



WICEPREZES  
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
MICHAŁ JĘDRZEJCZYK

KPB.410.1.8.2025

nadbryg. Wojciech Kruczek  
Komendant Główny  
Państwowej Straży Pożarnej  
Komenda Główna  
Państwowej Straży Pożarnej  
00-463 Warszawa, ul. Podchorążych 38

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/25/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2024 r. przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej w ramach części 42 - Sprawy wewnętrzne oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej

Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Porządku i Bezpieczeństwa  
Wewnętrznego  
Ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 4444 56 12, F +48 22 444 56 29  
kpb@nik.gov.pl

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jednostka kontrolowana              | Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, ul. Podchorążych 38, 00-463 Warszawa, dalej: „Komenda Główna PSP”.                                                                                                                                                                                                                                |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Nadbryg. Wojciech Kruczek – Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej od 27 lutego 2025 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: nadbryg. dr Mariusz Feltynowski od 10 stycznia 2024 r. do 26 lutego 2025 r. oraz gen. bryg. Andrzej Bartkowiak w okresie od 5 grudnia 2019 r. do 9 stycznia 2024 r. |
| Okres objęty kontrolą               | Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2021-2023 okres kontroli obejmuje również te lata.                                                 |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup> .                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Departament Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Kontrolerzy                         | 1. Arkadiusz Tulpan, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr KPB/24/2025 z 7 stycznia 2025 r.<br>2. Bogdan Wróblewski, główny specjalista kontroli państwowej upoważnienie do kontroli nr KPB/25/2025 z 7 stycznia 2024 r.                                                                                                               |

(akta kontroli: tom 1, str. 1-4)

## II. Cel i zakres kontroli

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Cel kontroli | <p>Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2024, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej (dalej: Komendant Główny PSP) w ramach części 42 – Sprawy wewnętrzne, w tym wykonania planu finansowego Komendy Głównej PSP oraz ocena wykonania planu finansowego Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej (dalej także: Fundusz Wsparcia PSP).</p> <p>Ocenie podlegały w szczególności:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym efekty rzeczowe uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,</li><li>– sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych,</li><li>– system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,</li><li>– planowanie i realizacja przychodów i kosztów Funduszu Wsparcia PSP.</li></ul> |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

Ponadto przeprowadzono analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Zakres kontroli

Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych:

- analiza porównawcza zrealizowanych dochodów budżetowych z planem i wykonaniem roku ubiegłego,
- analiza realizacji wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym efektów uzyskanych w wyniku wydatkowania środków,
- kontrola prawidłowości wprowadzonych zmian w planie finansowym w wyniku zwiększeń dokonanych środkami z rezerw celowych,
- kontrola wykorzystania środków otrzymanych z rezerw budżetowych,
- szczegółowa analiza wybranej próby wydatków bieżących i inwestycyjnych dysponenta III stopnia,
- analiza stanu zobowiązań,
- analiza prawidłowości sporządzenia wybranych sprawozdań,
- kontrola prawidłowości udzielania i realizacji wybranych zamówień publicznych/ analiza wybranych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego,
- analiza stosowanych przez dysponenta procedur kontroli zarządczej dotyczących sporządzania sprawozdań,
- realizacja planu finansowego Funduszu Wsparcia PSP.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.

### III. Ocena ogólna kontrolowanej działalności

**OCENA OGÓLNA**

NIK pozytywnie<sup>2</sup> ocenia wykonanie budżetu państwa w 2024 r. przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej w ramach części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz wykonania planu finansowego Funduszu Wsparcia PSP w zakresie funduszu centralnego<sup>3</sup>.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Komendant Główny PSP zapewnił prawidłowe wydatkowanie środków budżetu państwa i budżetu środków europejskich. W wyniku kontroli wydatków na kwotę 50 602,1 tys. zł, stanowiących 17,1% zrealizowanych przez Komendę Główną PSP pozapłacowych wydatków budżetu państwa, stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ustawie o finansach publicznych<sup>4</sup>. Nie stwierdzono przypadków niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

<sup>2</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Zgodnie z art. 19i pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1443, ze zm., dalej również: ustawa o PSP) środkami Funduszu dysponuje Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej w zakresie funduszu centralnego.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.), dalej: ufp.

Ustalono, że w zaktualizowanym planie inwestycji Komendanta Głównego PSP zaplanowano niższą o 50,0 tys. zł kwotę dotacji celowej w ramach wydatków majątkowych od kwoty dotacji celowej ujętej w planie wydatków PSP części 42 dysponenta środków budżetu państwa drugiego stopnia i w planie wydatków Komendy Głównej PSP. Powyższa nieprawidłowość nie miała jednak wpływu na plan wydatków Komendanta Głównego PSP (dysponenta środków budżetu państwa drugiego stopnia) i plan wydatków Komendy Głównej PSP, jak również na wykonanie wydatków.

Zamówienia publiczne były udzielane zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych<sup>5</sup> i uregulowaniami wewnętrznymi Komendanta Głównego PSP. Stwierdzono, że doszło do opóźnienia w zamieszczeniu ogłoszenia o wykonaniu jednej umowy w Biuletynie Zamówień Publicznych, co nie miało jednak wpływu ani na postępowanie o udzielenie zamówienia, ani na dokonanie wydatków.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje sprawozdania Komendy Głównej PSP za 2024 r. oraz łączne sprawozdania za 2024 r. sporządzone przez Komendanta Głównego PSP (dysponenta środków budżetu państwa drugiego stopnia). Sprawozdania łączne za 2024 r. zostały sporządzone prawidłowo, na podstawie danych wynikających ze sprawozdań jednostkowych KG PSP oraz podległych dysponentów. Sprawozdania jednostkowe Komendy Głównej PSP zostały sporządzone na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej.

W przypadku Funduszu Wsparcia PSP wyniki kontroli nie wykazały przypadków niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Koszty zostały poniesione na realizację zadań ustawowych. Prawidłowo realizowano przychody i gospodarowano wolnymi środkami Funduszu.

#### **IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>6</sup> kontrolowanej działalności**

| OBSZAR                 | <b>1. Dochody budżetowe</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Opis stanu faktycznego | <p>W ustawie budżetowej na 2024 r.<sup>7</sup> w części 42 – Sprawy wewnętrzne zaplanowano uzyskanie przez Państwową Straż Pożarną dochodów budżetu państwa w wysokości 1 135,0 tys. zł. Wykonane dochody wyniosły 1 963,5 tys. zł, tj. 173,0% kwoty planowanej i były niższe o 1 287,1 tys. zł tj. o 39,6% od dochodów uzyskanych w 2023 r. Spadek dochodów w 2024 r. w porównaniu do 2023 r. wynikał przede wszystkim z niższych wpływów z tytułu kar i odszkodowań<sup>8</sup> i niższych wpływów z pozostałych odsetek.</p> <p>Głównym źródłem dochodów były wpływy z pozostałych odsetek (612,9 tys. zł, tj. 31,2% ogółu dochodów), najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa (517,1 tys. zł, tj. 26,3% dochodów), wpływy z tytułu kar i odszkodowań<sup>9</sup> wynikających z umów (277,8 tys. zł, tj. 14,1% dochodów), wpływy z usług (198,2 tys. zł, tj. 10,1% dochodów).</p> |

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320).

<sup>6</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>7</sup> Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. poz. 122, ze zm.).

<sup>8</sup> Np. w 2023 r. wypłacone odszkodowanie przez ubezpieczyciela wyniosło 486,9 tys. zł.

<sup>9</sup> Odszkodowanie od ubezpieczyciela oraz kary umowne od wykonawców z tytułu nieterminowej realizacji umów.

Wykonanie wyższych dochodów od zaplanowanych było spowodowane uzyskaniem m.in. wyższych wpływów z tytułu kar umownych od wykonawców oraz ze sprzedaży złomu, zbędnego sprzętu i wyposażenia, oraz wyższych wpływów z tytułu naliczonych przez bank odsetek, w szczególności od sum depozytowych i sum na zlecenie.

Na koniec 2024 r. należności pozostałe do zapłaty w PSP w części 42 wyniosły 381,1 tys. zł, w tym zaległości 381,1 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. należności pozostałe do zapłaty zmniejszyły się o 259,5 tys. zł (tj. o 40,6%), a zaległości o 257,6 tys. zł (tj. o 40,3%). Spadek zaległości był spowodowany w szczególności zmniejszeniem się zaległości wynikających z wpływów z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów.

(akta kontroli: tom 1, str. 6, 65, 77; tom 3, str. 1-8, 83, 304-311; tom 6, str. 165-166)

W 2024 r. Komendant Główny PSP, jako dysponent III stopnia, zrealizował dochody w wysokości 933,2 tys. zł, tj. 199,0% kwoty planowanej i były one niższe o 1 113,2 tys. zł, tj. o 54,3% od dochodów osiągniętych w 2023 r. Spadek dochodów w porównaniu do 2023 r. wynikał przede wszystkim z uzyskania niższych wpływów z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów, które zmniejszyły się o 891,7 tys. zł (tj. o 98,4%). Wyższe niż planowane wykonanie dochodów wynikało z okoliczności, których dokładne oszacowanie na etapie planowania było utrudnione.

W Komendzie Głównej PSP należności pozostałe do zapłaty na koniec 2024 r. wyniosły 212,9 tys. zł, w tym zaległości 212,9 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. należności pozostałe do zapłaty jak i zaległości były wyższe o 15,4 tys. zł (tj. o 7,8%). Najwyższe zaległości dotyczyły kar umownych i odsetek naliczonych od jednego kontrahenta w wysokości 124,3 tys. zł, tj. 58,4% ogółu zaległych należności.

(akta kontroli: tom 1, str. 64, 66, 79, tom 3, str. 82, 304-311, tom 6, str. 10, 24-26)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OBSZAR

## 2. Wydatki

### 2.1 Wydatki budżetu państwa

Opis stanu  
faktycznego

Wydatki budżetu państwa w części 42 dla Państwowej Straży Pożarnej zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2024 w wysokości 487 609,0 tys. zł. Plan ten był wyższy o 139 482,5 tys. zł (tj. o 40,1%) od wykonania w 2023 r.<sup>10</sup> W trakcie roku plan wydatków został zwiększony *per saldo* o 12 832,7 tys. zł (tj. o 2,6%) do wysokości 500 441,7 tys. zł. Zmiany planowanej pierwotnie kwoty wydatków wynikały ze:

- zwiększenia wydatków o kwotę *per saldo* 11 011,8 tys. zł, które zostały przeniesione decyzjami Ministra Finansów z części 83 Rezerwy celowe, w tym z poz. 24 w wysokości 3 780 tys. zł i odpowiednio z poz.: 31 - 724,2 tys. zł, 35 - 3 046,2 tys. zł, 56 - 234,9 tys. zł, 59 - 2 350,0 tys. zł, 62 - 243,0 tys. zł, 78 - 633,6 tys. zł,
- zwiększenia wydatków o 111,8 tys. zł dokonanego decyzją Ministra Finansów z przeznaczeniem na projekty realizowane w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko 2021-2027,

<sup>10</sup> Wykonanie w 2023 r. wyniosło 348 126,5 tys. zł.

- zmniejszenia wydatków o 170,5 tys. zł w zakresie uposażeń funkcjonariuszy dokonanego 16 decyzjami Ministra Finansów w celu dostosowania planu wydatków PSP do aktualnych potrzeb,
- zwiększenia wydatków w łącznej wysokości o 1 879,6 tys. zł dokonanego czterema decyzjami Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z przeznaczeniem m.in. na: dotacje dla ochotniczych straży pożarnych, wydatki bieżące PSP (m.in. zakup sprzętu do działań ratowniczych, informatycznego, energii, materiałów do konserwacji nieruchomości), nagrody dla funkcjonariuszy wchodzących w skład zespołu do przygotowania i realizacji zadań w ramach projektu pn. „Usprawnienie systemu ratownictwa w transporcie kolejowym – etap II”.

(akta kontroli: tom 1, str. 67-69, 78, 80, 111-120, 141-172; tom 3, str. 365-366; tom 4, str. 2-125, tom 6, str. 167-172)

Plan finansowy PSP nie był zwiększany środkami z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

(akta kontroli: tom 3, str. 34-40, tom 4, str. 1)

Plan wydatków Komendanta Głównego PSP – dysponenta środków budżetu państwa drugiego stopnia w części 42 został w 2024 r. zwiększony 13 decyzjami Ministra Finansów w sprawie zmian w budżecie państwa w ramach siedmiu pozycji rezerw, w łącznej kwocie 11 015,3 tys. zł. W trakcie roku zostały one zmniejszone do kwoty 11 011,8 tys. zł, z czego wykorzystano 10 863,1 tys. zł, tj. 98,6%.

Komendant Główny PSP wprowadzał zmiany w planie wydatków PSP w części 42 i w planie wydatków Komendy Głównej PSP (jednostka budżetowa) terminowo i zgodnie ze zwiększeniami dokonanymi środkami z rezerw celowych.

Środki z rezerw celowych przeznaczone zostały m.in. na:

- doposażenie jednostek organizacyjnych PSP, tj. zakup mobilnego centrum łączności oraz sprzętu dla grupy operacyjnej KG PSP<sup>11</sup>, a następnie po zmianie przeznaczenia środków decyzją Ministra Finansów m.in. na zakup czterech samochodów ratowniczo-gaśniczych, czterech bezzałogowych statków powietrznych, sprzętu informatycznego i licencji na oprogramowanie dla wsparcia infrastruktury IT (poz. 24) - w wysokości 3 780 tys. zł, wykorzystane w 100%;
- pomoc zagraniczną w ramach realizacji projektów pn.: „Poprawa efektywności działań grupy poszukiwawczo-ratowniczej Ukrainy poprzez podniesienie kompetencji kadry zarządzającej, doskonalenie umiejętności technicznych członków grupy oraz rozbudowę centrum treningowego – poligonu grupy”, „Opracowanie koncepcji rozwinięcia systemu teleinformatycznego do efektywnego zarządzania zdarzeniami kryzysowymi przez Służbę Zarządzania Kryzysowego Gruzji oraz przygotowanie jego wdrożenia w skali kraju”, „Rozwój ratownictwa specjalistycznego w Gruzji w obszarze ratownictwa wysokościowego oraz technicznego” oraz „Budowa potencjału mołdawskiej grupy poszukiwawczo-ratowniczej zgodnie ze standardami ONZ” (poz. 31) – w łącznej kwocie 724,2 tys. zł, z czego wykorzystano 631,7 tys. zł, tj. 87,2%;

<sup>11</sup> Postępowanie o zamówienie publiczne na zakup mobilnego centrum łączności zostało unieważnione.

- sfinansowanie zadań związanych z przygotowaniem i sprawowaniem Przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 r. oraz sfinansowanie systemu motywacyjno-lojalnościowego dla członków korpusu prezydencji, pracowników oraz innych osób zaangażowanych w 2024 r. w przygotowanie polskiego przewodnictwa w Radzie UE (poz. 62) – w kwocie 243 tys. zł, z czego wykorzystano 238,5 tys. zł (98,2%);
- sfinansowanie wypłaty świadczenia motywacyjnego funkcjonariuszom PSP (poz. 35) – w wysokości 601,2 tys. zł, z czego wykorzystano 583,3 tys. zł (97%);
- uzupełnienie planu wydatków głównie w zakresie świadczeń na rzecz osób fizycznych oraz pokrycia kosztów funkcjonowania jednostek w zakresie eksploatacji i napraw sprzętu niezbędnego do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych (poz. 35) – w wysokości 2 445 tys. zł, wykorzystane w 100%;
- sfinansowanie wydatków związanych z podniesieniem poziomu uposażeń od 1 maja 2024 r. w PSP na stanowisku służbowym stażysta<sup>12</sup> (poz. 56) – w kwocie 234,9 tys. zł, wykorzystane w wysokości - 201 tys. zł (tj. 85,6%);
- wypłatę rekompensaty za przedłużony czas służby funkcjonariuszy PSP, którzy pełnili służbę w okresie od 13 września 2024 r. do 31 października 2024 (poz. 78) - w wysokości 633,6 tys. zł, wykorzystane w 100%;
- realizację przez Komendę Główną PSP zadania pn. „Pojazdy pożarnicze do działań z zakresu zwalczania zagrożeń dla środowiska” (poz. 59) – w wysokości 2 350 tys. zł wykorzystane w 100%.

Łącznie niewykorzystane środki wyniosły 148,7 tys. zł, co stanowiło 1,4% zwiększeń planu finansowego Komendanta Głównego PSP dysponenta II stopnia środkami z rezerw celowych. Niewykorzystane środki z rezerw celowych 2024 r. nie były przenoszone na wydatki niewygasające z upływem roku budżetowego.

(akta kontroli: tom 4, str. 1-127; tom 7, str. 92-155)

Szczegółowym badaniem objęto wykorzystanie środków z rezerw celowych zwiększających plan wydatków Komendy Głównej PSP (dysponent III stopnia) na podstawie 4 decyzji budżetowych na łączną kwotę 4 023 tys. zł, tj. 52,1% zwiększeń planu wydatków KG PSP z rezerw celowych, tj.:

- poz. 24 (środki na uzupełnienie wydatków związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej) – środki wykorzystano w kwocie 3 780 tys. zł (100% zwiększenia);
- poz. 62 (środki przeznaczone na sfinansowanie zadań związanych z przygotowaniem i sprawowaniem Przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 r. oraz sfinansowanie systemu motywacyjno-lojalnościowego dla członków korpusu prezydencji, pracowników oraz innych osób zaangażowanych w 2024 r. w przygotowanie polskiego przewodnictwa w Radzie UE) – środki wykorzystano w kwocie 238,5 tys. zł<sup>13</sup> (tj. 98,2%). Ustalono, że decyzją Komendanta Głównego PSP<sup>14</sup> w Komendzie

<sup>12</sup> Na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 maja 2024 r. zmieniającego rozporządzenia w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 803).

<sup>13</sup> W ramach przygotowań do zabezpieczenia Prezydencji w 2024 r. członkowie zespołu realizowali dodatkowe zadania, wykraczające poza realizowane zadania służbowe wynikające z zakresów czynności.

<sup>14</sup> Decyzja nr 21 Komendanta Głównego PSP z dnia 4 marca 2024 r. w sprawie powołania zespołów do spraw przygotowań Państwowej Straży Pożarnej w związku z realizacją zadań związanych z objęciem przez Polskę Przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej w pierwszej połowie 2025 roku.

Głównej PSP powołane zostały dwa zespoły: zespół do spraw przygotowań i sprawowania Prezydencji oraz zespół do spraw zapewnienia bezpieczeństwa spotkań w czasie Prezydencji. W ramach przygotowań do zabezpieczenia Prezydencji w 2024 r. członkowie zespołu realizowali dodatkowe zadania, wykraczające poza realizowane zadania służbowe wynikające z zakresów czynności, polegające w szczególności na: opracowaniu zestawienia potrzeb operacyjnych oraz kosztów sprzętowych i osobowych w związku z koniecznością zabezpieczenia Prezydencji przez PSP, ustaleniu stanu ochrony przeciwpożarowej w obiektach dedykowanych wydarzeniom związanym z Prezydencją, przygotowaniu KG PSP pod względem zabezpieczenia teleinformatycznego i zapewnienia łączności podczas spotkań oraz wideokonferencji.

W wyniku badania ww. zwiększeń z rezerw celowych, NIK stwierdziła, że każdorazowo po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków, dysponent wprowadzał zmiany w planie wydatków Komendy Głównej PSP (jednostka budżetowa), a otrzymane środki zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem określonym w decyzjach Ministra Finansów. Wnioskowanie o środki z rezerw celowych wynikało z faktycznych potrzeb i było celowe.

(akta kontroli: tom 4, str. 123-191; tom 7, str. 1-70, 92-167)

Wydatki budżetu państwa zrealizowane w 2024 r. przez PSP w części 42 wyniosły 499 884,0 tys. zł, co stanowiło 99,9% planu po zmianach. W porównaniu do 2023 r. nastąpił wzrost wydatków ogółem *per saldo* o 151 757,5 tys. zł (tj. o 43,6%), który wynikał z zaplanowania wyższych wydatków na rok 2024 w ustawie budżetowej, a także ich zwiększenia w trakcie roku budżetowego przede wszystkim środkami z rezerw celowych. W porównaniu do 2023 r. największy wzrost wydatków nastąpił w grupie ekonomicznej dotacje i subwencje i wyniósł 88 112,4 tys. zł (tj. wzrost o 101,1%), co było skutkiem m.in. dokonanych zmian w budżecie państwa, które dotyczyły przeniesienia wydatków z grupy wydatków majątkowych w kwocie *per saldo* 78 294,9 tys. zł do grupy dotacje i subwencje. Wzrost wydatków bieżących o 39 372,8 tys. zł (tj. o 25,2%) w porównaniu do 2023 r. był spowodowany wzrostem uposażeń funkcjonariuszy oraz wynagrodzeń pracowników (w związku ze wzrostem kwoty bazowej) oraz wzrostem minimalnego wynagrodzenia za pracę. W porównaniu do 2023 r. wydatki majątkowe wzrosły o 25 245,9 tys. zł (tj. o 27,6%), co wynikało z zaplanowania większych wydatków na rok 2024 w ustawie budżetowej i ich zwiększenia w trakcie roku budżetowego o wydatki przeniesione z rezerw celowych.

Według grup ekonomicznych, w strukturze zrealizowanych wydatków budżetowych PSP, w części 42 największy udział miały wydatki bieżące jednostek budżetowych (195 366,4 tys. zł<sup>15</sup>, tj. 39,1%), a następnie dotacje i subwencje (175 292,7 tys. zł, tj. 35,1%), wydatki majątkowe (116 650,2 tys. zł, tj. 23,3%), świadczenia na rzecz osób fizycznych (12 574,7 tys. zł, tj. 2,5%).

(akta kontroli: tom 1, str. 67-69, 78, 80; tom 3, str. 84-92, 101-103, 314-318, 365-366, 411-440; tom 4, str. 2-52; tom 6, str. 167-172)

Zrealizowane w 2023 r. wydatki Komendy Głównej PSP wyniosły 352 298,3 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach. Wykonane wydatki Komendy Głównej PSP w porównaniu do wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2024 r., były niższe o 17 839,7 tys. zł (tj. o 4,8%), co wynikało ze zmniejszenia planu wydatków Komendy Głównej PSP, w szczególności w związku z przesunięciem

---

<sup>15</sup> W tym wynagrodzenia 120 914,5 tys. zł.



środków w wysokości 13 700 tys. zł przeznaczonych na wydatki majątkowe do jednostek nadzorowanych PSP. W porównaniu do 2023 r. wykonane wydatki były wyższe per saldo o 123 834,9 tys. zł (tj. o 54,2%).

W grupie ekonomicznej dotacje i subwencje wydatki Komendy Głównej PSP wyniosły 175 292,7 tys. zł, co stanowiło 99,9% planu po zmianach. W porównaniu do 2023 r. wydatki w tej grupie ekonomicznej były wyższe o 88 112,4 tys. zł (o 101,1%), co wynikało przede wszystkim z zaplanowania wyższych wydatków w ustawie budżetowej na rok 2024, jak również z przeniesienia wydatków w wysokości 78 294,9 tys. zł z grupy wydatków majątkowych do grupy dotacje i subwencje. Dotacje celowe, w powyższej grupie ekonomicznej, zostały przeznaczone na utrzymanie gotowości bojowej ochotniczych straży pożarnych i zakładowych straży pożarnych w zakresie sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej, sprzętu informatycznego i łączności, wyposażenia osobistego i ochronnego, usług remontowych (zakupiono m.in. agregaty prądotwórcze, pompy, kamery termowizyjne, piły, hełmy strażackie, ubrania specjalne, kombinezony ochronne, komputery, radiotelefony, naprawy sprzętu pożarniczego).

(akta kontroli: tom 1, str. 70-72, 81-82; tom 3, str. 8-9, 47-48, 93-103, 314-320, 366, 421-436; tom 5, str. 1-133, tom 7, str. 71-91)

Wydatki bieżące Komendy Głównej PSP zostały zrealizowane w 2024 r. w wysokości 82 567,4 tys. zł, co stanowiło 99,9% planu po zmianach. W porównaniu z 2023 r. wydatki Komendy Głównej PSP były wyższe o 13 977,8 tys. zł (tj. o 20,4%). Wydatki bieżące poniesione na sfinansowanie wynagrodzeń, składek na ubezpieczenia społeczne, równoważników pieniężnych i ekwiwalentów<sup>16</sup>, materiałów i wyposażenia<sup>17</sup>, zakup energii, zakup usług pozostałych<sup>18</sup>, wyniosły 79 718,6 tys. zł, co stanowiło 96,5% ogółu wykonanych wydatków bieżących.

(akta kontroli: tom 1, str. 82; tom 3, 47-78, 93-103, 366; tom 6, str. 35-49)

Komendant Główny PSP w 2024 r. poniósł wydatki w wysokości 83,9 tys. zł w ramach wynagrodzeń bezosobowych, tj. na realizację umów zleceń<sup>19</sup> i umów o dzieło (niższej o 18,3 tys. w porównaniu z 2023 r.). Umów tego rodzaju z własnymi pracownikami Komendant Główny PSP nie zawierał.

Szczegółowym badaniem objęto cztery umowy zlecenia na usługi doradcze i eksperckie (100%), na realizację których zostały poniesione wydatki w łącznej kwocie 81,4 tys. zł (wyłącznie w § 4170 wynagrodzenia bezosobowe). Przedmiotem powyższych umów były usługi wsparcia prawnego, technicznego oraz innego rodzaju (korekta artykułów czasopisma „Przegląd pożarniczy”). W toku kontroli Zastępca Komendanta Głównego PSP wskazał, że jedna z badanych umów<sup>20</sup> została omyłkowo zakwalifikowana jako umowa zlecenia, choć jej treść odpowiadała rodzajowo umowie o dzieło. Zawarcie przedmiotowych umów było uzasadnione, pomimo że realizowane zadanie pokrywało się z zakresem czynności pracowników komórki organizacyjnej

<sup>16</sup> M.in. równoważniki w zamian za umundurowanie, nagrody jubileuszowe, odprawy w związku ze zwolnieniem ze służby, ekwiwalenty za niewykorzystany urlop.

<sup>17</sup> M.in. materiały pędne i smary, umundurowanie wydawane nieodpłatnie, materiały do konserwacji i remontu nieruchomości, środek pianotwórczy.

<sup>18</sup> M.in. usługi transportowe, bankowe i pocztowe, szkoleniowe i sportowe, opłaty za korzystanie z usług zbiorowego żywienia, usługi komunalne i mieszkaniowe.

<sup>19</sup> Umów zleceń trwających 3 miesiące lub dłużej.

<sup>20</sup> Umowa nr 269/2024 r. na wykonanie spisu treści wraz z krótką charakterystyką najważniejszych artykułów opublikowanych na łamach „Przeglądu Pożarniczego” w 2024 r., na kwotę 0,5 tys. zł.

Komendy Głównej PSP<sup>21</sup>. Wybór wykonawców usług dokonany został z zachowaniem obowiązujących wewnętrznych procedur, koszty zostały rzetelnie skalkulowane, a zlecenia wykonane zgodnie z umowami, terminowo i w pełnym zakresie.

(akta kontroli: tom 4, str. 213-252)

Wydatki majątkowe Komendy Głównej PSP zostały zrealizowane w 2024 r. w wysokości 93 596,7 tys. zł, co stanowiło 99,8% planu po zmianach i były niższe o 86 908,3 tys. zł (tj. o 48,1%) od wydatków tej jednostki budżetowej zaplanowanych według ustawy budżetowej na rok 2024 w wysokości 180 505,0 tys. zł. Wynikało to głównie z przeniesienia wydatków dotyczących dotacji celowej w wysokości 78 294,9 tys. zł do grupy ekonomicznej dotacje i subwencje<sup>22</sup> oraz rezygnacji<sup>23</sup> z realizacji zadania pn. „Nadbudowa z przebudową budynku nr 3 Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej” z którego niewykorzystane środki w wysokości 13 700,0 tys. zł zostały rozdysponowane do innych jednostek nadzorowanych przez Komendanta Głównego PSP na realizację zadań inwestycyjnych. W „Planie inwestycji Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej realizowanych z budżetu państwa w roku 2024” z dnia 15 lutego 2024 r., w ramach wydatków majątkowych pierwotnie zaplanowanych w wysokości 180 505,0 tys. zł, ujęto pięć zadań, w tym dwa stanowiły dotacje celowe<sup>24</sup> dla jednostek ochotniczych straży pożarnych. Zgodnie z „Aktualizacją planu inwestycji Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej” z 31 grudnia 2024 r. wydatki majątkowe Komendy Głównej PSP dotyczyły realizacji dziesięciu zadań o łącznej wartości 93 716,6 tys. zł, który był niższy o 50,0 tys. zł od planowanych wydatków majątkowych Komendy Głównej PSP (szerzej w pkt 1 sekcji Stwierdzone nieprawidłowości).

Wydatki majątkowe Komendy Głównej PSP, zgodnie z planem po zmianach, dotyczyły realizacji dziesięciu zadań (tym dwa zadania stanowiły dotacje celowe<sup>25</sup>) z czego w pełnym zakresie zrealizowano osiem zadań, a dwa zrealizowano częściowo. Wydatki majątkowe w zakresie dotacji celowej zostały przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zakupów inwestycyjnych mających na celu uzupełnienie lub wymianę sprzętu jednostek ochotniczych straży pożarnych, w tym jednostek włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

W ramach poniesionych w 2024 r. wydatków majątkowych zakupiono m.in.: cztery średnie samochody ratowniczo-gaśnicze dla szkół pożarniczych, osobowy samochód elektryczny, dwa bezzałogowe statki powietrzne, licencje do

---

<sup>21</sup> Dot. umowy nr 120/2024 na prowadzenie wznowionych postępowań administracyjnych i sądowno-administracyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości albowiem zakres przedmiotowej umowy ograniczał się do pojedynczej, długotrwałej sprawy o szczególnym stopniu skomplikowania i nie była możliwa realizacja tego zadania w ramach posiadanych zasobów kadrowych właściwego w tym przedmiocie Biura Kadr.

<sup>22</sup> Co zostało szerzej opisane w grupie ekonomicznej dotacje i subwencje.

<sup>23</sup> Postępowanie o zamówienie publiczne pn. „Nadbudowa z przebudową budynku nr 3 Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej” zostało unieważnione gdyż cena najniższej oferty przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

<sup>24</sup> Poz. III. 1 i IV.1. dokumentu pn. „Plan inwestycji Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej realizowanych z budżetu państwa w roku 2024”.

<sup>25</sup> Poz. III. 1 i IV.1. dokumentu pn. „Aktualizacja planu inwestycji Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej realizowanych z budżetu państwa w roku 2024” z dnia 31 grudnia 2024 r.

utrzymania i rozbudowy infrastruktury IT PSP, cztery przełączniki sieciowe, dyski do serwerów i macierzy.

(akta kontroli: tom 1, str. 70-72, 82, 217-223; tom 2, str. 37-45, 399-401; tom 3, str. 47-77, 106, 320-321, 441-477; tom 6, str. 35-49; tom 7, str. 341-360)

W Komendzie Głównej PSP wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 841,5 tys. zł, co stanowiło 100,0% planu po zmianach. W porównaniu do 2023 r. były wyższe o 10,8 tys. zł, tj. o 1,3%. Ze świadczeń na rzecz osób fizycznych zostały sfinansowane m.in. wypłaty równoważników na remont lokalu mieszkalnego oraz za brak lokalu mieszkalnego, dopłaty do wypoczynku, zasiłki na zagospodarowanie, zasiłki pogrzebowe.

(akta kontroli: tom 1, str. 70-72, 81-82; tom 3, str. 93-103; tom 6, str. 35-49)

W PSP w części 42 nie wystąpiły wydatki, które nie wygasły z upływem 2024 r.

(akta kontroli: tom 6, str. 35-37)

W 2024 r. Komendant Główny PSP nie przekazywał środków finansowych na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 oraz na Fundusz Pomocy.

(akta kontroli: tom 1, str. 485, 488)

Przeciętne zatrudnienie<sup>26</sup> w PSP w części 42 budżetu państwa w 2024 r. wyniosło 898 osób, w tym 593 funkcjonariuszy, 85 członków korpusu służby cywilnej i 220 pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń. W porównaniu do planu po zmianach zatrudnienie było niższe o 98 osób (tj. o 9,8%), a w stosunku do 2023 r. zmniejszyło się o osiem osób.

Przeciętne zatrudnienie w Komendzie Głównej PSP wyniosło 320 osób, z czego 213 stanowili funkcjonariusze, 85 członkowie korpusu służby cywilnej, a 22 pracownicy nieobjęci mnożnikowym systemem wynagrodzeń. W stosunku do planu zatrudnienie było mniejsze o 56 osób (tj. 14,9%). W porównaniu z 2023 r. pozostało na tym samym poziomie.

Przyczynami niepełnego wykonania limitów zatrudnienia były m.in. problemy z pozyskiwaniem nowych pracowników, w szczególności pracowników korpusu służby cywilnej, co wynikało przede wszystkim z braku konkurencyjności wynagrodzeń na rynku pracy. W przypadku strażaków problem uzupełnienia wakatów wynikał m.in. z warunków służby, w tym wysokości uposażenia przy jednoczesnym braku lokali mieszkalnych. Zmniejszenie zatrudnienia w 2024 r. w porównaniu z 2023 r. związane było ze złożeniem raportów o zwolnienie ze służby w PSP w związku z nabyciem uprawnień do zaopatrzenia emerytalnego<sup>27</sup>. Komendant Główny PSP przeprowadzał nabory w celu uzupełnienia wolnych etatów. Zadania nałożone na funkcjonariuszy PSP nie były przekazywane do realizacji innym osobom na podstawie umów cywilnoprawnych.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie na jednego pełnozatrudnionego w PSP w części 42 w 2024 r. wyniosło 10 789 zł i wzrosło o 1 834 zł, tj. 20,5% w stosunku do roku poprzedniego. Przeciętne miesięczne uposażenie funkcjonariuszy i wynagrodzenie pracowników zatrudnionych w Komendzie Głównej PSP (dysponent III stopnia<sup>28</sup>) wyniosło 13 648 zł i było wyższe o 2 398 zł w porównaniu z rokiem 2023, tj. o 21,3%.

<sup>26</sup> Według Rb-70 – sprawozdania o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za okres od początku roku do końca IV kwartału 2024 r., w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, z dnia 10 stycznia 2025 r. dla KG PSP oraz z dnia 15 stycznia 2025 r. dla dysponenta głównego KG PSP (część 42).

<sup>27</sup> W 2023 r. na emeryturę przeszło 14 funkcjonariuszy, w 2024 r. – 28.

<sup>28</sup> Z uwzględnieniem nagród uznaniowych i zapomóg dla pozostałych funkcjonariuszy PSP pozostających w dyspozycji Komendanta Głównego PSP, wykazanych w sprawozdaniu Rb-70 w 2024 r. w łącznej kwocie 2 794 tys. zł oraz wynagrodzenia dla funkcjonariusza i członków korpusu

Przyczyną wzrostu wynagrodzeń w 2024 r. była 20% podwyżka wynikająca ze wzrostu kwoty bazowej dla członków korpusu służby cywilnej oraz dla funkcjonariuszy<sup>29</sup> skutkująca wzrostem przeciętnego uposażenia (bez nagrody rocznej) o 1340 zł miesięcznie na etat. Ponadto wzrost uposażenia spowodowany był m.in. przyznaniem od 1 maja 2024 r. strażakom mianowanym na stanowisko służbowe stażysty dodatku wprowadzającego do służby w wysokości 544 zł miesięcznie.

(akta kontroli: tom 4, str. 192-204)

### **Zobowiązania**

Zobowiązania w Komendzie Głównej PSP i jednostkach nadzorowanych w części 42 w 2024 r. na koniec 2024 r. wyniosły 3 687,1 tys. zł i były niższe od kwoty zobowiązań na koniec w 2023 r. o 246,3 tys. zł (tj. o 6,3%)<sup>30</sup>. Zobowiązania dotyczyły głównie wydatków bieżących i wyniosły 3 371,9 tys. zł (tj. 91,4% ogółu zobowiązań), w tym dotyczące m.in.: dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi, dostaw towarów i usług. Zobowiązania dotyczące świadczeń na rzecz osób fizycznych na koniec 2024 r. wyniosły 315,2 tys. zł (tj. 8,6% ogółu zobowiązań).

(akta kontroli: tom 3, str. 40, 77, tom 6, str. 32-40, 167-172)

### **Badanie dotacji celowych**

Komendant Główny PSP w trybie i na zasadach określonych w obowiązujących przepisach udzielił i rozliczył w 2024 r. dotacje w łącznej kwocie 261 632,9 tys. zł, z przeznaczeniem dla jednostek ochotniczych straży pożarnych<sup>31</sup> na realizację czterech zadań publicznych:

- „Zapewnienie gotowości bojowej jednostki ochrony przeciwpożarowej włączonej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego”;
- „Przygotowanie jednostek ochotniczych w straży pożarnych do działań ratowniczo-gaśniczych”;
- „Przygotowanie jednostek ochotniczych w straży pożarnych do działań ratowniczo-gaśniczych dla członków Dziecięcych/Młodzieżowych drużyn pożarniczych”;
- „Dofinansowanie OSP na zadania związane z ochroną ludności i ratownictwa”.

Badaniem objęto próbę 121 dotacji dobranych celowo. Łączna wartość zbadanych dotacji wyniosła 41 781 tys. zł (22 648,7 tys. zł w grupie 6 i 19 132,9 tys. zł w grupie 2), co stanowiło 16% kwoty udzielonego dofinansowania.

Kwoty dotacji zostały naliczone prawidłowo, zgodnie z zapotrzebowaniem oraz katalogami asortymentu, na które mogły być przeznaczone. W dwóch

---

służby cywilnej za realizację zadań związanych z przygotowaniem Prezydencji Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Unii Europejskiej w 2025 r. (rozdział 75076, w łącznej kwocie 201 tys. zł).

<sup>29</sup> Art. 9 ust. 1 pkt 2 lit b i d ustawy budżetowej na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. poz. 122, ze zm.).

<sup>30</sup> Na podstawie sprawozdania Rb-28 z dnia 14 lutego 2025 r.

<sup>31</sup> W tym także 42 tys. zł, co stanowiło 0,02% ogółu udzielonego dofinansowania, przeznaczone dla sześciu zakładowych straży pożarnej zgodnie z rozporządzeniem MSWiA z dnia 8 sierpnia 2024 r. w sprawie wysokości środków finansowych w 2024 r. dla jednostek ochrony przeciwpożarowej działających w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1223), które nie zostały objęte badaniem.

przypadkach dysponent środków uznał kwotę 1,3 tys. zł za wydatkowane niezgodnie z umową. Kwota w wymienionej wysokości została zwrócona na jego rachunek (w jednym przypadku wraz z odsetkami w wysokości 92 zł). Zadania i cele założone przy udzielaniu dotacji zostały zrealizowane, a w badanej próbie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Kwota niewykorzystanych środków dotacji ogółem wyniosła 367,1 tys. zł, co stanowiło 0,14% środków na dotacje w dyspozycji KG PSP. W badanej próbie zwrotu części niewykorzystanych środków dotacji dokonały dwie OSP, w ramach zadania „Dofinansowanie OSP na zadania związane z ochroną ludności i ratownictwa”, w kwocie 91,44 zł oraz w ramach zadania „Przygotowanie jednostek ochotniczych w straży pożarnej do działań ratowniczo-gaśniczych dla członków Dziecięcych/Młodzieżowych drużyn pożarniczych”, w wysokości 4,3 tys. zł. Zatwierdzenia rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym nastąpiło w terminie określonym w art. 152 ust. 2 ufp.

(akta kontroli: tom 5, str.1-133; tom 7, str. 71-91)

### **Badanie próby wydatków**

Badaniem objęto wydatki budżetu państwa w kwocie 50 602,1 tys. zł, co stanowiło 17,1% pozapłacowych wydatków Komendanta Głównego PSP, jako dysponenta III stopnia poniesionych w 2024 r. (14,4% wydatków dysponenta III stopnia ogółem). Doboru próby wydatków dokonano drogą losowania, metodą monetarną (MUS<sup>32</sup>) na zbiorze zapisów księgowych w postaci elektronicznej z ksiąg rachunkowych na koncie 130 – subkonto wydatków Komendy Głównej PSP za okres styczeń – grudzień 2024 r.<sup>33</sup>.

W sposób celowy do badania dobrano wydatki bezosobowe na usługi doradcze i eksperckie w ramach umów zleceń w łącznej kwocie 80,9 tys. zł oraz wydatki na dotacje dla OSP w łącznej kwocie 41 331 tys. zł. (w 2 i w 6 grupie wydatków). Sprawdzono wydatki majątkowe na kwotę 29 054,6 tys. zł, wydatki bieżące na kwotę 21 531,4 tys. zł oraz wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych na kwotę 16,1 tys. zł. W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym, na usługi i zakupy służące realizacji celów KG PSP oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W badanej próbie dwa wydatki w łącznej kwocie 10,9 tys. zł dotyczyły pokrycia części kosztów (80% i 90%) szkolenia oraz studiów podyplomowych podnoszących kwalifikacje zawodowe funkcjonariuszy i pracowników KG PSP, na co pisemną zgodę wyraził Komendant Główny PSP lub jego zastępca. Decyzje podejmowane były na podstawie rekomendacji przełożonych, oceny stopnia przydatności szkolenia lub studiów, potrzeb oraz możliwości finansowych KG PSP. Zasady określania poziomu dofinansowania szkoleń/studiów zewnętrznych nie zostały uregulowane, a każdy przypadek rozpatrywany był indywidualnie. Wprowadzenie zasad określania poziomu dofinansowania szkoleń/studiów sprzyałoby jednak – zdaniem NIK – przejrzystości w zakresie przyznawania ww. dofinansowań.

(akta kontroli: tom 5, str. 134-597)

<sup>32</sup> Próba 42 zapisów/dowodów księgowych odpowiadających pozapłacowym wydatkom budżetowym KG PSP o łącznej wartości 8 996 tys. zł została wylosowana metodą monetarną MUS, tj. polegającą na doborze elementów próby z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do ich wartości. W badanej próbie wydatków dobranych losowo uwzględniono zapisy księgowe dot. kolejnych płatności za te same faktury, w tym w jednym przypadku także w ramach innej grupy wydatków (razem na kwotę 284,2 tys. zł).

<sup>33</sup> Z badanej populacji wyłączono wydatki płacowe, na dotacje oraz wydatki w kwotach poniżej 1000 zł.

Ponadto kontrolą objęto trzy wybrane w sposób celowy zamówienia publiczne, w tym jedno zamówienie do którego zastosowano przepisy ustawy PZP oraz dwa zamówienia do których nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tzw. zamówienia podprogowe).

Z tytułu zbadanych zamówień w 2024 r. wydatkowano łącznie 5 494,0 tys. zł, co stanowiło 1,6% ogółu wydatków Komendy Głównej PSP. W wyniku kontroli tych zamówień publicznych nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli: tom 2, str. 37-227)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Zaktualizowany plan inwestycji Komendanta Głównego PSP w zakresie wielkości wydatków majątkowych był niezgodny z wysokością planu wydatków PSP w części 42 dysponenta środków budżetu państwa drugiego stopnia i planem wydatków Komendy Głównej PSP.

Na koniec 2024 r. zaplanowane wydatki majątkowe PSP w części 42 wyniosły 116 820, 1 tys. zł, z czego dotacja celowa w rozdziale 75412, § 6230 w wysokości 39 705,1 tys. zł. Zaplanowane wydatki majątkowe Komendy Głównej PSP (jednostka budżetowa) na koniec 2024 r. wyniosły 93 766,6 tys. zł, z czego dotacja celowa w rozdziale 75412, § 6230 w wysokości 39 705,1 tys. zł.

Natomiast w dokumencie pn. „Aktualizacja planu inwestycji Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej realizowanych z budżetu państwa w roku 2024” z dnia 31 grudnia 2024 r. zaplanowano zadania w zakresie wydatków majątkowych o łącznej wartości 116 770,1 tys. zł, w tym łączna wartość zadań Komendy Głównej PSP wyniosła 93 716,6 tys. zł, z czego dotacja celowa w rozdziale 75412, § 6230 była zaplanowana w wysokości 39 655, 1 tys. zł.

Z powyższego wynikało, że zaktualizowany plan inwestycji Komendanta Głównego PSP był niższy w zakresie dotacji celowej o 50,0 tys. zł od zaplanowanych wydatków majątkowych dla PSP w części 42 jak i od zaplanowanych wydatków majątkowych Komendy Głównej PSP na koniec 2024 r.

Zastępca Komendanta Głównego PSP<sup>34</sup> wyjaśnił, iż powyższe wynikało z błędu polegającego na nieprzekazaniu z Wydziału Planowania i Analiz Budżetowych Biura Finansów Komendy Głównej PSP informacji o zmianie w planie wydatków Biura Logistyki Komendy Głównej PSP.

Stwierdzona nieprawidłowość nie miała wpływu na realizację wydatków budżetowych.

(akta kontroli: tom 1, str. 80, 82, 218-221; tom 3, str. 320-321, 431-440; tom 6, str. 35-37, 167-169)

## 2.2 Wydatki budżetu środków europejskich

Opis stanu  
faktycznego

W ustawie budżetowej na rok 2024 wydatki budżetu środków europejskich dla Państwowej Straży Pożarnej nie były zaplanowane. Decyzją Ministra Finansów z dnia 5 grudnia 2024 r. dokonano przeniesienia wydatków z części budżetowej 17 – Administracja publiczna do części budżetowej 42 – Sprawy wewnętrzne. Zgodnie z decyzją wydatki budżetu środków europejskich zostały zwiększone

<sup>34</sup> Upoważniony przez Komendanta Głównego PSP.

w części 42, rozdziale 75409<sup>35</sup> o 522,3 tys. zł i zostały przeznaczone na projekty<sup>36</sup> realizowane w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027. Na podstawie ww. decyzji Ministra Finansów został opracowany plan wydatków budżetu środków europejskich dla PSP w części 42 oraz plan wydatków budżetu środków europejskich Komendy Głównej PSP, które Komendant Główny PSP zatwierdził dnia 10 grudnia 2024 r. Przedmiotowe plany wydatków budżetu środków europejskich zostały opracowane zgodnie z klasyfikacją wydatków określoną w powyższej decyzji Ministra Finansów.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. plan po zmianach wydatków budżetu środków europejskich PSP w części 42 oraz plan wydatków budżetu środków europejskich Komendy Głównej PSP wyniósł odpowiednio: 522,3 tys. zł oraz 522,3 tys. zł.

Według stanu na 31 grudnia 2024 r. ramach programu „Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027” zaplanowano wydatki na realizację trzech projektów, w tym na projekt pn.: „Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych – etap II” zaplanowano 194,9 tys. zł, „Usprawnienie systemu ratownictwa w transporcie kolejowym – etap II” – 158,0 tys. zł, „Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap VI” – 169,4 tys. zł. Planowane wydatki budżetu środków europejskich na powyższe trzy projekty były przewidziane do realizacji w całości przez Komendę Główną PSP.

Wydatki budżetu środków europejskich Komendy Głównej PSP zostały zrealizowane w wysokości 515,3 tys. zł (tj. 98,7% planu po zmianach). W 2023 r. nie poniesiono wydatków na program „Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027”. Planowane wydatki budżetu środków europejskich w wysokości 7,0 tys. zł zostały zablokowane decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 grudnia 2024 r.

Wydatki budżetu środków europejskich w całości zostały poniesione na sfinansowanie kosztów osobowych związanych z zadaniami Zespołów do spraw przygotowania i realizacji ww. trzech projektów, które zostały powołane trzema decyzjami<sup>37</sup> Komendanta Głównego PSP. Zespoły zrealizowały zadania określone w decyzjach, które dotyczyły m.in.: przygotowania dokumentacji projektów, weryfikacji przygotowanych dokumentacji i wniosków o dofinansowanie według wymaganych kryteriów, zapewnienia zgodności dokumentacji i wniosków z tymi kryteriami, opracowania zestawień użytkowników końcowych i rozdzielników sprzętu, opracowania podręcznika procedur realizacji projektów, opracowania procedur wynagradzania w ramach kosztów osobowych.

(akta kontroli: tom 1, str. 89-98; tom 3, str. 107-280; tom 6, str. 64-67, 176)

---

<sup>35</sup> §§ 4027, 4067, 4117, 4127.

<sup>36</sup> Projekty współfinansowane przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027.

<sup>37</sup> Komendant Główny PSP decyzją Nr 30 z dnia 16 kwietnia 2024 r. powołał Zespół do przygotowania i realizacji projektu pn. „Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych – etap II”. Komendant Główny PSP decyzją Nr 31 z dnia 16 kwietnia 2024 r. powołał Zespół do przygotowania i realizacji projektu pn. „Usprawnienie systemu ratownictwa w transporcie kolejowym – etap II”. Decyzją Nr 32 z dnia 16 kwietnia 2024 r. Komendant Główny PSP powołał Zespół do przygotowania i realizacji projektu pn. „Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap VI”.

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

**OCENA CZĄSTKOWA**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa i budżetu środków europejskich w 2024 r. w Komendzie Głównej PSP.

Wydatki były dokonywane zgodnie z planem wydatków, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami. Stwierdzona w zaktualizowanym planie inwestycji Komendanta Głównego PSP nieprawidłowość nie miała wpływu na wykonanie wydatków majątkowych Komendy Głównej PSP. W Komendzie Głównej PSP nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

W wyniku kontroli wydatków zrealizowanych przez Komendę Główną PSP stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ustawie o finansach publicznych. Nie stwierdzono przypadków niecelowego wydatkowania środków publicznych.

**OBSZAR**

### **3. Sprawozdawczość**

#### **3.1 Sprawozdania**

Opis stanu  
faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2024 r. Komendanta Głównego PSP dysponenta środków budżetu państwa drugiego stopnia i sprawozdań jednostkowych Komendy Głównej PSP:

- o stanie środków w rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta Komendanta Głównego PSP dysponenta środków budżetu państwa drugiego stopnia na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.



W Komendzie Głównej PSP zostały określone zasady sporządzania sprawozdań w procedurach wewnętrznych<sup>38</sup> zatwierdzonych przez Komendanta Głównego PSP.

(akta kontroli: tom 6, str. 1-110, 119-125, 156-181, 185- 298, 340-365)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych.

**OBSZAR**

#### **4. Wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej**

Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, państwowy fundusz celowy (dalej: Fundusz Wsparcia PSP lub Fundusz), stosownie do postanowień art. 19e ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (dalej również: ustawa o PSP), funkcjonuje na trzech szczeblach struktury organizacyjnej PSP i składa się z funduszy: centralnego<sup>39</sup>, wojewódzkich oraz szkół PSP.

Dysponentami środków Funduszu są:

- Komendant Główny PSP – w zakresie funduszu centralnego,
- komendanci wojewódzcy PSP – w zakresie funduszy wojewódzkich,
- komendanci szkół PSP - w zakresie szkół PSP.

Zgodnie z ustawą o PSP przychody Funduszu Wsparcia PSP stanowią środki dobrowolnie przekazane przez gminy, powiaty lub samorządy województw oraz organizatorów imprez masowych. Ponadto wpływami Funduszu są środki przekazane przez zleceńdawców, osoby fizyczne lub prawne, na realizację dodatkowych zadań zleconych szkołom PSP, a także środki przekazane przez osoby fizyczne i prawne, które uczestniczą w ponoszeniu kosztów budowy strażnic, ich wyposażenia i utrzymania. Wpłaty dokonywane są na podstawie umów i porozumień zawartych z dysponentami. Wpływami Funduszu są ponadto środki uzyskane przez jednostki PSP prowadzące, na podstawie przepisów ustawy o ochronie przeciwpożarowej, odpłatne szkolenia na inspektora ochrony przeciwpożarowej (oraz aktualizujące) stanowiące odpowiednio: wpływy funduszy wojewódzkich i funduszy szkół PSP oraz odpłatne szkolenia na rzeczoznawców ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych<sup>40</sup> (stanowiące wpływy funduszu centralnego).

Środki Fundusz są przeznaczane, zgodnie z art. 19h ustawy o PSP, w szczególności na:

- wydatki inwestycyjne, modernizacyjne i remontowe, takie jak np.: dofinansowanie zakupu samochodów ratowniczo-gaśniczych, budowę i remonty obiektów strażnic;
- pokrywanie kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek PSP, w szczególności dofinansowanie zakupu wyposażenia, umundurowania, paliwa itp.;

<sup>38</sup> „Procedura wewnętrzna P-32: Sporządzania sprawozdań z wykonania planów finansowych dysponentów II i III stopnia” oraz „Procedura wewnętrzna P-33: Planowanie, wykonywanie, sporządzanie sprawozdawczości i ocen realizacji budżetu w układzie zadaniowym”.

<sup>39</sup> Dalej zwany: Fundusz Wsparcia PSP Centralny.

<sup>40</sup> Art. 11d ust.1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 188).

- pokrywanie wydatków związanych z przeprowadzaniem egzaminów dla osób ubiegających się o przyznanie prawa do wykonywania zawodu rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych;
- pokrywanie wydatków związanych z organizacją i przeprowadzaniem szkoleń dla inspektorów ochrony przeciwpożarowej.

W planie finansowym Funduszu Wsparcia PSP na 2024 r. wg ustawy budżetowej stan funduszu na początek roku wynosił 20 354 tys. zł<sup>41</sup>, przychody Funduszu zaplanowano na 78 151 tys. zł, a koszty realizacji zadań zaplanowano na 83 147 tys. zł. W trakcie roku budżetowego plan przychodów Funduszu został zwiększony do 90 634 tys. zł, a plan kosztów do 96 327 tys. zł (z czego: 29 386 tys. zł na współfinansowanie wydatków bieżących jednostek organizacyjnych PSP oraz 66 941 tys. zł na współfinansowanie wydatków inwestycyjnych). Zmiany w planie finansowym Funduszu w zakresie zwiększenia kwot przychodów i kosztów oraz przeniesień pomiędzy poszczególnymi pozycjami planu dokonano każdorazowo za zgodą Ministra Finansów, przy pozytywnej opinii sejmowej Komisji Finansów Publicznych.

(akta kontroli: tom 3, str. 346-347; tom 6, str. 314-316; tom 7, str. 365-367)

#### 4.1 Wykonanie planu przychodów.

Opis stanu  
faktycznego

Zrealizowane w 2024 r. przychody Funduszu Wsparcia PSP wyniosły 71 912,6 tys. zł (tj. 79,3% planu po zmianach) i były niższe o 18 721,4 tys. zł (tj. o 20,7%) od planu przychodów po zmianach (90 634,0 tys. zł). W porównaniu do 2023 r. (88 741,1 tys. zł) zrealizowane w 2024 r. przychody były niższe o 16 828,5 tys. zł (tj. o 19,0%).

Niższe od planowanych przychody Funduszu wynikały głównie z wycofania się z deklaracji dotyczących wpłat na Fundusz Wsparcia PSP przez jednostki samorządu terytorialnego w niektórych województwach, co spowodowane było sytuacją gospodarczą i wynikających z niej ograniczeń budżetowych oraz z odstąpieniem od umów na dostawę sprzętu, co skutkowało zwrotem środków do darczyńców. Nie wystąpiły wpłaty z budżetu państwa na Fundusz.

(akta kontroli: tom 3 str. 323-326, 340-346; tom 7, str. 314-316)

Zrealizowane w 2024 r. przychody Funduszu Wsparcia PSP Centralnego wyniosły 164,3 tys. zł (tj. 47,0% planowanych<sup>42</sup> przychodów) i w porównaniu do 2023 r. (157,1 tys. zł) były wyższe o 7,2 tys. zł (tj. o 4,6%). Osiągnięte w 2024 r. przychody Funduszu Wsparcia PSP Centralnego<sup>43</sup> pochodziły z opłat za przeprowadzenie egzaminu, wnoszonych przez osoby ubiegające się o przyznanie prawa do wykonywania zawodu rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych oraz z tytułu odsetek bankowych. Zastępca Komendanta Głównego PSP wyjaśnił, że przyczyną wykonania w 2024 r. przychodów Funduszu Wsparcia PSP Centralnego w wysokości niższej niż planowana była „mniejsza liczba złożonych wniosków przez osoby ubiegające się o przyznanie prawa do wykonywania zawodu rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych i z tym związana wysokość dokonanych opłat za przeprowadzenie egzaminu”, stanowiących główne źródło przychodów funduszu centralnego.

(akta kontroli: tom 3 str. 323-326; tom 6, str. 139-145, 357-365)

<sup>41</sup> 21 051 tys. zł wg planu po zmianach.

<sup>42</sup> Planowane przychody Funduszu Wsparcia PSP wyniosły 350,0 tys. zł.

<sup>43</sup> Komendant Główny PSP jest dysponentem środków Funduszu Wsparcia PSP w zakresie funduszu centralnego.

Na 31 grudnia 2024 r. nie wystąpiły należności w Funduszu Wsparcia PSP Centralnym.

(akta kontroli: tom 6, str. 127-128, 139-141)

## **4.2. Wykonanie planu kosztów.**

Opis stanu  
faktycznego

W 2024 r. koszty realizacji zadań Funduszu Wsparcia PSP, według sprawozdania Rb-40, wyniosły 70 952,6 tys. zł (tj. 85,3% planu według ustawy budżetowej) i były niższe o 25 374,4 tys. zł (tj. o 26,3%) w stosunku do planu po zmianach (stanowiły 73,7% planu). Wynikało to przede wszystkim z dostosowania wydatków do faktycznie uzyskanych przychodów, co skutkowało rezygnacją z niektórych inwestycji lub przesunięciem ich realizacji na kolejne lata, w szczególności w zakresie zakupu sprzętu pożarniczego, modernizacji budynków straży pożarnej oraz realizacji szkoleń dla strażaków. W niektórych funduszach wojewódzkich niższe niż pierwotnie planowano wykonanie kosztów wynikało także z uzyskania korzystniejszych niż planowane cen w ramach przetargów na zakup sprzętu i usług. Koszty realizacji zadań Funduszu Wsparcia PSP w 2024 r. w porównaniu z 2023 r. były niższe o 31,6% co – jak wyjaśnił Komendant Główny PSP – wynikało głównie z realizacji w 2023 r. zakupu umundurowania wg nowego wzoru dla PSP. W 2024 r. tak dużych inwestycji było mniej, co przełożyło się na poziom wydatków.

Dla Funduszu Wsparcia PSP nie były sporządzane plany rzeczowo finansowe. Na etapie opracowania planu finansowego Funduszu poszczególni dysponenti (Komendant Główny, komendanci wojewódzcy oraz komendanci szkół) opracowywali informacje w zakresie planowanych zadań wraz z informacją opisową, a na etapie sprawozdawczym zestawienia tabelaryczne z częścią opisową w zakresie realizacji zadań i źródeł finansowania. Ze środków Funduszu Wsparcia PSP dofinansowano zakupy m.in.: 36 samochodów operacyjnych, 36 samochodów ratowniczo-gaśniczych, 29 samochodów rozpoznawczo-ratowniczych, 15 mikrobusów, 12 samochodów kwatermistrzowskich, 19 łodzi ratunkowych, 14 kamer termowizyjnych, 17 testerów do masek i aparatów powietrznych, 14 fantomów szkoleniowych, 13 zestawów narzędzi hydraulicznych i ratowniczych, 10 motopomp pożarniczych.

W 2024 r. z Funduszu Wsparcia PSP nie były współfinansowane koszty projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej.

(akta kontroli: tom 3, str. 326-329, 340-347; tom 6, str. 310-316;  
tom 7, str. 264-265, 314-321)

W 2024 r. koszty realizacji zadań Funduszu Wsparcia PSP Centralnego wyniosły 114,2 tys. zł, tj. 32,6% planu po zmianach. W porównaniu do 2023 r. (202,2 tys. zł) były niższe o 88,0 tys. zł (spadek o 43,5%).

Koszty funduszu centralnego, poniesione na zakupy i usługi oraz zakupy inwestycyjne realizowane były z uwzględnieniem bieżących potrzeb komisji egzaminacyjnych (tj. niższych z uwagi na mniejsze zainteresowanie kandydatów na rzeczoznawców) oraz Biura Przeciwdziałania Zagrożeniom KG PSP, tj. związanych z organizacją i przeprowadzaniem egzaminów dla osób ubiegających się o prawo do wykonywania zawodu rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych oraz innych zadań KG PSP związanych z rzeczoznawstwem przeciwpożarowym.

(akta kontroli: tom 6, str. 127-130, 139-145, 323-324)

W 2024 r. koszty własne Funduszu Wsparcia PSP (6 706,6 tys. zł) stanowiły 9,4% kosztów realizacji zadań, natomiast w 2023 r. koszty własne Funduszu Wsparcia

PSP (18 488,0 tys. zł) stanowiły 17,8% kosztów realizacji zadań. Z powyższego wynika, że nastąpił spadek udziału kosztów własnych w ramach kosztów realizacji zadań.

(akta kontroli: tom 3, str. 346-347; tom 6, str. 310-321)

Szczegółowym badaniem objęto koszty z Funduszu Wsparcia PSP Centralnego w łącznej kwocie 78,8 tys. zł, tj. 69% kosztów realizację zadań Funduszu w 2024 r., z czego 57,8 tys. zł poniesiono na zakupy inwestycyjne. Nie stwierdzono nieprawidłowości w w/w zakresie.

W wyniku przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym<sup>44</sup> Komenda Główna PSP udzieliła zamówienia publicznego m.in. na dostawę pięciu komputerów przenośnych (laptopów). W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji tego zamówienia, z wyjątkiem opóźnienia w zamieszczeniu ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych, co wynikało z nieterminowego przekazania przez właściwą komórkę merytoryczną sprawozdania z realizacji umowy do Biura Finansów Komendy Głównej PSP (szerzej w pkt 1 i 2 sekcji stwierdzone nieprawidłowości).

(akta kontroli: tom 1, str. 510-511; tom 2, str. 228-384; tom 5, str. 342-343)

Zobowiązania Funduszu Wsparcia PSP na koniec 2024 r. wyniosły 354,7 tys. zł i dotyczyły wydatków inwestycyjnych.

Na koniec 2024 r. nie wystąpiły zobowiązania Funduszu Wsparcia PSP Centralnego.

(akta kontroli: tom 6, str. 127-128, 139-141, 299-301, 314-316)

### **4.3. Gospodarowanie wolnymi środkami.**

Opis stanu faktycznego

Na dzień 31 grudnia 2024 r. stan środków pieniężnych Funduszu Wsparcia PSP wynosił 17 082,9 tys. zł.

Na dzień 31 grudnia 2024 r. z centralnego funduszu przekazano<sup>45</sup> w zarządzanie overnight środki w wysokości 488,1 tys. zł. Średnia kwota środków pieniężnych z 12 miesięcy przekazywanych w zarządzanie overnight Funduszu Wsparcia Centralnego wyniosła 529,9 tys. zł. Środki pieniężne z funduszu były zagospodarowywane wyłącznie poprzez przekazywanie ich w zarządzanie overnight u Ministra Finansów. W 2024 r. z tego tytułu wypracowane zostały odsetki stanowiące przychody funduszu centralnego w kwocie 27,9 tys. zł.

(akta kontroli: tom 3 str. 329; tom 6, str. 127-128, 131-133, 139-141, 299-301, 314-316)

### **4.4. Sprawozdawczość**

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzenia przez dysponenta Funduszu Wsparcia PSP Centralnego rocznych sprawozdań za 2024 r.:

- Rb-33 z wykonania planu finansowego Funduszu;
- Rb-40 z wykonania określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy planu finansowego Funduszu;

<sup>44</sup> Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym na dostawę sprzętu komputerowego w podziale na 8 części I-VIII. Część I – dostawa komputerów przenośnych (laptop) typ I – pięć sztuk.

<sup>45</sup> Wolne środki z Funduszu Wsparcia PSP są automatycznie pobierane z rachunku Banku Gospodarstwa Krajowego w zarządzanie overnight Ministra Finansów.

- Rb-BZ2 z wykonania planu finansowego Funduszu w układzie zadaniowym.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Funduszu Wsparcia PSP Centralnego były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Komendant Główny PSP sporządził sprawozdania łączne na podstawie sprawozdań jednostkowych podległych dysponentów.

(akta kontroli: tom 6, str. 111-118, 126-155, 182-184, 299-365)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Ogłoszenie o wykonaniu umowy na dostawę pięciu komputerów przenośnych (laptop) – typ I zostało zamieszczone przez Komendę Główną PSP w Biuletynie Zamówień Publicznych z opóźnieniem ponad 2 miesiące, co było niezgodne z art. 448 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, zgodnie z którym Zamawiający w terminie 30 dni od wykonania umowy, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o wykonaniu umowy, na zasadach określonych w dziale III rozdziale 2.

Zastępca Komendanta Głównego PSP wyjaśnił, iż „w związku z natężeniem pracy na przełomie roku 2024 i 2025 związanej z obsługą zamówień publicznych oraz rozliczeniem umów, w tym z koniecznością skorelowania czynności związanych z przygotowaniem ogłoszenia przez dwie komórki organizacyjne, doszło do zwłoki w publikacji przedmiotowego ogłoszenia. Mimo wymienionej zwłoki zamawiający dopełnił obowiązku publikacji ogłoszenia w BZP”.

Powyższa nieprawidłowość nie miała wpływu na przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i na wykonanie wydatków Funduszu Wsparcia PSP Centralnego.

(akta kontroli: tom 1, str. 510-511; tom 2, str. 228-235, 306-307, 320-325, 345)

2. Nieterminowe przekazanie przez Biuro Informatyki i Łączności Komendy Główny PSP sprawozdania z realizacji umowy na dostawę sprzętu komputerowego – pięciu komputerów przenośnych (laptopów) do Biura Finansów Wydziału Zamówień Publicznych (BF WZP), co było niezgodne z § 52 ust. 4 Regulaminu planowania i udzielania zamówień publicznych w Komendzie Główny Państwowej Straży Pożarnej<sup>46</sup> zgodnie z którym komórka organizacyjna właściwa dla przedmiotu zamówienia, w terminie 14 dni od zakończenia realizacji umowy, przekazuje do BF WZP sprawozdanie z realizacji umowy w celu przygotowania ogłoszenia do BZP, o którym mowa w art. 448 ustawy Pzp.

Umowa została wykonana 26 listopada 2024 r., a przedmiotowe sprawozdanie z jej realizacji Biuro Informatyki i Łączności Komendy Główny PSP przekazało do Biura Finansów KG PSP dnia 15 stycznia 2025 r. Zastępca Komendanta Głównego PSP wyjaśnił, iż powodem opóźnienia była „nieuwaga wynikająca ze dużego obciążenia zadaniami w ostatnim kwartale 2024 r. (...). W Biurze Informatyki i Łączności rozpoczęto prace nad wdrożeniem dodatkowego systemu monitorowania i przypominania o terminach w zakresie sprawozdawczości oraz

<sup>46</sup> Który stanowił załącznik Nr 1 do decyzji Nr 36 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania „Regulaminu planowania i udzielania zamówień publicznych w Komendzie Główny Państwowej Straży Pożarnej” (Dz. Urz. KG PSP poz. 7, ze zm.).

obiegu dokumentów (...). W ramach podjętych działań naprawczych poinformowano o obowiązku ścisłego przestrzegania wewnętrznych procedur, a także terminowego przekazywania dokumentacji do właściwych komórek organizacyjnych. Zastępca Komendanta Głównego PSP wskazał również na incydentalny charakter opóźnienia.

Należy wskazać, że przedmiotowe opóźnienie przekazania sprawozdania nie miało wpływu ani na przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, ani na wykonanie wydatków Funduszu Wsparcia PSP.

(akta kontroli: tom 1, str. 510-511; tom 2, str. 228-243, 306-307, 319-325, 345-349; tom 5, str. 342-343, t. 7, str. 441-453)

#### OCENA CZĄSTKOWA

Środki Funduszu Wsparcia PSP zostały przeznaczone na sfinansowanie zadań wynikających z ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. Poniesione koszty realizacji zadań Funduszu Wsparcia PSP Centralnego były celowe i zgodne z zasadami racjonalnego gospodarowania. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a jedynie opóźnienie w zamieszczeniu ogłoszenia o wykonaniu umowy w Biuletynie Zamówień Publicznych. Nieprawidłowość ta nie miała wpływu na realizację kosztów Funduszu Wsparcia PSP Centralnego. Gospodarowanie wolnymi środkami finansowymi Funduszu Wsparcia PSP Centralnego odbywało się zgodnie z obowiązującymi przepisami. Sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu były zgodnie z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

#### OBSZAR

### V. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami o charakterze formalnym, które nie wpłynęły na realizację wydatków budżetowych Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania uwag i wniosków.

Pomimo stwierdzonych nieprawidłowości obowiązki wynikające z przepisów prawa zostały wykonane. Jednocześnie wprowadzenie zmian w planie inwestycji na rok 2024 (stan na 31 grudnia 2024 r.) w celu jego zaktualizowania jest zbędne z uwagi na upływ roku budżetowego.

### VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

#### Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie<sup>47</sup> umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie

<sup>47</sup> Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub przy wykorzystaniu publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego na adres do doręczeń elektronicznych NIK. W przypadku zaś doręczania przesyłki listowej z zastrzeżeniami przez operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania  
uwag i wykonania  
wniosków

z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, 11 kwietnia 2025 r.

Wiceprezes  
Najwyższej Izby Kontroli  
Michał Jędrzejczyk  
*/podpisano elektronicznie/*