



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Dyrektor Departamentu
Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia
Lech Rejnuś

Warszawa, dnia sierpnia 2010 r.

R/10/002
KPZ-4110-01-02/2010

Pani
Elżbieta Romana Latko
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Ciechanowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „stawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Departament Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ciechanowie, zwanym dalej „PUP”, kontrolę pt.: „Funkcjonowanie systemu aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych i biernych zawodowo w ramach przedsiębiorczości społecznej”, w zakresie utworzenia centrum aktywizacji zawodowej (CAZ).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 22 lipca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuję Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność PUP w Ciechanowie w kontrolowanym zakresie.

By zrealizować ustawowy obowiązek utworzenia Centrum Aktywizacji Zawodowej (art. 9b ust.1 w związku z art. 30 ust. 2)², Powiatowy Urząd Pracy w Ciechanowie, pismem z dnia 13 października 2009 r. wystąpił do Rady Powiatu o zabezpieczenie środków finansowych w kwocie 61,6 tys. zł. Decyzją z dnia 30 listopada 2009 r. Rada Powiatu przyznała całość wnioskowanej kwoty.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 6, poz. 33).

Jednocześnie, w dniu 26 listopada 2009 r., Dyrektor PUP wystąpiła do MPiPS o przyznanie środków na utworzenie CAZ. Kolejne wnioski zostały złożone odpowiednio w dniach 19 października i 17 listopada 2009 r. Minister Pracy i Polityki Społecznej pismem z dnia 29 stycznia 2010 r. poinformował Starostę Powiatu Ciechanowskiego o przyznaniu wnioskowanego dofinansowania w kwocie 246,4 tys. zł. Przyznane środki zwiększyły Funduszu Pracy PUP w Ciechanowie w 2010 r.

Uchwałą Nr 168/2009 Zarządu Powiatu Ciechanowskiego z dnia 30 grudnia 2009 r., w strukturze organizacyjnej Urzędu, z dniem 1 stycznia 2010 r., wyodrębnione zostało Centrum Aktywizacji Zawodowej.

Ustalono, że CAZ przejęło zadania dotychczas obsługiwane przez Referat Poradnictwa Zawodowego i Szkoleń, Referat Pośrednictwa Pracy, Wieloosobowe Stanowisko ds. Szkoleń i Rozwoju Zawodowego, Asystent EURES, Stanowisko ds. Aktywizacji Osób Niepełnosprawnych, Wieloosobowe Stanowisko ds. Programów i Marketingu oraz Wieloosobowe Stanowisko ds. Organizowania Subsydiowanych Miejsc Pracy. Do realizacji zadań przez Centrum nie zwiększono zatrudnienia w PUP.

Wydatki PUP na finansowanie usług i instrumentów rynku pracy w 2010 r. (I półrocze) wyniosły 4.676,9 tys. zł, co stanowiło 29,6% zaplanowanych wydatków Urzędu na cały 2010 r. (15.775, 2 tys. zł). W tym samym okresie ubiegłego roku wydatki z tego tytułu wyniosły odpowiednio 3.761,3 tys. zł (38,4 % planu wydatków na 2009 r.). Przykładowo: - w szkoleniach w 2010 r. (I półrocze) uczestniczyło 308 bezrobotnych, a w 2009 r. (I półrocze) – 130 bezrobotnych; - w pracach interwencyjnych w 2010 r. (I półrocze) uczestniczyło 344 bezrobotnych, a w 2009 r. (I półrocze) – 274 bezrobotnych; - z pomocy finansowej na podjęcie działalności gospodarczej w 2010 r. (I półrocze) skorzystało 115 bezrobotnych, a w 2009 r. (I półrocze) – 60 bezrobotnych. Ponadto w 2010 r. (I półrocze) z refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowisk pracy skorzystało 30 bezrobotnych³.

NIK pozytywnie ocenia działalność CAZ, w tym wzrost liczby obsługiwanych osób korzystających z usług i instrumentów rynku pracy, w stosunku do analogicznego okresu roku 2009.

Zadania realizowane przez CAZ wykonywane były według dotychczas obowiązujących w tym zakresie regulacji prawnych, dotyczących standardów rynku pracy⁴.

³ Z tej formy pomocy bezrobotni nie korzystali w I półroczu 2009 r.

⁴ Rozporządzenia MPiPS (Dz. U. z 2007 r. Nr 47 poz. 314 i 315).

Na utworzenie CAZ poniesiono wydatki w kwocie ogółem 259,5 tys. zł (207,6 tys. zł ze środków MPiPS oraz 51,9 tys. zł z wkładu własnego Powiatu). Z tej kwoty wydatkowano m. in. na: - prace remontowo-budowlane - 120,6 tys. zł, - wyposażenie (głównie meble) - 60,4 tys. zł, - materiały promocyjne - 22,9 tys. zł, - materiały biurowe - 1,0 tys. zł. Poniesione wydatki ze środków MPiPS stanowiły 84,3 % przyznanej kwoty. Tym samym, środki niewykorzystane, podlegające zwrotowi do resortu pracy wyniosły 38,8 tys. zł. Rozliczenie przedsięwzięcia z MPiPS nastąpiło w ustalonym wcześniej terminie⁵. Pozostałe środki w kwocie 9,5 tys. zł, pochodzące z wkładu własnego Samorządu Powiatu Ciechanowskiego, planuje się przeznaczyć na remont dachu budynku PUP.

Z ustaleń kontroli wynika, że wszystkie przewidziane przedsięwzięcia, w ramach dofinansowania utworzenia CAZ, zostały wykonane. Nie stwierdzono nieprawidłowości przy wyborze oferentów dostaw i usług.

Wobec powyższego, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania wniosków pokontrolnych, a tym samym nie oczekuje informacji od Pani Dyrektor, o której stanowi art. 62 ust. 1 ustawy o NIK.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Departamentu Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadsyłania informacji o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁵ Pismo z dnia 6 lipca 2010 r. Dyrektora PUP do MPiPS.