



WICEPREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
Tadeusz Dziuba

KRR.410.004.01.2020

Pan
Grzegorz Puda
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/044 – Gospodarowanie gruntami rolnymi Skarbu Państwa na obszarach parków narodowych oraz przyznawanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej na obszarach parków narodowych i krajobrazowych

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grzegorz Puda, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, od dnia 6 października 2020 r. W okresie objętym kontrolą funkcję Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pełnili: Jan Krzysztof Ardanowski od dnia 20 czerwca 2018 r. do dnia 6 października 2020 r., Krzysztof Jurgiel od dnia 16 listopada 2015 r. do dnia 19 czerwca 2018 r., Marek Sawicki od dnia 17 marca 2014 r. do dnia 16 listopada 2015 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Przyznawanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej na obszarach parków narodowych i krajobrazowych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2015 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, mających istotny wpływ na działalność objętą kontrolą.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Kontrolerzy	1. Monika Bagińska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRR/37/2020 z 15 września 2020 r. 2. Juliusz Rzeszotarski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KRR/34/2020 z 3 września 2020 r.

(akta kontroli str.1-2)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania podejmowane przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na rzecz prawidłowego przyznawania płatności w ramach wspólnej polityki rolnej na obszarach parków narodowych i krajobrazowych.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi: — wydał rozporządzenie z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 ³ , w którym określone zostały m.in. stawki płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych; — w celu przeciwdziałania ubiegania się przez beneficjentów o przyznanie płatności obszarowych w zakresie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 do bezumownie użytkowanych gruntów, wydał rozporządzenie z dnia 27 lutego 2020 r. ⁴ zmieniające rozporządzenie z dnia 18 marca 2015 r., wprowadzające m.in. wymóg składania przez rolnika lub zarządcę, we wniosku

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dz. U. poz. 415, ze zm.

⁴ Dz. U. poz. 359.

o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej oświadczenia o posiadaniu tytułu prawnego do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej;

- zapewnił realizację wskaźników w zakresie wykonania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 dla Priorytetu 4 uwzględniającego działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne, osiągając cele pośrednie określone na koniec 2018 r.;
- udostępniał na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi m.in. informacje o wysokości stawek płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych w ramach działalności informacyjno-promocyjnej dotyczącej wdrażania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020;
- współpracował z Ministrem Środowiska w zakresie opracowania projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody⁵, dotyczącej art. 10d (rozszerzenie katalogu przetargów o przetarg ograniczony) w celu umożliwienia zawierania umów dzierżawy nieruchomości rolnych położonych na obszarze parków narodowych w drodze przetargu ograniczonego dla rolników indywidualnych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Przyznawanie płatności w ramach wspólnej polityki rolnej na obszarach parków narodowych i krajobrazowych

Opis stanu
faktycznego

1.1. Zgodnie z art. 5 ust. 1 w związku z art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020⁶ (dalej ustawa o EFRROW) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi (dalej Minister RiRW) jest Instytucją Zarządzającą Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (dalej PROW 2014-2020 lub Program), w rozumieniu art. 65 ust. 2 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005⁷ (dalej rozporządzenie PEiR (UE) Nr 1305/2013).

Zadania Instytucji Zarządzającej PROW 2014-2020 w zakresie działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, zgodnie z regulaminem organizacyjnym Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (dalej MRiRW)⁸, w okresie objętym kontrolą, realizowane

⁵ Dz. U. z 2020 r. poz. 55, ze zm.

⁶ Dz. U. z 2020 r. poz. 217, ze zm.

⁷ Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, ze zm.

⁸ W okresie objętym kontrolą w MRiRW obowiązywał regulamin organizacyjny wprowadzony: zarządzeniem nr 14 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 30 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 listopada 2014 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 63 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 48 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 1 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2017 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 21 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 czerwca 2017 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 73 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 września 2017 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 85 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 grudnia 2017 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa

były w Departamencie Płatności Bezpośrednich MRiRW, a od dnia 17 marca 2020 r. w Departamencie Klimatu i Środowiska MRiRW.

(akta kontroli str. 28-38)

Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne (dalej DRŚK) realizowane w ramach PROW 2014-2020, zgodnie z art. 28 ust. 1 rozporządzenia PEiR (UE) Nr 1305/2013 ma na celu zachowanie oraz propagowanie niezbędnych zmian w praktykach rolnych, które stanowią pozytywny wkład w środowisko i klimat.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o EFRROW wydał rozporządzenie z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020⁹ (dalej rozporządzenie rolno-środowiskowo-klimatyczne lub rozporządzenie).

W ramach działania rolno-środowiskowo-klimatycznego dla obszarów parków narodowych i krajobrazowych przeznaczone są pakiety przyrodnicze, m.in. Pakiet 4. Cenne siedliska i zagrożone gatunki ptaków na obszarach Natura 2000 (dalej Pakiet 4) oraz Pakiet 5. Cenne siedliska poza obszarami Natura 2000 (dalej Pakiet 5).

Zgodnie z rozporządzeniem płatność może być przyznana rolnikowi lub zarządcy realizującemu 5-letnie zobowiązanie rolno-środowiskowo-klimatyczne, które obejmuje wymogi określone dla wariantu lub pakietu. Beneficjenci płatności są również obowiązani do przestrzegania wymogów określonych przez eksperta przyrodniczego w dokumentacji przyrodniczej stanowiącej szczegółową charakterystykę danego siedliska przyrodniczego lub siedliska lęgowego ptaków. W rozporządzeniu określono również wysokość stawek do 1 ha płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej dla poszczególnych pakietów i wariantów.

Zgodnie z art. 62 ust. 2 rozporządzenia PEiR (UE) Nr 1305/2013 obliczenia stawek płatności przeprowadza lub potwierdza adekwatność i dokładność obliczeń podmiot funkcjonalnie niezależny od organów odpowiedzialnych za realizację Programu i posiadający odpowiednią wiedzę fachową. Ponadto Komisja Europejska wydała wytyczne określające zasady dotyczące opracowania działania rolno-środowiskowo-klimatycznego¹⁰.

Zgodnie z art. 28 ust. 6 rozporządzenia PEiR (UE) Nr 1305/2013 płatności rolno-środowiskowo-klimatyczne udzielane są corocznie i rekompensują beneficjentom całość lub część dodatkowych kosztów i dochodów utraconych w wyniku podjętych zobowiązań. W razie konieczności płatności te mogą również obejmować koszty transakcyjne do wartości maksymalnie 20% premii wypłaconej z tytułu zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych. W przypadku gdy zobowiązania podejmowane są przez grupy rolników lub innych zarządców gruntów i grupy rolników, maksymalny poziom wynosi 30%.

i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 17 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 27 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 sierpnia 2018 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zarządzeniem nr 11 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 sierpnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. Urz. MRiRW poz. 14 – utrata mocy z dniem 17 marca 2020 r.), zarządzeniem nr 10 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. Urz. MRiRW poz. 9), zarządzeniem nr 32 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 lipca 2020 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. Urz. MRiRW poz. 37).

⁹ Dz. U. poz. 415 ze zm.

¹⁰ „Technical elements of Agri-Environment-Climate Measure in the Programming period 2014-2020” oraz „Explanatory document: Methods of the rural development premia calculation to exclude double funding (art. 22 and 28-30)”.

Kalkulację stawek płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych na zlecenie Ministra RiRW¹¹ przeprowadził Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowy Instytut Badawczy w Warszawie (dalej IERiGŻ – PIB) w ekspertyzie pt. „Kalkulacje płatności do Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego” sporządzonej w 2014 r.

Oświadczenie Dyrektora IERiGŻ – PIB potwierdzające wykonanie kalkulacji stawek płatności DRŚK w sposób ekspercki na podstawie standardów polskiej agrotechniki wynikającej z warunków agroklimatycznych oraz zgodnie z uwarunkowaniami ekonomicznymi, z zapewnieniem uniknięcia podwójnego finansowania, zgodnie z wymogiem art. 62 ust. 2 rozporządzenia PEiR (UE) Nr 1305/2013 zostało zamieszczone w PROW 2014-2020 (rozdział 18.2, str. 844).

Stawki płatności określone w załączniku 6 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznym w zakresie Pakietu 4 i Pakietu 5 były zgodne z wysokością stawek zawartych w ekspertyzie IERiGŻ – PIB.

(akta kontroli str. 15-56, 72-102, 270-314, 317, 328, 471-489, 460-484, 492-496, 530-532)

1.2. Ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r.¹² wprowadzono m.in. zmianę art. 20 ust. 4 ww. ustawy o EFRROW, który stanowi, że jeżeli warunkiem przyznania pomocy jest posiadanie gospodarstwa rolnego lub gruntu i pomoc jest przyznawana do powierzchni gruntu, to taka pomoc do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej przysługuje podmiotowi, który ma do tego gruntu tytuł prawny.

W związku z powyższym, w celu przeciwdziałania ubiegania się przez beneficjentów o przyznanie płatności obszarowych w zakresie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 do bezumownie użytkowanych gruntów, Minister Rolnictwa i Rozwoju wydał rozporządzenie z dnia 27 lutego 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020¹³, wprowadzające zmiany m.in. w § 19 ust. 1a rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego. Zgodnie z wprowadzoną zmianą wymagane jest, aby we wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej rolnik lub zarządca składał oświadczenie, że ma tytuł prawny do gruntu będącego własnością Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej, jednostki samorządu terytorialnego lub samorządowej osoby prawnej, do którego ubiega się o przyznanie płatności.

Dyrektor Departamentu Klimatu i Środowiska wyjaśniła, że „(...) Wszelkie zagadnienia z zakresu ogólnych warunków kwalifikowalności gruntów do wsparcia w ramach WPR (w tym m.in. kwestia obowiązku posiadania tytułu prawnego) były rozstrzygane w odniesieniu do płatności bezpośrednich jako najbardziej powszechnego programu wsparcia, a następnie były w sposób analogiczny stosowane do płatności obszarowych PROW (...). Działanie takie ma na celu utrzymanie spójnych i prostych zasad stosowania pomocy w obu filarach WPR.

¹¹ Pismem znak: PBrś-5510-1-23/13 (du-2947) z dnia 1 sierpnia 2013 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zlecił IERiGŻ-PIB wykonanie ekspertyzy dotyczącej kalkulacji stawek płatności Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego.

¹² Ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia procesu wydatkowania środków finansowych w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz w ramach działań objętych zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (Dz. U. poz. 1824).

¹³ Dz. U. poz. 359.

W zakresie DRŚK zmiany były następstwem rozwiązań przyjmowanych w zakresie płatności bezpośrednich, a te przed 2020 r. nie przewidywały obowiązku posiadania tytułu prawnego do gruntów innych niż grunty należące do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (...).

(akta kontroli str. 253-255, 407-409, 460-462)

1.3. W PROW 2014-2020 dla Priorytetu 4 – Odtwarzanie, ochrona i wzbogacanie ekosystemów związanych z rolnictwem i leśnictwem (dalej Priorytet 4) obejmującego również działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne określono trzy wskaźniki wykonania, tj.:

1. Całkowite wydatki publiczne,
2. Grunty rolne objęte umowami o zarządzanie przyczyniającymi się do poprawy różnorodności biologicznej, poprawy gospodarki wodnej, poprawy gospodarowania glebą i zapobiegania erozji gleby (dalej Grunty rolne objęte umowami o zarządzanie),
3. Fizyczna powierzchnia użytków rolnych objętych umowami zapewniającymi zachowanie różnorodności biologicznej w ramach działania Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami - wskaźnik alternatywny (dalej Fizyczna powierzchnia użytków rolnych).

Powyższe wskaźniki zostały określone zgodnie z zestawem wskaźników zawartych w załączniku IV rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW)¹⁴.

Realizacja poszczególnych wskaźników na koniec 2018 r., określająca osiągnięcie celu pośredniego oraz na dzień 30 czerwca 2020 r. wyniosła odpowiednio:

1. Całkowite wydatki publiczne: 1929,5 mln euro, tj. 114,8% celu pośredniego i 2927,3 mln euro, tj. 68,1% celu końcowego na 2023 r. (4300,8 mln euro);
2. Grunty rolne objęte umowami o zarządzanie: 1716,7 tys. ha, tj. 162,5% celu pośredniego i 1016,7 tys. ha, tj. 67,4% celu końcowego (1508,8 tys. ha);
3. Fizyczna powierzchnia użytków rolnych: 6938,4 tys. ha, tj. 103,1% celu pośredniego i 9485,6 tys. ha, tj. 112,8% celu końcowego (8410,5 tys. ha).

(akta kontroli str. 39-42, 52-56, 270-276, 315-374)

1.4. Informacje o wysokości stawek płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych zostały zawarte w materiałach informacyjno-promocyjnych na stronie internetowej MRiRW, w tym m.in.: w kolejnych wydaniach „Przewodnika po działaniu rolno-środowiskowo-klimatycznym PROW 2014-2020”. W materiałach tych informowano beneficjentów o zasadach jego wdrażania. Minister RiRW na etapie przygotowywania PROW 2014–2020 i opracowywania rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego oraz nowelizacji tego rozporządzenia prowadził konsultacje społeczne, których przedmiotem były m.in. stawki płatności.

Materiały promocyjno-informacyjne MRiRW nie zawierały informacji o sposobie kalkulacji stawek rolno-środowiskowo-klimatycznych uwzględniającej rekompensatę całości lub części dodatkowych kosztów i dochodów utraconych w wyniku podjętych zobowiązań z powodu niezgłaszania takich potrzeb przez zainteresowane podmioty.

¹⁴ Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 18, ze zm.

Dyrektor Departamentu Klimatu i Środowiska podała, że „(...) Ogólny opis kalkulacji stawek płatności jest zawarty w PROW 2014-2020 (por. rozdział 8.2.10.5, str. 435). Ekspertyza IERiGŻ-PIB pt. „Kalkulacje płatności do Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego wykonana na polecenie MRiRW” (...), jako opracowanie eksperckie sporządzone przez niezależną instytucję i będące materiałem roboczym, nie było publikowane. Do MRiRW nie były zgłaszane wnioski w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r.¹⁵ dotyczące udostępnienia zainteresowanym podmiotom/osobom kalkulacji stawek płatności.”

(akta kontroli str. 409, 462-463)

1.5. Pismem z dnia 5 lutego 2018 r. Minister RiRW zwrócił się do Ministra Środowiska o podjęcie prac zmierzających do wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, polegających na możliwości zawierania umów dzierżawy nieruchomości rolnych parków narodowych w drodze przetargu ograniczonego dla rolników indywidualnych.

W dniu 12 kwietnia 2018 r. w Ministerstwie Środowiska odbyło się spotkanie pomiędzy przedstawicielami tego Ministerstwa, a przedstawicielami MRiRW, w sprawie współpracy dotyczącej kluczowych obszarów polityki środowiskowej. Jednym z tematów spotkania była zmiana zasad wydzierżawiania gruntów rolnych, będących w zarządzie lub użytkowaniu wieczystym parków narodowych na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa¹⁶. Jak wynika z protokołu ze spotkania, przedstawiciel Ministerstwa Środowiska poinformował, że planowana jest zmiana przepisu art. 10d ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz wydanie rozporządzenia, które rozszerzą katalog przetargów.

(akta kontroli str. 227-240)

W rejestrach skarg, listów, wniosków oraz petycji prowadzonych przez Departament Gospodarki Ziemią oraz przez Biuro Kontroli w MRiRW zaewidencjonowano łącznie 14 spraw dotyczących użytkowania gruntów rolnych na terenie parków narodowych, w tym m.in.: nowego planu ochrony Ojcowskiego Parku Narodowego (2016 r.), przesunięcia terminów związanych z rozstrzygnięciem przetargów nieograniczonych na dzierżawę nieruchomości będących we władaniu Biebrzańskiego Parku Narodowego (2016 r.), postulatów rolników z województwa podlaskiego (z Doliny Biebrzy) w sprawie odwołania kierownictwa Biebrzańskiego Parku Narodowego, w związku z niewłaściwym rozdysponowywaniem gruntów położonych na terenie tego Parku (2019 r.). Spośród zarejestrowanych spraw, osiem przekazano zgodnie z właściwością do Ministerstwa Środowiska, jedną do Ministerstwa Klimatu, dwie nie kwalifikowały się jako skargi, jedna nie wymagała odpowiedzi, a w dwóch sprawach udzielono pisemnej odpowiedzi.

Dyrektor Departamentu Klimatu i Środowiska podała, że „(...) sprawy wpływające do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, dotyczące kwestii związanych z gospodarowaniem gruntami na obszarach parków narodowych, przekazywane były, zgodnie z właściwością, Ministrowi Środowiska. Jak bowiem stanowi art. 9 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, nadzór nad działalnością parków narodowych sprawuje minister właściwy do spraw środowiska.”

(akta kontroli str. 126-256)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

¹⁵ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429, ze zm.)

¹⁶ Dz. U. z 2020 r. poz. 396, ze zm.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa NIK. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 3 listopada 2020 r.

Wiceprezes
Najwyższa Izba Kontroli
Tadeusz Dziuba

Elektronicznie podpisany przez
Tadeusz Antoni Dziuba
Data: 2020.11.03 10:04:02 +01'00'

.....
podpis