



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.411.001.02.2020



00865120

Pan Józef Władysław Sulima
Dyrektor Podlaskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich
w Białymstoku
Podlaski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Białymstoku
ul. Elewatorska 6, 15-620 Białystok

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/20/001 – Utrzymanie i wykorzystanie Wschodniego Szlaku Rowerowego Green Velo
na terenie województwa podlaskiego

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Podlaski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Białymstoku, ul. Elewatorska 6, 15-620 Białystok ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Józef Władysław Sulima, Dyrektor PZDW od 20 października 2009 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Realizacja zadań mających na celu zachowanie trwałości projektu dotyczącego Wschodniego Szlaku Rowerowego Green Velo
Okres objęty kontrolą	Lata 2016 – 2020 (I kwartał). Badaniami kontrolnymi mogą być objęte również dowody sporządzone przed i/lub po tym okresie, które mają wpływ na okres objęty oceną.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Paweł Tokwiński, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/61/2020 z 18 maja 2020 r.

(akta kontroli str. 1-2)

¹ Dalej: „PZDW”.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1200. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności³

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania PZDW dotyczące utrzymania, przekazanych mu przez Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego w Białymstoku⁴, rzeczowych efektów realizacji projektu Wschodni Szlak Rowerowy Green Velo⁵.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Powstałe ścieżki rowerowe, obiekty inżynierskie oraz zaadoptowane odcinki dróg wojewódzkich, przez które przebiegał Szlak, były przejezdne, utrzymane w dobrym stanie technicznym oraz poddawane okresowym przeglądom technicznym wymaganym art. 62 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane⁶. PZDW właściwie realizował zadania dotyczące bieżącego utrzymania posiadanych odcinków trasy Green Velo, tj. koszenia, sprzątania, naprawy, które finansowane były z łącznej puli środków ujętych w planie finansowym na utrzymanie sieci zarządzanych dróg wojewódzkich. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczące braku dwóch znaków pionowych, nieczytelności kolejnego oraz niewłaściwego usytuowania jednej z tabliczek, nie wpływały w istotny sposób na komfort korzystania z trasy Green Velo przez jej użytkowników.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

1. Realizacja zadań mających na celu utrzymanie rzeczowych efektów realizacji projektu dotyczącego Szlaku

Opis stanu
faktycznego

PZDW będące wojewódzką samorządową jednostką organizacyjną przy pomocy której Zarząd Województwa Podlaskiego wykonuje obowiązki zarządcy dróg wojewódzkich, nie było Partnerem Projektu *Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej* – województwo podlaskie realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013 Osi priorytetowej V Zrównoważony rozwój potencjału turystycznego opartego o warunki naturalne, Działanie V.2 Trasy rowerowe⁷. Wprawdzie PZDW wskazane zostało jako jeden z partnerów Projektu, w umowie⁸ z 31 sierpnia 2012 r. zawartej pomiędzy UMWP – beneficjentem, a Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości – Instytucją Pośredniczącą, to jednak w aneksie nr 2⁹ do tej umowy zostało wykreślone z listy partnerów. Tym samym na PZDW nie nałożono zadań i obowiązków związanych z zapewnieniem trwałości Projektu w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2020 r. (akta kontroli str. 13-129, 200)

Uchwałą nr 167/2158/2016 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 18 października 2016 r.¹⁰, w której wskazano 11 odcinków trasy rowerowej Green Velo o łącznej wartości 15,6 mln zł oraz decyzją Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 26 czerwca 2018 r. postanowiono przekazać PZDW środki trwale powstałe w wyniku Projektu. Przekazanie potwierdzone zostało protokołami przekazania - przejęcia środka trwałego PT z 4 lipca 2018 r. W ślad za tym otrzymano z Biura inwestycji UMWP, dokumentację projektową i powykonawczą trasy Green Velo zrealizowanej w drogach wojewódzkich, co potwierdzono protokołem z 12 lipca 2018 r. (akta kontroli str. 437-462, 598, 620-624)

Otrzymane przez PZDW środki trwale obejmowały 11 tras rowerowych w drodze wojewódzkiej:

- nr 640 o wartości 237,6 tys. zł,
- nr 651 o wartości 473,1 tys. zł,

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Dalej: „UMWP”.

⁵ Dalej: „trasa Green Velo” lub „Szlak”.

⁶ Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, ze zm. Ustawa zwana dalej: „ustawa Prawo budowlane”.

⁷ Dalej: „Projekt”.

⁸ Nr POPW.05.02.00-20-005/12-00.

⁹ Z 20 listopada 2015 r. nr POPW.05.02.00-20-005/12-02.

¹⁰ W sprawie przekazania Podlaskiemu Zarządowi Dróg Wojewódzkich w Białymstoku środków trwałych w ramach Projektu: „Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej – województwo podlaskie” z Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013, Osi priorytetowej V Zrównoważony rozwój potencjału turystycznego opartego o warunki naturalne, Działanie V.2 Trasy rowerowe.

- nr 653 o wartości 23,5 tys. zł,
- nr 655 o wartości 953,9 tys. zł,
- nr 664 o wartości 2.259,8 tys. zł,
- nr 670 o wartości 6.844,4 tys. zł,
- nr 671 o wartości 18,1 tys. zł,
- nr 676 o wartości 9,1 tys. zł,
- nr 679 o wartości 4.771,8 tys. zł,
- nr 685 o wartości 5,9 tys. zł,
- nr 686 o wartości 3,0 tys. zł.

Wśród przekazanych środków trwałych nie było infrastruktury w postaci Miejsc Obsługi Rowerzystów.¹¹ (akta kontroli str. 437-462)

PZDW w związku z uchwałami Sejmiku Województwa Podlaskiego nr XXVIII/253/16 z dnia 26 września 2016 r.¹² stał się zarządcą od:

- 25 listopada 2016 r. przekazanej drogi powiatowej nr 1644B (położonej na terenie powiatu hajnowskiego), jako drogi wojewódzkiej nr 688,
- 1 stycznia 2017 r. przekazanej drogi powiatowej nr 1209B (położonej na terenie powiatu augustowskiego) jako drogi wojewódzkiej nr 672.

Na części dwóch ww. dróg wojewódzkich przebiegała trasa Green Velo, tj. na drodze nr 688 jej długość wynosiła 4,5 km, natomiast na drodze nr 672 odcinek liczył 9,8 km.

(akta kontroli str. 142-144)

Wraz z przekazaniem przez UMWP w zarząd środków trwałych powstałych w wyniku realizacji Projektu, na PZDW nie zostały nałożone inne obowiązki, niż te jakie wynikały z postanowień statutu tej jednostki w odniesieniu do pozostałych odcinków dróg wojewódzkich. Jak wykazały ustalenia równoległe prowadzonej kontroli w UMWP, do PZDW nie przekazano zadań dotyczących Szlaku Green Velo, bowiem pojawiły się wątpliwości czy nie zostaną naruszone warunki zachowania trwałości Projektu wynikające z § 2 ust. 4 Umowy o dofinansowanie, zgodnie z którymi „beneficjent zobowiązuje się do zapewnienia trwałości Projektu w rozumieniu art. 57 ust. 1 rozporządzenia 1083/2006”.

(akta kontroli str. 437-462)

PZDW realizował w szczególności zadania dotyczące bieżącego utrzymania posiadanych odcinków trasy Green Velo, tj. koszenia, sprzątnięcia, naprawy lub uzupełnienia oznakowania pionowego i poziomego, zimowego utrzymania oraz okresowych przeglądów ścieżek, obiektów inżynierskich oraz mostów usytuowanych na Szlaku. Na realizację tych zadań PZDW nie uzyskał dodatkowych środków finansowych, przez co finansowane były one z łącznej puli środków ujętych w planie finansowym na utrzymanie sieci zarządzanych dróg wojewódzkich. Kwoty wydatkowanych na ten cel środków wyniosły w latach 2016 – 2020 (I kwartał) odpowiednio: 15.340,3 tys. zł, 15.038,5 tys. zł, 14.341,9 tys. zł, 18.009,8 tys. zł i 1.362,5 tys. zł. PZDW nie wyodrębnił kwot, które przeznaczone miałyby być wyłącznie na utrzymanie trasy Green Velo położonego na zarządzanych drogach, gdyż jak wyjaśnił Zastępca Dyrektora PZDW: „Prowadzona przez Wydział Utrzymania Dróg i Mostów ewidencja kosztów utrzymania dróg nie przewiduje wyszczególnienia kosztów poszczególnych elementów drogi, w tym ścieżek rowerowych. Na dzień dzisiejszy, informacja o kosztach utrzymania szlaku nie jest wymagana i niezbędna w realizacji zadań. Wszelkie roboty utrzymaniowe polegające na koszeniu traw i chwastów, zimowego utrzymania, sprzątnięcia dróg, wymiany znaków itp., dokonywane są na poszczególnych drogach zarówno przez brygady patrolowe siłami własnymi oraz jako roboty zlecone obcym jednostkom, z wyszczególnieniem kosztów na odpowiednie drogi lub ich odcinki”.

(akta kontroli str. 131-141, 189, 200)

¹¹ Dalej zwanych: „MOR”.

¹² W sprawie zaliczenia do kategorii dróg wojewódzkich dróg powiatowych na terenie powiatu augustowskiego, bielskiego, hajnowskiego i siemiatyckiego.

Analiza wydatków poniesionych w latach 2019 – 2020 (I półrocze) przez PZDW na uzupełnienie oznakowania trasy Green Velo wykazała m.in., że dokonano zakupu sześciu tabliczek R-4 (dwóch w kwietniu 2019 roku i czterech w maju 2020 roku) za kwotę 413,3 zł, na które zapotrzebowanie złożył Rejon Dróg Wojewódzkich w Suwałkach¹³. Zamówienie zostało zrealizowane przez podmiot wyłoniony na podstawie postępowania o zamówienie publiczne w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych¹⁴, którego przedmiotem była dostawa znaków drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu w 2019 i 2020 roku¹⁵.

(akta kontroli str. 190-200, 588-593)

W latach 2016 – 2020 (I kwartał) PZDW nie był kontrolowany przez UMWP, w zakresie realizacji zadań dotyczących Szlaku oraz nie przekazywał informacji o problemach lub trudnościach związanych z zarządzaniem, utrzymaniem i eksploatacją trasy Green Velo oraz zapewnieniem trwałości tego Projektu.

(akta kontroli str. 200)

Łączna długość trasy Green Velo, znajdującego się na 13 drogach będących w zarządzie PZDW wynosiła 87,34 km, co stanowiło 53,4% z 163,5 km długości zarządzanych ścieżek rowerowych i ciągów pieszo-rowerowych oraz 6,7% z 1.306,8 km łącznej długości dróg wojewódzkich. Na drogach, którymi przebiegał Szlak znajdowało się 10 obiektów mostowych oraz 15 obiektów inżynierskich (przepustów).

(akta kontroli str. 130, 145-188, 436)

Zgodnie z § 10 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom¹⁶, PZDW prowadził książki drogi odrębnie dla wszystkich 13 dróg wojewódzkich, którymi przebiegała trasa Green Velo oraz znajdujących się na nich obiektów mostowych. Prowadzono także wymagany wykaz obiektów mostowych i inżynierskich (przepustów) znajdujących się na trasie Szlaku, dzienniki objazdów dróg, karty obiektów mostowych oraz mapy techniczno-eksploatacyjne. Książki dróg wojewódzkich będących w zarządzie PZDW prowadzone były zarówno w formie papierowej, jak i z wykorzystaniem programu EWIDR 2010.

(akta kontroli str. 200, 466)

PZDW w okresie objętym kontrolą prowadził, stosownie do wymogów art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy Prawo budowlane, coroczne oraz pięcioletnie kontrole dróg wojewódzkich, wzdłuż których przebiegała trasa Green Velo oraz znajdujących się na nich obiektów mostowych i obiektów inżynierskich. Wszystkich tych kontroli/przeглядów dokonywały osoby posiadające odpowiednie uprawnienia budowlane (do kierowania robotami budowlanymi w specjalności konstrukcyjno-budowlanej bez ograniczeń, kierownika budowy i robót w specjalności konstrukcyjno-inżynierskiej w zakresie dróg o powszechnie znanych rozwiązaniach konstrukcyjnych i schematach technicznych), przyznane przez Podlaską Okręgową Izbę Inżynierów Budownictwa. Wszystkie przeglądy zostały udokumentowane w przypadku:

- dróg – protokołami kontroli okresowej stanu technicznego,
- obiektów mostowych – protokołami z przeglądu rozszerzonego obiektów mostowych,
- obiektów inżynierskich – protokołami z kontroli stanu technicznego sprawności przepustu.

(akta kontroli str. 145-188, 200-391, 467-587)

Wskazane w dokumentacji pokontrolnej zalecenia dotyczące badanych dróg i obiektów obejmowały głównie konieczność naprawy określonych fragmentów nawierzchni i były na bieżąco wykonywane. Dotyczyło to również drogi wojewódzkiej nr 688, po której trasa Green Velo przebiegała na zasadach ogólnych, a jej nawierzchnia zgodnie z protokołami

¹³ Komórka organizacyjna PZDW, do której zadań należy m.in. dokonywanie objazdów dróg i bieżąca kontrola ich stanu oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie urządzeń drogowych, przede wszystkim oznakowania dróg.

¹⁴ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843.

¹⁵ Umowy nr WZP.2517.3.2019 z 5 marca 2019 r. i WZP.2517.2.2020 z 17 marca 2020 r. zawarte pomiędzy Województwem Podlaskim reprezentowanym przez Podlaski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Białymstoku, a firmą GZD Sp. z o.o. Sp. K.

¹⁶ Dz. U. Nr 67 poz. 582. Rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie numeracji i ewidencji dróg”.

kontroli okresowej stanu technicznego wymagała remontu z uwagi na zły stan nawierzchni. Jak wyjaśnił Zastępca Dyrektora PZDW „Droga wojewódzka nr 688 Tarnopol - Siemianówka została zaplanowana do rozbudowy na całym odcinku wspólnie z przebudową, rozbudową i budową (3 obwodnice) drogi wojewódzkiej nr 687 na odcinku Juszkowy Gród - Narewka - Zwodzieckie jeszcze w obecnej, unijnej perspektywie finansowej na lata 2014-2020 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego 2014-2020 (ustalenia z RPT WP na lata 2014-2020). Przedsięwzięcie znalazło się na poz. 10 listy rankingowej zadań inwestycyjnych na sieci dróg wojewódzkich Podlasia. Niestety sytuacja rynkowa w ostatnich latach, a przede wszystkim wzrost cen materiałów, usług i robót spowodowały szybsze niż zakładano wyczerpanie się puli środków na projekty drogowe. Rzeczowo zrealizowano lub prowadzi się nadal roboty na ośmiu inwestycjach, wyżej sklasyfikowanych w rankingu. Aktualnie finalizowane są prace nad opracowaniem dokumentacji projektowej, znacznie spowolnione z powodu scaleń gruntów wzdłuż projektowanej trasy, prowadzonych od roku 2016 przez Starostwo Powiatowe w Hajnówce. Zarząd dróg powinien być gotowy do wdrożenia projektu jeszcze w tym roku. Możliwości realizacyjne tak dużych zakresowo projektów (szacowany koszt - 280 mln zł) uwarunkowane są oczywiście pozyskaniem znacznych środków finansowych ze źródeł zewnętrznych, a przede wszystkim budżetu UE lub dotacji z budżetu państwa. Bez takiego wsparcia proces budowlany z uwagi na poziom dochodów samorządu wojewódzkiego, nie ma szans na powodzenie. W ocenie zarządu dróg inwestycja ta może być zrealizowana w nowej perspektywie na lata 2021-2027, o ile wpisze się w nowe cele i kierunki działań rozwojowych we wskazanym okresie. Należy pamiętać, iż obecne kryteria wyboru projektów mogą ulec istotnej modyfikacji, a nawet całkowitym zmianom (będzie to przedmiotem negocjacji z KE). Ze względu na planowaną modernizację DW688, trudno jest obecnie włączyć tą trasę do planu remontów, jednak wzrost zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego w tym ciągu drogowym może wymusić konieczność podjęcia działań naprawczych”.

(akta kontroli str. 131-141, 145-188, 200-391, 467-587)

Przeprowadzone oględziny całego przebiegu trasy Green Velo, usytuowanego na 13 drogach wojewódzkich zarządzanych przez PZDW wykazały m.in., że:

- łączna długość trasy Green Velo na drogach wojewódzkich wynosiła 87,34 km i przebiegała po ścieżkach rowerowych oraz ciągach pieszo-rowerowych wyznaczonych w pasie dróg wojewódzkich, za wyjątkiem odcinka Tarnopol – Siemianówka (droga nr 688), gdzie Szlak przebiegał drogą wojewódzką na zasadach ogólnych,
- długość poszczególnych odcinków Szlaku wynosiła od: 0,260 km wzdłuż drogi nr 640 w miejscowości Moszczona Królewska do 13,0 km wzdłuż drogi nr 685 odcinek Hajnówka – Dubicze Cerkiewne,
- na większości odcinków ścieżki rowerowe i ciągi pieszo-rowerowe posiadały nawierzchnię bitumiczną kilka natomiast z kostki brukowej,
- szerokość odcinków trasy Green Velo będących w zarządzie PZDW pozwalała na swobodne poruszanie się po nich nie tylko rowerami dwukołowymi, ale także szerszymi, np. trzykołowymi,
- nawierzchnia ścieżek rowerowych i ciągów pieszo-rowerowych była dobrym stanie technicznym bez spękań i ubytków, a w niektórych przypadkach (np. droga nr 685) z widocznymi śladami naprawy nawierzchni,
- na całej długości Szlaku pobocza były wykoszone oraz nie występowały elementy utrudniające przemieszczanie się po ścieżkach i ciągach pieszo-rowerowych,
- oznakowanie pionowe trasy¹⁷ było zgodne z zatwierdzoną organizacją ruchu dla poszczególnych odcinków, za wyjątkiem stwierdzonego braku dwóch znaków oraz słupka na ścieżce rowerowej przy drodze nr 672, co szerzej opisano w dalszej części wystąpienia, jako „Stwierdzone nieprawidłowości”,
- w należyłym stanie technicznym i estetycznym utrzymywano oznakowanie Szlaku, poza stwierdzonym przypadkiem niewłaściwego sposobu umieszczenia tabliczki kierunkowej

¹⁷ W odniesieniu do dróg, dla których PZDW posiadał zatwierdzoną organizację ruchu uwzględniającą oznakowanie pionowe trasy Green Velo.

R-4b w miejscowości Płaska (droga nr 672) oraz nieczytelności znaku R-4 w okolicach kładki nad rzeką Gać (droga nr 679), co szerzej opisano w dalszej części wystąpienia, jako „Stwierdzone nieprawidłowości”,

- stan techniczny obiektów mostowych i inżynierskich odpowiadał wskazanemu w dokumentacji z ich okresowej kontroli,
- nie występowały MOR usytuowane w pasach dróg wojewódzkich.

(akta kontroli str. 145-188)

PZDW nie posiadał zatwierdzonego projektu organizacji ruchu obejmującego oznakowanie trasy Green Velo położonej na drogach wojewódzkich nr 640 w miejscowości Moszczona Królewska oraz nr 688 odcinek Tarnopol – Siemianówka. Jak wyjaśnił Zastępca Dyrektora PZDW „Wybudowany przez Województwo Podlaskie w 2017 r. odcinek 269 mb ścieżki rowerowej w ciągu drogi wojewódzkiej Nr 640 w m. Moszczona Królewska został przekazany do PZDW w 2018 roku wraz z posiadaną dokumentacją techniczną, wśród której Projekt Stałej Organizacji Ruchu dostarczony był w tzw. „niepełnej” wersji elektronicznej, który jest w posiadaniu PZDW. Natomiast, droga wojewódzka Nr 688 została zaliczona do kategorii drogi wojewódzkiej Uchwałą Rady Powiatu Hajnowskiego i Uchwałą Sejmiku Woj. Podlaskiego w roku 2016. W dniu 25 listopada 2016 r. zostały przekazane od byłego Zarządcy do PZDW dokumenty i materiały dotyczące ww. drogi. Wymieniona w protokole przekazania Stała Organizacja Ruchu nie zawierała osobnego opracowania na ścieżkę rowerową znajdującą się w pasie drogowym ww. drogi”. (akta kontroli str. 131-141,145-188)

PZDW od przekazania mu 4 lipca 2018 r. przez UMWP w zarząd odcinków trasy Green Velo położonych na drogach wojewódzkich, podejmował działania związane z ich utrzymaniem w stanie niepogorszonym. Nie był jednak zobowiązany i nie monitorował wskaźników produktu i rezultatu Projektu oraz nie przekazywał danych w tym zakresie do UMWP.

(akta kontroli str. 200, 437-462)

W odpowiedzi na pytanie jakie problemy stwierdzono w związku z realizacją przez PZDW zadań związanych z utrzymaniem infrastruktury trasy Green Velo, Zastępca Dyrektora PZDW wyjaśnił, że: „Rejony Dróg Wojewódzkich, które bezpośrednio zajmują się utrzymaniem szlaków Green Velo nie zgłaszają uwag o problemach związanych z prowadzeniem robót utrzymaniowych w obrębie ścieżek”. (akta kontroli str. 131-141)

PZDW od lipca 2018 roku do 30 czerwca 2020 r. nie otrzymywał skarg i wniosków dotyczących niewłaściwego stanu technicznego zarządzanych odcinków trasy Green Velo. Jedynymi pismami w kwestii poprawy bezpieczeństwa trasy Green Velo, były pisma przesłane przez Urząd Miejski w Goniądzu za pośrednictwem UMWP, tj.:

1. Pismo z 25 czerwca 2019 r., w którym Burmistrz Goniądza zwrócił się do PZDW o podjęcie działań mających na celu zwiększenie bezpieczeństwa na skrzyżowaniu drogi wojewódzkiej nr 670 z drogą gminną 125521B poprzez (np. ustawienie wygradzeń, luster drogowych zwiększających kąt obserwacji dla wyjeżdżających na drogę wojewódzka, itp.). W związku z pismem 9 lipca 2019 r. przeprowadzono oględziny skrzyżowania, w wyniku których stwierdzono, że:
 - zarządca drogi dokonał wykoszenia poboczy oraz przycięcia krzaków w trójkącie widoczności, co w dużym stopniu poprawiło widoczność na skrzyżowaniu i brak jest zasadności ustawienia luster drogowych,
 - postanowiono ustawić znaki C-13 i P-23 (2 szt.) na drodze dla rowerów oraz oznakować przejazd dla rowerzystów znakami D-6a i P-U (istniejący znak A-7 umieścić łącznie ze znakiem D-6a). Prace te zostały zrealizowane przez Rejon Dróg Wojewódzkich w Sokółce 6 września 2019 r. Burmistrza Goniądza poinformowano również, że zarządca drogi dokonał wykoszenia poboczy oraz przycięcia krzaków, co w dużym stopniu poprawiło widoczność na skrzyżowaniu.
2. Pisma z 19 czerwca i 5 lipca 2019 r., w których Burmistrz Goniądza, w związku z licznymi skargami mieszkańców i turystów oraz obserwacjami własnymi pracowników Urzędu, zwrócił się do PZDW z prośbą o pilne wykoszenie roślinności na poboczu drogi wojewódzkiej nr 670, wzdłuż której przebiega ścieżka rowerowa Green Velo. Zwrócił uwagę, że korzystanie ze ścieżki jest znacznie utrudnione przez *zachodzące na nią*

wysokie trawy i chwasty i z tego powodu wiele osób wybiera, jako trasę przejazdu rowerem jezdnię drogi wojewódzkiej. Ponadto wskazał, że najgorsza sytuacja występuje na jednym z odcinków licznie odwiedzanych ze względu na walory turystyczne, tj. od Goniądza w kierunku miejscowości Osowiec-Twierdza. W pismach wskazano także uszkodzenie fragmentu nawierzchni ścieżki (o wymiarach ok. 0,2m x 0,2m). W odpowiedzi z 12 lipca 2019 r. PZDW poinformował, że wykoszenie roślinności w pasie drogowym zostało wykonane, a uszkodzony fragment ścieżki rowerowej zostanie naprawiony w ramach bieżącego utrzymania dróg w lipcu 2019 roku .

(akta kontroli str. 200, 411-434.)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości.

W trakcie przeprowadzonych 9 i 10 lipca 2020 r. w ramach niniejszej kontroli NIK, oględzin trasy Greev Velo ujawniono:

- brak dwóch znaków pionowych R-4 oraz słupka na 16+587 km ścieżki rowerowej biegnącej wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 672, które powinny być tam umieszczone zgodnie z zatwierdzonym projektem organizacji ruchu dla tego odcinka drogi,
- niewłaściwe zamontowanie tabliczki kierunkowej R-4b (była przekręcona o 90 stopni w osi pionowej) znajdującej się na 11+846 km drogi wojewódzkiej nr 672, przez co wskazywała ona niewłaściwy kierunek przebiegu trasy Green Velo,
- zamalowanie czarną farbą znaku pionowego R-4 – przez co był on nieczytelny – usytuowanego w okolicach kładki nad rzeką Gać przy drodze wojewódzkiej nr 679.

Komórką PZDW odpowiedzialną, za utrzymanie infrastruktury trasy Green Velo na drogach nr 672 i 679 był odpowiednio Rejon Dróg Wojewódzkich w Suwałkach oraz Rejon Dróg Wojewódzkich w Łomży. Powyższe ustalenia wskazują, że nie w pełni wywiązano się z obowiązku zarządcy drogi określonego przepisem art. 20 pkt 10 i 11 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych¹⁸, do których należy m.in. przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających. Jak wyjaśnił Zastępca Dyrektora PZDW, który sprawuje nadzór nad poszczególnymi Rejonami Dróg Wojewódzkich, „Trasa Green Velo w ciągu drogi wojewódzkiej Nr 672 jest patrolowana w terenie przez brygadę patrolową w Augustowie. Według oświadczenia majstra, przedmiotowe tabliczki R-4 musiały być skradzione w przeddzień wizji. Niezwłocznie, po otrzymaniu zgłoszenia o ich braku Rejon Dróg w Suwałkach złożył zamówienie do producenta. Realizacja zamówienia w toku. Wykręcona tabliczka w m. Płaska została naprawiona następnego dnia po wizji”. Ponadto dodał, że „Znak R-4 znajdujący się na ścieżce rowerowej w ciągu drogi wojewódzkiej Nr 679 został zamalowany czarną farbą przez nieznaną sprawców. Po stwierdzeniu w dniu 16 lipca 2020 r. jego zniszczenia już następnego dnia, został wymieniony na nowy – czytelny”. Do wyjaśnień zostały dołączone dokumenty potwierdzające usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości w oznakowaniu trasy Green Velo. (akta kontroli str. 131-141, 145-188)

IV. Wnioski

Wnioski

W związku z podjęciem przez PZDW działań związanych z eliminacją stwierdzonych nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, nie przedstawia wniosków pokontrolnych.

¹⁸ Dz. U. z 2020 r. poz.470, ze zm.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

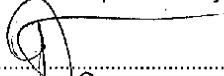
Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

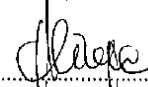
Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Białystok, 5 sierpnia 2020 r.

Kontroler:
Paweł Tołwiński
specjalista kontroli państwowej

.....

podpis

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
Agata Ciupa

.....

podpis