



WICEPREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
WOJCIECH KUTYŁA

KRR-4101-01-01/2012
P/12/113

Warszawa, dnia 31 sierpnia 2012 r.

Pan
Stanisław Kalemba
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Szanowny Panie Ministrze

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przeprowadziła w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zwanym dalej „MRiRW”, kontrolę realizacji programów zwalczania salmonelli w stadach kur, zwane dalej „Programami”. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2007 r. do 30 czerwca 2012 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 13 lipca 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Ministrowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie realizacji zadań dotyczących programów zwalczania niektórych typów Salmonelli w stadach hodowlanych i w stadach niosek gatunku kura.

Państwa członkowskie Unii Europejskiej zobowiązane zostały przepisami unijnymi² do wprowadzenia i realizacji krajowych programów zwalczania chorób odzwierzęcych, w tym salmonelloz, prowadzące do osiągnięcia celów wspólnotowych. Zgodnie z celami wspólnotowymi określonymi w rozporządzeniach Komisji Europejskiej, państwa członkowskie powinny ograniczyć maksymalny

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.

² Rozporządzenie (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie zwalczania salmonelli i innych określonych odzwierzęcych czynników chorobotwórczych przenoszonych przez żywność (Dz. U. L 325 z 12.12.2003, s. 1, ze zm.)

poziom wyników pozytywnych do 1% – w odniesieniu do stad hodowlanych kur, a w odniesieniu do stad towarowych stad niosek – do 2%³.

W latach 2007-2011 w Polsce obniżył się odsetek stad hodowlanych kur dorosłych zarażonych salmonellą z 3,21% w roku 2007 do 1,74% w roku 2011. Odsetek zakażonych salmonellą stad towarowych kur niosek zmniejszył się z 9,42% w 2008 r. do 3,71% w roku 2011.

Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności:

- przyjęcie w Programach właściwych założeń dotyczących sposobów zwalczania choroby oraz trybu i liczby pobierania prób,
- zapewnienie środków budżetowych dla realizacji Programów,
- rzetelne i terminowe załatwianie skarg dotyczących wdrażania i realizacji Programów,
- zainicjowanie prac legislacyjnych mających na celu zmianę przepisu art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt⁴, w zakresie zmiany trybu wprowadzania programów opracowywanych w zakresie chorób zakaźnych zwierząt.

Zwrócenia uwagi wymaga fakt, że Programy wprowadzane były w drodze rozporządzeń Rady Ministrów z opóźnieniem w stosunku do terminu wskazanego w decyzjach Komisji Europejskiej zatwierdzających Programy (od pierwszego stycznia danego roku). W latach 2007–2011 opóźnienia w pełnej ich realizacji dotyczyły sześciu spośród siedmiu zatwierdzonych Programów i wyniosły od 107 dni (Program dotyczący kur niosek na 2008 r.) do 156 dni (Program dotyczący kur niosek na 2009 r.). Opóźnienia spowodowane były prowadzeniem prac legislacyjnych nad projektami rozporządzeń Rady Ministrów po ogłoszeniu decyzji zatwierdzających Programy przez Komisję Europejską, a także przedłużającymi się uzgodnieniami międzyresortowymi.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zwiększenie nadzoru nad Głównym Inspektoratem Weterynarii w celu doprowadzenia do osiągnięcia wyznaczonych celów unijnych na rzecz ograniczenia występowania niektórych serotypów Salmonelli w stadach kur niosek i w stadach kur hodowlanych.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Ministra o przekazanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji

³ Rozporządzenie Komisji nr 1003/2005 z dnia 30 czerwca 2005 r. wdrażające rozporządzenie (WE) nr 2160/2003 w odniesieniu do celu wspólnotowego ograniczenia powszechnego występowania niektórych serotypów salmonelli w stadach hodowlanych gatunku Gallus gallus oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2160/2003 (Dz. U. L 170 z 1.07.2005, s. 12, ze zm.) – uchylone z dniem 1 stycznia 2010 r. Rozporządzenie Komisji nr 200/2010 z dnia 10 marca 2010 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do celu unijnego ograniczenia częstości występowania serotypów salmonelli w dorosłych stadach hodowlanych gatunku Gallus gallus (Dz. U. L 61 z 11.3.2010, str. 1, ze zm.). Rozporządzenie Komisji nr 1168/2006 z dnia 31 lipca 2006 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 w odniesieniu do wspólnotowego celu ograniczenia częstości występowania niektórych serotypów salmonelli w stadach kur niosek gatunku Gallus gallus oraz zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 1003/2005 (Dz. U. L 211 z 1.8.2006, str. 4, ze zm.) - uchylone z dniem 29 maja 2011 r. Rozporządzenie Komisji nr 517/2011 z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do unijnego celu ograniczenia częstości występowania niektórych serotypów salmonelli w stadach kur niosek gatunku Gallus gallus oraz zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 2160/2003 i rozporządzenie Komisji (UE) nr 200/2010 (Dz. U. L 138 z 26.5.2011, str. 45).

⁴ Dz. U. z 2008 r. nr 213, poz. 1342 ze zm.

o sposobie wykorzystania uwag i wykonaniu wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały Kolegium Najwyższej Izby Kontroli.

Z wyrazami szacunku
Dyrektor