



**Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Marek Zająkła**

Warszawa, dnia 18 stycznia 2011 r.

**Pan
Andrzej Kraszewski
Minister Środowiska**

KSR-4101-07-02/2010
P/10/005

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w Ministerstwie Środowiska kontrolę dotyczącą prawidłowości realizacji zadań w zakresie międzynarodowej współpracy na rzecz rozwoju. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ustawy o NIK przekazuje Panu Ministrowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację przez Ministra Środowiska zadań w zakresie międzynarodowej współpracy na rzecz rozwoju.

W planach finansowych na lata 2008-2010 Ministerstwa Środowiska, dysponenta III stopnia, ujęto wszystkie składki do organizacji międzynarodowych, w tym także składki do organizacji międzynarodowych w ramach pomocy rozwojowej, zaliczanej jako pomoc wielostronna¹.

W ustawach budżetowych na 2008, 2009 i 2010 r. nie zostały zaplanowane środki finansowe na realizację zadań z zakresu pomocy zagranicznej, w ramach pomocy dwustronnej² w częściach, których dysponentem jest Minister Środowiska, tj. w części 22 - Gospodarka wodna oraz w części 41 - Środowisko.

¹ Pomoc wielostronna - pomoc, w ramach której przekazywane są składki do Unii Europejskiej oraz wpłaty do innych instytucji międzynarodowych.

² Pomoc dwustronna realizowana jest przez polskie instytucje i organizacje ze środków pozostających w dyspozycji MSZ oraz innych resortów i urzędów w formie projektów lub programów rozwojowych jako pomoc techniczna, humanitarna i żywnościowa.

W okresie od 2008 r. do I połowy 2010 r., na wydatki w zakresie pomocy zagranicznej w ramach pomocy dwustronnej, z rezerw celowych została przekazana kwota ogółem - 1.047 tys. zł, z tego w 2008 r. - 945,8 tys. zł a w 2010 r. - 101,2 tys. zł.

W 2009 r. nie były realizowane i finansowane projekty z zakresu polskiej pomocy zagranicznej w ramach pomocy dwustronnej.

W badanym okresie, na zadania dotyczące międzynarodowej współpracy na rzecz rozwoju, wydatkowano łącznie kwotę 5.758 tys. zł. Wydatki poniesione na wpłaty składek do organizacji międzynarodowych³ (pomoc wielostronna) wyniosły 5.005,7 tys. zł, a kwotę 752,3 tys. zł⁴ (w ramach pomocy dwustronnej) wydatkowano na realizację 3 projektów:

- *Wsparcie rozwoju służby geologicznej Angoli przez Państwowy Instytut Geologiczny* - zrealizowany przez Państwowy Instytut Geologiczny,
- *Konferencja Narodów Zjednoczonych w sprawie Zmian Klimatu* - zrealizowany przez Ministerstwo Środowiska,
- *Wzmocnienie instytucjonalne administracji białoruskiej odpowiedzialnej za ochronę środowiska naturalnego poprzez promocję dobrego rządzenia w wybranych obszarach tematycznych* - w toku realizacji przez Ministerstwo Środowiska.

Sprawozdania z zakończonych projektów zostały złożone terminowo.

Wykonanie zadań w ramach projektu zrealizowanego przez Państwowy Instytut Geologiczny zostało terminowo rozliczone na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego oraz kosztorysu powykonawczego i zaakceptowane przez Ministerstwo Środowiska.

Założone w projektach cele zostały osiągnięte, m.in. poprzez zorganizowanie szkoleń, seminariów, zajęć praktycznych, a także poprzez zakup specjalistycznego sprzętu i literatury dla Angolskiego Instytutu Geologicznego.

Zwrócenia uwagi wymaga fakt, że w Informacjach⁵ za 2008 r. i 2009 r., sporządzonych przez Ministerstwo Środowiska i przekazanych Ministerstwu Spraw Zagranicznych, oprócz wpłat dokonywanych w ramach pomocy rozwojowej, wykazano także pozostałe płatności dokonane przez Ministerstwo Środowiska, związane z przynależnością Polski do organizacji międzynarodowych. Stwierdzono także, iż w Informacji za 2008 r. nie

³ WMO - Światowa Organizacja Meteorologiczna (World Meteorological Organisation), UNCCD - Konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zwalczania pustynnienia (United Nations Convention to Combat Desertification), UNEP - Program Ochrony Środowiska Narodów Zjednoczonych (United Nations Environment Programme), UNFCCC - Ramowa Konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (United Nations Framework Convention on Climate Change), Protokół z Kioto do Ramowej Konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu z dnia 11 grudnia 1997 r.

⁴ Z rezerwy celowej 2008 r. dokonano blokady środków w wysokości 218,3 tys. zł (projekt pn. *Konferencja Narodów Zjednoczonych w sprawie Zmian Klimatu*) oraz nie wykorzystano kwoty 23,7 tys. zł (projekt pn. *Wsparcie rozwoju służby geologicznej Angoli przez Państwowy Instytut Geologiczny*). Z rezerwy celowej 2010 r. wydatkowano 48,5 tys. zł (w okresie lipiec-listopad 2010 r.) na realizację projektu *Wzmocnienie instytucjonalne administracji białoruskiej odpowiedzialnej za ochronę środowiska naturalnego poprzez promocję dobrego rządzenia w wybranych obszarach tematycznych*.

⁵ Informacje dotyczące realizowanych lub finansowanych przez MŚ i jednostki podległe wysokości wpłat na rzecz organizacji, programów i funduszy międzynarodowych, w ramach polskiej pomocy zagranicznej. Forma i zakres informacji zostały określone przez Ministra Spraw Zagranicznych.

uwzględniono zrealizowanego projektu pn. *Konferencja Narodów Zjednoczonych w Sprawie Zmian Klimatu*. Sprawozdanie z wykonania tego projektu zostało przekazane odrębnie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o sporządzanie informacji o udzielanej pomocy na rzecz rozwoju w zakresie określonym przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Ministra o przedstawienie, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania ocen, uwag i wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Ministrowi prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały Kolegium Najwyższej Izby Kontroli.