



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Departament Rolnictwa i Rozwoju Wsi

KRR.410.1.4.2025

Pan  
Henryk Smolarz  
Dyrektor Generalny  
Krajowego Ośrodka Wsparcia  
Rolnictwa  
ul. Karolkowa 30  
01-207 Warszawa

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

zmienione zgodnie z treścią uchwały nr KPK-KPO.441.111.2025 Zespołu Orzekającego  
Komisji Rozstrzygającej w Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 30 maja 2025 r.

P/25/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.  
Wykonanie planów finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia  
Rolnictwa i Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa,  
realizacja zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu  
Unii Europejskiej

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Departament Rolnictwa  
i Rozwoju Wsi  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
tel. 48224445511, krr@nik.gov.pl

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jednostka kontrolowana              | Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, ul. Karolkowa 30, 01-207 Warszawa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | <p>Henryk Smolarz, Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, od 10 stycznia 2024 r.</p> <p>W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił Waldemar Humięcki, Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, od 1 kwietnia 2022 r. do 9 stycznia 2024 r.</p>                                                                                 |
| Okres objęty kontrolą               | Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2021–2023 okres kontroli obejmuje również te lata.                                                                                                    |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Departament Rolnictwa i Rozwoju Wsi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Kontrolerzy                         | <p>Małgorzata Czuchryta, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr KRR/81/2024 z 24 grudnia 2024 r.</p> <p>Dariusz Marszałek, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr KRR/83/2024 z 24 grudnia 2024 r.</p> <p>Katarzyna Goławska, specjalista kp., upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr KRR/82/2024 z 24 grudnia 2024 r.</p> <p>(akta kontroli str. 1-6, 3342)</p> |

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

## II. Cel i zakres kontroli

**Cel kontroli** Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania w 2024 r. planu finansowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (dalej: KOWR lub Krajowy Ośrodek) oraz planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (dalej: Zasób WRSP lub ZWRSP), a także realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności podejmowanych działań.

Ocenie podlegały w szczególności:

- planowanie i realizacja przychodów, w tym działania związane z egzekucją należności,
- planowanie i wykonanie kosztów bieżących i wydatków majątkowych oraz efekty realizowanych zadań, w tym stopień ich realizacji,
- wykorzystanie otrzymanych dotacji oraz środków na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej,
- gospodarowanie wolnymi środkami,
- sporządzenie sprawozdań budżetowych (tj. rocznych, miesięcznych i za IV kwartał 2024 r.) oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań.

**Zakres kontroli** Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych:

- analizy prawidłowości zmian planów finansowych KOWR i ZWRSP,
- analizy wykonania planu przychodów KOWR i ZWRSP,
- analizy stanu należności KOWR i ZWRSP pozostałych do zapłaty, w tym działania związane z udzielaniem ulg w spłacie należności,
- analizy realizacji kosztów i ZWRSP, w tym finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej,
- analizy realizacji zadań KOWR i ZWRSP oraz efektów uzyskanych w wyniku wydatkowania środków, w tym kontroli wykonania wskaźników rzeczowych ustalonych w układzie zadaniowym wydatków,
- analizy poniesionych wydatków majątkowych KOWR i ZWRSP,
- szczegółowej kontroli wybranej próby kosztów bieżących i wydatków majątkowych KOWR oraz wydatków ZWRSP,
- analizy wykorzystania i rozliczenia dotacji przez KOWR,
- analizy stanu zobowiązań KOWR i ZWRSP,
- analizy stosowanych procedur kontroli zarządczej dotyczących sporządzania sprawozdań,
- analizy prawidłowości sporządzenia (tj. rocznych, miesięcznych i za IV kwartał 2024 r.) sprawozdań budżetowych i sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2024 r. – KOWR i ZWRSP.

Zgodnie z założeniami kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. odstąpiono od badania systemu rachunkowości i ksiąg rachunkowych oraz zamówień publicznych.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. „Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności”.

### III. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

#### OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie w 2024 r. planu finansowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa i planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa oraz ocenia pozytywnie realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej**

#### Uzasadnienie oceny ogólnej

Zrealizowane w 2024 r. przychody w planie finansowym KOWR i ZWRSP umożliwiły realizację zadań związanych z funkcjonowaniem KOWR. Badanie próby należności przeterminowanych KOWR i ZWRSP nie wykazało nieprawidłowości. Wydatki ZWRSP zostały poniesione zgodnie z planem finansowym oraz z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ustawie o finansach publicznych i aktach wykonawczych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wydatkowania środków z budżetu Unii Europejskiej. Otrzymane dotacje zostały wykorzystane na cele określone w umowach. Prawdłowo też gospodarowano wolnymi KOWR i ZWRSP.

Na podstawie wybranej próby wydatków KOWR stwierdzono, że brak docelowych mierników dla kampanii *Jarmarki Bożonarodzeniowe #KupujŚwiadomie* skutkowało wydatkowaniem 1156,3 tys. zł z naruszeniem art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>3</sup>. Ponadto Krajowy Ośrodek nierzetelnie zaplanował środki w kwocie 15 000 tys. zł na wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w skutek tego nie poniesiono wydatków z tego tytułu. Stwierdzone nieprawidłowości nie miały wpływu na ocenę kontrolowanej działalności. Niemniej wskazują na potrzebę wzmocnienia mechanizmów kontroli zarządczej, w zakresie zgodności działalności z przepisami prawa i procedurami wewnętrznymi, stosownie do art. 68 ust. 2 pkt 1 ufp.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje sprawozdania budżetowe (roczne, miesięczne i za IV kwartał 2024 r.) oraz sprawozdanie w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2024 r. Jednostkowe sprawozdania Centrali KOWR i ZWRSP sporządzone zostały na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym. Przyjęte mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały prawidłowe i terminowe sporządzenie sprawozdań.

<sup>2</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm., dalej: ufp.

## IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

### 1. Wykonanie planu finansowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa i planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa

#### 1.1 Wykonanie planu finansowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa

Opis stanu faktycznego

W planie finansowym KOWR określonym w załączniku nr 11 (tabela 8) do ustawy budżetowej na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r.<sup>5</sup> przychody ustalono w kwocie 639 087 tys. zł, a koszty w kwocie 617 671 tys. zł. W trakcie roku plan finansowy KOWR został trzykrotnie zmieniony. Na skutek tych zmian m.in. nastąpiło zwiększenie kosztów na wynagrodzenia osobowe i pochodne oraz urealniono stan środków na początek okresu o nadwyżkę środków finansowych za rok 2023. W planie przychodów i dochodów dodano również pozycję „Środki z Unii Europejskiej” przy jednoczesnym zwiększeniu kosztów i wydatków na funkcjonowanie KOWR w pozycji „Wynagrodzenia i pochodne”.

Zmian tych dokonano zgodnie z wymogami określonymi w art. 21 ust. 5 upf, tj. po otrzymaniu zgody Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (dalej: Minister RiRW) oraz pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw finansów publicznych. W wyniku tych zmian plan przychodów został zwiększony do kwoty 660 805 tys. zł, a plan kosztów do kwoty 639 389 tys. zł.

(akta kontroli str. 2875-2877, 2979-3087, 3166-3192)

##### 1.1.1 Wykonanie planu przychodów

W 2024 r. przychody KOWR zrealizowane w wysokości 663 113,7 tys. zł były wyższe o 2308,7 tys. zł (o 0,3%) od kwoty ujętej w planie po zmianach i o 80 736,2 tys. zł (o 13,9%) wyższe od przychodów wykonanych w 2023 r. w kwocie 582 377,5 tys. zł. Wzrost przychodów KOWR w porównaniu do 2023 roku był przede wszystkim spowodowany wzrostem przychodów na funkcjonowanie KOWR, co było związane z koniecznością zabezpieczenia środków na wynagrodzenia (wraz z pochodnymi) dla pracowników KOWR, w związku z ich 20-procentową podwyżką.

Głównym źródłem przychodów, podobnie jak w roku poprzednim, były środki finansowe pochodzące z ZWRSP na funkcjonowanie KOWR ujęte w planie finansowym w ramach pozycji „Pozostałe przychody” (97% ogółu przychodów). Środki dotacji celowych z budżetu państwa stanowiły 1,8% ogółu przychodów.

Pozostałe przychody zrealizowane w kwocie 643 531,7 tys. zł były wyższe o 1689,7 tys. zł (o 0,3%) od kwoty ujętej w planie po zmianach (641 842 tys. zł) oraz wyższe o 101 622,9 tys. zł (o 18,8%) od wykonania przychodów w 2023 r. w kwocie 541 908,8 tys. zł. Największy udział w tej grupie przychodów stanowiły środki z Zasobu WRSP na funkcjonowanie KOWR, które w 2024 r. wyniosły 638 368 tys. zł.

(akta kontroli str. 4002-4004, 4007-4018)

<sup>4</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dz. U. poz. 122, ze zm., dalej: ustawa budżetowa na rok 2024.

Przychody z tytułu dotacji otrzymanych z budżetu państwa wyniosły 11 634,1 tys. zł, były o 2274,9 tys. zł (o 16,4%) niższe od kwoty ujętej w planie po zmianach (13 909 tys. zł) i jednocześnie o 14 771,6 tys. zł niższe (o 55,9%) od przychodów uzyskanych z tego tytułu w 2023 roku (26 405,7 tys. zł). Niższy poziom dotacji w porównaniu do 2023 r. był spowodowany zmianą w 2024 r. sposobu finansowania rekompensat dla producentów rolnych polegającą na nieprzyznawaniu KOWR dotacji celowej na ten cel i finansowaniu ich ze środków funduszu, co było zgodne z ustawą z dnia 9 maja 2023 r. o Funduszu Ochrony Rolnictwa<sup>6</sup>.

W latach 2021–2024 przychody KOWR z tytułu dotacji corocznie zmniejszały się: z 347 063,2 tys. zł w 2021 r. do 11 634,1 tys. zł w 2024 r. Było to spowodowane niższymi wpływami z dotacji celowej na Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa 2014–2020 (dalej: PO PŻ 2014–2020) Operacja I i II, w związku z kończącą się perspektywą tego Programu, a także nieujmowaniem od 2023 r. tej dotacji w planie finansowym KOWR.

Dotacje z budżetu państwa w 2024 r. przyznane:

- z części 44 – Zabezpieczenie społeczne – przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na pomoc techniczną związaną z realizacją zadań w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027 (dalej: FEPŻ 2021–2027) – zrealizowano w kwocie 7071,8 tys. zł<sup>7</sup>;
- z części 33 – Rozwój wsi – przez Ministra RiRW na pomoc techniczną związaną z realizacją części zadań wynikających z art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020<sup>8</sup>, w celu wsparcia procesu wdrażania działania 3 „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” realizowanego poprzez poddziałanie 3.1 „Wsparcie na przystępowanie do systemów jakości” i poddziałanie 3.2 „Wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych przez grupy producentów na rynku wewnętrznym” – zrealizowano w kwocie 4562,3 tys. zł<sup>9</sup>.

(akta kontroli str. 3099-3224, 4002-4005, 4007-4018)

Przychody z prowadzonej działalności KOWR w kwocie 7877,9 tys. zł były wyższe o 58,1%, tj. o 2893,9 tys. zł od kwoty ujętej w planie po zmianach (4984 tys. zł). Było to wynikiem uzyskania wyższych niż planowano przychodów z tytułu sprzedaży środków trwałych oraz z tytułu obsługi Funduszu Obsługi Rolnictwa (dalej: FOR). W porównaniu do 2023 r. przychody te były niższe o 44% (o 6185,1 tys. zł). Wpływ na to miało uzyskanie niższych przychodów m.in. z tytułu obsługi funduszy promocji oraz z tytułu odszkodowań i kar, a także

<sup>6</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 308.

<sup>7</sup> Na podstawie umowy z 30 stycznia 2024 r. na współfinansowanie Operacji II, Operacji IIa oraz Operację III Pomoc techniczną w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus – Podprogram 2023.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 2298, dalej: PROW 2014–2020.

<sup>9</sup> Na podstawie umowy z 28 marca 2024 r. na realizację części zadań wynikających z art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w celu wsparcia procesu wdrażania działania 3 „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” realizowanego poprzez poddziałanie 3.1 „Wsparcie na przystępowanie do systemów jakości” i poddziałanie 3.2 „Wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych przez grupy producentów na rynku wewnętrznym”.

uzyskanie niższych przychodów z tytułu uczestnictwa przedsiębiorców na targach zagranicznych odbywających się przed rokiem 2024.

Ponadto w 2024 r. KOWR otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej (dalej: UE) w kwocie 70 tys. zł od Ministra Rozwoju i Technologii, z części 20 – Gospodarka, na realizację projektu niekonkurencyjnego pn. „Umiędzynarodowienie MŚP- BRAND HUB” działanie 2.26 w ramach Programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027” (FENG)<sup>10</sup>. Były to środki z przeznaczeniem na koszty własne KOWR (wynagrodzenia wraz z pochodnymi i podróże służbowe).

(akta kontroli str. 3166-3192, 4002-4003, 4007-4018)

Zgodnie z danymi ujętymi w sprawozdaniu Rb-35 z wykonania planu dochodów i wydatków KOWR za IV kwartał 2024 r., należności długoterminowe i krótkoterminowe (netto) wyniosły 250,9 tys. zł i były o 321 tys. zł (o 43,9%) niższe od należności na koniec 2023 r. (571,9 tys. zł).

Należności długoterminowe (netto) na koniec 2024 r. wyniosły 125,6 tys. zł, były wyższe o 1,3 tys. zł (o 1%) od należności długoterminowych na koniec 2023 r. (124,3 tys. zł). Wzrost należności długoterminowych wynikał głównie z naliczenia wyższych kaucji w związku z najmem powierzchni biurowych.

Należności krótkoterminowe (netto) na koniec 2024 r. wyniosły 125,2 tys. zł i były niższe o 72% (o 322,4 tys. zł) od należności krótkoterminowych na koniec 2023 r. (447,6 tys. zł). Największe zmniejszenie kwoty należności krótkoterminowych dotyczyło należności z tytułu rozrachunków publiczno-prawnych (o 71,4%) oraz z tytułu dostaw i usług w ramach działalności operacyjnej (o 82%).

Uwzględniając odpisy aktualizacyjne należności KOWR w 2024 r. w wysokości 11 815,8 tys. zł, kwota należności brutto wyniosła 12 066,7 tys. zł.

(akta kontroli str. 4019-4028, 4530-4531)

Należności przeterminowane (zaległości) KOWR, według stanu na 31 grudnia 2024 r., wyniosły 11 846,2 tys. zł i były o 17 042,8 tys. zł niższe od kwoty zaległości na koniec 2023 r. W wyniku podjętych działań w 2024 r. KOWR odzyskał należności w wysokości 1182,5 tys. zł, z tego 1061,2 tys. zł stanowiła należność główna, 107,9 tys. zł – odsetki, a kwota 13,4 tys. zł dotyczyła kosztów związanych z prowadzonymi postępowaniami windykacyjnymi. Znaczną część odzyskanych należności stanowiły wierzytelności nieuregulowane terminowo przez przedsiębiorców za udział w przedsięwzięciach promocyjnych organizowanych przez KOWR (561,3 tys. zł) oraz wierzytelności dotyczące działalności administracyjnej m.in. z tytułu niewywiązywania się z dostaw materiałów eksploatacyjnych (np. drukarek i kserokopiarek) oraz kar umownych z tytułu usług informatycznych (434,8 tys. zł).

Badanie<sup>11</sup> prawidłowości działań podjętych przez KOWR w celu odzyskania przeterminowanych należności wraz z odsetkami w łącznej kwocie 9636,9 tys. zł (81,4% kwoty zaległości ogółem) wykazało, że działania te były prowadzone z zastosowaniem odpowiednich środków przewidzianych prawem, tj. zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym

<sup>10</sup> Na podstawie umowy z 3 kwietnia 2024 r. o partnerstwie przy wspólnej realizacji projektu pozakonkursowego pn. „Umiędzynarodowienie MŚP-BRAND HUB” w ramach działania 2.26 Programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027 (FENG).

<sup>11</sup> Szczegółowym badaniem objęto 10 zaległości (spraw) dobranych w sposób celowy – dot. należności o najwyższych wartościach i najdłuższym okresie przeterminowania.

w administracji<sup>12</sup> (dalej: upea) lub ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (dalej: kpc)<sup>13</sup>.

(akta kontroli str. 3383-3430, 3508-3644, 4902-4903)

Krajowy Ośrodek zrealizował wniosek pokontrolny sformułowany przez NIK po kontroli wykonania plan finansowego KOWR w 2023 r.<sup>14</sup>, dotyczący kontynuowania okresowych ocen skuteczności i ekonomicznej zasadności prowadzonych przez KOWR działań windykacyjnych, w szczególności w stosunku do spraw zagrożonych przedawnieniem oraz podejmowania skutecznych działań w celu zapobieżenia przedawnieniu należności. Dla realizacji tych zadań, w dniu 2 lutego 2024 r. został powołany Zespół do spraw wierzytelności w Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa<sup>15</sup>, który na posiedzeniach w dniach 31 lipca i 18 grudnia 2024 r. pozytywnie zaopiniował wyksiegowanie należności z ewidencji bilansowej na ewidencję pozabilansową<sup>16</sup> na łączną kwotę 377,9 tys. zł oraz spisanie z ewidencji należności na kwotę 16,5 tys. zł. Dotyczyło to zaległości 24 dłużników KOWR, w stosunku do których m.in. zachodziło uzasadnione przypuszczenie, że:

- w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia egzekucji,
- postępowanie egzekucyjne zostało przez właściwy organ umorzone z powodu bezskuteczności,
- doszło do wykreślenia danych adresowych dłużnika z Krajowego Rejestru Sądowego.

W 2024 r. nie wystąpiły przypadki umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności.

(akta kontroli str. 1402-1469, 3389)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### 1.1.2 Wykonanie planu kosztów

Opis stanu  
faktycznego

Koszty ogółem KOWR w 2024 r. wyniosły 491 488,5 tys. zł i były niższe o 147 900,5 tys. zł (o 23,1%) od kwoty określonej w planie po zmianach (639 389 tys. zł). Niższe niż planowano wykonanie kosztów ogółem KOWR wynikało ze zrealizowania niższych od planowanych kosztów na realizację zadań ujętych w planie finansowym.

W latach 2021–2024 poziom kosztów ogółem KOWR był zróżnicowany i wynosiły odpowiednio: 738 910,6 tys. zł, 587 992,2 tys. zł, 667 638,2 tys. zł i 491 488,5 tys. zł. W 2024 r. koszty ogółem KOWR były niższe o 176 149,7 tys. zł (o 26,4%) od kosztów w 2023 r. głównie z powodu postawienia w stan likwidacji Rolno-Spożywczej Spółki Inwestycyjnej sp. z o.o. (dalej: RSSI) i związanej z tym konieczności utworzenia odpisu aktualizacyjnego na 100% wartości udziałów

<sup>12</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 132.

<sup>13</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, ze zm.

<sup>14</sup> Wniosek sformułowany w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 22 kwietnia 2024 r. po kontroli P/24/001 Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. Wykonanie planów finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa i Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, realizacja zadań finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej.

<sup>15</sup> Dalej: Zespół. Został powołany zarządzeniem nr 04/2024/W Dyrektora Generalnego KOWR z dnia 2 lutego 2024 r. zmienionym zarządzeniem nr 71/2024/W Dyrektora Generalnego KOWR z dnia 20 listopada 2024 r.

<sup>16</sup> Należności wyksiegowane dokumentem PK (polecenie księgowania) na podstawie protokołu nr 2/2024 z posiedzenia Zespołu do przeglądu wierzytelności KOWR z dnia 31 lipca 2024 r. i protokołu nr 3/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r.

KOWR w 2023 roku (200 147,6 tys. zł). Koszty te były również niższe ze względu na poniesienie niższych niż planowano kosztów na realizację zadań.

(akta kontroli str. 4002-4003, 4007-4018, 5085)

W strukturze kosztów ogółem 91% stanowiły koszty funkcjonowania KOWR (447 475 tys. zł), a 9% koszty realizacji zadań (44 013,5 tys. zł).

Koszty funkcjonowania w 2024 r. wyniosły 447 475 tys. zł i zostały wykonane w 89,4% planu po zmianach (500 699 tys. zł). W porównaniu do 2023 r. koszty te były niższe o 145 617,8 tys. zł (o 24,6%), co – jak już podano, związane było z utworzeniem odpisu aktualizującego na 100% wartości udziałów KOWR w RSSI. Największy udział w kosztach funkcjonowania (74%) stanowiły koszty wynagrodzeń osobowych wraz z pochodnymi w wysokości 331 084,5 tys. zł oraz koszty usług obcych wynoszących 64 370,3 tys. zł (14,4% kosztów funkcjonowania).

Koszty realizacji zadań w 2024 r. wyniosły 44 013,5 tys. zł i były o 85 676,5 tys. zł (o 66,1%) niższe od kwoty ujętej w planie finansowym po zmianach (129 690 tys. zł) oraz niższe w stosunku do 2023 r. o 24 818,5 tys. zł (36,1%). Niższe wykonanie kosztów w stosunku do planu po zmianach było m.in. spowodowane niższymi od planowanych kosztami na restrukturyzację zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne oraz nierealizowaniem planowanych kosztów z tytułu wsparcia działań rozwojowych i inwestycyjnych w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym. Niższe wykonanie kosztów w odniesieniu do 2023 r. wynikało ze zmiany finansowania FOR oraz niezrealizowania kosztów na wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym.

Koszty realizacji zadań zostały poniesione na: wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą (20 435,5 tys. zł), działania w zakresie promocji produktów rolnych, rolno-spożywczych, hodowli roślin uprawnych oraz zwierząt gospodarskich (17 552 tys. zł), restrukturyzację zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne (3459,1 tys. zł), a także wsparcie na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie (2566,9 tys. zł). Przyczyny różnic pomiędzy planowanymi a zrealizowanymi kosztami na ww. zadania zostały opisane w pkt 1.4 niniejszego wystąpienia.

Ponadto w 2024 r. nie zrealizowano zaplanowanych w wysokości 14 000 tys. zł kosztów na wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym, co zostało opisane w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”. W 2024 r. nie zostały także poniesione koszty na dopłaty do materiału siewnego (10 tys. zł), ze względu na nierozstrzygnięcie spraw sądowych dotyczących osób, którym przyznano dopłaty krajowe do materiału siewnego w 2017 roku.

(akta kontroli str. 4002-4004, 4007-4018, 4529)

Wydatki majątkowe (inwestycyjne i zakupy inwestycyjne) zostały zrealizowane w kwocie 30 839,4 tys. zł i były o 19 160,6 tys. zł (o 38,3%) niższe od kwoty ujętej w planie po zmianach (50 000 tys. zł). W związku z wątpliwościami związanymi z wyborem nowej siedziby Centrali i Oddziału Terenowego (dalej: OT) KOWR w Rzeszowie, jak również koniecznością oszacowania potrzeb związanych z modernizacją siedzib OT KOWR w Lublinie i Koszalinie, w 2024 r. nie podjęto żadnych z planowanych w tym zakresie prac. Ze względu na konieczność wykonania dodatkowej ekspertyzy na 2025 r. przesunięto modernizację budynku siedziby OT KOWR we Wrocławiu. Ponadto ze względu na złożoność

postępowań na udzielenie zamówienia publicznego na 2025 r. przesunięto część inwestycji dotyczących modernizacji infrastruktury informatycznej i dostosowania jej do obowiązujących standardów eksploatacyjnych. Spośród 39 planowanych zadań 12 wykonano w pełnym zakresie, a 16 częściowo.

Wydatki majątkowe poniesione do końca 2024 roku były wyższe od wykonania w 2023 r. o 6878,5 tys. (o 28,7%), które na 31 grudnia 2023 r. wyniosło 72 087,9 tys. zł. Wzrost wydatków w 2024 r. wynikał głównie z konieczności rozbudowy infrastruktury informatycznej Centrali i oddziałów terenowych KOWR.

Zrealizowany zakres rzeczowy wydatków majątkowych obejmował m.in. zakup nieruchomości na działalność OT KOWR w Kielcach (15 140,7 tys. zł) oraz zakup środków transportu (6004,4 tys. zł). Wydatki poniesione zostały również na adaptację budynku z przeznaczeniem na siedzibę OT KOWR w Białymstoku (2413,1 tys. zł), na zakup sprzętu i modernizację systemu monitoringu infrastruktury informatycznej KOWR oraz na zakup licencji poprawiających bezpieczeństwo przetwarzanych danych (6055,7 tys. zł).

(akta kontroli str. 4036-4039, 4273)

Szczegółowym badaniem objęto prawidłowość realizacji kosztów i odpowiadającym im wydatków Centrali KOWR w łącznej wysokości 27 175,9 tys. zł. Próba została wylosowana metodą monetarną MUS<sup>17</sup> i odpowiadała 46 zapisom księgowym, z tego w grupie wydatków bieżących – 42 zapisom księgowym na kwotę 22 337,7 tys. zł oraz w grupie wydatków majątkowych – czterem zapisom na kwotę 4838,2 tys. zł. Stanowiło to 12,2% kosztów bieżących podlegających badaniu i 69,8% podlegających badaniu wydatków majątkowych.

W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że przed zawarciem umowy/złożeniem zamówienia na realizację zadań dokonywano analizy faktycznych potrzeb i celowości wydatku, zobowiązania były zaciągane i wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym oraz odpowiednimi umowami na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki. Realizacja zawartych umów potwierdzana była odpowiednimi dokumentami, w szczególności protokołami odbioru.

(akta kontroli str. 1479-1540, 1696-1845, 1982-2458, 2471-2475, 2478-2872, 3343-3365, 3811-3920, 4357-4443)

Działania promocyjno-informacyjne KOWR obejmowały m.in. propagowanie w kraju patriotyzmu konsumenckiego i żywności wysokiej jakości oraz działania na rzecz rozwoju eksportu i promocji polskich produktów rolno-spożywczych za granicą. Z uwagi na różnorodność, liczbę i zakres zadań w KOWR nie sporządzano odrębnego planu dla działań promocyjno-informacyjnych. Podstawę działań z tym zakresie stanowił dokument pn. Plan działalności KOWR na rok 2024. Szczegółowe plany były opracowywane na potrzeby komórek organizacyjnych KOWR<sup>18</sup> realizujących zadania promocyjne i informacyjne. Działania w tym zakresie były finansowane w ramach środków będących w dyspozycji komórek organizacyjnych Centrali i oddziałów terenowych KOWR,

<sup>17</sup> MUS (ang. Monetary Unit Sampling) jest to metoda losowania wydatków z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości.

<sup>18</sup> Zadania w zakresie promocji znajdowały się w kompetencjach następujących komórek organizacyjnych Centrali KOWR: Departamentu Innowacji, Departamentu Rozwoju Rynku, Departamentu Nadzoru nad Spółkami, Departamentu Wsparcia Eksportu oraz Biura Dyrektora Generalnego KOWR, a także kompetencji oddziałów terenowych KOWR.

a także podejmowane na podstawie ich potrzeb oraz potrzeb kierownictwa KOWR.

W 2024 r. na działania promocyjne i informacyjne wydatkowano kwotę 43 387,7 tys. zł, co stanowiło 7,1% kwoty wydatków ogółem KOWR. Wydatki na ten cel zwiększyły się w porównaniu do 2023 r. o 19,1% (o 6948,9 tys. zł). Ponadto w 2024 r. na organizację narodowych stoisk informacyjno-promocyjnych, misji handlowych oraz innych działań KOWR poniósł wydatki z Funduszu Europejskiego dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027 (FENG) w kwocie 664,1 tys. zł, które nie były ujęte w planie finansowym KOWR. Zgodnie z art. 11 ust. 2b. ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa<sup>19</sup> plan finansowy KOWR nie obejmuje swoim zakresem środków pochodzących z funduszy UE oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tych funduszy, z wyłączeniem środków na finansowanie projektów w ramach pomocy technicznej oraz zadań, które są realizowane na podstawie odrębnych przepisów.

(akta kontroli str. 3094-3095, 3804-3808, 3934-3939, 3943-3944, 4040-4084, 4160-4201, 4607-4617, 4889-4898, 4904-4905)

Szczegółowym badaniem objęto 20,5% (8894,4 tys. zł) wydatków na działania promocyjne i informacyjne KOWR, poniesione m.in. na: organizację stoisk narodowych na targach rolno-spożywczych w Chile, Kazachstanie i Stanach Zjednoczonych, *Festiwal Polskiej Żywności Wysokiej Jakości #KupujŚwiadomie* i inne realizowane w 2024 r. projekty pod tym hasłem, a także wybrane wydarzenia promujące hodowlę koni w Polsce. Wymienione działania realizowane były przy współpracy z wykonawcami zewnętrznymi w ramach umów cywilnoprawnych. Poniesione wydatki były celowe i gospodarne, poza przypadkiem opisanym w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”. Wyboru wykonawców dokonywano zgodnie z obowiązującym w KOWR regulaminem udzielania zamówień publicznych<sup>20</sup>.

(akta kontroli str. 1208-1209, 1741-1762, 4281-4284, 4819-4888)

Dotacje celowe otrzymane przez KOWR w 2024 r. przeznaczone zostały na finansowanie projektów z udziałem środków UE. Środki dotacji zostały wykorzystane w wysokości 11 634,1 tys. zł (środki z budżetu środków europejskich – 9267,6 tys. zł i z budżetu państwa – 2366,5 tys. zł), co stanowiło 83,6% kwoty ujętej w planie po zmianach.

W porównaniu do 2023 r. dotacje były niższe o 44,1% (14 771,6 tys. zł) ponieważ w 2024 r. nie przewidziano dopłat dla FOR, na wypłatę rekompensat dla producentów rolnych.

Środki pochodzące z dotacji celowych zostały przeznaczone na:

- pomoc techniczną w ramach FEPŻ 2021–2027 w kwocie 7071,8 tys. zł finansowaną z budżetu państwa z części 44 – Zabezpieczenie społeczne środków (wkład budżetu UE stanowił kwotę 6364,6 tys. zł, a środki z budżetu państwa – 707,2 tys. zł) i zostały wykorzystane w 90,8% (7791 tys. zł) otrzymanych środków; niewykorzystane środki w kwocie 719,2 tys. zł zwrócono terminowo na rachunek bankowy Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (dalej: MRPiPS);
- pomoc techniczną w ramach PROW 2014–2020 w kwocie 4562,3 tys. zł finansowaną z budżetu państwa część 33 – Rozwój wsi (wkład budżetu UE –

<sup>19</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 294, dalej: ustawa o KOWR.

<sup>20</sup> Zarządzenie nr 05/2023/W Dyrektora Generalnego KOWR z dnia 16 stycznia 2023 r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu udzielania zamówień publicznych w Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa”, ze zm.

2903 tys. zł, a środki z budżetu państwa – 1659,3 tys. zł) i zostały wykorzystane w 75,5% otrzymanych środków (6045 tys. zł); ze względu na niższe zatrudnienie nie wykorzystano środków na wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi; niewykorzystane środki w kwocie 1482,6 tys. zł zostały terminowo zwrócone na rachunek bankowy Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (dalej: MRiRW).

W 2024 r. KOWR otrzymał poszczególne transze dotacji w terminach i kwotach określonych w umowach. Rozliczenia końcowe dotacji zostały zatwierdzone przez właściwych ministrów.

(akta kontroli str. 3099-3224, 4007-4018, 3099-3321, 4532-4558)

Zgodnie z danymi ujętymi w sprawozdaniu Rb-35 z wykonania planu dochodów i wydatków KOWR za IV kwartał 2024 r., stan zobowiązań KOWR na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniósł 162 155,7 tys. zł i był o 51,8% wyższy od zobowiązań na koniec 2023 r. (106 882 tys. zł). Wzrost w 2024 r. wysokości zobowiązań wynikał z wyższych zobowiązań wobec budżetu państwa z tytułu nadwyżki środków finansowych.

Kwota zobowiązań na koniec 2024 r. dotyczyła wyłącznie zobowiązań krótkoterminowych. Na kwotę zobowiązań składały się głównie zobowiązania z tytułu nadwyżki środków finansowych KOWR za 2024 r.<sup>21</sup> (156 064,8 tys. zł, tj. 96,2% zobowiązań ogółem) oraz z tytułu dostaw i usług (4089 tys. zł, tj. 2,5% zobowiązań ogółem).

W 2024 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Krajowy Ośrodek nie zaciągnął w 2024 r. kredytów bankowych lub pożyczek oraz nie otrzymał od Prezesa Rady Ministrów polecenia wpłaty środków pieniężnych do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 lub Funduszu Pomocy.

(akta kontroli str. 3339-3340, 4001, 4019-4028, 4447-4450)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nierzetelnie zaplanowano kwotę 15 000 tys. zł na wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym w planie finansowym KOWR na rok 2024 (pozycja B.III.3.6), ze względu na nieprzeprowadzenie analizy potrzeb w tym zakresie oraz kalkulacji kosztów realizacji tego zadania.

W okresie styczeń-czerwiec 2023 r., podczas prac nad projektem planu finansowego KOWR na rok 2024, Departament Innowacji (dalej: DI) zgłosił do planu realizację drugiej fazy projektu pn. Paszportyzacja polskiej żywności<sup>22</sup> w ramach zadania „Wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym” na łączną kwotę wydatków 15 000 tys. zł. Zgłaszając to zadanie, DI nie miał zapewnienia Ministra RiRW, że prace nad tym projektem będą mogły być kontynuowane i w jakim zakresie oraz nie przedstawił kalkulacji kosztów prac do wykonania w ramach tego zadania w 2024 r. O zgodę na realizację drugiej fazy projektu KOWR wystąpił do Ministra RiRW 30 listopada 2023 r., a wobec braku odpowiedzi, 20 lutego 2024 r. ponownie wystąpił o zgodę. Minister RiRW 7 marca 2024 r. zwrócił się do KOWR m.in. o podanie szacunkowych kosztów realizacji projektu oraz źródeł

<sup>21</sup> Nadwyżka środków finansowych KOWR została ustalona w oparciu o rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 1549).

<sup>22</sup> W ramach projektu pn. Paszportyzacja polskiej żywności (dalej: Projekt lub PPŻ) przewidziano budowę systemu IT umożliwiającego skuteczne śledzenie i identyfikację informacji o produkcji żywności na kluczowych etapach łańcucha dostaw, tj. „od pola do stołu”.

finansowania. Informacje na ten temat KOWR przesłał Ministrowi 26 marca 2024 r. Do końca 2024 r. KOWR nie otrzymał zgody na realizację drugiej fazy projektu, pomimo iż występował o nią jeszcze 16 grudnia 2024 r.

Dyrektor DI wyjaśnił, że: *Starania o zgodę na realizację II fazy projektu pn. Paszportyzacja polskiej żywności mogła zostać rozpoczęta po zakończeniu pilotażu projektu, tj. 30 listopada 2023 r. Dopiero po uzyskaniu jego końcowych wyników możliwe było potwierdzenie czy budowa docelowego systemu IT w ramach II fazy projektu jest możliwa i celowa. KOWR starania o zgodę rozpoczął w możliwie jak najszybszym terminie, gdyż pierwsze pismo w tej sprawie skierowano do MRiRW już w 30 listopada 2023 r. Ponadto wyjaśnił m.in., że: (...) z uwagi na upływ czasu i brak formalnej zgody MRiRW na uruchomienie prac nad drugą fazą Projektu, DI w oparciu o konsultacje z interesariuszami Projektu, w drugiej połowie 2024 r. opracował formułę jego realizacji w podziale na etapy, aby zminimalizować ryzyko niepowodzenia realizacji projektu, a także ryzyko niewłaściwego wydatkowania środków finansowych.*

Najwyższa Izba Kontroli nie kwestionuje potrzeby podjęcia w 2024 r. prac w ramach drugiej fazy projektu *Paszportyzacja polskiej żywności*, zauważa jednak, że wbrew argumentom wskazanym w wyjaśnieniach zaplanowanie tych wydatków w kwocie 15 000 tys. zł wymagało dokonania rzetelnej kalkulacji wydatków planowanych do poniesienia na ten cel. Podkreślić należy, że jeszcze w 2023 r. należało przeprowadzić działania, które w efekcie spowodowałyby rzetelne zaplanowanie na 2024 r. prac i wydatków w ww. zakresie.

(akta kontroli str. 4007-4028, 4498-4527, 4620-4691, 4816-4818)

2. Z naruszeniem art. 44 ust. 3 pkt 1 ufp wydatkowano kwotę 1156,3 tys. zł na zakup usługi medialnej polegającej na emisji spotu telewizyjnego i radiowego (wraz z jego produkcją) dot. kampanii pn. *Jarmarki Bożonarodzeniowe #KupujŚwiadomie* (dalej: Kampania) wobec braku mierników rezultatów tej Kampanii. Było to działanie nierzetelne.

Na podstawie umów zawartych w okresie 27-29 listopada 2024 r. KOWR zakupił usługę polegającą na emisji 30-sekundowego spotu promującego Kampanię w trzech stacjach telewizyjnych i stacji radiowej (wraz z jego produkcją). Krajowy Ośrodek, dokonując wydatku, nie określił docelowych wartości mierników rezultatu tej Kampanii. KOWR posiadał dane dotyczące liczby wystawców lub wytwórców oraz szacunkowej liczby uczestników Jarmarków, które mogły zostać wykorzystane do tego celu, jednakże nie skorzystał z danych w tym zakresie.

Dyrektor Departamentu Rynku Rolnego wyjaśnił m.in., że (...) *ogólne mierniki dla działań promocyjnych, informacyjnych, edukacyjnych i kulturalnych realizowanych zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt. 16 lit. a ustawy o KOWR są ustalone jako „liczba przedsięwzięć informacyjno-promocyjnych” i została wskazana w rocznym planie finansowym KOWR w układzie zadaniowym (planowany miernik 350 został w 2024 r. wykonany na poziomie 454). Wyjaśnił również, że koszty jednostkowe w podziale na poszczególne kanały komunikacji (emisja w telewizji) nie odbiegały znacząco od kosztów poniesionych w 2023 roku, a wzrost łącznego wydatku na działania w telewizji oraz radio w 2024 roku wynikał ze zwiększonej liczby wydarzeń realizowanych w okresie bożonarodzeniowym, a tym samym rozszerzeniem kanałów o kolejną, tj. trzecią stację telewizyjną i dodatkowy kanał, tj. radio ogólnopolskie, a tym samym szerszego dotarcia do grupy docelowej i osiągnięcie wyższych celów.*

NIK nie podziela argumentów przedstawionych w przedmiotowym wyjaśnieniu. Nie negując przydatności miernika określonego w budżecie zadaniowym, zauważyć należy, że miernik ten nie był adekwatny do oceny skuteczności Kampanii. Zdaniem NIK odwołanie się wyłącznie do większej liczby odbiorców,

nie było wystarczającym miernikiem do oceny rezultatów Kampanii. Tym samym nie sposób uznać za uzasadnione wydatki poniesione na usługi medialne w telewizji i radiu.

(akta kontroli str. 1982-2458, 2478-2872, 4285-4356, 4605-4606)

## **1.2 Wykonanie planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa**

Opis stanu  
faktycznego

W planie finansowym ZWRSP określonym w załączniku nr 11 (tabela nr 8) ustawy budżetowej na rok 2024 przychody ustalone zostały w kwocie 1 442 384 tys. zł, a koszty w kwocie 1 475 626 tys. zł. Plan finansowy ZWRSP był trzykrotnie zmieniany, po otrzymaniu zgody Ministra RiRW oraz pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw finansów publicznych, tj. z zachowaniem zasad określonych w art. 21 ust. 5 ufp. Zmiany planu związane były m.in. ze zwiększaniem środków na wynagrodzenia, środków na podatki i opłaty, środków na koszty funkcjonowania KOWR, środków na inne przychody gospodarowania mieniem ZWRSP, utworzeniem odpisów aktualizujących, wpłatami do budżetu państwa oraz zasileniem Funduszu Rekompensacyjnego.

W wyniku tych zmian plan przychodów został zwiększony do kwoty 1 587 297 tys. zł, a plan kosztów do kwoty 1 620 539 tys. zł.

(akta kontroli str. 10-57)

### **1.2.1 Wykonanie planu przychodów**

W 2024 r. przychody ogółem Zasobu WRSP, stanowiące przychody własne, zrealizowane w wysokości 1 965 321,3 tys. zł były wyższe o 23,8% (o 378 024,3 tys. zł) od kwoty ujętej w planie po zmianach (1 587 297 tys. zł). W porównaniu do 2023 r. przychody były niższe o 12,5% (o 281 702,1 tys. zł).

Głównym źródłem przychodów ogółem ZWRSP były w 51,5% przychody z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu WRSP (1 011 611,9 tys. zł), w 27,3% przychody ze sprzedaży mienia ZWRSP (535 571,2 tys. zł), a w 17% przychody finansowe (334 261,9 tys. zł).

Przychody z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu WRSP stanowiły m.in. przychody z umów dzierżawy i najmu, z tytułu przekazania mienia w zarząd i użytkowanie wieczyste, a także z tytułu bezumownego użytkowania nieruchomości oraz ustanowienia służebności. Zrealizowane w 2024 r. przychody w tym zakresie wyniosły ogółem 1 011 611,9 tys. zł i były o 46% wyższe od wielkości przewidzianej w planie po zmianach (693 104 tys. zł). W porównaniu z rokiem 2023, zrealizowane przychody były wyższe o 138 686,3 tys. zł, tj. o 15,9%. Wyższa niż planowano realizacja przychodów była skutkiem wzrostu cen pszenicy stanowiącej podstawę do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego w 2024 roku. Średnia krajowa cena skupu pszenicy za I półrocze 2024 r. wyniosła 114,43 zł/dt, a za II półrocze 2024 r. – 107,34 zł/dt, w stosunku do prognozowanej średniej ceny pszenicy przyjętej do planowania (81,00 zł/dt). Ponadto w 2024 r. został zmieniony sposób naliczania cen skupu pszenicy będący podstawą naliczania czynszu dzierżawnego – do planu przyjęto prognozowane ceny skupu pszenicy w półroczu, dla którego naliczany jest czynsz, natomiast uzyskane przychody zostały określone na podstawie cen skupu pszenicy za 11 kwartałów poprzedzających półrocze, dla którego naliczany jest czynsz (zgodnie z art. 39a ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa<sup>23</sup>). Zmiana

<sup>23</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 589 ze zm., dalej: ugnrSP.

sposobu naliczania nastąpiła po przygotowaniu planu finansowego ZWRSP na rok 2024.

Udział przychodów z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu WRSP w przychodach ogółem wzrósł z 44,5% w 2021 r. do 45,3% w 2022 r., w 2023 r. wyniósł 38,9%, a następnie wzrósł do 51,5% w 2024 r. Na wielkość przychodów w 2024 r. w stosunku do lat poprzednich wpływ miała cena skupu pszenicy będącej podstawą ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego mienia Zasobu WRSP.

Planowane przychody ze sprzedaży mienia Zasobu WRSP zostały uzyskane m.in. z tytułu realizowanych umów sprzedaży gruntów oraz z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego, a także sprzedaży pozostałych nieruchomości i majątku obrotowego. Uzyskane w 2024 r. przychody ze sprzedaży mienia Zasobu WRSP w kwocie 535 571,3 tys. zł były niższe o 18 148,7 tys. zł, tj. o 3,3% od ustalonego w tym zakresie planu po zmianach (553 720 tys. zł). W porównaniu z rokiem 2023 zrealizowane przychody ze sprzedaży mienia ZWRSP były niższe o 359 576,4 tys. zł, tj. o 40,2%. Główną przyczyną uzyskania niższych w porównaniu do 2023 r. przychodów było mniejsze zainteresowanie gruntami inwestycyjnymi (nierolnymi) – ich sprzedaż w 2024 r. wyniosła ok. 40% sprzedaży z roku 2023. Ceny uzyskane za 1 hektar gruntów nierolnych w latach 2023–2024 pozostały na zbliżonym poziomie. Udział przychodów ze sprzedaży mienia w przychodach ogółem Zasobu WRSP w 2024 r. wyniósł 27,3% wobec 39,8% w 2023 r., 35,4% w 2022 r. oraz 43% w 2021 r.

W 2024 r. Zasób WRSP uzyskał przychody finansowe w kwocie 334 261,9 tys. zł, które były wyższe o 78 106,9 tys. zł (o 30,5%) od kwoty ujętej w planie po zmianach (256 155 tys. zł). Było to spowodowane przede wszystkim uzyskaniem wyższych przychodów dotyczących odsetek od należności z tytułu sprzedaży i odpłatnego korzystania z mienia Zasobu oraz wyższych odsetek od środków na rachunkach bankowych. Wyższe wykonanie planu w tym zakresie wynikało również z przeszacowania należności z tytułu sprzedaży mienia Zasobu WRSP do aktualnej wartości (nastąpił wzrost krajowej ceny skupu pszenicy z 80,50 zł/dt za I półrocze 2024 roku do 85,59 zł/dt za II półrocze 2024 roku), rozwiązania odpisów aktualizujących wartość naliczonych odsetek i oprocentowania od należności, a także rezerw utworzonych w ciężar kosztów finansowych. KOWR uzyskał również w 2024 r. wyższe o 428% (1585,7 tys. zł) przychody z tytułu wypłaconych dywidend w spółkach: Polgrunt sp. z o.o., Wielkopolskie Centrum Hodowli i Rozrodu Zwierząt w Poznaniu sp. z o.o. z siedzibą w Tulcach oraz Przedsiębiorstwo Przemysłu Ziemniaczanego „Trzemeszno” sp. z o.o. z siedzibą w Trzemesznie. W porównaniu z 2023 r. zrealizowane w 2024 r. przychody były niższe o 83 100,4 tys. zł (o 19,9%) od przychodów zrealizowanych w 2023 r. Spowodowane to było m.in. uzyskaniem niższych w porównaniu do 2023 r. odsetek od należności z tytułu sprzedaży i odpłatnego korzystania z mienia Zasobu oraz odsetek od środków na rachunkach bankowych.

Inne przychody z gospodarowania mieniem Zasobu WRSP wyniosły 83 876,2 tys. zł i były niższe o 441,8 tys. zł (o 0,5%) od kwoty ujętej w planie po zmianach (84 318 tys. zł). Zrealizowane z tego tytułu przychody były wyższe w porównaniu z 2023 r. (o 22 288,4 tys. zł, tj. o 36,2%). Wynikało to m.in. z osiągniętych przychodów z tytułu naliczonych odszkodowań (m.in. tytułu niewłaściwego użytkowania przekazanego nieodpłatnie mienia) i kar (np. naliczonych w związku z koniecznością zwrotu aktualnej wartości nieodpłatnie przekazanej nieruchomości), rozwiązania części rezerw na sprawy sądowe wytoczone przeciwko KOWR z powodztwa kontrahentów w związku z ich zakończeniem (wyroki sądowe orzekające na korzyść KOWR), przepadków

wadiów, zasądzonych wysokich kosztów sądowych, rozwiązania odpisów aktualizujących należności, które są tworzone na koniec okresu sprawozdawczego dla należności przeterminowanych lub nie przeterminowanych o znacznym stopniu prawdopodobieństwa nieściągalności (akta kontroli str.10-57, 560-585, 638-644)

Stan należności netto, według sprawozdania Rb-35 z wykonania planu dochodów i wydatków ZWRSP za IV kwartał 2024 r., na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniósł 3 196 123,4 tys. zł i był niższy o 4,1% (o 138 011,1 tys. zł) od stanu należności na koniec 2023 r. (3 334 134,5 tys. zł). Zmniejszenie należności dotyczyło rozliczeń z tytułu gospodarowania mieniem ZWRSP i wynikało z rozdysponowania tego mienia w formie dzierżawy. W 2024 r. kwota należności brutto Zasobu WRSP uwzględniająca odpisy aktualizujące należności dokonane w tym roku (w wysokości 3 607 222,2 tys. zł) wyniosła 6 803 345,6 tys. zł.

Należności przeterminowane (zaległości) brutto ZWRSP, według stanu na 31 grudnia 2024 r., wyniosły 3 572 463,4 tys. zł i były o 336 504,4 tys. zł wyższe od kwoty zaległości na koniec 2023 r. W wyniku podjętych działań w 2024 r. KOWR odzyskał 167 684,5 tys. zł zaległości ogółem (w 2023 r. 177 788,5 tys. zł).

Badanie prawidłowości działań podjętych przez Centralę KOWR w celu odzyskania przeterminowanych należności ZWRSP wraz z odsetkami w łącznej kwocie 114 116,6 tys. zł wykazało, że działania te były prowadzone z zastosowaniem odpowiednich środków przewidzianych prawem, tj. zgodnie z przepisami upea lub kpc. KOWR podejmował przewidziane prawem czynności w zakresie dochodzenia należności przeterminowanych ZWRSP od trzech spółek i banku, co ustalono na podstawie badania próby stanowiącej 100% zaległości egzekwowanych przez Centralę.

W 2024 r. kontynuowano działania w celu dochodzenia wierzytelności, z tytułu udzielonej Spółdzielni Mleczarskiej Bielmlek (dalej: SM Bielmlek lub Spółdzielnia) gwarancji w ramach toczącego się postępowania upadłościowego Spółdzielni. W dniu 28 października 2024 r. syndyk złożył ostateczny plan podziału funduszy masy upadłości, w ramach którego KOWR ma otrzymać kwotę 1194, 5 tys. zł z tytułu wypłaconej gwarancji. Ponadto 25 października 2024 r. syndyk złożył wniosek o ustalenie ostatecznej wysokości wynagrodzenia (800 tys. zł netto), do którego KOWR nie złożył zastrzeżeń. Stan zadłużenia SM Bielmlek w upadłości wobec KOWR wynosił według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. 25 858 tys. zł, z tego należność główna 23 739, 8 tys. zł i odsetki (naliczone na dzień 7 marca 2021 r.2, tj. dzień przed dniem ogłoszenia upadłości) 2118,2 tys. zł. W roku 2024 KOWR nie odzyskał żadnych kwot z ww. tytułu.

Ponadto toczyło się postępowanie sądowe przeciwko Bankowi Ochrony Środowiska S.A. (dalej: BOŚ) o zapłatę kwoty 23 739,8 tys. zł wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie z tytułu odszkodowania za poniesione przez KOWR szkody w wyniku naruszenia przez BOŚ przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe<sup>24</sup>, polegających w szczególności na niewłaściwej ocenie zdolności kredytowej SM Bielmlek. W postępowaniu sądowym KOWR był reprezentowany przez Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej.

(akta kontroli str. 61-62, 71-74, 136-140, 560-585)

W ramach toczącego się, w stosunku do Eskimos S.A. w restrukturyzacji, postępowania sanacyjnego KOWR, w związku z wyznaczeniem terminu Zgromadzenia Wierzycieli, odbył spotkania: z Zarządcą Masy Sanacyjnej Eskimos

---

<sup>24</sup> Dz.U. z 2024, poz. 1646, ze zm.

S.A. i z przedstawicielami wierzycieli, byłym zarządem spółki oraz rolnikami i dostawcami, w celu wypracowania stanowiska w zakresie głosowania za układem w postępowaniu sanacyjnym. W dniu 5 marca 2024 r. zarządzeniem nr 07/2024/W Dyrektora Generalnego KOWR powołano Zespół problemowy do wypracowania stanowiska KOWR odnośnie do układu w postępowaniu sanacyjnym Eskimos S.A. w restrukturyzacji. Zespół zaopiniował negatywnie propozycje układowe przedstawione przez Zarządcę Masy Sanacyjnej, które zakładały konwersję wierzytelności KOWR na akcje spółki. Zarządca Masy Sanacyjnej przedstawiła nowe propozycje układowe zakładające spłatę całości należności KOWR w ratach oraz umorzenie odsetek powstałych po otwarciu postępowania sanacyjnego. Z uwagi na to, że umorzenie należności KOWR w kwocie powyżej 100 tys. zł wymagało uzyskania zgody Ministra RiRW, 27 maja 2024 r. Minister RiRW na wniosek KOWR wyraził zgodę na dokonanie ewentualnego umorzenia po realizacji układu w zakresie spłaty należności. W tym samym dniu odbyło się Zgromadzenie Wierzycieli, na którym zawarto układ. Zgodnie z postanowieniami układu, objęte nim należności KOWR w kwocie 45 164,5 tys. zł mają zostać spłacone w 17 rocznych ratach w okresie od 2025 r. do 2041 r. Odsetki naliczone po dniu otwarcia postępowania sanacyjnego, po zakończeniu spłaty w ramach układu, mają podlegać umorzeniu.

Układ z Eskimos S.A. w restrukturyzacji został 28 czerwca 2024 r. zatwierdzony przez sąd. Stan zadłużenia Eskimos S.A. w restrukturyzacji wobec KOWR na koniec grudnia 2024 r. wynosił 63 480,4 tys. zł, z tego:

- należność główna z tytułu udzielonych gwarancji 43 256,6 tys. zł,
- odsetki od należności głównej 20 018,2 tys. zł,
- należność główna z tytułu faktury za bezumowne użytkowanie środków trwałych objętych zastawem na rzecz KOWR 145,1 tys. zł,
- odsetki od ww. należności głównej wynikającej z ww. faktury 60,5 tys. zł.

W roku 2024 KOWR nie odzyskał żadnych kwot od Eskimos S.A.

Ponadto, na dzień 31 grudnia 2024 r. Eskimos S.A. zalegał ze spłatą należności wynikających z tytułu bezumownego użytkowania optycznego systemu sortowniczego i amoniakalnej instalacji chłodniczej na kwotę 19,2 tys. zł. Zaległość wraz z odsetkami została uregulowana 2 stycznia 2025 r.

(akta kontroli str. 62-64, 76-137)

W związku z ogłoszeniem przez sąd upadłości spółki TAB sp. z o.o.<sup>25</sup> syndyk masy upadłości TAB sp. z o.o. 14 czerwca 2023 r. przekazał zawiadomienie o ogłoszeniu upadłości spółki i wezwał do zgłaszania wierzytelności w postępowaniu upadłościowym. KOWR dokonał zgłoszenia wierzytelności w kwocie 1019, tys. zł z tytułu odszkodowania za utratę 177,3 ton koncentratu jabłkowego stanowiącego własność KOWR. Wierzytelność KOWR została uznana w całości na uzupełniającą liście wierzytelności. W postępowaniu upadłościowym TAB sp. z o.o. w upadłości, syndyk sporządził i przekazał sędziemu komisarzowi 5 lipca 2024 r. uzupełniającą listę wierzytelności.

Na koniec 2024 r. należności wobec Zasobu WRSP od TAB sp. z o.o. wyniosły 1019,2 tys. zł, z tego 878,6 tys. zł należność główna z tytułu odszkodowania za utratę 177,3 ton koncentratu jabłkowego, stanowiącego własność KOWR, przejętego w ramach zastawu rejestrowego ustanowionego przez spółkę ESKIMOS S.A. na rzecz KOWR oraz 140,6 tys. zł odsetki.

(akta kontroli str. 64)

---

<sup>25</sup> Postanowienie Sądu Rejonowego dla m.st. Warszawy w Warszawie, XVIII Wydział Gospodarczy ds. upadłościowych i restrukturyzacyjnych z dnia 2 lutego 2023 r.

W 2024 r. w KOWR odroczone spłatę należności z tytułu dzierżawy i sprzedaży mienia ZWRSP, użytkowania bezumownego oraz użytkowania wieczystego nieruchomości Zasobu WRSP w kwocie 8331,2 tys. zł, a na raty rozłożono spłatę należności ZWRSP w kwocie 22 514,9 tys. zł. Kwota umorzonych należności z tytułu dzierżawy, sprzedaży nieruchomości, ruchomych środków trwałych i majątku obrotowego, bezumownego użytkowania nieruchomości i wieczystego użytkowania w 2024 r. wyniosła 12 896,7 tys. zł.

W wyniku analizy umorzonej zaległości (za zgodą Dyrektora Generalnego KOWR) ZWRSP w kwocie 2754,1 tys. zł (100% umorzeń zaległości Zasobu WRSP w Centrali KOWR) stwierdzono, że postępowanie prowadzone było zgodnie z wewnętrznymi regulacjami obowiązującymi w KOWR<sup>26</sup> oraz było zgodne z przepisami § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 października 2017 r. w sprawie szczegółowych przesłanek odroczenia, rozłożenie na raty lub umorzenie należności Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa oraz trybu postępowania w tych sprawach<sup>27</sup>, tj.:

- umorzenie należności zostało poprzedzone wyjaśnieniem okoliczności sprawy w zakresie przesłanek zastosowania ulg i ich analizą,
  - umorzenie nastąpiło po uprzednim uzyskaniu pisemnej zgody Ministra RiRW,
  - dokonano odpisu umorzonych należności w księgach rachunkowych ZWRSP.
- (akta kontroli str. 65, 141-173, 548-555)

W 2024 r. KOWR udzielił ulg w spłacie należności poprzez obniżenie płatności z tytułu czynszu dzierżawnego na podstawie art. 700 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny<sup>28</sup>. W wyniku udzielonych ulg kwota należności zmniejszyła się z kwoty 1 368 292,9 tys. zł do kwoty 1 311 145,5 tys. zł., tj. o 57 147,4 tys. zł. W porównaniu do 2023 r. (14 090,8 tys. zł) była wyższa o 42 244,6 tys. zł, tj. o 283,5%.

(akta kontroli str. 555)

Należności z tytułu rozdysponowania mienia Zasobu WRSP w formie dzierżawy, sprzedaży nieruchomości rolnych, ruchomych środków trwałych i majątku obrotowego oraz z tytułu wieczystego użytkowania i bezumownego użytkowania nieruchomości nie uległy przedawnieniu.

(akta kontroli str. 550-551)

### **1.2.2 Wykonanie planu kosztów**

Koszty ogółem Zasobu WRSP w 2024 r. wyniosły 1 536 375,7 tys. zł i były niższe o 84 163,3 tys. zł (o 5,2%) od określonych w planie po zmianach (1 620 539 tys. zł). W porównaniu do 2023 r. (1 170 885,8 tys. zł) koszty były wyższe o 365 489,9 tys. zł, tj. o 31,2%. Wyższe koszty ZWRSP w 2024 r. w porównaniu do 2023 r. związane były głównie z wyższymi kosztami zasilenia Funduszu Rekompensacyjnego, wyższymi środkami przekazywanymi z Zasobu WRSP na koszty funkcjonowania KOWR oraz wyższymi kosztami gospodarowania mieniem Zasobu WRSP.

W strukturze kosztów ogółem największe pozycje stanowiły koszty gospodarowania mieniem ZWRSP (45,3% ogółem kosztów), środki na koszty funkcjonowania KOWR (41,6% ogółem kosztów) oraz środki na zasilenie

---

<sup>26</sup> Zarządzenie nr 171/2017/W Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa z 20 grudnia 2017 r. w sprawie odraczania, rozkładania na raty lub umarzania należności Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa zmienione zarządzeniem nr 8/2019/W z 15 stycznia 2019 r., zmienione zarządzeniem nr 51/2020/W z 24 kwietnia 2020 r.

<sup>27</sup> Dz. U. poz. 2116.

<sup>28</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1061, ze zm.

Funduszu Rekompensacyjnego (dalej: Fundusz) – 11,7% kosztów ogółem Zasobu WRSP. Koszty realizacji zadań wynosiły 1,4% kosztów ogółem Zasobu.

Koszty gospodarowania mieniem Zasobu WRSP poniesione zostały w kwocie 695 719 tys. zł, były o 59 062 tys. zł (o 7,8%) niższe od kwoty ujętej w planie po zmianach (754 781 tys. zł) oraz wyższe o 161 796,7 tys. zł (o 30,3%) w porównaniu do 2023 r. (533 922,3 tys. zł). Koszty gospodarowania mieniem Zasobu WRSP poniesiono m.in. w ramach następujących pozycji planu finansowego:

- pozostałe koszty – 521 869,7 tys. zł, co stanowiło 97,8% kwoty ujętej w planie po zmianach (533 581 tys. zł);
- usługi obce – 69 566,3 tys. zł, co stanowiło 73,2% kwoty ujętej w planie po zmianach (95 000 tys. zł); na niższe wykonanie tej pozycji wpłynęły m.in. brak wyłonienia wykonawców w ramach niektórych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, odstąpienie od realizacji części zadań i przeniesienie części zadań do realizacji w 2025 r., zmniejszenie zakresu realizowanych zadań uzyskanie różnic pomiędzy szacowaną wartością zamówienia określoną na podstawie kosztorysu a wartością z rozstrzygniętych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego;
- podatki i opłaty – 72 670 tys. zł, co stanowiło 80,7% kwoty ujętej w planie po zmianach (90 000 tys. zł); niższe wykonanie było wynikiem mniejszego obciążenia z tytułu podatków lokalnych, w szczególności w związku z mniejszymi niż przewidywano przychodami z dzierżaw (w zakresie wyłączeń 30% gruntów z umów dzierżaw); ponadto wystąpiły niższe niż przewidywano koszty opłat m.in. adiacenckich i planistycznych;
- amortyzacja – 28 487,2 tys. zł, co stanowiło 95% kwoty ujętej w planie po zmianach (30 000 tys. zł);
- materiały i energia – 3125,8 tys. zł, co stanowiło 50,4% kwoty ujętej w planie po zmianach (6200 tys. zł); niższe wykonanie jest wynikiem przede wszystkim mniejszego zapotrzebowania na dostawy energii elektrycznej w związku z rozdysponowaniem nieruchomości i sprzyjającymi warunkami pogodowymi.

Koszty gospodarowania mieniem Zasobu WRSP w porównaniu do 2023 r. (533 922,3 tys. zł) były wyższe o 30,3%. Wynikało to głównie z poniesienia wyższych kosztów na utworzenie rezerw na pewne lub prawdopodobne straty z operacji gospodarczych (utworzenie rezerw na sprawy sądowe, w których trudno określić prawdopodobieństwo ich rozstrzygnięcia) oraz odpisów aktualizujących wartość należności. Ponadto wyższe koszty związane były z dokonaniem w 2024 r. przez OT KOWR w Częstochowie jednorazowej opłaty planistycznej z tytułu wzrostu wartości nieruchomości.

Pochodzące z ZWRSP środki na pokrycie kosztów funkcjonowania KOWR wyniosły 638 368 tys. zł i stanowiły 100% wielkości ujętej w planie po zmianach. W porównaniu z 2023 r. (534 411 tys. zł) koszty były wyższe o 19,5% (o 103 957 tys. zł). Wynikało to w szczególności z konieczności zabezpieczenia w 2024 r. środków finansowych m.in. na wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi pracowników KOWR, w związku przewidzianym w ustawie budżetowej na rok 2024 podwyższeniem wynagrodzeń o 20% dla sektora finansów publicznych, a także z wyższego zapotrzebowania na wydatki majątkowe związane z infrastrukturą informatyczną, na wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą (w związku z organizacją większej liczby stoisk narodowych na targach rolno-spożywczych) oraz na wydatki związane z restrukturyzacją zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne.

Koszty zasilenia Funduszu Rekompensacyjnego zostały zrealizowane w 2024 r. w kwocie 180 438 tys. zł, co stanowiło 93,8% kwoty ujętej w planie po zmianach. Koszty Zasobu WRSP dotyczące zasilenia Funduszu były o 105 696,5 tys. zł (o 41,4%) wyższe od wykonania w 2023 r. (74 741,5 tys. zł). Na wysokość rocznego zobowiązania KOWR wobec Funduszu za rok 2023 i 2024 miała wpływ powierzchnia gruntów sprzedanych w przetargach i średnia cena sprzedaży jednego hektara gruntu Zasobu uzyskana w przetargach w danym roku, wpływy z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu oraz wskaźniki procentowe przyjmowane do wyliczenia kwoty zobowiązania, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 grudnia 2024 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Zasobu WRSP<sup>29</sup>. Mnożniki obowiązujące w 2023 r. wyniosły 5% w przypadku iloczynu powierzchni gruntów sprzedanych w przetargach oraz 5% wpływów z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu, natomiast w 2024 r. wzrosły one odpowiednio do 25% oraz do 10%.

(akta kontroli str. 560-587)

Koszty realizacji zadań ZWRSP w 2024 r. dotyczyły bezzwrotnej pomocy finansowej i wyniosły 21 850,7 tys. zł. Koszty te były o 13 149,3 tys. zł (o 37,6%) niższe od kwoty ujętej w planie finansowym po zmianach (35 000 tys. zł). Spowodowane to było niższym zainteresowaniem pomocą, realizacją zadań inwestycyjnych opiewających na niższe kwoty niż planowano, a także przeniesieniem części zadań do realizacji na 2025 r. W porównaniu do 2023 r. koszty realizacji zadań (27 811 tys. zł) były niższe o 5960,3 tys. zł (o 21,4%), z uwagi na mniejsze zainteresowanie bezzwrotną pomocą finansową w szczególności ze strony gmin i spółdzielni mieszkaniowych oraz przeniesieniem części zadań do realizacji na 2025 r.

Zrealizowane wydatki na inwestycje, remonty i rozbiórki dotyczące mienia Zasobu WRSP wyniosły 191 313 tys. zł i stanowiły 86,8% kwoty ujętej w planie po zmianach (220 310 tys. zł). Wydatki te zostały przeznaczone na zakupy inwestycyjne dotyczące dokapitalizowania spółek i obejmowania przez KOWR udziałów w spółkach oraz na zakup Systemu Satelitarnego Monitorowania Upraw Rolnych (S2MUR) w 2024 r. w ramach projektu obejmującego zaprojektowanie i budowę systemu IT, wykorzystującego dane satelitarne, meteorologiczne, glebowe i statystyczne w celu monitorowania upraw rolnych na terenie kraju. Niższe wykonanie wynikało głównie z przeniesienia realizacji części zadań na rok 2025 przede wszystkim ze względu na brak wyłonienia wykonawców w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. Ponadto na niższe wykonanie wydatków w stosunku do planu finansowego wpłynęło uzyskanie różnic pomiędzy szacowaną wartością zamówienia określoną na podstawie kosztorysu, a wartością z rozstrzygniętych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego.

Wydatki te były o 44 737,2 tys. zł (o 19%) niższe niż w 2023 r. (236 050,2 tys. zł), w szczególności z uwagi na niższe wydatki na zakupy inwestycyjne dotyczące dokapitalizowania spółek i obejmowania przez KOWR udziałów w spółkach.

W latach 2021–2024 występowała zróżnicowana wysokość wydatków na inwestycje, remonty i rozbiórki dotyczące mienia Zasobu WRSP, tj. ponoszono je w kwocie odpowiednio w 2021 r. – 47 874,4 tys. zł, w 2022 r. – 967 059,3 tys. zł, w 2023 r. – 36 050,2 tys. zł oraz w 2024 r. – 191 313 tys. zł. Było to skutkiem bieżących potrzeb oraz wielkości wydatków na objęcie akcji i podwyższenia kapitału podstawowego w spółkach nadzorowanych przez KOWR.

---

<sup>29</sup> Dz. U. poz. 1880.

Wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego<sup>30</sup> zrealizowano w wysokości 85 452,4 tys. zł, tj. 47,8% kwoty ujętej w planie po zmianach (178 668 tys. zł). Niższe niż w planie po zmianach wykonanie wydatków wynikało głównie z faktu, że KOWR nie ustalił planu rzeczowego dotyczącego powierzchni nieruchomości rolnych nabywanych w ramach realizacji ukur. Wiedza o tym, że ma nastąpić lub nastąpił na rynku prywatnym obrót nieruchomościami rolnymi, w stosunku do których KOWR przysługuje prawo pierwokupu lub prawo nabycia, pozyskiwana jest przede wszystkim z aktów notarialnych, powiadomień i zawiadomień, które wpływają do KOWR.

(akta kontroli str. 560-587, 638-644)

Szczegółowym badaniem objęto wydatki ZWRSP realizowane w Centrali KOWR w łącznej wysokości 2 363 263,3 zł tys. zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 2 289 339,8 zł tys. zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 73 923,5 tys. zł.

Próba wylosowana za pomocą metody monetarnej MUS odpowiadała 16 zapisom księgowym, z tego w grupie wydatków bieżących – 13 zapisom księgowym na łączną kwotę 2 289 145,7 tys. zł oraz w grupie wydatków majątkowych – trzem zapisom na łączną kwotę 73 923,5 tys. zł. Próbę uzupełniono w sposób celowy tj. kierując się kryterium wysokości wydatków oraz ryzyka wystąpienia nieprawidłowości, o trzy wydatki bieżące na łączną kwotę 194,1 tys. zł, finansowane ze środków ZWRSP na działania promocyjne.

Badana próba wydatków bieżących stanowiła 87% wydatków ogółem ZWRSP, a wydatków majątkowych – 2,8% wydatków ogółem ZWRSP. W wyniku badania wydatków wykazało, że dokonywano ich zgodnie z planem finansowym oraz umowami, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami.

(akta kontroli str. 1479-1540, 2471-2475)

W 2024 r. w KOWR sporządzane były zestawienia planowanych działań informacyjno-promocyjnych, które były aktualizowane zgodnie z wnioskami MRiRW. Realizacji wydatków na te działania dokonywano w ramach limitów środków finansowych określonych w planie finansowym Zasobu WRSP oraz w oparciu o plany zamówień publicznych. W badanej próbie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Analizie poddano dokumentację trzech wydatków poniesionych na promocję i reklamę na łączną kwotę 194,1 tys. zł, tj. 58,7% wydatków ogółem na promocję i reklamę ZWRSP, dotyczących:

- zabudowy stoisk na podstawie porozumienia pomiędzy KOWR a MRiRW, Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (dalej: ARiMR) i Kasą Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego realizowanych przez różnych wykonawców w okresie od marca do września 2024 r., w wyniku czego poniesiono wydatek ze środków ZWRSP w kwocie 154,4 tys. zł. Stoiska były budowane w celu m.in. reklamowania podczas targów oraz wystaw rolniczych haseł oraz grafik związanych z wymienionymi instytucjami. Przedmiotowy wydatek, ujęty w planie zamówień publicznych, był realizowany na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych<sup>31</sup>;
- kampanii informacyjno-edukacyjnej w audycjach „Magazyn Rolniczy” oraz „Pytanie na śniadanie” podczas Dni Konia Arabskiego w Janowie Podlaskim na podstawie umowy zawartej z TVP S.A. w likwidacji, realizowanej w okresie

<sup>30</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 423, dalej: ukur.

<sup>31</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, dalej: upzp.

od 7 sierpnia 2024 r. do 10 grudnia 2024 r., w wyniku czego poniesiono wydatek w kwocie 25 tys. zł. Zamówienie wyłączone było ze stosowania upzp na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 tej ustawy;

- zamieszczenia materiałów informacyjnych o działalności KOWR i ZWRSP na łamach „AGRO Magazyn Ludzi Przedsiębiorczych” w okresie od kwietnia do grudnia 2024 r., w wyniku czego poniesiono w 2024 r. wydatek na kwotę 14,8 tys. zł. Zamówienie wyłączone było ze stosowania upzp na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1 tej ustawy.

W wyniku badania ww. wydatków na promocję i reklamę nie stwierdzono nieprawidłowości, tj. realizacja wydatków była zgodna z treścią podpisanych umów pod względem przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia wykonawcy. We wszystkich przypadkach wydatki zostały poniesione w terminie oraz w wysokości wskazanej w dowodach księgowych. Poniesione wydatki z tytułu badanych zamówień były celowe i gospodarne oraz służyły realizacji zadań jednostki.

(akta kontroli str. 305-519, 754-764)

Zobowiązania ogółem ZWRSP na koniec 2024 r., według sprawozdania Rb-35 z wykonania planu dochodów i wydatków ZWRSP za IV kwartał 2024 r., wyniosły 876 534,2 tys. zł i były o 53,2% (o 997 245,4 tys. zł) niższe od zobowiązań na koniec 2023 r. (1 873 779,6 tys. zł). Na koniec 2024 r. 99,9% stanowiły zobowiązania krótkoterminowe (876 499,7 tys. zł). Największy udział w tych zobowiązaniach miały zobowiązania wobec budżetu państwa z tytułu nadwyżki środków finansowych ZWRSP za 2024 r. w kwocie 612 936,7 tys. zł, ustalonej na podstawie o rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 września 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa<sup>32</sup> oraz zobowiązania z tytułu wadium od uczestników postępowań przetargowych i kaucji stanowiących zabezpieczenie umów, w szczególności umów dzierżawy w kwocie 111 096 tys. zł.

Zobowiązania długoterminowe Zasobu WRSP na koniec 2024 r. wyniosły 34,5 tys. zł i były wyższe o 11,2 tys. zł, tj. o 48,2%, w stosunku do stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. (23,3 tys. zł). Zwiększenie kwoty zobowiązań długoterminowych wynikało z decyzji dotyczących opłat rocznych za wyłączenie gruntów z produkcji rolnej.

Na koniec 2024 r. ZWRSP nie posiadał zobowiązań wymagalnych, ani zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów lub pożyczek. W 2024 r. KOWR nie otrzymywał od Prezesa Rady Ministrów polecenia wpłaty środków pieniężnych do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 lub Funduszu Pomocy i nie dokonywał w związku z powyższym, wpłat ze środków ZWRSP na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 Fundusz Pomocy.

(akta kontroli str. 550-555, 560-598)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### **1.3. Gospodarowanie wolnymi środkami**

Opis stanu  
faktycznego

Stan środków pieniężnych KOWR na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniósł 160 116,3 tys. zł, a ich średni stan miesięczny na rachunkach bankowych wyniósł 13 343 tys. zł.

W 2024 r. wolne środki pieniężne KOWR nie były lokowane w inny sposób niż przekazanie Ministrowi Finansów w depozyt overnight (dalej: OVN). Było to

<sup>32</sup> Dz. U. poz. 1746, ze zm.

spowodowane niższym oprocentowaniem depozytów terminowych od oprocentowania konsolidacji OVN u Ministra Finansów<sup>33</sup>. Średnia kwota lokaty z lokowanych środków w 2024 r. wynosiła 4262 tys. zł. Najwyższa kwota lokaty wynosiła 161 328 tys. zł, a najniższa 16,3 tys. zł. Z tego tytułu uzyskano przychody w łącznej kwocie 4288 tys. zł.

Stan wolnych środków pieniężnych Zasobu WRSP na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniósł 764 733,3 tys. zł i był niższy o 1 007 137,2 tys. zł w stosunku do stanu wolnych środków na koniec 2023 r. (1 771 870,5 tys. zł). Wynikało to z nadwyżki środków 2023 r., które przekazano do budżetu państwa w 2024 r. (1 721 486,5 tys. zł).

Zgromadzone na rachunkach ZWRSP w 2024 r. wolne środki pieniężne, lokowane były w formie depozytów OVN u Ministra Finansów oraz lokat terminowych.

Średnia z 12 miesięcy kwoty środków Zasobu WRSP lokowanych w 2024 r., w formie depozytów OVN u Ministra Finansów, wyniosła 29 258,8 tys. zł (w ramach 50 rachunków najniższa lokowana kwota wyniosła 0,003 tys. zł (3 zł), a najwyższa 2 377 652,6 tys. zł).

Depozyty terminowe w 2024 r. były zakładane wyłącznie przez OT KOWR w: Rzeszowie, Kielcach i Krakowie i dotyczyły środków obcych. Średnia kwota środków oddanych w depozyt wyniosła w 2024 r. 65,7 tys. zł (w ramach 15 lokat założonych na okres 6 m-cy najniższa lokowana kwota wynosiła 23 tys. zł, a najwyższa 151,7 tys. zł). W 2024 r. nie wystąpiły przypadki wcześniejszego zerwania lokat terminowych.

Z tytułu lokowania wolnych środków ZWRSP uzyskano przychody z odsetek w łącznej kwocie 74 665,6 tys. zł.

Lokowanie wolnych środków pieniężnych odbywało się zgodnie z art. 48 ust. 2 ufp i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie<sup>34</sup> i nie zagrażało terminowej realizacji zadań KOWR i ZWRSP oraz ich płynności finansowej.

W 2024 r. środki KOWR i ZWRSP nie były lokowane w inny sposób niż przekazanie Ministrowi Finansów w depozyt OVN, a w przypadku Zasobu WRSP także lokat terminowych. Proces lokowania wolnych środków jednostki u ministra właściwego do spraw budżetu państwa był technicznie obsługiwany, zgodnie z art. 196 ust. 5 ufp, przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

W badanym okresie jednostka utrzymywała wysoki stan środków pieniężnych lub wysokie kwoty lokat krótkoterminowych w sytuacji, kiedy oprocentowanie depozytów długoterminowych było mniej korzystne niż OVN u Ministra Finansów. Nie wystąpiły przypadki zapłaty zobowiązań po terminie w sytuacji, gdy jednocześnie jednostka posiadała środki na lokatach.

Przyjęte w KOWR i Zasobie WRSP procedury oraz wytyczne zapewniały racjonalne gospodarowanie wolnymi środkami pieniężnymi jednostki.

W 2024 r. w ramach planów finansowych KOWR i ZWRSP nie nabywano obligacji skarbowych.

(akta kontroli str.602-619, 3322-3335, 4815)

<sup>33</sup> Według stopy depozytowej w NBP oprocentowanie lokaty OVN w roku 2024 wynosiło: 5,25%, gdzie najwyższe oprocentowanie depozytu na 180 dni wynosiło 5,1%.

<sup>34</sup> Dz. U. poz. 1864.

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### 1.4. Realizacja zadań

Opis stanu  
faktycznego

Według planu finansowego w układzie zadaniowym KOWR był odpowiedzialny w 2024 r. za realizację: zadania, podzadania i działania w ramach funkcji 4. Zarządzanie finansami państwa i mieniem państwowym oraz dwóch zadań, czterech podzadań i pięć działań w ramach funkcji 21. Polityka rolna i rybacka. Przyjęte dla tych zadań mierniki zostały określone zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej<sup>35</sup>, a monitoring mierników prowadzony był w trybie półrocznym i rocznym przez właściwą komórkę organizacyjną Centrali KOWR m.in. na podstawie informacji komórek organizacyjnych właściwych dla realizacji działań objętych miernikami. Mierniki określone dla poszczególnych celów każdego z zadań przedstawiały się następująco:

- miernik pn. „udział powierzchni rozdysponowanej w powierzchni gruntów pozostających w Zasobie Własności Rolnej Skarbu Państwa (w %)” osiągnął wartość 86,59% wobec planowanej 86,95%;
- miernik pn. „udział eksportu produktów rolno-spożywczych w eksporcie ogółem (w %)” osiągnął wartość 15,2% wobec planowanej 14,6%;
- miernik pn. „wskaźnik ważony bezwzględnych zmian cen skupu podstawowych produktów rolnych (w %)” osiągnął wartość 8% wobec planowanej 9,5%; na niższe wykonanie wartości tego miernika miał wpływ m.in. spadek w 2024 r. cen skupu żywca wieprzowego (na koniec 2024 r. poziom cen skupu żywca wieprzowego był o 16% niższy od uzyskanego w grudniu 2023 r.) oraz spadek średniej ceny pszenicy w stosunku do lat 2021-2023;
- miernik pn. „liczba decyzji skutkujących płatnościami” osiągnął wartość 427 wobec planowanej 545; niższe wykonanie wartości miernika spowodowane było mniejszą liczbą podmiotów korzystających z pomocy finansowej w ramach poddziałania 3.1. „Wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych przez grupy producentów na rynku wewnętrznym”, z racji kończącej się perspektywy PROW 2014-2020;
- miernik pn. „liczba przedsięwzięć promocyjnych i informacyjnych” osiągnął wartość 585 wobec planowanej 471; na wyższe wykonanie wartości miernika miało wpływ zorganizowanie większej liczby wydarzeń promocyjnych, informacyjnych, edukacyjnych i kulturalnych dotyczących produktów rolnych i żywnościowych, metod ich produkcji oraz zrealizowania pod wspólnym hasłem „Poland tastes good” większej liczby działań mających na celu wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą;
- miernik pn. „liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów” osiągnął wartość 11 709 wobec planowanej 12 367; na niższe wykonanie wartości miernika niż planowano miała wpływ mniejsza liczba decyzji wydanych m.in. z powodu braku zainteresowania mechanizmami zakupów interwencyjnych towarów rolno-spożywczych Wspólnej Polityki Rolnej (dalej: WPR), nieuruchomienie przez Komisję Europejską dopłat do prywatnego przechowywania towarów rolno-spożywczych w ramach WPR oraz złożenia przez beneficjentów mniejszej liczby wniosków w ramach mechanizmów WPR regulujących handel z krajami spoza UE na rynkach: mleka, ryżu, lnu i konopi oraz zbóż;

<sup>35</sup> Dz. U. poz. 745, ze zm.

- miernik pn. „liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów” osiągnął wartość 11 309 wobec planowanej 11 517.

W sprawozdaniu Rb-BZ2 z wykonania planu finansowego KOWR w układzie zadaniowym za 2024 r. wykazano zrealizowane wydatki w kwocie 502 196,8 tys. zł<sup>36</sup>, tj. 77,2% kwoty ujętej w planie po zmianach (650 197 tys. zł). Niższe wykonanie wydatków było spowodowane m.in. oszczędnościami uzyskanymi w wyniku przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, wyborem najkorzystniejszych cenowo ofert szkoleniowych w ramach działania 21.3.3.1. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz działania 21.5.8.5. Wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego i poniesieniem niższych niż planowano wydatków na restrukturyzację zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne realizowanych przewidzianych w działaniu 21.5.4.9. Pozostałe działania w ramach pomocy krajowej i wspólnotowej innej niż WPR, a także zmniejszeniem zakresu rzeczowego realizowanych przez KOWR inwestycji.

(akta kontroli str. 4266-4270, 4274-4278)

W planie finansowym Zasobu WRSP w układzie zadaniowym w 2024 r. w ramach jednego zdania „zarządzanie mieniem państwowym i ochrona interesów państwa” realizowano jedno działanie 4.4.1.5. „Gospodarowanie mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa”. Przyjęty miernik „udział powierzchni rozdysponowanej w powierzchni gruntów pozostających w Zasobie” zaplanowany na poziomie 86,95%, został wykonany w 86,59%.

W rocznym sprawozdaniu Rb-BZ2 z wykonania planu finansowego Zasobu WRSP w układzie zadaniowym za 2024 r. wykazano zrealizowane wydatki w kwocie 518 207,1 tys. zł, co stanowiło 65,1% kwoty wydatków ujętej w planie po zmianach ZWRSP<sup>37</sup> (795 978 tys. zł). Wynikało to w głównej mierze z poniesienia niższych niż zaplanowano wydatków w związku z:

- niższymi wpłatami z tytułu podatku od towarów i usług od sprzedaży gruntów nierolnych (inwestycyjnych),
- mniejszym niż zakładano zainteresowaniem bezzwrotną pomocą ze strony beneficjentów oraz podpisaniem umów na wykonanie zadań inwestycyjnych na niższe kwoty niż wynikało to z umów o przyznanie bezzwrotnej pomocy finansowej, a także przeniesieniem części zadań do realizacji na 2025 r.,
- poniesieniem niższych wydatków m.in. na usługi geodezyjne, na wyceny majątkowe nieruchomości, usługi analiz oraz ekspertyz i wycen, dotyczących dzierżaw związanych z wyłączeniami 30% gruntów z umów dzierżawy, co spowodowało mniejsze niż planowano wydatki związane z przygotowaniem gruntów do rozdysponowania.

(akta kontroli str. 622-648)

Środki ujęte w planie finansowym KOWR zostały poniesione na realizację niżej opisanych zadań.

W 2024 r. na realizację 131 przedsięwzięć promocyjnych na wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą wydatkowano

<sup>36</sup> W sprawozdaniu RB-BZ2 dla KOWR wykazano wydatki z części 33 – Rozwój wsi. W sprawozdaniu nie wykazano: wydatków dotyczących części 44 (pomoc techniczna FEPŻ 2021–2027 w kwocie 7071,6 tys. zł, wydatków dotyczących części 20 – Gospodarka w zakresie realizacji umowy o partnerstwie w ramach FENG 2021–2027 w kwocie 63 453,5 tys. zł, kwoty nadwyżki w wysokości 99 752,7 tys. zł za rok 2023 oraz przelewów redystrybucyjnych (§ 2960) w kwocie 14 zł.

<sup>37</sup> W sprawozdaniu RB-BZ2 dla ZWRSP wykazano wydatki ze sprawozdania Rb-40 Zasobu WRSP za grudzień 2024 r. w pozycji III, tj. Wydatki ogółem pomniejszone o przekazy zewnętrzne w kwocie 1 842 709 tys. zł oraz o środki na koszty funkcjonowania KOWR w kwocie 638 368 tys. zł.

21 251,8 tys. zł. Realizowane działania promocyjno-informacyjne obejmowały m.in. organizację dla polskich przedsiębiorców 23 stoisk narodowych na targach rolno-spożywczych w 19 krajach m.in. w: Niemczech, Zjednoczonych Emiratach Arabskich, Japonii, Hiszpanii, Wielkiej Brytanii, Grecji, Singapurze, USA, Azerbejdżanie, Niderlandach, Tajlandii i Korei Płd. Zrealizowane wydatki stanowiły 62,1% kwoty ujętej w planie po zmianach (34 200 tys. zł). Niższe wykonanie wydatków spowodowane było wynikiem wyboru tańszych niż planowano ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego dotyczących m.in. zabudowy powierzchni wystawienniczej i pokazów kulinarnych oraz zrealizowaniem mniejszej niż zakładano liczby promocyjnych we współpracy z Ministerstwem Spraw Zagranicznych.

W 2024 r. w ramach działań promocyjnych, informacyjnych, edukacyjnych i kulturalnych (w tym w formie: wystaw, pokazów oraz konkursów) w zakresie upowszechniania postępu biologicznego w rolnictwie w zakresie hodowli roślin ogrodnich oraz zwierząt gospodarskich, a także produktów rolno-spożywczych – w celu propagowania w kraju patriotyzmu konsumenckiego i żywności wysokiej jakości – zrealizowano łącznie 459 przedsięwzięć na organizację których wydatkowano 17 778,3 tys. zł. W 2024 r. kontynuowano działania skierowane zarówno do konsumentów, jak i producentów rolnych z wykorzystaniem np.: strony internetowej [www.kupujswiadomie.gov.pl](http://www.kupujswiadomie.gov.pl), telewizji, radia, prasy, Internetu (w tym mediów społecznościowych), kin i innych działań online, podcastów, konferencji, spotkań, warsztatów, wykładów, olimpiad i konkursów oraz w trakcie pokazów kulinarnych i degustacji w tym podczas krajowych i regionalnych wydarzeń o charakterze targowym (np.: corocznego *Festiwalu Polskiej Żywności #KupujŚwiadomie*, kiermaszów i jarmarków *#KupujŚwiadomie*) oraz konkursu kulinarnego kół gospodyń wiejskich „Bitwa Regionów”. Wydatkowana w 2024 r. kwota stanowiła 91,2% kwoty ujętej w planie po zmianach (19 500 tys. zł).

Na realizację zadań w zakresie wsparcia działań na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie KOWR zrealizował 121 przedsięwzięć, na które wydatkował 2499,7 tys. zł. Wydatkowana w 2024 r. kwota stanowiła blisko 100% kwoty ujętej w planie po zmianach (2500 tys. zł).

W ramach działań związanych z przejęciem przez KOWR długu gospodarstw rolnych w zamian za przeniesienie własności nieruchomości rolnej na rzecz Skarbu Państwa<sup>38</sup> w 2024 r. KOWR (OT w Białymstoku) dokonał spłaty przejętych zobowiązań w łącznej kwocie 3459,1 tys. zł i nabył do Zasobu WRSP 65,1 ha na podstawie trzech umów, natomiast rozdysponował poprzez dzierżawę dotychczasowemu właścicielowi 75,2 ha (w tym 10,1 ha nabyte w 2023 r.) na podstawie pięciu umów. Kwota poniesionych, przez oddziały terenowe KOWR, wydatków stanowiła 6% kwoty ujętej w planie po zmianach (57 446 tys. zł).

Pełniąca obowiązki Dyrektor Biura Finansowo-Księgowego KOWR wyjaśniła m.in., że wydatki/koszty ponoszone na ten cel nie są zależne bezpośrednio od działań KOWR ponieważ są one uzależnione od zainteresowania rolników tą formą pomocy. Wyjaśniła również, że kwota przeznaczona na pomoc zadłużonym gospodarstwom rolnym została zaplanowana na 2024 r. w oparciu o dane historyczne oraz ze względu na postulaty organizacji rolnych zgłaszających potrzeby w tym zakresie. KOWR winien mieć zabezpieczone środki w planie finansowym w sposób pozwalający na realizację wszystkich składanych

---

<sup>38</sup> Zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne (Dz. U. z 2019 r. poz. 33).

wniosków, mając na uwadze trudną i niestabilną sytuację na rynkach rolnych, spadające ceny produktów rolnych przy rosnących kosztach produkcji, jak również występowanie z wnioskami ponownie przez zadłużone podmioty. Jak wyjaśniła od 2019 r. do KOWR wpłynęło 252 wnioski złożone przez 142 kontrahentów na łączną kwotę 351,8 mln zł.

NIK zauważa, że w poszczególnych latach 2019-2023 wydatki na ten cel były znacznie niższe od planowanych (50 mln zł) i odpowiednio wyniosły: 154,7 tys. zł, 21 356,8 tys. zł, 39 786,1 tys. zł, 17 282,8 tys. zł i 7911,4 tys. zł. Na konieczność urealnienia planowania wydatków z tego tytułu wskazuje również fakt, że na 2024 r. zaplanowano prawie o 10 000 tys. zł więcej niż w latach ubiegłych.

(akta kontroli str. 4004, 4808-4812, 4238-4263, 4808-4810, 5093-5099)

W 2024 r. ze środków ujętych w planie finansowym KOWR finansowano obsługę FOR. W 2024 r. do oddziałów terenowych KOWR wpłynęło 1117 wniosków o przyznanie rekompensat producentom rolnym, którzy nie otrzymali zapłaty za produkty rolne zbyte podmiotowi skupującemu, który stał się niewypłacalny. Dokonano wypłat z tytułu 622 rozstrzygnięć administracyjnych przyznających rekompensaty na kwotę 21 502,7 tys. zł. W 2024 r. w oddziałach terenowych KOWR zarejestrowano ponad 30 tys. deklaracji oraz dokonano wpłat na rachunek funduszu w wysokości 110 525 tys. zł<sup>39</sup>.

(akta kontroli str. 4898, 5092)

W 2024 r. ze środków ujętych w planie finansowym KOWR była finansowana obsługa 10 branżowych funduszy promocji produktów rolno-spożywczych, które utworzone zostały w celu finansowania przez poszczególne branże działań wspierających marketing rolny, wzrost spożycia oraz wzmocnienie wizerunku polskich produktów rolno-spożywczych. W 2024 r. z funduszy wydatkowano łącznie 113 913,8 tys. zł, z tego koszty ich obsługi przez KOWR stanowiły kwotę 3642,5 tys. zł.

(akta kontroli str. 4813-4814, 5099)

W 2024 r. KOWR realizował zadania finansowane ze środków pochodzących z funduszy UE oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tych funduszy, które nie były ujęte w planie finansowym KOWR.

W 2024 r. KOWR uczestniczył w realizacji Programu FEPŻ 2021–2027, jako instytucja pośrednicząca i beneficjent<sup>40</sup>, zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 13 ustawy o KOWR oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych<sup>41</sup>. W ramach realizacji wskazanego programu żywnościowego KOWR jako beneficjent był odpowiedzialny za przygotowanie i przeprowadzanie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawy artykułów spożywczych do magazynów organizacji partnerskich zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym (dalej: OPO), natomiast jako instytucja pośrednicząca odpowiadał m.in. za nadzór nad dostawami żywności i jej dystrybucją.

<sup>39</sup> Od roku 2024 podmioty skupujące zobowiązane są do zasilania rachunku FOR poprzez wpłaty w wysokości 0,125% wartości produktów rolnych (bez podatku od towarów i usług) dokonywane w terminie do ostatniego dnia roboczego miesiąca następującego po zakończeniu danego kwartału.

<sup>40</sup> Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 23 ustawy o KOWR oraz art. 134o. ust. 1 i 2 i ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, ze zm.).

<sup>41</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1496, ze zm.

W ramach Programu FEPŻ 2021–2027 Podprogram 2023 (Operacja I i II)<sup>42</sup>, po rozstrzygnięciu trzech postępowań przetargowych, w 2024 r. uruchomiono dostawy do magazynów OPO, w celu dystrybucji artykułów spożywczych wśród osób najbardziej potrzebujących. Na realizację powyższego celu KOWR w 2024 r. wypłacił środki w kwocie 303 643,2 tys. zł (273 278,9 tys. zł sfinansowano z budżetu środków europejskich, a 30 364,3 tys. zł z budżetu państwa, części 44 – Zabezpieczenie społeczne), z tego:

- 268 783,1 tys. zł wykonawcom wyłonionym w procedurze zamówień publicznych za zakup artykułów spożywczych (43 tys. ton 17 rodzajów artykułów spożywczych) i dostarczenie ich do magazynów OPO – w ramach Operacji I,
- 34 860,1 tys. zł wypłacono na rzecz ww. organizacji (z tego 17 430,1 tys. zł z tytułu kosztów administracyjnych, magazynowania i transportu oraz 17 430,1 tys. zł z tytułu kosztów środków towarzyszących) – w ramach Operacji II.

W dniu 29 lutego 2024 r. MRPiPS wydało wytyczne<sup>43</sup>, na podstawie których KOWR wszczął postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego na dostawy artykułów spożywczych do OPO celem ich dystrybucji wśród osób najbardziej potrzebujących w ramach programu FEPŻ 2021–2027 Podprogram 2024. Dostawy artykułów spożywczych rozpoczęły się w 2025 r.

Szczegółowym badaniem objęto prawidłowość realizacji przez KOWR wydatków w ramach FEPŻ 2021–2027 w łącznej kwocie 167 255,1 tys. zł, co stanowiło 60% poniesionych przez KOWR wydatków na ten cel w 2024 r. (274 537 tys. zł). Próba objęła 45 dowodów księgowych dotyczących realizacji dostaw artykułów spożywczych. Stwierdzono, że wydatków dokonywano zgodnie z przepisami prawa oraz na zakup produktów wskazanych w umowach.

Według stanu na 31 grudnia 2024 r. kwota zaległości w ramach realizowanego przez KOWR do końca 2023 r. PO PŻ 2014–2020 wyniosła 6767,5 tys. zł. Decyzją MRPiPS z 4 kwietnia 2023 r. na raty rozłożono spłatę należności w kwocie 2674,1 tys. zł. Wobec zaległości w kwocie 4089,8 tys. zł prowadzone jest postępowanie sądowe, a w stosunku do należności w kwocie 3,6 tys. zł w 2024 r. podejmowane były czynności windykacyjne. Według stanu na 31 grudnia 2024 r. KOWR odzyskał 325,6 tys. zł.

(akta kontroli str. 3386-3387, 4264, 5099-5102)

W 2024 r. KOWR realizował również zadania w ramach WPR (finansowane z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich) delegowane z ARiMR, która – jako agencja płatnicza – dokonywała płatności w oparciu o dokumenty otrzymane z KOWR. Z tytułu realizacji zadań delegowanych w 2024 r. KOWR wystawił ARiMR dokumenty płatnicze na kwotę ogółem 303 706,8 tys. zł, z tego 153 408,6 tys. zł dotyczyło płatności z budżetu środków europejskich i 150 298,2 tys. zł z budżetu państwa. Zadania delegowane dotyczyły trzech poniżej opisanych mechanizmów i działań.

<sup>42</sup> Zgodnie z wytycznymi Instytucji Zarządzającej dla Instytucji Pośredniczącej i beneficjentów-organizacji partnerskich dotyczące działań realizowanych w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027 współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus – Podprogram 2023 z dnia 8 września 2023 r., ze zm.

<sup>43</sup> Wytyczne Instytucji Zarządzającej dla Instytucji Pośredniczącej i beneficjentów-organizacji partnerskich dotyczące działań realizowanych w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027 współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus – Podprogram 2024 z dnia 29 lutego 2024 r., ze zm.

W ramach „Programu dla szkół”, na rzecz dostarczania dzieciom w placówkach oświatowych świeżych i przetworzonych owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych<sup>44</sup>, Krajowy Ośrodek wystawił ARiMR zlecenia płatności i faktury na kwotę ogółem 256 842,2 tys. zł (118 191,1 tys. zł płatne z budżetu środków europejskich i 138 651,1 tys. zł ze środków z budżetu państwa), z tego z tytułu:

- dostaw produktów – 251 054,7 tys. zł (113 048,3 tys. zł z budżetu środków europejskich oraz 138 006,4 tys. zł z budżetu państwa),
- realizacji zadań towarzyszących o charakterze edukacyjnym – 4430,4 tys. zł (3892,6 tys. zł z budżetu środków europejskich oraz 537,8 tys. zł z budżetu państwa),
- realizacji działań promocyjnych – 1357,0 tys. zł (1250,1 tys. zł z budżetu środków europejskich i 106,9 tys. zł z budżetu państwa).

W 2024 r. w ramach mechanizmu WPR „Wsparcie działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych” realizowano 12 programów informacyjnych lub promocyjnych (programów prostych), prowadzonych przez organizacje branżowe i międzybranżowe na trzech kontynentach w 16 krajach UE i w krajach pozaunijnych. W ramach sześciu programów KOWR wystawił ARiMR dokumenty płatnicze na kwotę 14 840,7 tys. zł, dotyczące budżetu środków europejskich.

W ramach działania 3. „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020” kontynuowano wspieranie producentów rolnych przystępujących do systemów jakości oraz grupy producentów realizujące inicjatywy informacyjne i promocyjne na rynku wewnętrznym w zakresie certyfikowanych produktów żywnościowych wysokiej jakości. W ramach tego działania KOWR wydał ogółem 427 decyzji przyznających pomoc w wysokości 32 023,9 tys. zł (20 376,8 tys. zł – budżet środków europejskich i 11 647,1 tys. zł – budżet państwa). W ramach poddziałania 3.1. „Wsparcie na przystępowanie do systemów jakości” KOWR wydał 349 decyzji skutkujących płatnością na kwotę 438,6 tys. zł (z tego 279,1 tys. zł z budżetu środków europejskich i 159,5 tys. zł z budżetu państwa). W ramach poddziałania 3.2. „Wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych przez grupy producentów na rynku wewnętrznym” KOWR wystawił ARiMR 78 zleceń skutkujących płatnością na kwotę 31 585,3 tys. zł, z tego 20 097,7 tys. zł z budżetu środków europejskich i 11 487,6 tys. zł z budżetu państwa.

(akta kontroli str. 5099-5102, 5110-5112)

Ponadto w 2024 r. KOWR prowadził działania polegające na rozliczeniu należnej opłaty w związku z przekroczeniem produkcji mleka w roku kwotowym 2013/2014 i 2014/2015. Kwota zaległości w ramach tego mechanizmu (kary pieniężne i odpowiedzialność płatnika z tytułu opłaty wyrównawczej) na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniosła 3409,4 tys. zł. W 2024 r. odzyskano 32 tys. zł.

(akta kontroli str. 3386-3389, 5108)

W ramach planu finansowego ZWRSP realizowano zadania wynikające ukur. Według stanu na 1 stycznia 2024 r. w Zasobie WRSP znajdowało się 1 335 707 ha gruntów. W trakcie 2024 r. powierzchnia gruntów przejętych do Zasobu zmniejszyła się o 5679 ha w wyniku trwałego rozdysponowania (m.in. sprzedaży, nieodpłatnego przekazania), przejęcia do Zasobu WRSP areálu o powierzchni

<sup>44</sup> Wsparcia udzielano na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/791 z dnia 11 maja 2016 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1308/2013 i (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do programu pomocy dotyczącej dostarczania owoców i warzyw, bananów oraz mleka w placówkach oświatowych (Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1).

2342 ha (głównie z przejęcia gruntów w ramach realizacji zadań wynikających z ukur) oraz wprowadzenia do Zintegrowanego Systemu Informatycznego ewidencji z innych systemów, tj. danych związanych ze zmianami geodezyjno-prawnymi oraz korektami. W 2024 r. rozdysponowano grunty o powierzchni 7930 ha, w tym 4268 ha sprzedano, a 3656 ha przekazano m.in. jednostkom samorządu terytorialnego, Lasom Państwowym, regionalnym zarządom gospodarki wodnej (grunty pod wodami) oraz kościelnym osobom prawnym. Na koniec 2024 r. w Zasobie WRSP pozostawało 1 330 027 ha gruntów.

W 2024 r. sprzedaż gruntów wyniosła 4268 ha (w tym 3679 ha dotyczyło gruntów rolnych, a 589 ha gruntów nierolnych) i stanowiła 77,6% wielkości zaplanowanej do sprzedaży (5500 ha).

Niższa niż zaplanowano wartość sprzedaży wynikała przede wszystkim z niskiej atrakcyjności oferowanych gruntów, ustawowych ograniczeń sprzedaży nieruchomości powyżej 2 ha, konieczności organizowania przetargów ograniczonych, niskiej skuteczności sprzedaży (na poziomie 24%) oraz większym zainteresowaniem dzierżawą niż kupnem nieruchomości.

W porównaniu do roku poprzedniego powierzchnia gruntów sprzedanych w 2024 r. stanowiła 94% powierzchni sprzedanej w 2023 r. (4554 ha). Przeciętna cena sprzedaży 1 ha gruntów rolnych wyniosła 54,8 tys. zł i była o 5,5% niższa od uzyskanej w 2023 r. (58 tys. zł).

Na koniec 2024 r. powierzchnia gruntów pozostających w Zasobie WRSP (1 330 027 ha) była o 5679 ha mniejsza, tj. o 0,4% od powierzchni Zasobu wykazanej na koniec 2023 r., z tego:

- w dzierżawie pozostawało 1 044 752 ha,
- w wieczystym użytkowaniu pozostawało 52 097 ha,
- w trwałym zarządzie było 16 856 ha,
- w innym zagospodarowaniu (w dożywotnim użytkowaniu, w bezumownym użytkowaniu, w użyczeniu) pozostawało 12 335 ha,
- obce grunty (głównie grunty pod wodami) stanowiły 25 639 ha,
- do rozdysponowania pozostawało 178 350 ha, z których, według szacunków, ponad 75% nadawało się do zagospodarowania na cele rolnicze.

W 2024 r. wydzierżawiono około 43,1 tys. ha gruntów. Średnioroczny czynsz dzierżawny za grunty we wszystkich trwających w 2024 r. umowach dzierżawy wyniósł 6,3 dt pszenicy za 1 ha, natomiast przeciętna wysokość czynszu dzierżawnego za grunty rolne w zawieranych w 2024 r. umowach wyniosła równowartość 13,1 dt pszenicy.

W 2024 r. sprzedano 124 mieszkania, tj. 77% planowanych (161), a nieodpłatnie przekazano 32 mieszkania. Niższe wykonanie planu spowodowane było m.in. brakiem zainteresowania kupnem mieszkań ze strony obecnych najemców lokali, skomplikowanej sytuacji formalno-prawnej niektórych lokali, trudnościami z uzyskaniem kartotek budynków od geodetów oraz utrudnieniem w uzyskaniu niezbędnego do sprzedaży zaświadczenia o samodzielności lokalu. Średnia powierzchnia gruntów sprzedanych w 2024 r. na rzecz dotychczasowych dzierżawców wyniosła 6,3 ha, a średnia powierzchnia sprzedana na rzecz osób fizycznych wyniosła 1,1 ha.

W 2024 r. przeprowadzono ogółem 609 przetargów ograniczonych na sprzedaż 1214 ha oraz 1987 ha oraz 3 151 przetargów na dzierżawę 43 103 ha gruntów Zasobu WRSP. W wyniku przeprowadzonych przetargów wyłoniono nabywców na 1122 ha oraz dzierżawców na 37 021 ha gruntów.

(akta kontroli str. 622-635)

W związku z art. 24 ust. 10 i 11 ugnrSP w 2024 r. KOWR w ramach zawartych umów dotyczących pożyczek (tzw. pożyczek pomocowych) finansowanych ze środków uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu WRSP, wypłacił kwotę 3739 tys. zł, w tym dla rolników indywidualnych mających okresowe problemy z płynnością finansową w związku z wystąpieniem niekorzystnych zjawisk gospodarczych i losowych (3095 tys. zł) oraz na wsparcie przedsięwzięć mających na celu rozwój obszarów wiejskich (644 tys. zł).

W 2024 r. KOWR na podstawie 222 decyzji<sup>45</sup> wypłacił beneficjentom 21 793,7 tys. zł bezzwrotnej pomocy finansowej. Beneficjentami wypłaconej pomocy finansowej były: gminy (20 421,4 tys. zł), kluby jeździeckie (503,8 tys. zł), stowarzyszenia i fundacje (286,6 tys. zł), wyższe uczelnie i instytuty naukowe (150 tys. zł), koła gospodyń wiejskich (110,6 tys. zł), gminne ośrodki kultury (60,5 tys. zł), ochotnicze straże pożarne (58 tys. zł) oraz inne instytucje (202,8 tys. zł). Bezzwrotna pomoc finansowa wypłacona przez KOWR w 2024 r. została przeznaczona na refinansowanie kosztów związanych m.in. z: 31 inwestycjami w zakresie budowy oraz remontów dróg i chodników (13 447, tys. zł), inwestycjami w zakresie sieci wodno-kanalizacyjnej (3724,9 tys. zł), organizacją 152 przedsięwzięć o charakterze edukacyjno-kulturalnym (2291 tys. zł), organizacją 13 konkursów jeździeckich i pokazów hodowlanych (528 tys. zł) oraz 11 inwestycjami w zakresie budowy i remontu budynków oraz obiektów sportowo-rekreacyjnych (1597,1 tys. zł).

(akta kontroli str. 269-291, 294-300, 749-750)

Krajowy Ośrodek w 2024 r., związku z art. 24 ust. 10 i 11 ugnrSP, wypłacił w ramach zawartych umów dotyczących pożyczek (tzw. pożyczek pomocowych) finansowanych ze środków uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu WRSP – kwotę 3739 tys. zł, w tym dla rolników indywidualnych mających okresowe problemy z płynnością finansową w związku z wystąpieniem niekorzystnych zjawisk gospodarczych i losowych (3095 tys. zł) oraz na wsparcie przedsięwzięć mających na celu rozwój obszarów wiejskich (644 tys. zł).

(akta kontroli str. 269-291, 294-300, 749-750)

Według stanu na 31 grudnia 2024 r. KOWR wykonywał prawa z udziałów i akcji w stosunku do 31 spółek hodowli roślin uprawnych oraz hodowli zwierząt gospodarskich o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej, wymienionych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie wykazu jednoosobowych spółek hodowli roślin uprawnych lub hodowli zwierząt gospodarskich o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej<sup>46</sup>, z tego w jednej spółce hodowli roślin (PlantiCo – Hodowla i Nasiennictwo Ogrodnicze Zielonki sp. z o.o.), 13 spółkach hodowli koni, oraz 17 spółkach hodowli zwierząt. W 2024 r. KOWR dokonał podwyższenia kapitału zakładowego w formie wkładu pieniężnego łącznie w wysokości 157 898 tys. zł (na cele inwestycyjne), z tego pięciu spółkom hodowli zwierząt (Ośrodkowi Hodowli Zarodowej Dębołęka sp. z o.o., Ośrodek hodowli zarodowej sp. z o.o. Głogówek, Ośrodkowi Hodowli Zarodowej w Kamieńcu Żąbkowickim sp. z o.o. Ośrodkowi Hodowli Zarodowej OSIECINY sp. z o.o. oraz Ośrodkowi Hodowli Zarodowej „Przerzeczyn Zdrój” sp. z o.o.) przekazano kwotę 109 938,5 tys. zł, czterem spółkom hodowli koni (Stadnina Koni w Dobrzyniewie sp. z o.o., Stadnina Koni „Krasne” sp. z o.o., Stado Ogierów w Łącku sp. z o.o. oraz Stadnina Koni Prudnik sp. z o.o.) przekazano kwotę 41 445 tys. zł, a spółce zajmującej się produkcją rolniczą (Widawa sp. z o.o.) przekazano kwotę 6515 tys. zł. Najwyższe środki pieniężne w ramach dokapitalizowania otrzymały Ośrodek Hodowli

<sup>45</sup> W tym 208 decyzji wydano w 2024 r. oraz 14 decyzji w 2023 r.

<sup>46</sup> Dz. U. poz. 1525, ze zm.

Zarodowej w Kamieńcu Żąbkowskim sp. z o.o., Ośrodek hodowli zarodowej sp. z o.o. Głogówek – odpowiednio po 25 000 tys. zł oraz Ośrodek Hodowli Zarodowej OSIĘCINY sp. z o.o. – 20 000 tys. zł. Podwyższenie kapitału poprzedziły wnioski poszczególnych spółek do KOWR, analizy ekonomiczne w zakresie sytuacji finansowej spółek oraz zgody Ministra RiRW na objęcie nowych udziałów. Przeprowadzone dla poszczególnych spółek testy prywatnego inwestora wykluczyły możliwość udzielenia przez KOWR niedozwolonej pomocy publicznej.

Według danych za IV kwartał 2024 r. wykazanych w sprawozdaniach F-01, spółki uzyskały za 2024 r. łącznie zysk netto w wysokości 10 681,3 tys. zł<sup>47</sup>, z tego: spółki hodowli roślin zysk w kwocie 1129,3 tys. zł, spółki hodowli koni stratę w kwocie 10 895,2 tys. zł, spółki hodowli zwierząt zysk w kwocie 20 447,1 tys. zł.

(akta kontroli str. 522-544, 652-653)

W 2024 r. KOWR wykonywał prawa z udziałów i akcji wobec spółek nabytych w ramach realizacji przepisów ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego, ustawy o KOWR oraz ugnrSP. Na dzień 31 grudnia 2024 r. KOWR wykonywał prawa z udziałów i akcji na podstawie ukur w dziewięciu spółkach. W czterech spółkach KOWR posiadał 100% udziałów, a w pozostałych spółkach posiadał od 0,27% do 46% udziałów<sup>48</sup>. Jedna z sześciu spółek ze 100-procentowym udziałem KOWR (Polgrunt sp. z o.o.) uzyskała dodatni wynik finansowy w wysokości 600 tys. zł, VITRA TRADE sp. z o.o. w likwidacji nie prowadziła działalności, a dwie pozostałe spółki odnotowały ujemny wynik finansowy<sup>49</sup>, tj. Widawa sp. z o.o. (454 tys. zł) i Wesoła sp. z o.o. (383 tys. zł).

(akta kontroli str. 654-751)

W sprawie nadzoru nad ww. spółkami p.o. Dyrektor Departamentu Nadzoru nad Spółkami (dalej: DNS) wyjaśnił, że: *KOWR jako jedyny udziałowiec podjął decyzję o postawieniu RSSI w stan likwidacji z dniem 3 kwietnia 2024 r. Powołano likwidatora i nową Radę Nadzorczą. Powołany przez KOWR Likwidator podjął czynności przewidziane przepisami prawa m.in. w zakresie dochodzenia wierzytelności Spółki, wypełnienia zobowiązań i upłynnienia majątku Spółki oraz zakończenia bieżącej działalności. Termin zakończenia likwidacji na dzień sporządzenia informacji nie jest znany, bowiem zależy on m.in. od czasu w jakim zostaną odzyskane należności Spółki. Prokuratura Rejonowa Warszawa Śródmieście – Północ w Warszawie nadal prowadzi postępowanie przygotowawcze wszczęte m.in. z zawiadomienia KOWR. W spółce Terminal Intermodalny Bydgoszcz Emilianowo sp. z o.o. w likwidacji, KOWR zrealizował swoje zobowiązania wynikające z zawartej między wspólnikami Warunkowej Umowy Inwestycyjnej, jednocześnie w lipcu 2024 r. zwrócił uwagę pozostałym wspólnikom na konieczność zaangażowania w dalsze funkcjonowanie Spółki. Wobec braku zainteresowania i braku jasnych deklaracji pozostałych interesariuszy (PKP S.A., BPPT sp. z o.o.) odnośnie realnego zaangażowania kapitałowego w kontynuowanie projektu oraz w związku z kończącymi się środkami na dalszą działalność TIBE, zgromadzenie wspólników w dniu 29 sierpnia 2024 r. podjęło decyzję o likwidacji TIBE sp. z o.o. Na dzień sporządzenia informacji trwa proces likwidacji Spółki. Ponadto p.o. Dyrektor DNS podał, że „Widawa” sp. z o.o. i „Wesoła” sp. z o.o. prowadzi rolniczą działalność gospodarczą, są producentami*

<sup>47</sup> Wyniki finansowe (netto) wg F-01 lub danych ze wstępnych bilansów na dzień 31 grudnia 2024 r. Roczne sprawozdania za 2024 rok powinny zostać zatwierdzone w terminie sześciu miesięcy od dnia bilansowego, tj. do 30 czerwca 2025 r.

<sup>48</sup> W przypadku spółek z mniejszościowym udziałem, KOWR nie dysponuje wstępnymi wynikami finansowymi na koniec 2024 r.

<sup>49</sup> Wyniki finansowe (netto) wg F-01 lub danych ze wstępnych bilansów na dzień 31 grudnia 2024 r. Zatwierdzenie sprawozdań finansowych za 2024 rok powinno nastąpić w terminie sześciu miesięcy od dnia bilansowego, tj. do 30 czerwca 2025 r.

*zboża, kukurydzy i buraków cukrowych. Na wstępne (w oparciu o sprawozdanie F- 01), ujemne wyniki finansowe za 2024 r., wpływ mają ceny skupu, pogoda, wydajność z ha, koszty nawozów. Po złożeniu przez spółki ostatecznych raportów za 2024 r. wyniki finansowe zostaną poddane analizie i przekazane zostaną zalecenia do realizacji w celu poprawy przez spółki efektywności gospodarowania.*

*(akta kontroli str. 522-544, 652-653, 768-769)*

Na dzień 31 grudnia 2024 r. KOWR wykonywał prawa z udziałów w czterech spółkach powołanych na podstawie art. 17 ustawy o KOWR, tj. RSSI (100% udziałów), Terminalu Intermodalnym Bydgoszcz Emilianowo sp. z o.o. (88% udziałów), Jurajskim Agro Fresh Parku S.A. (67% udziałów) i Euro-Parku Ząbkowice sp. z o.o. (50% minus jeden udział). Na koniec 2024 r. jedna spółka (Euro-Park Ząbkowice sp. z o.o.) odnotowała dodatni wynik finansowy w wysokości 748,5 tys. zł. Pozostałe spółki, tj. RSSI, Jurajski Agro Fresh Park S.A. oraz Terminal Intermodalny Bydgoszcz Emilianowo sp. z o.o. odnotowały ujemny wynik finansowy odpowiednio w wysokościach: 9916,9 tys. zł, 1741 tys. zł oraz 6 tys. zł.

Ponadto KOWR, na podstawie art. 32a ust. 1 ugnrSP, wykonywał prawa w GPW Ventures Asset Management sp. z o.o. Alternatywna Spółka Inwestycyjna Spółka Komandytowo-Akcyjna z siedzibą (dalej: GPW Ventures), posiadając 99,9% akcji.

*(akta kontroli str. 522-544, 652-724, 768-770)*

*Jak wyjaśnił p.o. Dyrektor DNS obecnie trwają prace nad powołaniem Zespołu składającego się z przedstawicieli departamentów Centrali KOWR, który wypracuje strategię KOWR dla spółek pozyskanych w ramach przepisów ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego, ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz utworzonych na podstawie ustawy o KOWR. Planowana strategia powinna wzmocnić zasady nadzoru właścicielskiego i objąć również metody zarządzania ryzykiem w procesie nabywania lub obejmowania udziałów oraz akcji w celu efektywnego wykorzystania potencjału tych spółek.*

*(akta kontroli str. 770)*

Ze środków ujętych w planie finansowym ZWRSP w 2024 r. finansowano realizację projektu „System Satelitarnego Monitorowania Upraw Rolnych (S2MUR)” obejmującego zaprojektowanie i budowę systemu IT wykorzystującego dane satelitarne, meteorologiczne, glebowe i statystyczne w celu monitorowania upraw rolnych na terenie kraju. W 2024 r. na realizację tego projektu KOWR wydatkował 2631,5 tys. zł.

*(akta kontroli str. 67, 5103)*

Dyrektor Generalny KOWR podjął następujące działania w celu realizacji wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym po kontroli P/24/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. Wykonanie planów finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa i Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, realizacja zadań finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej, dotyczącej wykonania planów finansowych KOWR i ZWRSP.*

1. Zrealizowano wniosek o przeprowadzanie analizy rachunku ekonomicznego objęcia akcji GPW Ventures uwzględniającego relację nakładów do spodziewanych korzyści ekonomicznych i rozważenie potrzeby realizacji tego przedsięwzięcia.

W 2024 r. przeprowadzono analizy w związku z planowaną transakcją kolejnego objęcia akcji spółki GPW Ventures za kwotę 50 000 tys. zł. Analizy przeprowadzone w ramach Testu prywatnego inwestora z 28 czerwca 2024 r. oraz Raportu z wyceny wartości rynkowej akcji z 28 czerwca 2024 r. wskazywały

na zasadność kontynuowania tego przedsięwzięcia. Jednocześnie w związku z postanowieniami umowy o współpracy<sup>50</sup>, KOWR wystąpił do Ministra RiRW z wnioskiem o wyrażenie zgody na objęcie akcji kolejnej serii, na co Minister RiRW nie wyraził zgody. Dalsze działania KOWR w stosunku do Spółki były koordynowane z Ministrem RiRW w zakresie wyrażenia kierunkowej zgody przez Ministra RiRW na dalsze funkcjonowanie GPW Ventures oraz przejęcie zarządzania przez Polski Fundusz Rozwoju S.A. lub spółkę kontrolowaną przez ten Fundusz.

2. W trakcie realizacji pozostaje wniosek o wzmocnienie mechanizmów kontroli zarządczej w zakresie realizacji zadań dedykowanych funduszom inwestycyjnym, w szczególności poprzez zarządzanie ryzykiem oraz opracowanie wytycznych lub procedur.

W KOWR trwają prace nad powołaniem zespołu zadaniowego ds. opracowania strategii zawierającej m.in. rekomendacje dotyczące metod zarządzania ryzykiem w procesie nabywania lub obejmowania udziałów i akcji, w celu efektywnego wykorzystania potencjału spółek KOWR powołanych na podstawie ukur i ugnrSP.

3. W trakcie realizacji pozostaje wniosek o podjęcie działań w celu oceny zasadności nabywania przez KOWR udziałów i akcji oraz bieżące monitorowanie przyjętych założeń dla takich inwestycji.

W KOWR trwają prace nad projektem nowego zarządzenia Dyrektora Generalnego KOWR odnoszącego się do realizacji przez KOWR zadań wynikających z przepisów art. 3a ust. 1 pkt 1 i art. 4 ust. 6 ukur. Zaplanowano zmiany w zakresie dokonywania bardziej wnikliwej analizy zasadności nabywania udziałów i akcji na etapie ich opiniowania przez Centralę KOWR, poprzez rozszerzenie katalogu przypadków, w których w proces opiniowania w Centrali KOWR będzie wymagał zaangażowania innych komórek organizacyjnych KOWR.

4. Zrealizowano wniosek o terminowe zamieszczanie w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszeń o wykonaniu umów w sprawie zamówień publicznych.

W dniu 7 maja 2024 r. zostało przekazane do dyrektorów komórek organizacyjnych Centrali KOWR pismo Dyrektora Generalnego KOWR, przypominające o obowiązku przekazywania do Wydziału Zamówień Publicznych w Biurze Prawnym i Zamówień Publicznych informacji o przebiegu realizacji umów zawartych w wyniku postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, przeprowadzonych na podstawie upzp. W związku z wystąpieniem przypadków opóźnień w przekazywaniu informacji o przebiegu realizacji poszczególnych umów w 2024 r. Wydział Zamówień Publicznych wzywał komórki organizacyjne KOWR do przekazania ww. informacji. Ponadto w 2025 r. Dyrektor Generalny KOWR ponownie wystąpił do dyrektorów komórek organizacyjnych Centrali KOWR z przypomnieniem o konieczności spełniania obowiązku wynikającego z postanowień Regulaminu udzielania zamówień publicznych w KOWR.

5. Zrealizowano wniosek o kontynuowanie dokonywania okresowych ocen skuteczności i ekonomicznej zasadności prowadzonych przez KOWR spraw windykacyjnych w szczególności w stosunku do spraw zagrożonych przedawnieniem oraz podejmowania skutecznych działań w celu

---

<sup>50</sup> Umowa pomiędzy KOWR, a GPW Venture Asset Management sp. z o. o. KOWR Ventures ASI S.K.A. z dnia 25 października 2023 r.

zapobieżenia przedawnieniu należności, co opisano w punkcie 1.1.1. niniejszego wystąpienia.

(akta kontroli str. 1181-1182,1205, 1402-1477)

#### OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego KOWR oraz ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego ZWRSP w 2024 r. i realizację zadań finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej.

Badanie próby należności przeterminowanych KOWR i ZWRSP nie wykazało nieprawidłowości. Wykonanie planu przychodów i kosztów ZWRSP oraz realizacja programów współfinansowanych ze środków z budżetu UE umożliwiły wykonanie zadań ustawowych KOWR. Na podstawie badania 60,9% zrealizowanych wydatków na zadania finansowane z udziałem środków z budżetu UE stwierdzono, że osiągnięto cele prowadzonej działalności. Nie stwierdzono nieprawidłowości w objętych badaniem 12,2% kosztów bieżących podlegających badaniu, a próba wydatków majątkowych 69,8% podlegających badaniu wydatków majątkowych KOWR. Nie stwierdzono również nieprawidłowości w zakresie wydatkowania środków ZWRSP. Wykorzystane dotacje rozliczono rzetelnie, a niewykorzystane środki zwrócono terminowo do budżetu państwa. Efektywnie gospodarowano wolnymi środkami KOWR i ZWRSP. W wyniku kontroli 20,5% (8894,5 tys. zł) wydatków na działania promocyjne i informacyjne stwierdzono poniesienie wydatku w kwocie 1156,3 tys. zł z naruszeniem art. 44 ust. 3 pkt 1 ufp. Ponadto Krajowy Ośrodek nierzetelnie zaplanował środki w kwocie 15 000 tys. zł na wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w skutek tego nie poniesiono wydatków z tego tytułu. Stwierdzone nieprawidłowości nie miały wpływu na ocenę kontrolowanej działalności.

#### OBSZAR

### 2. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania następujących sprawozdań:

- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2024 r., planu finansowego agencji wykonawczej (Rb-40) dla KOWR, za grudzień 2024 r.; data sporządzenia sprawozdania 21 lutego 2025 r.;
- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2024 r., planu finansowego agencji wykonawczej (Rb-40) dla ZWRSP, za grudzień 2024 r.; data sporządzenia sprawozdania 21 lutego 2025 r.;
- z wykonania planu dochodów i wydatków agencji wykonawczej (Rb-35) dla KOWR, za IV kwartał 2024 r.; data sporządzenia sprawozdania 21 lutego 2025 r.;
- z wykonania planu dochodów i wydatków agencji wykonawczej (Rb-35) dla ZWRSP, za IV kwartał 2024 r.; data sporządzenia sprawozdania 21 lutego 2025 r.;
- z wykonania planu finansowego w układzie zadaniowym (Rb-BZ2), za 2024 r. dla KOWR; data sporządzenia sprawozdania 7 marca 2025 r.;
- z wykonania planu finansowego w układzie zadaniowym (Rb-BZ2), za 2024 r. dla ZWRSP; data sporządzenia sprawozdania 7 marca 2025 r.;
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z), za IV kwartał 2024 r.; data sporządzenia sprawozdania 21 lutego 2025 r.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych Centrali i oddziałów terenowych KOWR. Kwoty wykazane w jednostkowych sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2024 r. sporządzanych dla Centrali KOWR były

zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym<sup>51</sup>.

(akta kontroli str. 560-585, 645-649, 1514-1540, 2476-2477, 3088-3093, 4029-4030, 4485-4497)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez KOWR sprawozdania budżetowe (roczne, za IV kwartał 2024 r. oraz za grudzień 2024 r.) oraz sprawozdanie w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2024 r. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym, merytorycznym oraz w terminach wynikających z rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości. Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Centrali KOWR były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej KOWR i ZWRSP. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał kontrolę prawidłowości sporządzanych sprawozdań.

## V. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Rzetelne planowanie wydatków zgłaszanych na etapie opracowania planu finansowego KOWR.
2. Dokonywanie rzetelnej analizy potrzeb i określanie wymiernych wskaźników dla prowadzonych kampanii w ramach działań informacyjno-promocyjnych.

## VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w formie dokumentu elektronicznego.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie<sup>52</sup> umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

<sup>51</sup> Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454, ze zm.), rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2023 r. poz. 652) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731).

<sup>52</sup> Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia. W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami (pisma opatrzonego własnoręcznym podpisem) w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na ww. adres mailowy.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykonania  
wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, 18 kwietnia 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli

Departament Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Dyrektor

Rafał Ostrowski

/-/

Kontrolerzy

Małgorzata Czuchryta

Główny specjalista kp.

/-/

Dariusz Marszałek

Główny specjalista kp.

/-/

Katarzyna Goławska

Specjalista kp.

/-/

Zmian w wystąpieniu pokontrolnym dokonał Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Najwyższa Izba Kontroli

Departament Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Dyrektor

Rafał Ostrowski

/-/

Na podstawie art. 35c ust. 1 ustawy o NIK w tekście wystąpienia pokontrolnego z dnia 18 kwietnia 2025 r., znak KRR.410.1.4.2025, P/25/001 Wykonanie budżetu państwa w 2024 r. Wykonanie planów finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa i Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa kierowanego do Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa dokonano sprostowania oczywistych omyłek pisarskich i rachunkowych poprzez:

1. dodanie na str. 4 w wierszu 19 od dołu po wyrazie „wolnymi” wyrazów „środkami finansowymi”;
2. zastąpienie na str. 10 w wierszu siódmym od góry liczby „72 087,9” liczbą „23 960,9”;
3. zastąpienie na str. 11 w wierszu 13 od dołu liczby „44,1” liczbą „55,9”;
4. zastąpienie na str. 12 w wierszu 15 od dołu treści „B.III.6” treścią „B.III.4”;
5. zastąpienie na str. 14 w wierszach 13-15 od góry treści „na wynagrodzenia, środków na podatki i opłaty, środków na koszty funkcjonowania KOWR, środków na inne przychody gospodarowania mieniem ZWRSP” treścią: „na koszty funkcjonowania KOWR (w związku ze zwiększeniem środków na wynagrodzenia i pochodne w KOWR), środków na podatki i opłaty, zwiększeniem przychodów związanych z gospodarowaniem mieniem ZWRSP”;
6. zastąpienie na str. 14 w wierszu 28 od góry liczby „535 571,2” liczbą „535 571,3”;
7. zastąpienie na str. 18 w wierszu 25 od góry, liczby „14 090,8” liczbą „14 092,8” oraz liczby „42 244,6” liczbą „43 054,6”;
8. zastąpienie str. 20 w czwartym wierszu od góry, liczby „41,4” liczbą „141,4”;
9. zastąpienie na str. 20 w trzecim wierszu od dołu, liczby „36 050,2” liczbą „236 050,2”;
10. zastąpienie na str. 23 w wierszach 8-10 od góry treści „Wynikało to z nadwyżki środków 2023 r., które przekazano do budżetu państwa w 2024 r. (1 721 486,5 tys. zł)” wyrazami: „Wynikało to z nadwyżki środków finansowych przekazanej do budżetu państwa w 2024 r. w kwocie 1 721 486,5 tys. zł, z tego wpłata nadwyżki za 2023 r. – 1 701 486,5 tys. zł oraz wpłata zaliczki za rok 2024 – 20 000 tys. zł.”;
11. zastąpienie na str. 25 w przypisie 36 liczby „7071,6” liczbą „7071,8” i liczby „63 453,5” liczbą „63,5” oraz zastąpienie w przypisie 37 liczby „1 842 709” liczbą „1 842 708”;
12. zastąpienie na str. 27 w wierszu czwartym od góry wyraz „wpłynęło” wyrazem „wpłynęły”;
13. zastąpienie na str. 30, w wierszach 19-20 od góry liczby „54,8” liczbą „54,9”, liczby „5,5” liczbą „5,4” oraz skreślenie w trzecim wierszu od dołu treści „1214 ha oraz”;
14. skreślenie na str. 31 treści znajdującej się w wierszach 23-30 od góry w brzmieniu: „Krajowy Ośrodek w 2024 r., związku z art. 24 ust. 10 i 11 ugnrSP, wypłacił w ramach zawartych umów dotyczących pożyczek (tzw. pożyczek pomocowych) finansowanych ze środków uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu WRSP – kwotę 3739 tys. zł, w tym dla rolników indywidualnych mających okresowe problemy z płynnością finansową w związku z wystąpieniem niekorzystnych zjawisk gospodarczych i losowych (3095 tys. zł) oraz na wsparcie przedsięwzięć mających na celu rozwój obszarów wiejskich (644 tys. zł). (akta kontroli str. 269 -291, 294-300, 749-750)”;
15. zastąpienie na str. 31 w 11 wierszu od dołu, liczby „157 898” liczbą „157 898,5”.

Kontroler

Małgorzata Czuchryta  
Główny specjalista kp.  
/-/

Warszawa, 14 maja 2025 r.