



WICEPREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
WOJCIECH KUTYŁA

KPB-4111-01-01/2012

Warszawa, dnia 25 lipca 2012 r.

Pan

Nadinspektor Marek Działoszyński

Komendant Główny Policji

Szanowny Panie Komendancie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ (zwanej dalej ustawą o NIK), Najwyższa Izba Kontroli – Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego - przeprowadziła w Komendzie Głównej Policji kontrolę sprawdzającą w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych NIK dotyczących gromadzenia przez Komendanta Głównego Policji informacji o zakazach stadionowych nałożonych przez uprawnione podmioty z innych państw oraz o osobach mogących stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas EURO 2012.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Pana Komendanta w dniu 28 maja 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze **wystąpienie pokontrolne**.

W wyniku kontroli przeprowadzonej w Komendzie Głównej Policji (zwanej dalej KGP) w okresie od 28 października do 23 grudnia 2011 r. w zakresie wdrożenia i funkcjonowania systemu gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych NIK ustaliła m.in. że:

- Komendant Główny Policji nie pozyskiwał od instytucji zagranicznych informacji na temat wydanych przez nie zakazów uczestnictwa w imprezach masowych, do czego był uprawniony na podstawie art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych² (zwanej dalej ustawą o bim), w wyniku czego nie zrealizował obowiązku wymienionego w art. 40 pkt 10 ww. ustawy dotyczącego gromadzenia w bazie danych z zakresu bezpieczeństwa imprez masowych, informacji o zakazach zagranicznych;

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82. W brzmieniu obowiązującym do dnia 1 czerwca 2012 r.

² Dz. U. Nr 62, poz. 504 ze zm.

- KGP nie podjęła wystarczających działań w celu stworzenia bazy danych, w której będą gromadzone informacje, wymienione w art. 68a ustawy o bim, tj. o osobach mogących stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas EURO 2012. Wprawdzie, w dniu 7 listopada 2011 r. rozpoczęto konsultacje z podmiotami zagranicznymi projektu tzw. *Wspólnej Deklaracji*³, w której określone mają być m.in. zasady wymiany informacji dotyczących kibiców mogących stwarzać zagrożenie podczas Turnieju, to jednak czynności te znajdowały się dopiero na wstępnym etapie. Wg stanu na dzień 9 grudnia 2011 r. nie określono harmonogramu gromadzenia przez Policję danych o obywatelach zagranicznych oraz ich zakresu. Nie ustalono w jakiej formie będzie funkcjonować baza danych i nie został określony katalog państw/podmiotów zagranicznych, z którymi będzie prowadzona współpraca w celu gromadzenia danych. Nie zostały również unormowane zasady współpracy z partnerami zagranicznymi w zakresie gromadzenia i przekazywania danych na potrzeby przygotowania do EURO 2012.

W związku z ww. ustaleniami, w wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Komendanta Głównego Policji⁴, NIK zwróciła uwagę, że istnieje ryzyko nieopracowania przed EURO 2012 bazy danych o kibicach zagranicznych mogących stwarzać zagrożenie dla porządku publicznego podczas tej imprezy oraz wnioskuje o:

- gromadzenie informacji o zakazach stadionowych nałożonych na osoby przez uprawnione do tego podmioty innych państw;
- zintensyfikowanie działań mających na celu stworzenie bazy danych o osobach mogących stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas EURO 2012.

NIK **pozytywnie** ocenia dotychczasowe działania Policji mające na celu realizację ww. wniosków pokontrolnych. W okresie od zakończenia poprzedniej kontroli (tj. od 24 grudnia 2011 r.) podjęte zostały czynności organizacyjne, które zapewniły techniczne możliwości przechowywania w sposób wyodrębniony w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji (KSIP) danych osobowych obywateli innych państw. Zostały również podjęte aktywne działania zmierzające do pozyskania od partnerów zagranicznych informacji dotyczących osób objętych zagranicznymi zakazami uczestnictwa w imprezach masowych oraz mogących stwarzać zagrożenie dla porządku publicznego podczas EURO 2012. Przeprowadzono konsultacje z 46 państwami europejskimi dotyczące możliwości wymiany danych osobowych w tym zakresie oraz następnie prowadzono systematyczne negocjacje z 19 państwami (15 uczestnikami Turnieju oraz czterema państwami tranzytowymi), mające na celu zawarcie Wspólnych Deklaracji, regulujących zakres i termin przekazywania danych osobowych. W wyniku prowadzonych negocjacji podpisano porozumienia z 17 państwami⁵ oraz, wg stanu na dzień 8 czerwca 2012 r., uzyskano i zaewidencjonowano w KSIP dane dotyczące 810 osób z orzeczonymi zakazami stadionowymi oraz 4470 osób mogących stwarzać zagrożenie dla bezpieczeństwa

³ Wspólna Deklaracja w sprawie współpracy w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z Turniejem Finałowym Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012.

⁴ Wystąpienie pokontrolne z dnia 1 lutego 2012 r., Nr KPB-4101-04-01/2011.

⁵ Podpisano 14 Wspólnych Deklaracji oraz trzy Protokoły dotyczące funkcjonowania zagranicznych sił policyjnych w związku z imprezami piłkarskimi. Dwa państwa, z którymi prowadzono negocjacje (Słowenia, Węgry) zrezygnowały z podpisania szczególnych porozumień dotyczących współpracy Policji podczas EURO 2012.

i porządku publicznego podczas EURO 2012 z ośmiu państw⁶. Ponadto, na podstawie porozumień zawartych z sześcioma państwami, uzyskano zobowiązanie, że dane osobowe ich obywateli będą przekazywane przez oficerów łącznikowych Policji przebywających w Polsce, w przypadku wystąpienia potrzeby sprawdzenia konkretnych osób. Z ustaleń kontroli oraz złożonych dodatkowych wyjaśnień wynika, że pomimo podpisanych w tym zakresie porozumień, wg stanu na dzień 8 czerwca 2012 r. nie uzyskano żadnych danych o obywatelach czterech państw (dwóch państw uczestników Turnieju – Włochy, Francja oraz dwóch państw tranzytowych – Austria, Słowacja) mogących stwarzać zagrożenie dla porządku publicznego podczas EURO 2012. Strona Włoska poinformowała, że w wyniku sprawdzenia wszystkich kibiców, którzy kupili bilety, nie stwierdzono osób z orzeczonymi zakazami wstępu na imprezy masowe, natomiast w przypadku Francji, wszystkie mecze reprezentacji tego kraju były rozgrywane na Ukrainie.

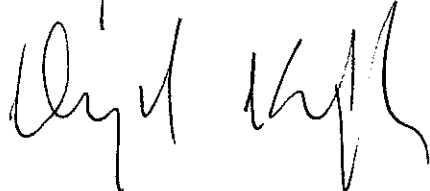
NIK, zwraca uwagę, że zgodnie z zawartymi porozumieniami, zaewidencjonowane w KSIP dane osobowe otrzymane od podmiotów zagranicznych w związku z przygotowaniem do EURO 2012, powinny zostać usunięte w terminie do dnia 31 sierpnia 2012 r. W związku z powyższym, po tym terminie polska Policja nie będzie dysponować informacjami o zakazach stadionowych nałożonych przez uprawnione do tego podmioty innych państw, do czego zobowiązuje art. 40 pkt 10 ustawy o bim. Istnieje zatem potrzeba kontynuowania działań mających na celu uzyskanie ww. danych, w przypadku innych imprez sportowych odbywających się w przyszłości na terytorium Polski z udziałem drużyn zagranicznych.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagę, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o kontynuowanie działań mających na celu gromadzenie informacji o zakazach stadionowych nałożonych na osoby przez uprawnione do tego podmioty innych państw.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Komendanta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwagi i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie oceny, uwagi i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały Kolegium NIK.

Z poszanowaniem


⁶ Dane osobowe zostały przekazane przez 7 z 17 państw, z którymi podpisano porozumienia oraz dodatkowo przez Republikę Białorusi.

