realizację procesu szkolenia.

W ramach szkolenia programowego wydziela się w tygodniu dzień do dyspozycji dowódcy, z przeznaczeniem na wykorzystanie go zgodnie z decyzją dowódcy. Zgodnie z wyjaśnieniami Dowódcy Garnizonu Warszawa rozwiązanie to umożliwia dowódcom realizację przedsięwzięć z organizacjami proobronnymi bez wpływu na realizowany proces szkolenia pododdziału.

(dowód: akta kontroli str. 357-365)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność jednostki w badanym obszarze.

3. Efekty współpracy z organizacjami proobronnymi

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z § 24 decyzji Nr 187/MON Dowódca Garnizonu Warszawa zobowiązany był do przesyłania „*Informacji o wynikach współpracy z partnerami społecznymi*” zgodnie z określonym wzorem, w terminie do 15 marca za rok poprzedni.

Dowódca Garnizonu Warszawa przesłał *Informacje* w dniach 6 marca 2015 r., 2 marca 2016 r. i 7 marca 2017 r.

Analiza *Informacji* wykazała, że w badanym okresie najwięcej przedsięwzięć w ramach współpracy z partnerami społecznymi dotyczyło udziału orkiestry wojskowej (odpowiednio: 645, 519, 519 i 467) oraz ceremoniału i asysty wojskowej (odpowiednio: 388, 452, 443 i 316).

Dowództwo Garnizonu Warszawa w „*Informacjach o wynikach współpracy w Dowództwie Garnizonu Warszawa i w jednostkach wojskowych podległych Dowódcy Garnizonu Warszawa z partnerami społecznymi*” wykazywało¹³ inicjatywy najlepiej przyczyniające się do pozyskiwania społecznej akceptacji polityki obronnej państwa i kształtowania pozytywnego wizerunku DGW, SZ RP i służby wojskowej.

W 2014 r. wśród 11 inicjatyw znalazły się m.in.:

- 1) udział w akcji „Noc Muzeów” organizowanej przez DGW we współpracy ze Stowarzyszeniem Historycznym „Cytadela” i mazowieckimi szkołami prowadzącymi klasy o profilu mundurowym;
- 2) V Konferencja Łączności w Sieradzu;
- 3) ogólnopolska akcja „Żołnierska Pamięć” realizowana przez DGW i podległe jednostki wojskowe w miejscach pamięci narodowej, pomnikach i grobach żołnierzy w dniach 15 sierpnia i 1 listopada;

w 2015 r. wśród 10 znalazły się m.in.:

¹³ Zgodnie ze wzorem określonym w punkcie VI załącznika do decyzji nr 187/MON.

- 1) udział w akcji „Noc Muzeów” organizowanej przez DGW we współpracy ze Stowarzyszeniem Historycznym „Cytadela” i mazowieckimi szkołami prowadzącymi klasy o profilu mundurowym;
- 2) VI Konferencja Łączności w Sieradzu;
- 3) ogólnopolska akcja „Żołnierska Pamięć” realizowana przez DGW i podległe jednostki wojskowe w miejscach pamięci narodowej, pomnikach i grobach żołnierzy w dniach 15 sierpnia i 1 listopada;

w 2016 r. wśród 8 znalazły się m.in.:

- 1) udział w akcji „Noc Muzeów” organizowanej m.in. przez DGW we współpracy ze Stowarzyszeniem Historycznym „Cytadela” oraz mazowieckimi szkołami prowadzącymi klasy o profilu mundurowym;
- 2) VII Konferencja Łączności w Sieradzu;
- 3) ogólnopolska akcja „Żołnierska Pamięć” realizowana przez DGW i podległe jednostki wojskowe w miejscach pamięci narodowej, pomnikach i grobach żołnierzy przy okazji: Narodowego Dnia Pamięci Żołnierzy Wyklętych, Święta Wojska Polskiego, Święta Zmarłych i Narodowego Święta Niepodległości.

w 2017 r. wśród 7 znalazły się m.in.:

- 1) udział w akcji „Noc Muzeów” organizowanej m.in. przez DGW we współpracy ze Stowarzyszeniem Historycznym „Cytadela” oraz mazowieckimi szkołami prowadzącymi klasy o profilu mundurowym;
- 2) ogólnopolska akcja „Żołnierska Pamięć” realizowana przez DGW i podległe jednostki wojskowe w miejscach pamięci narodowej, pomnikach i grobach żołnierzy przy okazji: Narodowego Dnia Pamięci Żołnierzy Wyklętych, Święta Wojska Polskiego, Święta Zmarłych i Narodowego Święta Niepodległości

(dowód: akta kontroli str. 87-105, 212-227, 342-356, 503-518)

Poza planami współpracy, zrealizowano następujące przedsięwzięcia w poszczególnych latach:

1) 2014 r.:

- w zakresie szkolenia:
 - 22 marca, 1 maja i 11 października - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry harcerzy ZHP;
- w zakresie udostępnienia infrastruktury:
 - 15-18 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Polskiego Związku Hodowców Koni;
 - 23 maja - JW Nr 3964, gra ratownicza dla uczniów gimnazjów pn. „Na Ratunek” z wykorzystaniem infrastruktury i instruktorów z jednostki wojskowej na wniosek Burmistrza Dzielnicy Targówek m.st. Warszawy;
 - 1 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Dzielnicy Wesoła m.st. Warszawy;
 - 4 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;

- 12-13 lipca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;
- 13-14 września - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”.

2) 2015 r.:

- w zakresie szkolenia:
 - 27 stycznia - JW Nr 2420, szkolenie dotyczące zasad pełnienia służby wojskowej dla 82. Olsztyńskiej Drużyny Harcerskiej ZHP;
 - 29 kwietnia - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry uczniów I Liceum Ogólnokształcącego Płockiego Uniwersytetu Ludowego im. 37 Łęczyńskiego Pułku Piechoty w Kutnie;
 - 9 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Stowarzyszenia Historycznego „Cytadela”;
 - 13 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry strażników Straży Miejskiej m. st. Warszawy;
 - 16-17 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Stowarzyszenia Historycznego „Cytadela”;
 - 27 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry strażników Straży Miejskiej m.st. Warszawy;
 - 10 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry strażników Straży Miejskiej m.st. Warszawy;
 - 10 listopada - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Stowarzyszenia Historycznego „Cytadela”;
- w zakresie udostępnienia infrastruktury:
 - 30-31 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Dzielnicy Wesoła m. st. Warszawy;
 - 9-11 czerwca - JW Nr 1551, udostępnienie terenu dla Szkoły im. K. Kałużewskiego i J. Scyllii w Zduńskiej Woli;

3) 2016 r.:

- w zakresie szkolenia:
 - 23 lutego - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Związku Strzeleckiego „Strzelec”;
 - 16-19 marca - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry uczniów Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Gorzowie Wielkopolskim;
 - 14 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Stowarzyszenia Historycznego „Cytadela”;
 - 18 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry strażników Straży Miejskiej m.st. Warszawy;
 - 24 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry uczniów

Zespołu Szkół Ekonomiczno-Gastronomicznych im. Stanisława Staszica w Otwocku;

- 25 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry strażników Straży Miejskiej m.st. Warszawy;
 - 26 sierpnia - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry strażników Straży Miejskiej m.st. Warszawy;
 - 19-23 września - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry uczniów Zespołu Szkół Nr 7 im. Szczepana Bobkowskiego w Warszawie;
 - 10 listopada - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Stowarzyszenia Historycznego „Cytadela”;
- w zakresie udostępnienia infrastruktury:
- 6-8 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;
 - 20-22 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;
 - 4 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Okręgowej Izby Radców Prawnych;
 - 9-10 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;
 - 11 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Dzielnicy Wesola m.st. Warszawy;
 - 11 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;
 - 16-18 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Towarzystwa Narciarskiego „Biegówki”;
 - 24 lipca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Dzielnicy Wesola m. st. Warszawy;
 - 10-11 września - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;
 - 25 września - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Towarzystwa Narciarskiego „Biegówki”;
 - 26 września - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;
 - 13 grudnia - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu

Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Szwadron Jazdy RP”;

- 15 grudnia 2016 r. – 28 lutego 2017 r. - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Towarzystwa Narciarskiego „Biegówki”.

4) 2017 r.:

- w zakresie szkolenia:

- 14 lutego - JW Nr 2420, skierowanie instruktorów do przeprowadzenia treningu musztry dla Jednostki Strzeleckiej 1003 Warszawa;
- 23 lutego - JW Nr 1245, przeprowadzenie prelekcji i pokazu nt. współczesnego umundurowania, uzbrojenia i wyposażenia dla Koła Nr 5 we Wrocławiu Stowarzyszenia Kombatantów Misji Pokojowych ONZ;
- 6 marca - WOSzK Mragowo, przeprowadzenie przez żołnierza jednostki wykładu nt. „Honor Żołnierski” dla Zespołu Szkół Nr 2 w Mragowie;
- 13-20 marca Drukarnia Wydawnictw Specjalnych, praktyki nauki zawodu dla 3 uczniów Zespołu Szkół Poligraficznych w Warszawie;
- 14 marca - JW Nr 1245, przeprowadzenie szkolenia z pierwszej pomocy dla Przedszkola Nr 15 we Wrocławiu;
- 15 marca - JW Nr 1245, przeprowadzenie zajęć nt. zawodu żołnierza dla Europejskiego Językowego Przedszkola „Klub Kubusia Puchatka VIII” we Wrocławiu;
- 20 maja - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Stowarzyszenia Historycznego „Cytadela”;
- 25 maja – 2 czerwca Drukarnia Wydawnictw Specjalnych, praktyki nauki zawodu dla 7 uczniów Zespołu Szkół Nr 26 w Warszawie;
- 18 czerwca - JW Nr 1551, szkolenie proobronne podczas Zawodów „Bezpieczne Wakacje 2017” organizowanych przez Wojewódzki Szpital w Sieradzu;
- 5 lipca - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Stowarzyszenia „Strzelcy Rzeczypospolitej Polskiej”;
- 28 września - Batalion Reprezentacyjny WP, szkolenie z musztry członków Związku Zawodowego Maszynistów Kolejowych;
- 4 października - JW Nr 1551, szkolenie proobronne dla Wojewódzkiego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli w Łodzi;

- w zakresie udostępnienia infrastruktury:

- 10 stycznia - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczeń dla Fundacji Invictus Veteranus;
- 2 lutego - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Fundacji Armenian;
- 21 lutego - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Teatru Scena Główna Handlowa;
- 1 marca - JW Nr 3964, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Zarządu Głównego Stowarzyszenia Ruch Wspólnot Obronnych;

- 21 kwietnia - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu dla Mazowieckiego Kuratora Oświaty;
- 7 maja - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Towarzystwa Demokratycznego Wschód;
- 25 maja - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Teatru Scena Główna Handlowa;
- 26 maja - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Niezależnego Zrzeszenia Studentów Szkoły Głównej Handlowej;
- 3-4 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Dzielnicy Wesola m. st. Warszawy;
- 10 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Mazowieckiego Oddziału Krajowej Izby Doradców Podatkowych;
- 11 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Towarzystwa Narciarskiego „Biegówki”;
- 17 czerwca - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Ursynowsko-Natolińskiego Towarzystwa Sportowego;
- 14 czerwca - WOSzK Mrągowo, umożliwienie zwiedzania obiektów sportowych i logistycznych dla Biura Turystyki Szkolnej w Dęblinie;
- 21 czerwca - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Narodowego Archiwum Cyfrowego;
- 22 czerwca - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla członków zespołu „Trele Morele” - punkt kultury;
- 17 września - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Stowarzyszenia „Team 360 Stopni”;
- 22 listopada - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Podstawowej Szkoły Specjalnej Nr 111 w Warszawie;
- 23 listopada - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Zespołu Szkół w Wieliszewie;
- 2-3 grudnia - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Muzeum Wojska Polskiego;
- 7 grudnia - Klub DGW, bezpłatne udostępnienie pomieszczenia dla Zespołu Szkół Nr 7 w Warszawie;
- 15 grudnia - Batalion Reprezentacyjny WP, udostępnienie terenu Szwadronu Kawalerii WP w obiekcie w Starej Miłosnej dla Towarzystwa Narciarskiego „Biegówki”.

Analiza „Informacji o wynikach współpracy w Dowództwie Garnizonu Warszawa i w jednostkach wojskowych podległych Dowódcy Garnizonu Warszawa z partnerami społecznymi” wykazała, że z zaplanowanych w latach 2014 – 2017 przedsięwzięć nie udało się zrealizować odpowiednio: 138, 214, 138 i 105.

Głównymi przyczynami niezrealizowania zadań w 2017 r. było:

- w 48 przypadkach - partner społeczny nie wystąpił do jednostki wojskowej z inicjatywą realizacji przedsięwzięcia;
- w 23 przypadkach - odwołanie przedsięwzięcia przez;
- w 18 przypadkach - rezygnacja organizatora z zaplanowanego wsparcia;
- w 14 przypadkach - realizacja innych zadań służbowych jednostki wojskowej.

Wg stanu na 31 grudnia 2017 r. jednostki podległe DGW udostępniały organizacjom pozarządowym następujące nieruchomości:

Kompleks wojskowy K-1024. Warszawa, ul. 29-go Listopada 1:

Klub Kawalerów Orderu Wojennego Virtuti Militari – umowa Nr 75/1024/005/2016 z dnia 24.07.2016 r.

Klub DGW:

- 1) Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze Stołeczny Oddział Wojskowy - umowa Nr 23/0038/005/2016 z dnia 19.05.2016 r.;
- 2) Stowarzyszenie Kombatantów Misji Pokojowych ONZ - umowa Nr 33/0038/005/2016 z dnia 19.05.2016 r.

Kompleks wojskowy K-0023. Warszawa, ul. 11 listopada 17/19:

- 1) Federacja Stowarzyszeń Rezerwistów i Weteranów SZ RP - umowa Nr 101/0023/005/2016 z dnia 19.10.2016 r.;
- 2) Jacht Klub Marynarki Wojennej „Kotwica” oddział „Atol” - umowa Nr 111 /0023/005/2016 z dnia 14.12.2016 r.;
- 3) Oddział I Związku Polskich Spadochroniarzy - umowa Nr 338/005/2013 z dnia 03.06.2013 r. aneksowana do 02.06.2019 r.;
- 4) Stowarzyszenie Ruch Wspólnot Obronnych - umowa Nr 110 /0023/005/2016 z dnia 14.12.2016 r.;
- 5) Stowarzyszenie Przyjaciół 3. Warszawskiej Brygady Rakietowej Obrony Powietrznej - umowa Nr 4/0023/462/005/2013 z dnia 28.06.2013 r. aneksowana do 27.06.2019 r.;
- 6) Stowarzyszenie Saperów Polskich Zarząd Główny - umowa Nr 325 /005/2013 r. z dnia 13.05.2013 r. aneksowana do 12.05.2019 r.;
- 7) Stowarzyszenie Lotników Polskich - umowa Nr 55/0023/005/2017 z dnia 31.05.2017 r.;
- 8) Stowarzyszenie Klub Seniorów Legii Warszawa „Legun” — umowa Nr 57/0023/005/2017 z dnia 01.06.2017 r.;
- 9) Światowe Stowarzyszenie Lotników Polskich - umowa Nr 88 /0023/005/2017 z dnia 21.09.2017 r.;
- 10) Światowy Związek Żołnierzy Armii Krajowej Zarząd Okręgu Warszawa - Wschód - umowa Nr 4/0023/10/005/2014 z dnia 16.01.2014 r. aneksowana do 31.12.2020 r.;

- 11) 11 Wojskowa Federacja Sportu - umowa Nr 46/0023/005/2016 r. z dnia 21.06.2016 r.;
- 12) Zarząd Główny Związku Narodowych Sił Zbrojnych - umowa Nr 115/0023/005/2016 z dnia 23.12.2016 r.;
- 13) Związek Polskich Spadochroniarzy - Zarząd Główny umowa Nr 45/0023/005/2016 z dnia 21.06.2016 r.;
- 14) Związek Inwalidów Wojennych RP - Zarząd Okręgowy - umowa Nr 6/0023/005/2017 z dnia 03.02.2017 r.;
- 15) Związek Piłsudczyków - Zarząd Główny - umowa Nr 109/0023/005/2016 z dnia 14.12.2016 r.;
- 16) Związek Represjonowanych Politycznie Żołnierzy Górników - Zarząd Krajowy - umowa Nr 301/005/2013 z dnia 29.04.2013 r. aneksowana do 25.04.2019 r.;
- 17) Związek Represjonowanych Politycznie Żołnierzy Górników — Zarząd Okręgu Warszawskiego - umowa Nr 15/0023/526/005/2014 z dnia 08.08.2014 r.
- 18) Związek Żołnierzy Armii Krajowej - Okręg Warszawa Mazowsze - umowa Nr 99/0023/005/2016-z dnia 19.10.2016 r.;
- 19) Związek Zawodowy Sektora Obronnego - umowa Nr 112/0023/005/2016 z dnia 14.12.2016 r.
- 20) Stowarzyszenie FIA „Fideles et Instructi Armis - Wierni w gotowości pod bronią” - umowa Nr 47/0023/005/2016 z dnia 21.06.2016 r.

Kompleks wojskowy K-3543. Warszawa, ul. Wał Miedzeszyński 381:

Stołeczny Oddział Wojskowy PTTK - umowa Nr 1/3543/419/005/2013 z dnia 10.06.2013 r. aneksowana do 31.12.2019 r.;

Kompleks wojskowy K-7886. Warszawa, ul. Kozielska 4a:

Stowarzyszenie „Klub Jeździecki Legia Kozielska” – umowa użyczenia Nr 1/7886/100/IV/WN/2010

Kompleks wojskowy K-4699 Stara Miłosna, ul. Szkolna 14:

Stowarzyszenie „Szwadron Jazdy Rzeczypospolitej Polskiej” – umowa użyczenia Nr 1/4699/278/IV/WN/2009.

Umowy cywilnoprawne w sprawie użyczenia pomieszczeń związkom, stowarzyszeniom i innym organizacjom pozarządowym zawarł Stołeczny Zarząd Infrastruktury, który jest zarządcą nieruchomości w tych kompleksach.

Decyzja Nr 455/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 listopada 2015 r. w sprawie przedsięwzięć szkoleniowych o charakterze proobronnym i wojskowym realizowanych dla członków organizacji pozarządowych lub innych partnerów społecznych (niepublikowana) nie była realizowana, ponieważ nie została przesłana do Dowództwa Garnizonu Warszawa.

(dowód: akta kontroli str. 480-499)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność jednostki w badanym obszarze.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK¹⁴, przysługuje Panu Generałowi prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Obrony Narodowej Najwyższej Izby Kontroli.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 16 maja 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Obrony Narodowej

Kontroler
Tomasz Lubański
Doradca techniczny



podpis

Dyrektor
Marek Zająkała



podpis

¹⁴ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2017 r. poz. 524).