



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 29 października 2009 r.

**Pan
Bogdan Zieliński
Starosta Wysokomazowiecki**

LBI-410-025-01/2009
P/09/112

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku skontrolowała w Starostwie Powiatowym w Wysokim Mazowieckiem (zwanym dalej „Starostwem”) zapewnienie społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska w latach 2006 – 2009 (trzy kwartały).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole podpisanym w dniu 12 października 2009 roku, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia kontrolowaną działalność Starostwa, z uwagi na stwierdzone przypadki pomijania lub nierzetelnego stosowania procedur zapewniających społeczeństwu udział w opracowywaniu dokumentów i podejmowaniu decyzji dotyczących ochrony środowiska.

Naruszenie zasady legalności stwierdzono we wszystkich 4 postępowaniach, w których należało zapewnić społeczeństwu udział, tj. w przygotowaniu dokumentów takich jak: Program ochrony środowiska (zwany dalej POŚ), Planu gospodarki odpadami na lata 2009 – 2012 (zwany dalej PGO) oraz w wydaniu decyzji o udzieleniu pozwolenia zintegrowanego Spółdzielni Mleczarskiej „Mlekovita” w Wysokim Mazowieckiem oraz Zakładom Mięsnym Sokołów S.A. „Farm Food” Oddział w Czyżewie.

¹ Dz. U. z 2007 roku Nr 231, poz. 701 ze zm.

Stwierdzono bowiem, że:

- wbrew postanowieniom art. 34 ust. 1 i 2 (uchylonym 15 listopada 2008 r.) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska² (zwanej dalej ustawą Prawo ochrony środowiska) oraz art. 30 i 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko³ (zwanej dalej uooś), nie podjęto działań umożliwiających społeczeństwu udział w postępowaniu, związanym z opracowywaniem (we wrześniu 2008 r.) projektu PGO, gdyż faktu tego nie upubliczniono, przez co dokument ten nie został objęty procedurą określoną w tych przepisach,
- wbrew wymogom art. 39 ust. 1 pkt 4 uooś w związku z art. 17 ust 4 ustawy Prawo Ochrony Środowiska obowiązujący minimalny 21 dniowy termin na składanie uwag i wniosków do opracowywanego projektu POŚ, skrócony został do 7 dni (tj. od 13 do 19 grudnia 2008 r.), co w ocenie NIK mogło utrudnić zainteresowanym osobom wypowiedzenie się w tej sprawie,
- wynikający z art. 22 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku, obowiązek zamieszczenia w publicznym dostępnym wykazie danych informacji o przyjętym programie (POŚ) oraz o 2 wydanych pozwoleniach zintegrowanych zrealizowano dopiero w trakcie trwania kontroli NIK, a więc po upływie od 9 do 39 miesięcy (w przypadku pozwolenia zintegrowanego wydanego 30 czerwca 2006 r. dla Spółdzielni Mleczarskiej „Mlekovita”).

Odpowiedzialność za powyższe nieprawidłowości zgodnie z zakresem obowiązków, ponosi kierownik Wydziału Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Architektury Starostwa, który niedopełnienie obowiązków w tym zakresie usprawiedliwiał przeoczeniem lub błędną interpretacją obowiązujących przepisów prawa.

Jednocześnie kontrola NIK wykazała, że w ogłoszeniach o opracowywaniu projektu POŚ oraz o wszczęciu postępowań w sprawie udzielenia pozwoleń zintegrowanych, poinformowano o terminie, miejscu i sposobie składania uwag i wniosków odnoszących się do tych spraw. Zainteresowanym umożliwiono dostęp do dokumentacji oraz zapewniono obsługę urzędniczą do obsługi zainteresowanych. Do upublicznionych informacji dołączono także pełne teksty obu programów oraz dokumentację techniczną wraz z wnioskami o wydanie obu pozwoleń. Zgodnie z wymogami art. 17 ust. 2 pkt 2 oraz art. 211 ust. 3a w brzmieniu obowiązującym do 14 listopada 2008 r. ustawy Prawo ochrony środowiska uzyskano

² Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.

³ Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.

pozytywne opinie Zarządu Województwa Podlaskiego oraz Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku, dotyczące projektów POŚ oraz obu pozwoleń zintegrowanych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Zapewnienie udziału społeczeństwa w opracowaniu projektu planu gospodarki odpadami na lata 2009 – 2012, zgodnie z postanowieniami art. 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku.
2. Niezwłoczne zamieszczanie wymaganych informacji w publicznie dostępnym wykazie dokumentów zawierających informacje o środowisku i jego ochronie o przyjętych dokumentach z tego zakresu, a także na stronie BIP Starostwa.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Dyrektor Delegatury
Najwyższej Izby Kontroli
z up.

Agata Ciupa
Wicedyrektor