



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Pracy, Spraw
Socjalnych i Zdrowia**

Warszawa, dnia 22 grudnia 2010r.

**Pan
Grzegorz Hudzik
Śląski Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny
w Katowicach**

KPZ-4113-01-07/2010
D/10/505

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia - przeprowadziła w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno Epidemiologicznej w Katowicach, kontrolę w zakresie realizacji zadań przez Państwową Inspekcję Sanitarną na terenach dotkniętych powodzią w 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 10 grudnia 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli - stosownie do art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o NIK - przekazuje Panu Inspektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli **pozytywnie ocenia** wykonywanie zadań przez Wojewódzką Stację Sanitarno – Epidemiologiczną (WSSE) na terenach dotkniętych powodzią w 2010 r., **pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

NIK pozytywnie ocenia działania WSSE w zakresie:

- opracowania harmonogramu działań w związku z zagrożeniem bezpieczeństwa sanitarnego, powstałym w wyniku powodzi, dzięki czemu ujednociono procedury postępowania Państwowych Powiatowych Inspektorów Sanitarnych (PPIS) w województwie śląskim;

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

- wydania w formie papierowej oraz opublikowanie na stronach internetowych WSSE ulotek zawierających instruktaż dot. bezpieczeństwa i ochrony żywności przed zepsuciem i zanieczyszczeniami, oczyszczania i odkażania studni kopanych, wierconych i abisyńskich, odkażania wody, zapobiegania chorobom zakaźnym oraz zwalczania uciążliwych owadów;
- nieodpłatnego badania wody przez laboratoria Państwowej Inspekcji Sanitarnej ze studni przydomowych, stanowiących jedyne źródło zaopatrzenia w wodę, zalanych lub podtopionych podczas powodzi,
- przekazania do państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych wytycznych dotyczących szczepień ochronnych;
- zakupu z własnych środków preparatu do przeprowadzenia dezodoryzacji terenów złowonnych (po zalaniu oczyszczalni ścieków), czym zlikwidowano uciążliwość dla miejscowej ludności;
- zbierania i niezwłocznego przekazywania do Głównego Inspektora Sanitarnego i Wojewody Śląskiego meldunków o stanie sanitarnym na terenach dotkniętych powodzią.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła natomiast nieprawidłowości przy realizacji zamówienia (umowy: nr K-ce OA/397/2010 i K-ce OA /511/2010) na wykonanie dezynsekcji przeprowadzonej w celu likwidacji plągi komarów na terenach popowodziowych, polegające na braku należytej staranności przy ustaleniu wartości szacunkowej zamówienia, dotyczącego wyboru preparatu biobójczego Flubex, niezarejestrowanego do obrotu na terenie Polski, z którego następnie zrezygnowano. Działanie to spowodowało konieczność przeszacowania kosztów zakupu preparatów biobójczych, i wymusiło zmianę decyzji z dnia 25 czerwca 2010 r. Ministra Finansów, przyznającej środki finansowe z rezerwy celowej. Zaszła bowiem konieczność zmniejszenia wydatków na zakup środków biobójczych z kwoty 600 tys. zł do kwoty 241,7 tys. zł i zwiększenie wydatków na usługi z kwoty 600 tys. zł do kwoty 958,3 tys. zł. Ponadto podjęte decyzje spowodowały opóźnienie w zawarciu umowy na wykonywanie III etapu usług i w związku z tym niezrealizowanie zaplanowanych usług na obszarze 1.140 ha oraz niewykorzystanie dotacji w kwocie 159.631,52 tys. zł (13,3 %) i zakupionego preparatu EXIT 100 w ilości 218 litrów (o wartości 38.487,90 zł).

Zdaniem NIK przeszacowanie kosztów dezynsekcji po decyzji Ministra Finansów i otrzymaniu dotacji świadczyło o braku należytej staranności przy ich ustalaniu, co było sprzeczne z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych²,

² Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.

Wykonanie usługi dezynsekcji na obszarze 1324 ha o wartości 187,2 tys. zł nastąpiło niezgodnie z załącznikiem nr 5 do umowy nr WSSE K-ce OA /2010 z dnia 8 lipca 2010 r. Z załącznika tego wynikało, iż zabiegi winny być wykonane m.in. w miejscowościach: Racibórz na obszarze 800 ha, Wodzisławiu Śl. – 200 ha, Kłobucku na obszarze 600 ha. Z protokołów odbioru robót oraz z zapłaconych faktur wynikało, iż w Raciborzu wykonano dezynsekcję na obszarze 200 ha, pozostałe 600 ha zrealizowano w 4 gminach: Nędza, Krzyżanowice, Krzanowice, i Kuźnia Raciborska. W Wodzisławiu Śląskim zamiast na 200 ha wykonano na 10 ha, pozostałe 190 ha zrealizowano w 6 gminach: Godów, Gorzyce, Lubomir, Radlin, Rydułtowy, Pszów i Mszana. Podobnie w Kłobucku zabieg wykonano na obszarze 67 ha, pozostałe 534 ha zrealizowano w 8 gminach. Przy wprowadzaniu zmian w trakcie realizacji umowy nie zachowano formy pisemnej, do czego zobowiązywał § 13 umowy nr WSSE K-c OA/397/2010, który stanowił, iż „Jakiegokolwiek zmiany lub uzupełnienia umowy bądź jej załączników muszą mieć formę pisemną pod rygorem nieważności.”

* * *

Przedstawiając Panu Inspektorowi powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli, działając na podstawie art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, wnosi o:

1. Przestrzeganie zasady pisemności w przypadku wprowadzania zmian w zawartych umowach z Wykonawcami;
2. Stosowanie obowiązujących zasad przy szacowaniu wartości zamówienia.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Inspektora w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Inspektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały komisji odwoławczej NIK.

