



**Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Pracy, Spraw  
Socjalnych i Zdrowia**

Warszawa, dnia       grudnia 2010r.

**Pani  
Genowefa Tokarska  
Wojewoda Lubelski**

KPZ-4113 – 01 - 09/2010

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła kontrolę w Lubelskim Urzędzie Wojewódzkim (zwanym w dalszej treści także „Urzędem” lub „LUW”) w zakresie realizacji zadań dotyczących zarządzania kryzysowego na terenach dotkniętych powodzią w 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym 14 grudnia 2010 r., na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuję Pani Wojewodzie niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli **pozytywnie ocenia** realizację zadań przez Urząd Wojewódzki w Lublinie w zakresie działań dotyczących ochrony przed zagrożeniami sanitarno-epidemiologicznymi na obszarach występowania powodzi w 2010 r. w województwie lubelskim. Stwierdzono jedynie uchybienie, które nie miało wpływu na realizację zadań w tym zakresie.

Ustalono, że Wojewódzki Plan Reagowanie Kryzysowego (WPRK) był zgodny z zasadami określonymi w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzania kryzysowym<sup>2</sup>, a także zawierał elementy przewidziane w wytycznych MSWiA i został opracowany w terminie określonym w 34 ust. 1 ustawy.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> (Dz. U. z 2007 r., Nr 89, poz. 590 ze zm.)

W Planie określono 10 procedur reagowania kryzysowego oraz 82 standardowe procedury operacyjne (SPO), które były dostępne pracownikom służby dyżurnej Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

W SPO określono między innymi zadania i obowiązki dyżurnych operacyjnych oraz lekarzy koordynatorów ratownictwa medycznego, procedury postępowania w czasie zagrożenia epidemicznego i epidemii, a także plan operacyjny ochrony przez powodzią, w tym działania związane z zagrożeniami meteorologicznymi. W dokumencie tym określono sytuacje powstania i ustąpienia zagrożeń, podstawy prawne realizacji poszczególnych procedur, opis postępowania (monitorowanie sytuacji hydrologicznej, bilans i tryb uruchamiania sił i środków), jak również wymieniono wykonawców poszczególnych zadań.

W toku kontroli stwierdzono, że Wojewódzki Plan Reagowania Kryzysowego nie został kompleksowo zaktualizowany, chociaż zgodnie z przepisami ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz „Wytycznymi MSWiA”, obowiązującymi w chwili zatwierdzenia, plan ten powinien być aktualizowany nie rzadziej niż co 2 lata i jego aktualizacja powinna zostać przeprowadzona do 12 listopada 2010 r.

Brak tej aktualizacji wyjaśniono, że podstawą dla niej było wydane 29 października 2010 r. przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych zarządzenie nr 39 w sprawie wytycznych do wojewódzkich planów zarządzania kryzysowego, które wpłynęły do LUW dopiero w dniu 9 listopada 2010 r. Po otrzymaniu tych wytycznych, WBiZK rozpoczął proces zbierania danych od opracowania nowelizacji wojewódzkiego planu zarządzania kryzysowego.

Wojewódzki plan działania na wypadek wystąpienia epidemii zatwierdzony został przez Wojewodę Lubelskiego 30 maja 2009 r. i zawierał podstawy prawne jego sporządzenia, charakterystykę potencjalnych zagrożeń dla zdrowia i życia ludzi, w tym powódzie, zakażenia biologiczne ludzi i zwierząt. Omówiona tam została również analiza ryzyka wystąpienia zakażeń i chorób zakaźnych, liczba osób, które mogą zostać poddane leczeniu, izolacji lub kwarantannie w zakładach opieki zdrowotnej lub w innych obiektach użyteczności publicznej, jak również wykaz wytypowanych punktów do przeprowadzenia szczepień masowych, wykaz telefonów alarmowych wojewódzkiej, powiatowych i granicznych stacji sanitarno-epidemiologicznych na terenie województwa lubelskiego oraz wykaz służb, straży i inspekcji współpracujących z Inspekcją Sanitarną podczas wystąpienia epidemii.

Powyższy Plan udostępniony został od 9 czerwca 2009 r. na internetowej stronie Biuletynu Informacji Publicznej LUW.

Ustalono, że plan zawierał wszystkie wymagane elementy określone w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi<sup>3</sup>.

Przedstawiając Pani Wojewodzie powyższe oceny i uwagi, wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- podjęcie działań mających na celu jak najszybszą kompleksową aktualizację Wojewódzkiego Planu Reagowania Kryzysowego stosownie do wymogów ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym<sup>4</sup>.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Wojewodę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Wojewodzie prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały Kolegium NIK.

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2008 r., Nr 234, poz. 1570 ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2009 r., Nr 131, poz. 1076