



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Porządku
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego**

Warszawa, dnia 24 listopada 2011 r.

**Pan
Krzysztof Jadeczak
Szef Obrony Cywilnej Gminy
Burmistrz
Miasta i Gminy Gąbin**

KPB-4101-02-06/2011
P/11/083

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Obrony Narodowej i Bezpieczeństwa Wewnętrznego, przeprowadziła kontrolę przygotowania struktur obrony cywilnej do realizacji zadań w okresie wojny i pokoju, w latach 2009-2011 (III kwartały) przez Szefa Obrony Cywilnej miasta i gminy Gąbin (OCG).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 30 września 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień, przygotowanie struktur obrony cywilnej w mieście i gminie Gąbin do realizacji zadań w okresie wojny i pokoju.

Ocenę powyższą uzasadniają następujące ustalenia i oceny cząstkowe:

1. NIK pozytywnie ocenia opracowanie przez Szefa OCG „Planu Obrony Cywilnej miasta i gminy Gąbin” oraz planów zasadniczych przedsięwzięć w zakresie OC na lata 2009-2011.
2. Stwierdzono, że wbrew postanowieniom § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa OCK, szefów

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

obrony cywilnej województw, powiatów i gmin², „Plan OC miasta i gminy Gąbin” oraz „Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie OC na 2010 r.”, nie zostały uzgodnione z Szefem OCP plockiego.

3. Ustalono, że plany zasadniczych przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej na lata 2009-2011 nie były w pełni realizowane. W 2009 r. nie przeprowadzono przedsięwzięć dotyczących upowszechniania OC i powszechnej samoobrony, szczególnie w prasie i środkach masowego przekazu. Zarówno w 2009 r. jak i 2010 r. nie opracowano planu kontroli i nie przeprowadzano kontroli realizacji zadań OC. W 2010 r. natomiast nie przeprowadzono ćwiczeń i szkoleń z zakresu OC i samoobrony ludności.
4. Kontrola wykazała, że utworzone przez Szefa OCG w 2004 r. formacje OC³ nie brały udziału w akcjach ratunkowych jako struktura OC. Ogółem 41 osób spośród 88 członków formacji brało w 2010 r. udział w akcjach powodziowych, jako członkowie ochotniczych straży pożarnych działających na terenie miasta i gminy Gąbin.
5. Szef OCG w Gąbinie nie zorganizował na swoim terenie Systemu Wykrywania i Alarmowania (SWiA), pomimo wydanego przez Szefa OCP zarządzenia w sprawie organizacji powiatowego SWiA⁴. Na terenie gminy Gąbin utworzona została w 2004 r. drużyna wykrywania i alarmowania składająca się z 14 osób, której przydzielono zadania z zakresu wykrywania zagrożeń i alarmowania, spełniająca częściowo zadania SWiA.
6. NIK zauważa, że sprzęt oraz środki techniczne przeznaczone do wykonywania zadań obrony cywilnej w okresie wojny i pokoju jest zgromadzony w gminnym magazynie sprzętu OC co najmniej od 1973 r. Na podstawie umowy użyczenia, został on przekazany Szefowi OCG przez Wojewodę Mazowieckiego w dniu 12 sierpnia 2003 r. Szef OCG, z powodu braku środków finansowych nie dokonywał zakupu sprzętu. W związku z powyższym, na wyposażenie formacji składa się sprzęt przestarzały, w tym np. maski p.gaz. z 1980 r., a jedyny sprzęt nadający się do akcji ratunkowych, np. w czasie powodzi, to 2 łódzie motorowodne, 2 motopompy pływające oraz 6 zapór wodnych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli, działając na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, wnosi o podjęcie działań zapewniających:

- pełną realizację planów zasadniczych przedsięwzięć w zakresie zadań OC, w tym prowadzenie ćwiczeń i szkoleń OC;

² Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850.

³ Zarządzenie Szefa OCG z dnia 27 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowych struktur organizacyjnych formacji obrony cywilnej, na terenie miasta i gminy Gąbin.

⁴ Zarządzenie Nr 83/2010 Starosty Płockiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 21 października 2010 r. w sprawie organizacji powiatowego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie powiatu płockiego.

- uzgodnienie „Planu Obrony Cywilnej Gminy Gąbin” z właściwym organem OC, tj. Szefem Obrony Cywilnej Powiatu;
- wdrożenie zarządzenia Szefa OCP w sprawie SWiA;
- dokonanie przeglądu sprzętu OC pod względem jego przydatności do użycia.

* * *

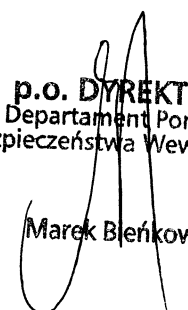
Najwyższa Izba Kontroli – Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o podjętych działaniach w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Departamentu Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

2 

p.o. DYREKTORA
Departament Porządku
i Bezpieczeństwa Wewnętrznego


Marek Bieńkowski