



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Środowiska,
Rolnictwa i Zagospodarowania
Przestrzennego**

Warszawa, dnia 26 października 2009 r.

**Pan
Marek Jaworski
Powiatowy Inspektor
Nadzoru Budowlanego
dla Miasta Bydgoszczy
ul. Grudziądzka 9-15
85 – 130 Bydgoszcz**

KSR-411-01-1/2009
R/09/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.) zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego przeprowadziła w Urzędzie Miasta Bydgoszczy, kontrolę w zakresie „Prawidłowości tworzenia przez gminy warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych”.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2006 r. do 30 kwietnia 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 17 czerwca 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Ustalenia przeprowadzonej kontroli stanowiły podstawę do sformułowania przez Najwyższą Izbę Kontroli pozytywnej oceny, w zakresie tworzenia w Urzędzie Miasta Bydgoszczy, warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

W toku kontroli stwierdzono, że w Urzędzie Miasta Bydgoszczy dysponowano informacjami o wybudowaniu na terenie rodzinnych ogrodów działkowych (ROD),

utworzonych na obszarze miasta Bydgoszczy, altan o powierzchni zabudowy przekraczającej 25 m², tj. większej niż określona w art. 29 ust. 1 pkt 4 ustawy – Prawo budowlane, o łącznej ponadnormatywnej powierzchni 3.368,3 m². Dotyczyło to 98 przypadków wybudowania altan o ponadnormatywnej powierzchni, na terenie następujących ogrodów działkowych:

- | | |
|--|-------|
| - „Lech”, ul. Żeglarska 49 | - 8, |
| - „Nad Brdą”, ul. Żeglarska 69A | - 12, |
| - „1-go Maja”, ul. Notecka 3 | - 6, |
| - „Kapuściska”, ul. Chemiczna 3 | - 6, |
| - „Malwa-Fordon”, ul. Rejewskiego | - 5, |
| - „Wrzos”, ul. Łochowska 42 | - 2, |
| - „Dzianotex”, ul. Łochowska | - 1, |
| - „Kauczuk”, ul. Sporna | - 5, |
| - „Zielona Dolina”/”Zielony Gaj”, ul. Lisia | - 2, |
| - „Prasa”, ul. Zamczysko 4 | - 1, |
| - „Relaks”, ul. Bielicka | - 12, |
| - im. „Sikorskiego”, ul. Horodelska | - 1, |
| - im. „Kościuszki”, ul. Toruńska 117 | - 7, |
| - „Polana-Janowo”, ul. Relaksowa, ul. Olimpijska | - 28, |
| - „Pod Lasem”, ul. Olimpijska | - 1, |
| - im. „L. Waryńskiego”, ul. Ks. Skorupki | - 1. |

Z kontroli NIK wynika, że przekroczono normatywną powierzchnię altan w granicach od 10 m² do 75 m². W 2009 r. w 68 przypadkach ustalono podatek od nieruchomości na kwotę 21,7 tys. zł, a w 30 przypadkach, w stosunku do osób uchylających się od zapłaty podatku – w wysokości łącznej 3,5 tys. zł - wszczęto postępowanie podatkowe. O stwierdzonych przypadkach budowy altan o ponadnormatywnej powierzchni nie powiadomiono Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla Miasta Bydgoszczy (PINB).

Przeprowadzone w latach 2008-2009 przez Straż Miejską w Bydgoszczy kontrole zbiorników bezodpływowych na nieczystości ciekłe, wybudowanych na terenie rodzinnych ogrodów działkowych, wykazały spośród 136 kontroli w 69 przypadkach brak dokumentów, w tym m.in.: dokumentacji technicznej zbiornika, protokołu odbioru technicznego oraz okresowej kontroli technicznej zbiornika. Straż Miejska w Bydgoszczy powiadomiła PINB o dokonanych ustaleniach.

Z kontroli wynika, że do dnia zakończenia czynności kontrolnych NIK, tj. do 17 czerwca 2009 r. działania, podjęte przez PINB, polegały na pisemnym przekazaniu ww. ustaleń kontroli do prezesów rodzinnych ogrodów działkowych.

W toku kontroli stwierdzono również, że postępujące zanieczyszczanie środowiska, a także konieczność zapewnienia ochrony zasobów wodonośnych ujęcia wody podziemnej „Las Gdański” spowodowały, iż w 2008 r. Prezydent Miasta wydał 2 decyzje nakazujące Polskiemu Związkowi Działkowców wykonanie obowiązku przyłączenia do istniejącej sieci kanalizacyjnej 6 rodzinnych ogrodów działkowych, położonych w strefie ochronnej ww. ujęcia, w terminie do 31 grudnia 2013 r.

Przedstawiając powyższe uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie właściwych działań, w ramach kompetencji wynikających z ustawy – Prawo budowlane, w przypadkach wskazujących na zaistnienie samowoli budowlanych.

Najwyższa Izba Kontroli - Departament Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się o przekazanie, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.