



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Pracy,
Spraw Społecznych i Rodziny**

Warszawa, dnia 20 grudnia 2011 r.

**Pan
Zdzisław Lis
Burmistrz Miasta
i Gminy Piaseczno**

KPS-4110-02-02/2011

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny – przeprowadziła w Urzędzie Miasta i Gminy Piaseczno kontrolę w zakresie tworzenia przez Gminę Piaseczno warunków do rozwoju organizacyjnych form opieki nad dziećmi w wieku do lat trzech.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 6 grudnia 2011 r., na podstawie art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o NIK przekazuję Panu Burmistrzowi niniejsze **wystąpienie pokontrolne**.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień, działania podejmowane przez Pana Burmistrza na rzecz tworzenia w Gminie Piaseczno warunków do rozwoju nowych form opieki nad dziećmi w wieku do lat trzech. Uchybienia dotyczyły głównie nieuwzględnienia w *Strategii rozwiązywania problemów społecznych w gminie Piaseczno w latach 2009 – 2015* problematyki opieki nad dziećmi w tej grupie wiekowej.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia i oceny cząstkowe.

1. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania podjęte przez Pana Burmistrza w celu przyjęcia przez Radę Miejską w Piasecznie uchwał (w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt i wyżywienie dziecka u dziennego opiekuna oraz maksymalnej wysokości wynagrodzenia dziennego opiekuna oraz zasad jego ustalania) umożliwiających

wprowadzenie dziennych opiekunów jako nowej formy organizacyjnej opieki nad dziećmi w wieku do lat trzech, mimo braku skuteczności tych działań. Przygotowane projekty stosownych uchwał, łącznie z wielowariantową kalkulacją kosztów wprowadzenia nowych rozwiązań, umożliwiającą prognozowanie finansowych skutków ich wprowadzenia dla gminy Piaseczno oraz jej mieszkańców, nie zostały przyjęte przez Radę Miejską.

2. W ocenie NIK rejestr żłobków i klubów dziecięcych prowadzony był zgodnie z przepisami rozdziału 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 235 ze zm.), a wpis klubu dziecięcego do rejestru dokonany został na podstawie wniosku i dokumentów, o których mowa w art. 28 ustawy. Dokonanie wpisu poprzedzono przeprowadzeniem wizytacji w celu ustalenia, czy w lokalu zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki wychowania i opieki nad dziećmi, czym wypełniono wymagania określone w art. 29 przytoczonej ustawy.

3. Plan określający zadania z zakresu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami został przyjęty uchwałą Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 czerwca 2011 r. Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że do dnia zakończenia kontroli nie zostały przez Pana Burmistrza upoważnione osoby do dokonywania – zgodnie z art. 56 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech – czynności nadzorczych w stosunku do żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów (przedstawiono jedynie projekt zarządzenia w tej sprawie).

4. W dniu 26 sierpnia 2009 r., zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.), Rada Gminy Piaseczno przyjęła przygotowany przez Urząd Miasta i Gminy dokument pn. *Strategia rozwiązywania problemów społecznych w gminie Piaseczno w latach 2009-2015*. W ocenie NIK problematyka opieki nad dzieckiem i rodziną została w Strategii przedstawiona w zawężonym zakresie, wyłącznie z punktu widzenia ośrodka pomocy społecznej i bez odniesienia do zagadnień dotyczących form opieki nad dziećmi do lat trzech, w tym do stanu, potrzeb i możliwości ich rozwoju. Należy zauważyć, że w 2010 r. zapewniono miejsca jedynie dla 25 dzieci (żłobek), a w 2011 r. dla 37 dzieci (żłobek i klub dziecięcy), co stanowiło odpowiednio 0,8% i 1,2% liczby wszystkich dzieci do lat trzech zameldowanych w gminie Piaseczno. Brak informacji o rzeczywistych potrzebach w zakresie zapewniania opieki dzieciom do lat trzech nie sprzyjał również – zdaniem NIK – planowaniu i podejmowaniu działań w zakresie rozbudowy lub zwiększenia liczby żłobków na terenie Gminy (w badanym

okresie Gmina nie występowała z wnioskami o przyznanie dotacji z budżetu państwa na ten cel).

Najwyższa Izba Kontroli zwraca również uwagę Pana Burmistrza, iż w przedmiotowej Strategii nie określono sposobów i terminów realizacji poszczególnych celów, kosztów ich realizacji oraz źródeł finansowania. Brak również w tym dokumencie precyzyjnych zapisów dotyczących sposobu jej wdrażania, harmonogramu i osób odpowiedzialnych, co skutkować może brakiem właściwej realizacji i oceny. Należy dodać, że Zespół, który miał dokonywać corocznie oceny postępów we wdrożeniu Strategii, został powołany zarządzeniem Pana Burmistrza w dniu 17 listopada 2011 r., czyli dopiero w czasie kontroli.

Przedstawiając Panu Burmistrzowi powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny, działając na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, wnosi o:

- podjęcie działań w celu zaktualizowania *Strategii rozwiązywania problemów społecznych w gminie Piaseczno w latach 2009-2015*, w tym w odniesieniu do problematyki opieki na dziećmi w wieku do lat trzech;
- upoważnienie osób do dokonywania czynności nadzorczych w stosunku do żłobków, klubów dziecięcych oraz dziennych opiekunów.

Najwyższa Izba Kontroli – Departament Pracy Spraw Społecznych i Rodziny, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK Panu Burmistrzowi przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu – do dyrektora Departamentu Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny Najwyższej Izby Kontroli.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji o której mowa wyżej, liczy się, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.