



**NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI**  
Departament Obrony Narodowej

KON – 410.004.10.2017  
P/17/037

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 57 18, F +48 22 444 54 78  
kon@nik.gov.pl  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/037 – Współpraca Ministerstwa Obrony Narodowej z organizacjami proobronnymi
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Obrony Narodowej
Kontrolerzy	1. Małgorzata Romanowicz, specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr KON/31/2017 z dnia 19 czerwca 2017 r. 2. Paweł Harczuk, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr KON/35/2017 z dnia 19 czerwca 2017 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-4)
Jednostka kontrolowana	Stowarzyszenie Byłych Żołnierzy 62 Kompanii Specjalnej „Commando” w Bolesławcu, ul. Władysława Andersa 13, 59-700 Bolesławiec
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Żdan, Prezes Stowarzyszenia  (dowód: akta kontroli str. 7-11)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zakresie współpracy z jednostkami resortu obrony narodowej - jej zakresu i właściwości.

Współpraca w ramach podpisanych porozumień, planów współpracy oraz umów na realizację zadań publicznych<sup>2</sup>, w tym w oparciu o wsparcie ze strony resortu obrony narodowej (finansowe, instruktorskie i logistyczne), dawała możliwość promowania patriotyzmu i Sił Zbrojnych, kultywowania tradycji 62 Kompanii Specjalnej „Commando”, a także szkolenia wojskowego młodzieży oraz żołnierzy rezerwy. Można uznać, biorąc pod uwagę skalę i zakres realizowanych przedsięwzięć, że działalność Stowarzyszenia w ramach współpracy z resortem ON dawała istotną możliwość promowania służby wojskowej oraz zwiększania i sprawdzania (w ramach szkoleń, prezentacji i rywalizacji sportowej) umiejętności uczniów klas wojskowych.

Charakter wspólnych działań był zbieżny z działalnością statutową Stowarzyszenia.

NIK jednocześnie wskazuje, że w badanym okresie (lata 2014-2016) przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie określały szczegółowych zasad współpracy organizacji pozarządowych z organami administracji rządowej oraz jednostkami podległymi i nadzorowanymi przez te organy. Opublikowane zasady współpracy (w decyzji Nr 187/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 czerwca 2009 r.

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

<sup>2</sup> Stowarzyszenie, realizowało zadania publiczne zlecane przez MON w zakresie obronności państwa, na które otrzymywało środki publiczne w formie dotacji celowej, na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450, ze zm.).

w sprawie wprowadzania zasad współpracy resortu obrony narodowej z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi<sup>3</sup> oraz w zarządzeniu Nr 18/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Ministra Obrony Narodowej z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w 2016 r.<sup>4</sup>) obowiązywały jedynie jednostki z resortu obrony narodowej. Prawo resortowe (decyzje, zarządzenia itd.) Ministra Obrony Narodowej nie jest źródłem prawa dla organizacji pozarządowych i innych partnerów społecznych i nie można na te podmioty nakładać obowiązku respektowania przepisów tego prawa. Szczegółowe zasady współpracy obowiązujące organizacje pozarządowe wynikać mogły jedynie z zawartych umów i porozumień.

NIK zwraca uwagę na konieczność właściwego rozliczania i ewidencjonowania środków pochodzących z dotacji. W ramach przeprowadzonej przez Departament Kontroli MON (DK MON) kontroli realizacji dotacji celowych udzielonych przez MON na zadania zlecone w 2016 r. stwierdzono nieprawidłowości m.in. w zakresie bieżącego prowadzenia księgi rachunkowej i adnotacji na fakturach o przeznaczeniu zakupionych towarów i usług.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

#### **1. Formy współpracy z resortem obrony narodowej**

Opis stanu  
faktycznego

Stowarzyszenie Byłych Żołnierzy 62. Kompanii Specjalnej „Commando”, jako samodzielny podmiot prawny, działało na podstawie m.in. ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach<sup>5</sup>. W Statucie Stowarzyszenia<sup>6</sup> zapisano m.in., że Stowarzyszenie jest podmiotem realizującym zadania na rzecz obronności państwa, zlecane przez Ministerstwo Obrony Narodowej w dziedzinie promocji i szkolenia wojskowego młodzieży oraz żołnierzy rezerwy oraz swoją działalność opiera na pracy społecznej swoich członków i (od 2015 r.) może prowadzić działalność odpłatną.

Jako zadania Stowarzyszenia wymieniono: współdziałanie w procesach integracji środowisk wojskowych oraz kształtowania postaw obywatelskich, propaństwowych i patriotycznych; kultywowanie chlubnych tradycji 62 Kompanii Specjalnej „Commando”; wspieranie materialne oraz sprawowanie opieki socjalnej nad kombatantami i weteranami służby wojskowej oraz członkami ich rodzin; rozwijanie wśród dzieci i młodzieży zainteresowań w zakresie techniki, historii oraz kultury, sportu i rekreacji; prowadzenie szkoleń specjalistycznych młodzieży oraz żołnierzy i kandydatów do zawodowej służby wojskowej i Narodowych Sił Rezerwowych; współdziałanie w tworzeniu systemu obrony terytorialnej i ochrony ludności oraz ochrona materialnego dziedzictwa kultury narodowej.

W poszczególnych latach badanego okresu (2014, 2015 i 2016) Stowarzyszenie liczyło, według stanu na 30 grudnia, 284 członków i 62 członków wspierających.

Dokumentami normatywnymi (stanowiącymi źródła prawa resortowego, a więc obowiązującymi jedynie stroną resortu obrony narodowej), w których określono formy współpracy z MON były: decyzja Nr 187/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie wprowadzenia zasad współpracy resortu obrony

<sup>3</sup> Dz. Urz. MON Nr 12, poz. 131, ze zm.

<sup>4</sup> Dz. Urz. MON poz. 113.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 210.

<sup>6</sup> Przyjęty w listopadzie 2009 r. Kolejny Statut przyjęto w lutym 2015 r. Statut został zatwierdzony w MON w 2015 r.

narodowej z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi oraz zarządzenie Nr 18/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie przyjęcia programu współpracy Ministra Obrony Narodowej z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w 2016 r. Na ich podstawie jednostki resortu ON udzielały wsparcia i podpisywały, po roboczych konsultacjach, porozumienia o współpracy oraz planowały współpracę.

### **Porozumienia o współpracy**

Stowarzyszenie podpisało porozumienia z: 23 Śląską Brygadą Artylerii (kontynuatorem jest 23 Śląski Pułk Artylerii) w Bolesławcu, Wojskową Komendą Uzupelnień w Bolesławcu, Oddziałem Żandarmerii Wojskowej w Żaganiu, 11 Dywizją Kawalerii Pancerniej w Żaganiu, 34 Brygadą Kawalerii Pancerniej w Żaganiu, 10 Brygadą Kawalerii Pancerniej w Świętoszowie, Jednostką Wojskową AGAT w Gliwicach oraz 9 Warmińskim Pułkiem Rozpoznawczym w Lidzbarku Warmińskim.

Prezes Stowarzyszenia poinformował, że w 2008 r. Stowarzyszenie wystąpiło do MON z propozycją podpisania porozumienia o współpracy, a w odpowiedzi Ministerstwo poinformowało, że „Commando” jest stowarzyszeniem lokalnym i podpisane porozumienie z 23 Śląską Brygadą Artylerii jest wystarczające.

Ponadto „Commando” podpisało porozumienia z 26 szkołami prowadzącymi klasy mundurowe, a także z innymi podmiotami (np. Stowarzyszenie Polskich Artylerzystów Oddział Bolesławiec).

### **Plany współpracy**

Podstawą realizacji współpracy resortu obrony narodowej ze Stowarzyszeniem były plany współpracy Dowództwa Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych i podległych jednostek wojskowych z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi opracowywane na podstawie wniosków składanych co roku do planu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi partnerami społecznymi na dany rok. W 2014 r. w planie współpracy zostało zamieszczonych 11 wniosków z zadaniami, na które Stowarzyszenie otrzymało wsparcie MON, w 2015 r. - 14 wniosków, a w roku 2016 - 12 wniosków.

### **Wsparcie logistyczne i instruktorskie**

W badanym okresie w ramach planów współpracy i przedsięwzięć realizowanych przy wsparciu finansowym (dotacjach) Stowarzyszenie korzystało ze wsparcia logistycznego i instruktorskiego. Dla przykładu: w przypadku 5-dniowego Centralnego Zlotu Klas Wojskowych „Żagań 2015” (październik 2015 r.) na terenie OSPWL<sup>7</sup> Żagań zaplanowane zostały: pomoc organizacyjno-logistyczna w przygotowaniu zlotu; wydzielenie środków transportowych: autokaru, samochodu terenowego, chłodni, izotermi oraz agregatu prądotwórczego; wydzielenie do zabezpieczenia zlotu: 15 żołnierzy grupy przygotowawczej, 24 żołnierzy jako instruktorów na punktach szkolenia, 18 żołnierzy jako kierunkowych dla każdej ze szkół i 3 żołnierzy jako funkcyjnych komendy zlotu oraz: organizacja pokazu sprzętu wojskowego i punktu szkolenia z wykorzystaniem 1 egz. WR-40 Langusta, 1 egz. AHS DANA, 23 patrolu rozminowania; zabezpieczenie medyczne (samochód sanitarny z ratownikami); organizacja nagłośnienia; zabezpieczenie zakwaterowania i odpłatnego wyżywienia uczestników (na podstawie porozumienia m.in. z Komendą OSPWL Żagań oraz umowy z RZI Zielona Góra).

<sup>7</sup> Ośrodek Szkolenia Poligonowego Wojsk Lądowych.

Ponadto Stowarzyszenie, w ramach zajęć szkoleniowych w zakresie strzelectwa dla uczniów klas mundurowych, prowadziło zajęcia przyjmowania postaw strzeleckich i turniejów strzeleckich z wykorzystaniem m.in. replik karabinków ASG, markerów paintball i broni pneumatycznej długiej i krótkiej. Limit otrzymanej amunicji z departamentu MON właściwego do spraw współpracy ze społeczeństwem<sup>8</sup>: w 2014 r. - 5,6 mm amunicja sportowa - 600 sztuk; w 2015 r. - 5,6 mm amunicja sportowa – 3.641 szt., 4,5 mm DIABLO - 500 szt., 9 mm pistolet - 500 szt.; w 2016 r. - 9 mm pistolet z pociskiem P - 400 szt., 7,62 mm z pociskiem PS - 408 szt.

### **Otrzymane mienie ruchome**

Stowarzyszenie korzystało z możliwości ubiegania się o nieodpłatne przekazanie mienia ruchomego Skarbu Państwa będącego we władaniu jednostek organizacyjnych MON (np. w 2015 r. otrzymało 6 łodzi rozpoznawczych).

Prezes Stowarzyszenia poinformował, że po wprowadzeniu nowych zasad ubiegania się o sprzęt stało się to dla Stowarzyszenia nieefektywne ze względu na ograniczone możliwości ilościowe proponowane przez MON. Na przykład koszty transportu namiotów i pontonów oferowanych do odebrania z jednostki oddalonej o 400 km przewyższałyby wartość pozyskanego sprzętu przy niewiadomej przydatności tego sprzętu do dalszego użytkowania.

### **Użyczenie lokalu na siedzibę Stowarzyszenia**

Stowarzyszenie w badanym okresie, do lutego 2016 r., zajmowało pomieszczenie, nieodpłatnie użyczone przez Agencję Mienia Wojskowego (z zasobów AMW Oddział Wrocław) przy ul. gen. Andersa 14 w Bolesławcu.

### **Inne formy współpracy**

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą, Stowarzyszenie oprócz zadań powierzonych i dofinansowanych przez MON realizowało przedsięwzięcia finansowane ze środków własnych (np. pikniki militarne) oraz brało udział w akcjach promocyjnych NSR, Wojsk Obrony Terytorialnej) oraz obchodach (np. z okazji świąt państwowych i jednostek wojskowych) organizowanych przez MON.

Charakter wspólnych działań był zbieżny z działalnością statutową.

Ministerstwo Obrony Narodowej wyróżniło Stowarzyszenie specjalnym podziękowaniem za „Za wybitne zaangażowanie w działalność na rzecz umacniania obronności Rzeczypospolitej Polskiej”.

(dowód: akta kontroli str. 9-90, 446-506, 521-531)

W ramach kontroli przeprowadzonej przez Departament Kontroli MON<sup>9</sup> stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą niedokonania przez prezesa Stowarzyszenia zmian adresu siedziby Stowarzyszenia w różnych rodzajach dokumentów oraz niepoinformowania Krajowego Rejestru Sądowego (KRS), pomimo zamiany zajmowanego lokalu na inny (lokal prywatny przy ul. Andersa 13 w Bolesławcu).

Ustalono, że budynek udostępniony przez AMW od lutego 2016 r. wyłączony był z eksploatacji, a Stowarzyszenie w okresie od lutego 2016 do września 2017 r. działało już pod innym adresem. Było to niezgodne z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy Prawo o stowarzyszeniach i spowodowało zawarcie wadliwych pod względem formalnym umów na przyznanie dotacji.

<sup>8</sup> W badanym okresie następowały reorganizacje w MON – ww. departamentem właściwym były kolejno: Departament Wychowania i Promocji Obronności (DWiPO), Departament Komunikacji Społecznej (DKS) i Departament Edukacji, Kultury i Dziedzictwa (DEKiD).

<sup>9</sup> Kontrola DK MON „Realizacja dotacji celowych udzielonych z resortu obrony narodowej stowarzyszeniom i fundacjom na zadania zlecone w 2016 r.”.

Na zakończenie kontroli w KRS, jako siedziba Stowarzyszenia „Commando”, wskazany jest adres przy ul. gen. Andersa 13 lokal 1 w Bolesławcu.

(dowód: akta kontroli str. 9-12)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## **2. Realizacja zadań zleconych przez resort obrony narodowej i prawidłowość rozliczenia dotacji**

Opis stanu  
faktycznego

W okresie objętym kontrolą, na realizację zadań zleconych przez MON, Stowarzyszenie otrzymało dotacje w wysokości: w 2014 r.- 477.316,00 zł; w 2015 r. - 447.924,50 zł i w 2016 r. - 614.236,00 zł.

Stowarzyszenie zrealizowało następujące zadania publiczne zlecone przez MON:

w 2014 r.:

1. Cykl szkoleniowych zajęć uzupełniających dla uczniów klas ogólnokształcących o profilu wojskowym „Commando 2014”. Umowa nr 18/2014/161 z dnia 14 marca 2014 r., przyznana kwota dotacji 52.900 zł, środki własne 8.840 zł.
2. Spotkanie integracyjne dla rodzin Żołnierzy Poszkodowanych w Misjach Poza Granicami Kraju w ramach święta 10 BKPanc. Umowa nr 20/2014/163 z dnia 14 marca 2014 r., przyznana kwota dotacji 6.830,00 zł, środki własne 1.164,25 zł.
3. Święto Wojska Polskiego w garnizonie Bolesławiec. Umowa nr 16/2014/159 z dnia 14 marca 2014 r., przyznana kwota dotacji 8.000,00 zł, środki własne 1.306,13 zł.
4. Kurs w zakresie specjalności przydatnych w wojsku dla najlepszych uczestników mistrzostw sportowo-obronnych w 2013 roku. Umowa nr 17/2014/160 z dnia 14 marca 2014 r, przyznana kwota dotacji 30.015,00 zł, środki własne 176,25 zł.
5. Obchody 47 rocznicy powstania 62 KS COMMANDO oraz pierwszy bieg „NORMA COMMANDO nr 13” o statuetkę Brunatnego Misia. Umowa nr 15/2014/158 z dnia 14 marca 2014 r., przyznana kwota dotacji 15.700,00 zł, środki własne 4.730,00 zł.
6. Mistrzostwa sportowo-obronne klas wojskowych. Umowa nr 19/2014/162 z dnia 14 marca 2014 r., przyznana kwota dotacji 87.988,00 zł, środki własne 89.119,71 zł.
7. Zawody sportowo-obronne żołnierzy NSR. Umowa nr 22/2014/165 z dnia 24 marca 2014 r., przyznana kwota dotacji 39.188,00 zł, środki własne 390,36 zł. W związku z przyjazdem mniejszej liczby zawodników na konto MON zwrócono 3.690,14 zł.
8. Drugie manewry techniczno-obronne w specjalności ratowniczo-medycznej z rozszerzonymi zagadnieniami w zakresie międzynarodowego prawa humanitarnego. Umowa nr 14/2014/157 z dnia 14 marca 2014 r. przyznana kwota dotacji 16.705 zł, środki własne 2.866,50 zł.

9. Centralny zlot klas wojskowych. Umowa 221/2014/483 z dnia 3 lipca 2014 r. Przyznana kwota dotacji 219.990,00 zł, środki własne 1.642,91 zł. Na konto MON zwrócono 16.286,78 zł.

w 2015 r.:

1. Cykl zajęć uzupełniających dla uczniów klas o profilu wojskowym. Umowa nr 40/2015/226 z dnia 31 marca 2015 r., przyznana kwota dotacji 52.900,00 zł, środki własne 58.650,00 zł.
2. Spotkanie integracyjne dla rodzin żołnierzy poszkodowanych w misjach poza granicami kraju. Umowa nr 251/2015/502 z dnia 23 lipca 2015 r. przyznana kwota 6.525,00 zł, środki własne 2.500,00 zł.
3. Święto Wojska Polskiego w garnizonie Bolesławiec. Umowa nr 27/2015/206 z dnia 23 lipca 2015 r., przyznana kwota dotacji 10.000,00 zł, środki własne 1.837,74 zł.
4. Kurs w zakresie specjalności przydatnych w wojsku dla najlepszych uczniów mistrzostw i zawodów sportowo-obronnych rozgrywanych w 2014 r. Umowa nr 252/2015/503 z dnia 26 marca 2015 r., przyznana kwota dotacji 29.147,00 zł, środki własne 566,85 zł. Na konto MON zwrócono 1.050,00 zł.
5. Obchody 48 rocznicy powstania 62 KS COMMANDO. Umowa 30/2015/208 z dnia 23 lipca 2015 r., przyznana kwota dotacji 19.700,00 zł, środki własne 7.159,30 zł.
6. Mistrzostwa sportowo-obronne klas wojskowych. Umowa nr 30/2015/208 z dnia 26 marca 2015 r. przyznana kwota dotacji 89.092,00 zł, środki własne 1.158,74 zł.
7. Zawody sportowo-obronne NSR. Umowa 29/2015/210 z dnia 26 marca 2015 r., przyznana kwota dotacji 29.900,00 zł, środki własne 300,71 zł. Na konto MON zwrócono 663,41 zł.
8. Trzecie manewry techniczno-obronne w specjalności ratowniczo-medycznej z rozszerzonymi zagadnieniami z zakresu międzynarodowego prawa humanitarnego. Umowa nr 28/2015/207 z dnia 26 marca 2015 r., przyznana kwota dotacji 20.750,00 zł, środki własne 3.378,72 zł.
9. II Centralny zlot klas wojskowych. Umowa nr 28/2015/207 z dnia 26 marca 2015 r., przyznana kwota 219.810,00 zł, środki własne 56,60 zł. Na konto MON zwrócono 4.351,13 zł.

w 2016 r.:

1. Cykl szkoleniowych zajęć uzupełniających dla uczniów klas ogólnokształcących o profilu wojskowym COMMANDO 2016. Umowa nr 121/2016/3300005959/351 z dnia 5 września 2016 r., przyznana kwota dotacji wnosila 65.850,00 zł, środki własne 61.285,39 zł.
2. Zawody sportowo-obronne żołnierzy NSR. Umowa nr 12/2016/3300005366/266 z dnia 25 maja 2016 r., przyznana kwota dotacji 34.320,00 zł, środki własne 443,87 zł. Na konto MON zwrócono 3.080,00 zł.
3. Mistrzostwa sportowo-obronne klas wojskowych. Umowa nr 11/2016/3300003365/232 z dnia 20 maja 2016 r., przyznana kwota dotacji 95.621,82 zł, środki własne 1.365,23 zł.
4. Czwarte manewry techniczno-obronne w specjalności ratowniczo-medycznej z rozszerzonymi zagadnieniami z zakresu międzynarodowego prawa

humanitarnego. Umowa nr 48/2016/3300005822/275 z dnia 16 sierpnia 2016 r., przyznana kwota dotacji 23.175,00 zł, środki własne 3.919,58 zł.

5. III Centralny zlot klas mundurowych oraz I turniej nauczycieli i wychowawców klas mundurowych. Umowa nr 10/2016/3300005364/231 z dnia 20 maja 2016 r., przyznana kwota dotacji 395.270,00 zł, środki własne 3.451,54 zł.

Wszystkie zadania zlecone Stowarzyszeniu przez Ministerstwo Obrony Narodowej, w ocenie tej instytucji, zostały w pełni zrealizowane, a osiągnięte efekty w ramach współpracy były zgodne z zawartymi umowami.

Nie stwierdzono działania niezgodnego z postanowieniami umów.

(dowód: akta kontroli str. 56-70, 91-445)

W ramach kontroli przeprowadzonej przez DK MON<sup>10</sup> stwierdzono nieprawidłowości w zakresie rozliczania i ewidencjonowania środków pochodzących z dotacji, w tym m.in. nieprowadzenie księgi rachunkowej na bieżąco, braku możliwości rozliczenia kosztów (z podziałem na udział środków z dotacji, własnych i innych źródeł) na podstawie zapisów księgowych, pomimo wyodrębnienia ewidencji dla każdego zadania oraz niezamieszczania informacji na fakturach o przeznaczeniu zakupionych towarów i usług.

(dowód: akta kontroli str. 12)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie i jednocześnie zwraca uwagę na konieczność właściwego rozliczania i ewidencjonowania środków pochodzących z dotacji.

Opis stanu  
faktycznego

### 3. Efekty współpracy z resortem obrony narodowej

W ramach zadań zleconych (przy wsparciu dotacji MON) w imprezach, szkoleniach, prezentacjach i rywalizacji sportowej brało udział: w 2014 r. - 2.455 uczestników, w 2015 r. - 2.334 i w 2016 r. - 1.367. Dla przykładu: Stowarzyszenie w roku 2014 (przy wsparciu finansowym MON) przeprowadziło Mistrzostwa Sportowo-Obronne Klas Wojskowych dla 186 uczniów (31 drużyn 6 osobowych z całej Polski) i Centralny Zlot Klas Wojskowych dla 540 uczniów. W kolejnych latach (2015-2016) przeprowadzono kolejne edycje tych imprez.

Stowarzyszenie nie ustaliło sposobu mierzenia oczekiwanych efektów współpracy z jednostkami resortu obrony narodowej oraz sposobu wykorzystywania doświadczeń z tej współpracy.

Prezes Stowarzyszenia poinformował, że mimo braku systemu mierzenia efektów o poziomie zdobytej wiedzy przez uczestników szkoleń mogą świadczyć wyniki zdobywane przez młodzież w czasie różnego rodzaju imprez, takich jak zawody sportowe, konkursy czy wreszcie ogólnopolskie Złoty klas o profilu mundurowym. Dowodem na to, iż rezultaty szkolenia są wymierne, świadczyć mogą zajmowane przez młodzież województwa dolnośląskiego bardzo wysokie lokaty w tych imprezach. Uczestnicy szkoleń, którzy są już absolwentami poszczególnych szkół wstępowały w szeregi Narodowych Sił Rezerwowych, byli i są powoływani do służby przygotowawczej, zasilają poszczególne korpusy żołnierzy zawodowych.

<sup>10</sup> Przypis 9.



Według danych na 6 października 2017 r. 9 osób będących członkami Stowarzyszenia zgłosiło akces do Wojsk Obrony Terytorialnej (WOT) na terenie województwa dolnośląskiego, a kolejne osoby – jak poinformował Prezes „Commando” - deklarują chęć wstąpienia w szeregi WOT w momencie formowania takich pododdziałów w województwie dolnośląskim, tj. w 2019 r. Członkowie Stowarzyszenia mieszkają w rejonie całego kraju, Stowarzyszenie nie monitoruje liczby członków wstępujących do WOT w pozostałych województwach. Część członków tej organizacji przekroczyło już wiek 63 lat, co dyskwalifikuje ich o ubieganie się do wstąpienia do WOT

(dowód: akta kontroli str. 44-70, 73-74, 91-445, 507-531)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie. Mimo braku ustalenia sposobu mierzenia efektów współpracy, można uznać, biorąc pod uwagę skalę i zakres realizowanych przedsięwzięć, że działalność Stowarzyszenia w ramach współpracy z resortem ON dawała istotną możliwość promowania służby wojskowej oraz zwiększania i sprawdzenia umiejętności uczniów klas wojskowych.

#### IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

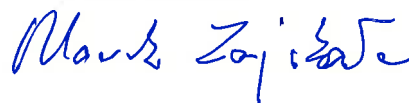
Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>11</sup> przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Obrony Narodowej Najwyższej Izby Kontroli.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia .....<sup>5</sup> czerwca 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Obrony Narodowej

Dyrektor  
Marek Zająkła



Kontrolerzy:  
Małgorzata Romanowicz  
Specjalista k.p.



Paweł Harczuk  
Doradca prawny



<sup>11</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 524.

