



WICEPREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
Michał Jędrzejczyk

KPB.410.5.1.2024

Pan
Tomasz Siemoniak
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Stefana Batorego 5, 02-591 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/095 Finansowanie kościołów i innych związków wyznaniowych oraz niektórych związanych z nimi podmiotów przez wybrane jednostki publiczne

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji ul. Stefana Batorego 5, 02-591 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tomasz Siemoniak, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji od 13 maja 2024 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: 1. Marcin Kierwiński, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (od 13 grudnia 2023 r. do 13 maja 2024 r.), 2. Paweł Szefernaker, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (od 27 listopada 2023 r. do 13 grudnia 2023 r.), 3. Mariusz Kamiński, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (od 14 sierpnia 2019 r. do 27 listopada 2023 r.).
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Organizacja i funkcjonowanie służby duszpasterskiej. 2. Stan zatrudnienia, wynagrodzenia kapelanów oraz wydatki związane z ich posługą. 3. Pozostałe wydatki oraz źródła finansowania kościołów i innych związków wyznaniowych ze środków publicznych.
Okres objęty kontrolą	Lata 2021-2023 z uwzględnieniem działań wcześniejszych i późniejszych, mających związek z kontrolą.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego
Kontrolerzy	1. Agnieszka Cicha, Specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KPB/95/2024 z 06.09.2024 r. 2. Mariusz Rycerski, Doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr KPB/96/2024 z 06.09.2024 r.

(akta kontroli Tom I str. 1-2)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmował działania związane z zapewnieniem funkcjonowania służby duszpasterskiej w jednostkach mu podległych i nadzorowanych, obejmujące m.in. zapewnienie finansowania wynagrodzeń kapelanów oraz wydanie przepisów odnoszących się do zadań i struktury służby duszpasterskiej. NIK zwraca uwagę, że organizacja i funkcjonowanie służby duszpasterskiej nie była oparta na jednolitych zasadach, a stan osobowy kapelanów, zajmowane stanowiska, wynagrodzenia oraz wydatki związane z ich posługą były zróżnicowane w poszczególnych służbach. W jednostkach resortu spraw wewnętrznych organizacja i funkcjonowanie służby duszpasterskiej regulowane było bowiem również porozumieniami zawieranymi z przedstawicielami poszczególnych kościołów oraz regulaminami wewnętrznymi wydawanym przez szefów poszczególnych służb.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Służba duszpasterska w Państwowej Straży Pożarnej, a także w Służbie Ochrony Państwa realizowana była w oparciu o akty prawne Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz wewnętrzne regulaminy organizacyjne. Działalność duszpasterska w Policji nie została uregulowana w żadnym akcie normatywnym i opierała się na porozumieniach między Komendantem Głównym Policji a przedstawicielem danego kościoła. Służba duszpasterska w Straży Granicznej funkcjonowała w oparciu o ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej i porozumienia Komendanta Głównego Straży Granicznej z przedstawicielami właściwego kościoła lub związku wyznaniowego. Służba duszpasterska w podmiotach leczniczych MSWiA opierała się na aktach prawnych powszechnie obowiązujących, a także regulaminach pracy czy regulaminach organizacyjnych podmiotów leczniczych. Kapelani pełnili posługę jako funkcjonariusze, pracownicy zatrudnieni na podstawie umowy o pracę lub umowy zlecenia, a także wykonywali posługę społecznie. Wynagrodzenia kapelanów kształtowały się niejednolicie, w tym poniżej wynagrodzeń osób zajmujących samodzielne stanowiska w danej jednostce. Łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi wynikający z zatrudnienia osób duchownych w resorcie spraw wewnętrznych wyniósł: w 2021 roku 5 270 742,71 zł (w tym koszt wynagrodzeń 4 673 451,74 zł), w 2022 roku 5 975 162,84 zł (w tym koszt wynagrodzeń 5 277 781,98 zł), w 2023 roku 6 701 695,63 zł (w tym koszt wynagrodzeń 5 997 648,65zł). W okresie objętym kontrolą Policja, SG, SOP, podmioty lecznicze MSWiA nie ponosiły wydatków w związku z zapewnieniem mieszkań służbowych kapelanów. Policja, SOP, SG, podmioty lecznicze MSWiA nie przekazywały środków trwałych do dysponowania podmiotom reprezentującym kościoły, związki wyznaniowe i kościelne osoby prawne. Policja, PSP, SG, SOP, Departament Zdrowia MSWiA nie przekazywały środków finansowych innym podmiotom związanym z kościołami i innymi związkami wyznaniowymi. W Policji, PSP, SG, SOP, podmiotach leczniczych MSWiA działalność duszpasterska nie była finansowana z innych źródeł.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowe³ kontrolowanej działalności

OBSZAR	
Opis stanu faktycznego	1. Organizacja i funkcjonowanie służby duszpasterskiej W resorcie spraw wewnętrznych służba duszpasterska realizowana jest w Państwowej Straży Pożarnej (dalej: PSP), Policji, Straży Granicznej (dalej: SG), Służbie Ochrony Państwa (dalej: SOP) i podmiotach leczniczych MSWiA. Aktem prawnym określającym zadania, podległość i strukturę organizacyjną służby duszpasterskiej w PSP jest rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 lutego 2023 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej⁴ (które określa stanowisko kapelana krajowego w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej (dalej: KG PSP) oraz kapelana wojewódzkiego w Komendach Wojewódzkich PSP (dalej: KW PSP). Obowiązki posługi duszpasterskiej w KG PSP uregulowane zostały na podstawie: wewnętrznych regulaminów organizacyjnych Gabinetu Komendanta Głównego, a następnie Biura Komendanta Głównego, ustalonych na podstawie zarządzeń Komendanta Głównego PSP w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Głównej PSP. Obowiązki posługi duszpasterskiej w komendach wojewódzkich PSP uregulowane są na podstawie regulaminów organizacyjnych tych jednostek. Regulaminy stanowią podstawę do opracowania dla każdego funkcjonariusza i pracownika – w tym dla poszczególnych kapelanów – zakresów czynności. Do zakresu czynności kapelana należy w szczególności: uczestnictwo w akcjach ratowniczo-gaśniczych, w tym wsparcie duchowe udzielane załogom strażackim, pomoc poszkodowanym strażakom oraz mieszkańcom, łagodzenie stresu, uczestnictwo w rozwiązywaniu ewentualnych sytuacji kryzysowych i konfliktów międzyludzkich, posługa duszpasterska dla strażaków i ich rodzin. (akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-118, 130-168) Działalność duszpasterska w Policji nie została uregulowana w żadnym akcie normatywnym i opiera się na porozumieniach między Komendantem Głównym Policji, a przedstawicielem danego kościoła, tj. Delegatem Konferencji Episkopatu Polski ds. Duszpasterstwa Policji w sprawie organizacji i funkcjonowania katolickiego duszpasterstwa w Policji⁵, Delegatem Świętego Soboru Biskupów Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego do spraw Duszpasterstwa Policji w sprawie funkcjonowania prawosławnego duszpasterstwa w Policji⁶, Biskupem Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie funkcjonowania Ewangelickiego Duszpasterstwa w Policji⁷. Podstawą prawną porozumień jest art. 16a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania⁸, zgodnie z którym dla określenia szczegółowych zasad współdziałania państwa z kościołami i innymi związkami wyznaniowymi mogą być zawierane umowy między właściwymi rzeczowo centralnymi organami administracji rządowej a władzami poszczególnych kościołów i innych związków wyznaniowych. Posługę

³ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁴ Dz. U. z 2023 poz. 466

⁵ Porozumienie z dnia 19 października 2007 r.

⁶ Porozumienie z dnia 21 listopada 2012 r.

⁷ Porozumienie z dnia 16 czerwca 2023 r.

⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 265

duszpasterską w Policji pełnią osoby duchowne zatrudnione w ramach stosunku pracy (pracownicy) lub społecznie. Przepisy nie przewidują stanowisk służbowych przeznaczonych dla osób wykonujących posługę duszpasterską. W szkołach policyjnych nie są zatrudnione osoby duchowne (w jednej pełnią posługę społecznie). W Akademii Policji w Szczytnie są zatrudnione dwie osoby duchowne, które otrzymują wynagrodzenie za pracę w charakterze nauczycieli akademickich na stanowiskach adiunktów. Pełnią oni jednocześnie posługę duszpasterską społecznie.

(akta kontroli akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56)

Służba duszpasterska w SG funkcjonuje w oparciu o art. 7c ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej⁹, zgodnie z którym działalność duszpasterska w Straży Granicznej prowadzona jest na podstawie porozumień Komendanta Głównego Straży Granicznej z przedstawicielami właściwego kościoła lub związku wyznaniowego. Porozumienia i zawarte do nich aneksy dotyczą: organizacji i funkcjonowania katolickiego duszpasterstwa w SG¹⁰, prawosławnego duszpasterstwa w SG¹¹ i ewangelickiego duszpasterstwa w SG¹². W służbie duszpasterskiej SG występują stanowiska dziekanów w Komendzie Głównej Straży Granicznej (dalej: KGSG) oraz kapelanów w terenowych jednostkach organizacyjnych SG, tj.: w oddziałach, ośrodkach szkolenia i Wyższej Szkole Straży Granicznej. W KGSG stanowiska dziekanów umiejscowione były do 2 sierpnia 2022 r. w Zespole Stanowisk Samodzielnych Biura Prezydialnego KGSG, natomiast od 3 sierpnia 2022 r. w Zespole Stanowisk Samodzielnych Gabinetu Komendanta Głównego SG. W terenowych jednostkach organizacyjnych SG stanowisko kapelana do 2 sierpnia 2022 r. było stanowiskiem samodzielnym podległym komendantowi oddziału SG, a od 3 sierpnia 2022 r. stanowisko kapelana umiejscowione jest w Wydziałach Organizacji i Promocji jednostek organizacyjnych SG. Zakresy obowiązków i uprawnień dziekanów wyznania rzymskokatolickiego oraz kapelanów wyznania rzymskokatolickiego i greckokatolickiego, dziekana oraz kapelanów wyznania prawosławnego, a także dziekana wyznania ewangelickiego uregulowane są decyzjami Komendanta Głównego Straży Granicznej.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-304)

Podstawowe akty prawa powszechnie obowiązujące, które określają zadania, podległość i strukturę organizacyjną służby duszpasterskiej w SOP to rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa¹³ oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie wymagań wobec funkcjonariusza Służby Ochrony Państwa na stanowisku kierownika komórki

⁹ Dz. U. z 2024 r. poz. 915 ze zm.,

¹⁰ Porozumienie nr 6 zawarte między Komendantem Głównym Straży Granicznej i Biskupem Polowym w dniu 28 lutego 2023 r. w Warszawie oraz aneks nr 1/23 do porozumienia zawarty w dniu 3 sierpnia 2023 r. w Warszawie pomiędzy Komendantem Głównym Straży Granicznej a Biskupem Polowym w Polsce (uchylające Porozumienie nr 7 między Komendantem Głównym Straży Granicznej i Biskupem Polowym Wojska Polskiego w sprawie organizacji i funkcjonowania katolickiego duszpasterstwa w Straży Granicznej zawarte 2 maja 2007 r. w Warszawie)

¹¹ Porozumienie nr 21 zawarte między Komendantem Głównym Straży Granicznej i Prawosławnym Ordynariuszem Wojskowym w dniu 22 października 2009 r.

¹² Porozumienie nr 1 zawarte między Komendantem Głównym Straży Granicznej i Ewangelickim Biskupem Wojskowym w dniu 7 stycznia 2008 r. oraz aneks nr 1/Nr26 z 20 maja 2013 r. do porozumienia;

¹³ Dz. U. z 2023 r. poz. 1971 ze zm.

organizacyjnej lub innym stanowisku służbowym.¹⁴ Podstawowe akty prawne wewnętrzne, które regulują zadania, podległość i strukturę organizacyjną służby duszpasterskiej to zarządzenia Komendanta SOP w sprawie regulaminu organizacyjnego SOP.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 56)

Podstawę funkcjonowania służby duszpasterskiej w 29 podmiotach leczniczych MSWiA¹⁵ stanowią w szczególności:

- Konkordat między Stolicą Apostolską i Rzeczpospolitą Polską, podpisany w Warszawie dnia 28 lipca 1993 r.¹⁶,
- Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności sporządzona w Rzymie dnia 4 listopada 1950 r., zmieniona następnie Protokołami nr 3, 5 i 8 oraz uzupełniona Protokołem nr 2¹⁷,
- Konwencja o prawach dziecka przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r.¹⁸,
- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.¹⁹
- Ustawa z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta²⁰,
- Kodeks Etyki Lekarskiej.

Uprawnienia i obowiązki służby duszpasterskiej określono w szczególności w regulaminach pracy oraz wynagradzania, regulaminach organizacyjnych podmiotów leczniczych, opisach stanowisk pracy, zakresach obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności. Zadania kapelanów określono w zawartych umowach, zakresach obowiązków oraz regulaminach podmiotów leczniczych. Do zadań kapelanów w podmiotach leczniczych MSWiA należy w szczególności: sprawowanie mszy świętej, odprawianie nabożeństw, udzielanie sakramentów, przeprowadzanie indywidualnych rozmów z pacjentami, dbanie o kaplicę szpitalną, współpraca z pacjentami i z personelem szpitala przy organizacji rekolekcji i obchodów różnych uroczystości, gotowość do spełnienia posługi w sytuacji nadzwyczajnej.

¹⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 471 ze zm.

¹⁵ Podmioty lecznicze MSWiA to: Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej MSWiA (dalej: SP ZOZ MSWiA) w Białymstoku, SP Wielospecjalistyczny ZOZ MSWiA w Bydgoszczy, SP ZOZ MSWiA w Gdańsku, SP ZOZ MSWiA w Katowicach, SP ZOZ MSWiA w Kielcach, SP ZOZ MSWiA w Koszalinie, SP ZOZ MSWiA w Krakowie, SP ZOZ MSWiA w Lublinie, SP ZOZ MSWiA w Łodzi, SP ZOZ MSWiA z Warmińsko-Mazurskim Centrum Onkologii w Olsztynie, SP ZOZ MSWiA w Opolu, SP ZOZ MSWiA w Poznaniu, SP ZOZ MSWiA w Rzeszowie, SP ZOZ MSWiA w Szczecinie, Państwowy Instytut Medyczny MSWiA w Warszawie, SP ZOZ MSWiA we Wrocławiu, SP ZOZ MSWiA w Zielonej Górze, SP ZOZ Szpital Specjalistyczny MSWiA w Głuchołazach, SP ZOZ MSWiA Centrum Rehabilitacji w Górznie, SP ZOZ Szpital Specjalistyczny MSWiA w Jeleniej Górze, SP ZOZ Szpital Specjalistyczny MSWiA w Otwocku, SP ZOZ Szpital Specjalistyczny MSWiA w Złocieńcu, SP ZOZ Sanatorium Uzdrawiskowe MSWiA w Ciechocinku, SP ZOZ Sanatorium Uzdrawiskowe MSWiA "AGAT" w Jeleniej Górze, SP ZOZ Sanatorium Uzdrawiskowe MSWiA w Kołobrzegu, SP ZOZ Sanatorium Uzdrawiskowe MSWiA w Krynicy - Zdroju, SP ZOZ Sanatorium Uzdrawiskowe MSWiA w Kudowie - Zdroju, SP ZOZ Sanatorium Uzdrawiskowe MSWiA w Sopocie, Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa MSWiA

¹⁶ Dz. U. z 1998 r., Nr 51 poz. 318

¹⁷ Dz. U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284

¹⁸ Dz. U. z 1991 r. Nr 120, poz. 526

¹⁹ Dz. U. z 1997 r., Nr 78 poz. 483

²⁰ Dz. U. z 2009 r. Nr 52 poz. 417 ze zm.

W kontrolowanym okresie w resorcie spraw wewnętrznych nie prowadzono analiz, jak również nie wypracowano rozwiązań systemowych i koncepcji dotyczących funkcjonowania i rozwoju duszpasterstwa. W Policji rozpoczęto prace w ramach powołanego przez Komendanta Głównego Policji zespołu do opracowania koncepcji zmian w funkcjonowaniu duszpasterstwa w Policji²¹, który był odpowiedzią na oczekiwania zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Policji osób duchownych, które dotyczyły m.in. propozycji wprowadzenia stanowiska „kapelan policyjny”, co pozwoliłoby na wyeliminowanie stosowania nazw różnych stanowisk oraz ujednolicenie ubioru kapelanów w trakcie uroczystości. Prace zespołu czasowo zawieszono.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-118)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W resorcie spraw wewnętrznych organizacja i funkcjonowanie służby duszpasterskiej nie opierała się na jednolitych zasadach. Służba duszpasterska w PSP oraz w SOP realizowana była w oparciu o rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz wewnętrzne regulaminy organizacyjne. Działalność duszpasterska w Policji nie została uregulowana w żadnym akcie normatywnym i opierała się na porozumieniach między Komendantem Głównym Policji a przedstawicielem danego kościoła. Służba duszpasterska w SG funkcjonowała w oparciu o ustawę o Straży Granicznej i porozumienia Komendanta Głównego Straży Granicznej z przedstawicielami właściwego kościoła lub związku wyznaniowego, zakresy obowiązków i uprawnień dziekanów oraz kapelanów uregulowane zostały decyzjami Komendanta Głównego Straży Granicznej. Służba duszpasterska w podmiotach leczniczych MSWiA opierała się na aktach prawnych powszechnie obowiązujących oraz regulaminach pracy czy organizacyjnych tych jednostek.

2. Stan zatrudnienia, wynagrodzenia kapelanów oraz wydatki związane z ich posługą.

Opis stanu
faktycznego

Stan osobowy kapelanów ogółem dla całego resortu spraw wewnętrznych wyniósł:

- W 2021 roku 163 osoby zatrudnione, w tym w PSP było 83 kapelanów, w Policji było 25 kapelanów, w SG było 20 kapelanów, w SOP był jeden kapelan, w podmiotach leczniczych MSWiA było 34 zatrudnionych kapelanów. 314 kapelanów działało społecznie.
- W 2022 roku 168 osoby zatrudnione, w tym w PSP było 87 kapelanów, w Policji było 25 kapelanów, w SG było 20 kapelanów, w SOP był jeden kapelan, w podmiotach leczniczych MSWiA było 35 zatrudnionych kapelanów. 321 kapelanów działało społecznie.
- w 2023 roku 166 osoby zatrudnione, w tym w PSP było 88 kapelanów, w Policji było 25 kapelanów, w SG było 19 kapelanów, w SOP był jeden kapelan, w podmiotach leczniczych MSWiA było 33 zatrudnionych kapelanów. 325 kapelanów działało społecznie.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129, 174-181)

²¹ Decyzja nr 376 Komendanta Głównego Policji z dnia 16 listopada 2023 r.

W 2021 roku w jednostkach organizacyjnych PSP było zatrudnionych 83 kapelanów, w tym 78 kapelanów wyznania rzymskokatolickiego, trzech kapelanów wyznania prawosławnego, dwóch kapelanów wyznania ewangelicko-augsburskiego. 154 kapelanów działało społecznie. W 2022 roku w jednostkach organizacyjnych PSP było zatrudnionych 87 kapelanów, w tym 80 kapelanów wyznania rzymskokatolickiego, trzech kapelanów wyznania prawosławnego, czterech kapelanów wyznania ewangelicko-augsburskiego. 160 kapelanów działało społecznie. W 2023 roku w jednostkach organizacyjnych PSP było zatrudnionych 88 kapelanów, w tym 80 kapelanów wyznania rzymskokatolickiego, pięciu kapelanów wyznania prawosławnego, trzech kapelanów wyznania ewangelicko-augsburskiego. 162 kapelanów działało społecznie.

(akta kontroli Tom II str. 98-129, 174-181)

W latach 2021-2023 na koniec każdego roku w Policji zatrudnionych było na podstawie umowy o pracę 25 duchownych, w tym 21 duchownych wyznania rzymskokatolickiego, trzech duchownych wyznania prawosławnego i jeden duchowny wyznania ewangelickiego. Na dzień 31 grudnia 2021 r. 160 duchownych pełniło w Policji posługę społecznie, na dzień 31 grudnia 2022 r. 161 duchownych pełniło posługę społecznie, na dzień 31 grudnia 2023 r. 163 duchownych pełniło posługę społecznie.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, Tom II str. 98-129, 174-181)

Na dzień 31 grudnia 2021 roku oraz 31 grudnia 2022 roku stan osobowy dziekanów/kapelanów w SG wynosił: trzech dziekanów pełniących posługę w obrządku odpowiednio rzymskokatolickim, ewangelicko-augsburskim i prawosławnym, 17 kapelanów, w tym 11 pełniących posługę w obrządku rzymskokatolickim, trzech pełniących posługę w obrządku prawosławnym, dwóch pełniących posługę w obrządku greckokatolickim, jeden pełniący posługę w obrządku ewangelicko-augsburskim. Na dzień 31 grudnia 2023 r. stan osobowy dziekanów/kapelanów w Straży Granicznej wynosił: dwóch dziekanów pełniących posługę w obrządku odpowiednio rzymskokatolickim i ewangelicko-augsburskim oraz 17 kapelanów, w tym 11 pełniących posługę w obrządku rzymskokatolickim, trzech pełniących posługę w obrządku prawosławnym, dwóch pełniących posługę w obrządku greckokatolickim, jeden pełniący posługę w obrządku ewangelicko-augsburskim.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129, 174-181)

W SOP w latach 2021 - 2023 posługę pełnił jeden funkcjonariusz-kapelan wyznania rzymskokatolickiego.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129)

W 2021 r. w podmiotach leczniczych MSWiA było zatrudnionych 34 kapelanów, w tym 29 kapelanów wyznania rzymskokatolickiego i pięciu kapelanów wyznania prawosławnego. W 2022 r. w podmiotach leczniczych MSWiA zatrudnionych było 35 kapelanów, w tym 30 kapelanów wyznania rzymskokatolickiego i pięciu kapelanów wyznania prawosławnego. W 2023 r. w podmiotach leczniczych MSWiA zatrudnionych było 33 kapelanów, w tym 29 kapelanów wyznania rzymskokatolickiego i czterech kapelanów wyznania prawosławnego.

(akta kontroli Tom II str. 98-129, 174-181)

W okresie objętym kontrolą w PSP nie były przeprowadzane analizy stanu zatrudnienia kapelanów, ani też nie identyfikowano zapotrzebowania poszczególnych jednostek organizacyjnych PSP w tym zakresie. Jak wyjaśnił Z-ca Dyrektora Departamentu Kontroli MSWiA pełnienie służby przez kapelana wojewódzkiego – funkcjonariusza lub zatrudnianie osoby duchownej na umowę

zlecenie bądź na podstawie umowy o pracę pozwalało na zapewnienie odpowiedniej liczby kapelanów oraz realizację przez nich w pełni posługi duszpasterskiej.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

Jak wyjaśnił Z-ca Dyrektora Departamentu Kontroli MSWiA w jednostkach organizacyjnych Policji nie było potrzeby dokonywania analiz stanu zatrudnienia kapelanów ze względu na stabilność ich zatrudnienia i stałość wykonywanych zadań. Stan zatrudnienia osób duchownych w latach 2021-2023 nie ulegał zmianie. Jedynie w garnizonie podlaskim w 2021 r. dokonano modyfikacji stanu liczebnego etatów.²² ().

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

W okresie objętym kontrolą była prowadzona reorganizacja KGSG oraz komend oddziałów, w wyniku której stanowiska kapelanów w oddziałach przestały być stanowiskami samodzielными, a zostały włączone do Wydziałów Organizacji i Promocji. Ww. zmiany miały na celu ujednolicenie struktur etatowych, w tym umiejscowienia stanowiska kapelana. Stan liczebny korpusu kapelanów nie był modyfikowany.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

W SOP nie odnotowano potrzeby dokonywania analiz ani modyfikacji stanu zatrudnienia kapelanów. Powyższe wynikało z występowania w strukturze SOP jednego stanowiska etatowego kapelana, które w odniesieniu do stanu ewidencyjnego i zadań formacji jest optymalne.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

W podmiotach leczniczych MSWiA nie były przeprowadzane analizy stanu zatrudnienia kapelanów, ani też nie identyfikowano zapotrzebowania w tym zakresie.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

Osoby duchowne zatrudnione w PSP posiadały kwalifikacje adekwatne do pełnienia posługi duszpasterskiej.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129)

Osoby duchowne pełniące posługę duszpasterską w Policji legitymowały się wykształceniem wyższym, posiadały kwalifikacje adekwatne do pełnienia posługi duszpasterskiej.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129)

Stanowiska dziekanów i kapelanów w SG są zaszeregowane do kategorii stanowisk, na których wymagane jest posiadanie wykształcenia wyższego. Zgodnie z rozporządzeniem MSWiA z dnia 11 kwietnia 2022 r. w sprawie wymagań, jakim powinien odpowiadać funkcjonariusz Straży Granicznej na określonym stanowisku służbowym²³ oraz obowiązującym do 10 kwietnia 2022 r. rozporządzeniem MSWiA z dnia 4 listopada 2009 r. w sprawie warunków w zakresie wykształcenia i kwalifikacji zawodowych oraz stażu służby, jakim powinien odpowiadać funkcjonariusz Straży Granicznej na określonym stanowisku służbowym²⁴ funkcjonariusz na stanowisku dziekana w KGSG oraz

²² W Komendzie Miejskiej Policji w Łomży oraz Komendzie Miejskiej w Suwałkach wyłączono stanowiska starszych techników – każdy w wymiarze 0,25 etatu. Były to stanowiska, na których w przeszłości zatrudnione były osoby duchowne, ale po rozwiązaniu z nimi umów o pracę nie zatrudniono kolejnych osób.

²³ Dz. U. z 2022 r., poz. 895

²⁴ Dz. U. z 2009 r., poz. 1499 ze zm.

kapelana w oddziałach, ośrodkach szkolenia oraz Wyższej Szkole Straży Granicznej winien legitymować się wykształceniem określonym odrębnymi przepisami oraz posiadać kwalifikacje zawodowe, tj. szkolenie podstawowe i szkolenie oficerskie. W okresie objętym kontrolą jeden z funkcjonariuszy zajmujących stanowisko kapelana w Oddziale SG został mianowany na stanowisko służbowe w trybie § 3 ust. 5 pkt 1 przywołanego rozporządzenia MSWiA z dnia 4 listopada 2009 r., zgodnie z którym: „w szczególnie uzasadnionych przypadkach można mianować na stanowisko służbowe funkcjonariusza przyjmowanego do służby w Straży Granicznej przed uzyskaniem przez niego kwalifikacji podstawowych, jeżeli posiada wykształcenie, kwalifikacje specjalistyczne oraz staż służby wymagane na danym stanowisku oraz niezwłocznie po przyjęciu do służby w Straży Granicznej zostanie skierowany na szkolenie podstawowe funkcjonariuszy”. Funkcjonariusz uzupełnił wymagane kwalifikacje.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129, 169-173)

W SOP w latach 2021 - 2023 zasady organizacji służby duszpasterskiej były zgodne z obowiązującymi aktami prawnymi.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 203)

Kapelani zatrudnieni w podmiotach leczniczych MSWiA posiadają kwalifikacje stosowne do pełnienia posługi duszpasterskiej i wyższe wykształcenie.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129)

Wynagrodzenia kapelanów w PSP kształtowały się niejednolicie w odniesieniu do wynagrodzenia osób z wyższym wykształceniem zajmujących samodzielne stanowiska, w tym w szczególności:

- uposażenie kapelana wojewódzkiego – funkcjonariusza było niższe niż osób zajmujących samodzielne stanowiska w jednostce PSP z uwagi na dwukrotnie wyższy dodatek służbowy /funkcyjny/;
- uposażenie kapelana – funkcjonariusza kształtowało się na poziomie niższym względem uposażenia osób z wyższym wykształceniem, pełniących samodzielne stanowiska w jednostce PSP z uwagi na różnicę w wysokości otrzymywanych dodatków: służbowego i funkcyjnego oraz w wysokości otrzymywanego dodatku stażowego;
- wynagrodzenie wynikające z umowy zlecenia nie było porównywalne z wynagrodzeniem osób zatrudnionych w ramach umowy o pracę ze względu na rozbieżności w regulacjach wynagrodzeń pracowników cywilnych i wynagrodzeniem za realizację umowy zlecenia przez kapelana;
- wynagrodzenie osoby duchownej zatrudnionej na umowę o pracę na 1/4 etatu nie było porównywalne do wynagrodzeń osób z wyższym wykształceniem na stanowiskach samodzielnych, bowiem wynagrodzenie osoby duchownej zostało ustalone na poziomie podobnym do wynagrodzeń pracowników cywilnych zatrudnionych w tej jednostce PSP, tj. ze względu na brak środków finansowych na poziomie płacy minimalnej.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129)

Porównania poziomu wynagrodzenia kapelanów w Policji z poziomem wynagrodzeń osób z wyższym wykształceniem, pełniących samodzielne stanowiska w jednostkach organizacyjnych Policji dokonano w odniesieniu do wynagrodzenia osób duchownych zajmujących stanowiska starszego inspektora oraz starszych specjalistów. Wysokość wynagrodzenia kapelana zatrudnionego na stanowisku starszego inspektora oscylowała w górnej granicy wynagrodzeń pozostałych starszych inspektorów. Porównując wysokość wynagrodzenia

kapelanów zatrudnionych na stanowisku starszego specjalisty do wysokości wynagrodzenia innych starszych specjalistów należy stwierdzić, iż wynagrodzenie kapelanów kształtowało się na podobnym poziomie lub było niższe od średniego wynagrodzenia zasadniczego, jakie otrzymują członkowie korpusu służby cywilnej zatrudnieni na stanowiskach starszych specjalistów.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129, 174-185)

Stanowiska dziekanów i kapelanów w SG są stanowiskami samodzielnymi, z wymaganymi kwalifikacjami określonymi odrębnymi przepisami. Wysokość wynagrodzeń na tych stanowiskach kształtowana była w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej.²⁵

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56)

Uposażenie kapelana w SOP kształtowało się na poziomie wynagrodzenia osób z wyższym wykształceniem na stanowisku samodzielnym.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56)

Wynagrodzenia kapelanów zatrudnionych na umowie o pracę w podmiotach leczniczych MSWiA co do zasady kształtowały się na poziomie wynagrodzeń osób z wyższym wykształceniem pełniących samodzielne stanowiska, tylko w dwóch zakładach wynagrodzenie było niższe. Przyczyną niższej wysokości wynagrodzenia było wykonywanie przez kapelanów pracy odmiennej od pracy osób zajmujących samodzielne stanowiska. Wynagrodzenia z tytułu umów zlecenia przysługiwały zgodnie z zapisami umów.

(akta kontroli Tom I str. 3-31, 53-56, Tom II str. 98-129)

Łączny koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi wynikający z zatrudnienia osób duchownych w resorcie spraw wewnętrznych wyniósł:

- w 2021 roku 5 270 742,71 zł (w tym koszt wynagrodzeń 4 673 451,74 zł);
- w 2022 roku 5 975 162,84 zł (w tym koszt wynagrodzeń 5 277 781,98 zł);
- w 2023 roku 6 701 695,63 zł (w tym koszt wynagrodzeń 5 997 648,65 zł).

(akta kontroli Tom II str. 174-201)

Koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi wynikający z zatrudnienia osób duchownych w PSP wyniósł łącznie:

- w 2021 roku 1 167 258,60 zł (w tym koszt wynagrodzeń 1 138 038,95 zł);
- w 2022 roku 1 333 167,12 zł (w tym koszt wynagrodzeń 1 300 226,36 zł);
- w 2023 roku 1 564 440,79 zł (w tym koszt wynagrodzeń 1 525 121,80 zł).

(akta kontroli Tom II str. 174-201)

Koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi wynikający z zatrudnienia osób duchownych w Policji wyniósł łącznie:

- w 2021 roku 981 835,90 zł (w tym koszt wynagrodzeń 829 203,77 zł),
- w 2022 roku 1 093 360,77 zł (w tym koszt wynagrodzeń 922 525,51 zł),
- w 2023 roku 1 219 169,77 zł (w tym koszt wynagrodzeń 1 026 749,54 zł).

(akta kontroli Tom I str. 3-31, Tom II str. 174-201)

Koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi wynikający z zatrudnienia osób duchownych w SG wyniósł łącznie:

- w 2021 roku 2 005 765,00 zł (w tym koszt wynagrodzeń 1 746 712,00 zł),
- w 2022 roku 2 287 396,00 zł (w tym koszt wynagrodzeń 1 974 198,00 zł),

²⁵ Dz. U. z 2022, poz. 2424

- w 2023 roku 2 473 604,00 zł (w tym koszt wynagrodzeń 2 202 314,00 zł).
(akta kontroli Tom I str. 3-31, Tom II str. 174-201)

Koszt wynagrodzeń wynikający z zatrudnienia osób duchownych w SOP wyniósł:

- w 2021 roku 78 758,22 zł,
- w 2022 roku 84 819,31 zł,
- w 2023 roku 101 460,05 zł.

(akta kontroli Tom II str. 174-201)

Z-ca Dyrektora Departamentu Kontroli MSWiA stwierdził, iż zgodnie z wyjaśnieniami SOP, funkcjonariusze SOP nie podlegają ubezpieczeniu emerytalnemu oraz ubezpieczeniu rentowemu w ramach systemu ubezpieczeń społecznych (zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych²⁶). Natomiast zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin²⁷ funkcjonariusze SOP posiadają prawo do emerytury i renty tzw. resortowej wypłacanej z Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA (dalej: ZER MSWiA). Wobec powyższych regulacji SOP nie ponosił kosztów składek ubezpieczenia społecznego oraz funduszu pracy naliczanych od uposażeń wypłacanych funkcjonariuszom, w tym nie ponosił kosztów pochodnych od uposażenia kapelana SOP, który był funkcjonariuszem.

(akta kontroli Tom II str. 193-202)

Koszt wynagrodzeń wraz z pochodnymi wynikający z zatrudnienia osób duchownych w podmiotach leczniczych MSWiA wyniósł łącznie:

- w 2021 roku 1 037 124,99 zł (w tym koszt wynagrodzeń 880 738,80 zł);
- w 2022 roku 1 176 419,64 zł (w tym koszt wynagrodzeń 996 012,80 zł);
- w 2023 roku 1 343 021,02 zł (w tym koszt wynagrodzeń 1 142 003,26 zł).

(akta kontroli Tom II str. 174-201)

Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym MSWiA, w strukturze organizacyjnej MSWiA nie ma komórki organizacyjnej/osoby zajmującej się zagadnieniem funkcjonowania i finansowania kapelanów w służbach mundurowych. MSWiA nie gromadziło danych dot. liczby kapelanów, wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, kosztów bieżących związanych z pełnieniem posługi duszpasterskiej w służbach. Powyższe dane zostały zebrane przez MSWiA bezpośrednio z poszczególnych jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na potrzeby kontroli NIK. Ze względu na brak wystandaryzowanego systemu gromadzenia danych w zakresie finansowania służby duszpasterskiej w służbach weryfikacja poprawności tych danych była utrudniona.

(akta kontroli Tom II str. 174-178)

W okresie objętym kontrolą Policja, SG, SOP, podmioty lecznicze MSWiA nie ponosiły wydatków w związku z zapewnieniem mieszkań służbowych kapelanom.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

²⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 497 z późn. zm.

²⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 1121 z późn. zm.

W jednej KW PSP w okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2023 r. zatrudniony kapelan na podstawie decyzji Komendanta Wojewódzkiego PSP otrzymywał równoważnik pieniężny za brak lokalu mieszkalnego w miejscu pełnienia służby lub w miejscowości pobliskiej: w roku 2021 w wysokości 1 894,35 zł, w roku 2022 w wysokości 1 894,35 zł, w roku 2023 w wysokości 2 729,80 zł. Pozostałe komendy wojewódzkie PSP, szkoły PSP, KG PSP, w okresie objętym kontrolą nie poniosły żadnych wydatków w związku z zapewnieniem mieszkań służbowych kapelanów.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

Jak wyjaśnił Z-ca Dyrektora Departamentu Kontroli MSWiA ZER MSWiA ponosi wydatki z tytułu wypłaty świadczeń emerytalno-rentowych dla funkcjonariuszy zwolnionych ze służb obsługiwanych przez ZER MSWiA zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 kwietnia 2024 r. w sprawie organu emerytalnego właściwego do ustalenia prawa do zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy Policji, Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Biura Ochrony Rządu, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celnej i Służby Celno – Skarbowej oraz ich rodzin²⁸, wśród których mogą być również funkcjonariusze będący osobami duchownymi. Jednakże ZER MSWiA nie prowadzi szczegółowych statystyk z podziałem na stanowiska zajmowane przez tych funkcjonariuszy w dniu zwolnienia ze służby, w związku z powyższym nie może wskazać ponoszonych wydatków na świadczenia pieniężne, które zostały poniesione w badanym okresie, na rzecz osób duchownych.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

Jak wyjaśnił Z-ca Dyrektora Departamentu Kontroli MSWiA, w roku 2021 emeryturę policyjną pobierało pięciu kapelanów, w roku 2022 pięciu kapelanów, a w roku 2023 czterech kapelanów PSP.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Stan osobowy kapelanów, ich wynagrodzenia oraz wydatki związane z ich posługą były zróżnicowane w poszczególnych służbach resortu spraw wewnętrznych. Kapelani pełnili posługę jako funkcjonariusze, pracownicy zatrudnieni na podstawie umowy o pracę lub umowy zlecenia, a także wykonywali posługę społecznie. Wynagrodzenia kapelanów kształtowały się niejednolicie, w tym poniżej wynagrodzeń osób zajmujących samodzielne stanowiska w danej jednostce. W okresie objętym kontrolą Policja, SG, SOP, podmioty lecznicze MSWiA nie ponosiły wydatków w związku z zapewnieniem mieszkań służbowych kapelanów.

OBSZAR

3. Pozostałe wydatki oraz źródła finansowania kościołów i innych związków wyznaniowych ze środków publicznych

Opis stanu
faktycznego

Pozostałe wydatki związane ze sprawowaniem służby duszpasterskiej w resorcie spraw wewnętrznych wyniosły w szczególności²⁹:

²⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 550

²⁹ Dane zostały zebrane przez MSWiA na potrzeby kontroli NIK. Ze względu na brak wystandaryzowanego systemu gromadzenia danych w zakresie finansowania służby duszpasterskiej w służbach weryfikacja poprawności tych danych była utrudniona.

- w 2021 roku 344 514,01 zł, tj.:
 - w PSP 13 407,57 zł (wydatki bieżące),
 - w Policji 4 081,87 zł (pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w SG 203 813 zł (wydatki rzeczowe oraz pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w SOP 27 050,15 zł (wydatki rzeczowe oraz pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w podmiotach leczniczych MSWiA 96 161,42 zł (wydatki bieżące, rzeczowe, pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
- w 2022 roku 390 659,30 zł, tj.:
 - w PSP 27 142,96 zł (wydatki bieżące),
 - w Policji 5 624,69 zł (pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w SG 224 293 zł (wydatki rzeczowe oraz pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w SOP 26 261,92 zł (wydatki rzeczowe oraz pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w podmiotach leczniczych MSWiA 107 336,73 zł (wydatki bieżące, rzeczowe, pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
- w 2023 roku 478 083,36 zł, tj.:
 - w PSP 34 640,25 zł (wydatki bieżące),
 - w Policji 6 414,58 zł (pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w SG 264 190 zł (wydatki rzeczowe oraz pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w SOP 28 788,45 zł (wydatki rzeczowe oraz pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem),
 - w podmiotach leczniczych MSWiA 144 050,08 zł (wydatki bieżące, rzeczowe, pozostałe wydatki związane z zatrudnieniem).

(akta kontroli Tom I str. 3-56, 98-129, Tom II str. 174-201)

Policja, SOP, SG, podmioty lecznicze MSWiA nie przekazywały środków trwałych do dysponowania podmiotom reprezentującym kościoły, związki wyznaniowe i kościelne osoby prawne.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

W jednej KW PSP w okresie objętym kontrolą zatrudniony kapelan otrzymał do użytkowania w 2022 i 2023 r. dwa telefony komórkowe (o wartości 2 800,23 zł). Na stanie kapelana zatrudnionego w KW PSP znajdują się składniki majątku przekazane do użytkowania przed 1 stycznia 2021 r., m.in. zestaw komputerowy, drukarka, dwa laptopy.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

Policja, PSP, SG, SOP, Departament Zdrowia MSWiA nie przekazywały środków finansowych innym podmiotom związanym z kościołami i innymi związkami wyznaniowymi.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

W KGP, SG, SOP, podmiotach leczniczych MSWiA nie ponoszono kosztów związanych z organizowaniem uroczystości religijnych, wydarzeń i konferencji.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

Koszty związane z organizowaniem uroczystości religijnych, wydarzeń i konferencji poniesione przez jednostki PSP wyniosły:

- w 2021 roku 420,00 zł,

- w 2022 roku 676,00 zł,
- w 2023 roku 4 308,60 zł.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

W Policji, PSP, SG, SOP, podmiotach leczniczych MSWiA działalność duszpasterska nie była finansowana z innych źródeł.

(akta kontroli Tom I str. 3-31)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Policja, SOP, SG, podmioty lecznicze MSWiA nie przekazywały środków trwałych do dysponowania podmiotom reprezentującym kościoły, związki wyznaniowe i kościelne osoby prawne. Policja, PSP, SG, SOP, Departament Zdrowia MSWiA nie przekazywały środków finansowych innym podmiotom związanym z kościołami i innymi związkami wyznaniowymi. W Policji, PSP, SG, SOP, podmiotach leczniczych MSWiA działalność duszpasterska nie była finansowana z innych źródeł.

IV. Wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, nie formułuje uwag i wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa NIK. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 29 listopada 2024 r.

Wiceprezes
Najwyższa Izba Kontroli
Michał Jędrzejczyk
/podpisano elektronicznie/



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego

KPB.410.5.1.2024

Warszawa, 2025-04-11

**Pan
Tomasz Siemoniak
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

Szanowny Panie Ministrze,

zawiadamiam, że w wystąpieniu pokontrolnym nr KPB.410.5.1.2024 z dnia 29 listopada 2024 r., z kontroli P/24/095 Finansowanie kościołów i innych związków wyznaniowych oraz niektórych związanych z nimi podmiotów przez wybrane jednostki publiczne, działając na podstawie art. 35c ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli dokonano sprostowania oczywistych omyłek pisarskich w ten sposób, że:

- 1) na str. 7, w pkt 2 Stan zatrudnienia, wynagrodzenia kapelanów oraz wydatki związane z ich posługą,
 - w pierwszym tiret liczby 163; 83; 314 zastępuje się odpowiednio liczbami 99; 19; 375;
 - w drugim tiret liczby 168; 87; 321 zastępuje się odpowiednio liczbami 100; 19; 370;
 - w trzecim tiret liczby 166; 88; 314 zastępuje się odpowiednio liczbami 98; 20; 374;
- 2) na str. 8, w pierwszym akapicie:
 - dla roku 2021 liczby 83; 78; 154 zastępuje się odpowiednio liczbami 19; 14; 234;
 - dla roku 2022 liczby 87; 80; 160 zastępuje się odpowiednio liczbami 19; 14; 215;
 - dla roku 2023 liczby 88; 80; 162 zastępuje się odpowiednio liczbami 20; 15; 231.

Z poważaniem

Dyrektor Departamentu
Departament Porządku i Bezpieczeństwa
Wewnętrznego

Tomasz Sordyl
/podpisano elektronicznie/