



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 13 kwietnia 2011 r.

**Pan
Mirośław Biernacki
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Sokółce**

LBI-4100-01-06/2011
P/10/007

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sokółce (zwanym dalej „Urzędem” lub „PUP”) kontrolę wykorzystania w 2010 roku dotacji celowej z budżetu państwa przeznaczonych na opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli, podpisanym 31 marca 2011 roku, Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie dotacji celowych przeznaczonych na opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne. Podstawą tej oceny jest zgodne z przeznaczeniem wykorzystanie środków publicznych, prawidłowo prowadzona rejestracja osób bezrobotnych i terminowe opłacania składek.

1. Obsada kadrowa Urzędu umożliwiała właściwą realizację zadań związanych z obsługą 4222 osób bezrobotnych², niepobierających zasiłku lub stypendium, objętych ubezpieczeniem zdrowotnym. Prowadzeniem spraw zajmowało się ośmiu pracowników posiadających odpowiednie kwalifikacje, określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych³.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Średnioroczna liczba zarejestrowanych w 2010 roku osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku lub stypendium

³ Dz. U. Nr 50, poz. 398 ze zm.

2. Urząd prawidłowo weryfikował uprawnienia bezrobotnych do objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym. Szczegółowa kontrola losowo wytypowanej dokumentacji 50 osób wykazała, że wszyscy bezrobotni przedstawili komplet wymaganych dokumentów oraz oświadczenia o spełnianiu warunków do uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego.
3. Na opłacenie składek tytułem ubezpieczenia zdrowotnego dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium, Urząd wydatkował dotację celową w kwocie 2.547.164 zł. Środki te były przekazywane przez Wojewodę Podlaskiego w równomiernych transzach. Składki odprowadzane były na rachunek Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w terminie do 15 dnia następnego miesiąca, tj. zgodnie z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁴. Na pozytywną ocenę zasługują działania podjęte w związku z uzupełnieniem z budżetu powiatu (4.952 zł) przejściowego niedoboru dotacji celowej w styczniu 2010 r. (w kolejnych miesiącach Wojewoda Podlaski skompensował niedopłatę dotacji Urzędowi) oraz mające na celu zmniejszenie kosztów obsługi zobowiązań wobec ZUS, z tytułu nieterminowo przekazanych składek za październik i listopad 2009 r. w łącznej kwocie 397.640 zł (składkę opłacono 21 grudnia 2009 r.). W celu uniknięcia konieczności ponoszenia opłat za zwłokę w przekazaniu składek zawarto z ZUS umowę prolongacyjną, dzięki której zmniejszono koszty obsługi zobowiązania.
4. W 2010 roku naliczając składki na ubezpieczenie zdrowotne osobom bezrobotnym bez prawa do zasiłku lub stypendium, kierowano się wytycznymi zawartymi w piśmie podsekretarza stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej z 29 stycznia 2010 r. Doprowadziło to do zastosowania błędnej praktyki, skutkiem której było – w ocenie NIK – naruszenie art. 81 ust. 8 pkt 5 w zw. z art. 79 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁵. Zgodnie z tymi przepisami podstawą do naliczania składki jest 9% kwoty odpowiadającej wysokości zasiłku dla bezrobotnych. W 2010 roku kwoty zasiłku były zróżnicowane i wynosiły 717 zł⁶ (od 1 czerwca 2010 r. 742,10 zł⁷) w okresie pierwszych trzech miesięcy posiadania prawa do zasiłku oraz 563 zł (od czerwca 582,70 zł) w okresie kolejnych miesięcy posiadania prawa do zasiłku. Tymczasem Urząd, wykonując dyspozycje zawarte w powołanym

⁴ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

⁵ W brzmieniu obowiązującym do 31 grudnia 2010 r.

⁶ Art. 72 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.).

⁷ Obwieszczenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 maja 2010 r. w sprawie wysokości zasiłku dla bezrobotnych (M.P. Nr 41, poz. 595)

dokumencie, przyjmował do ustalenia wysokości składki tylko kwoty 563 zł i 582,70 zł, czyli bez stosowania wyższej stawki przez okres pierwszych trzech miesięcy. Dopiero od 1 stycznia 2011 r. w art. 81 ust. 8 pkt 5 ww. ustawy ustalono jednoznacznie, że podstawą wymiaru składek jest kwota 563 zł. Według szacunkowych wyliczeń Urzędu, stosowanie niższej podstawy naliczania składki skutkowało przekazaniem do ZUS kwoty mniejszej o 118.198,15 zł niż przy zastosowaniu przez pierwsze trzy miesiące wyższej kwoty podstawy naliczania.

* * *

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
z up.
Agata Katarzyna Ciupa
WICEDYREKTOR