



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 11 października 2010 r.

**Pan inspektor Igor Parfieniuk
Podlaski Komendant
Wojewódzki Policji**

LBI-4101-15-01/2010
P/10/083

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku przeprowadziła w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Białymstoku (zwanej dalej „Komendą”) kontrolę realizacji w latach 2008-2010 „Programu modernizacji Policji”².

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym 21 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację w Komendzie „Programu modernizacji Policji”, zwanego dalej „Programem”.

1. W okresie objętym kontrolą na realizację Programu wydatkowano 104.032,3 tys. zł (49.042,3 tys. zł w 2008 roku, 54.577 tys. zł w 2009 roku i 413 tys. zł w I połowie 2010 roku), przeznaczając te środki - zgodnie z planem - na realizację sześciu z ośmiu wymienionych w art. 2 ust. 2 Programu przedsięwzięć:
 - 19.958 tys. zł na zakup i wymianę oraz modernizację środków transportu,
 - 2.433 tys. zł na zakup i wymianę oraz modernizację sprzętu i systemów teleinformatycznych,
 - 518 tys. zł na zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego,

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

² ustawa z dnia 12 stycznia 2007 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011” (Dz.U. Nr 35, poz. 213 ze zm.)

- 50.481 tys. zł na budowę nowych i poprawę stanu technicznego istniejących obiektów i budynków towarzyszących 29 komend powiatowych, miejskich, komisariatów, posterunków oraz obiektu Komendy,
 - 29.863 tys. zł na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy,
 - 779 tys. zł na zmianę struktury i stanu etatowego, polegającą na zastąpieniu funkcjonariuszy policji pracownikami cywilnymi.
2. W Komendzie, wydając 2.008,4 tys. zł z Programu na siedem analizowanych przez NIK zamówień publicznych (z 154 zamówień udzielonych od 1 stycznia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r. na łącznie 78.167 tys. zł):
- wyboru wykonawców dokonano zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych³. Umowy z dostawcami odpowiadały warunkom określonym w specyfikacjach istotnych warunków zamówień i treści wybranych ofert, zawierały regulacje o terminach dostaw, płatnościach i warunkach gwarancji - prawidłowo zabezpieczały interes zamawiającego,
 - zadbano o wywiązanie się wykonawców z zobowiązań określonych w umowach,
 - zakupione wyposażenie i sprzęt niezwłocznie przekazano do użytkowania jednostkom, służbom i komórkom organizacyjnym Komendy.
- Ze 154 postępowań o udzielenie zamówień publicznych wszczętych i prowadzonych, 10 unieważniono (z przyczyn niezawinionych przez Komendę - na przykład z powodu uchylecia się wykonawcy od podpisania umowy), co nie spowodowało opóźnień w realizacji Programu.
3. W latach 2008-2010 (I półrocze) jednostki Policji z terenu województwa podlaskiego otrzymały 247 środków transportu zakupionych przy współfinansowaniu Programu (z ogółem 324 otrzymanych w tym okresie⁴), co wpłynęło na poprawę „stopnia przydatności”⁵ pojazdów:
- z 41% na koniec 2007 r. do 85% na koniec 2009 r. w kategorii pojazdów osobowych (odpowiednio 214 z 520 i 364 z 428 pojazdów było przydatnych do służby),
 - z 39% na koniec 2007 r. do 85% na koniec 2009 r. w kategorii pojazdów osobowo - terenowych (odpowiednio 17 z 44 i 33 z 39 pojazdów było przydatnych do służby),
 - z 35% na koniec 2007 r. do 81% na koniec 2009 r. w kategorii „furgon” (odpowiednio 58 z 168 i 96 z 118 pojazdów było przydatnych do służby).

³ Dz. U. z 2010 roku, Nr 113, poz. 759,

⁴ zakup pozostałych 77 pojazdów dofinansowano z innych źródeł (Fundusz Norweski, Fundusz Wsparcia Policji, Sektorowy Program Operacyjny Transport)

⁵ stopień przydatności dla Policji środków transportu określa się jako różnicę przyjętego w wysokości 100% stopnia przydatności nowego sprzętu i stopnia zmniejszenia tej przydatności z tytułu lat eksploatacji oraz ponadprzeciętnego rocznego przebiegu pojazdów czego lub ich czasu pracy

Sprzęt teleinformatyczny dofinansowany lub zakupiony w ramach Programu, unowocześnił wyposażenie i poprawił zaspokojenie potrzeb Policji na:

- radiotelefony przenośne, z 23% na koniec 2007 r.⁶ do 101% na 30 czerwca 2010 r.⁷ (liczba tych urządzeń zwiększyła się z 49 do 213),
- komputery przenośne (laptopy), z 26,3% na koniec 2007 r. do 70,3% na 30 czerwca 2010 r. (liczba tych urządzeń zwiększyła się z 73 do 249),
- stacjonarnych stanowisk komputerowych z dostępem do systemów teleinformatycznych, z 43% na koniec 2007 r. do 69,9% na 30 czerwca 2010 r. (liczba tych urządzeń zwiększyła z 333 do 576),
- drukarki lub urządzenia wielofunkcyjne, z 48,3% na koniec 2007 r. do 57,7% na 30 czerwca 2010 r. (liczba tych urządzeń zwiększyła się z 981 do 1238).

Jednostki Policji województwa podlaskiego otrzymały 142 mobilne terminale przenośne (palmtopy), co zaspokoiło ich potrzeby w 35,5%.

W latach 2008-2010 (półrocznie) jednostki Policji otrzymały w ramach projektu „Zakup sprzętu komputerowego do Systemu Wspomagania Obsługi Policji” („SWOP”) 107 zestawów komputerowych, wyposażonych w pakiet biurowy Office 2007. Do zakończenia przez NIK kontroli wdrożenie tego systemu nie zostało sfinalizowane (wyznaczony przez Komendę Główną Policji termin upływa 15 grudnia 2010 r.), a otrzymany sprzęt został tymczasowo przeznaczony do realizacji innych niż SWOP zadań.

4. W latach 2008-2009 środki otrzymane na „wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy wynagrodzeń” wykorzystano w kwocie 27.695 tys. zł na różnicowane podwyżki wynagrodzeń (głównie dodatków służbowych i funkcyjnych) i w kwocie 2.168 tys. zł (7% środków) na nagrody. Gospodarując tymi środkami

⁶ procent zaspokojenia potrzeb na koniec 2007 r. wyliczono według metodologii zarządzenia Nr 937 Komendanta Głównego Policji z dnia 5 października 2006 r. w sprawie norm wyposażenia jednostek Policji oraz policjantów w sprzęt teleinformatyczny i telekomunikacyjny oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania (Dz. Urz. KGP Nr 15, poz. 89)

⁷ procent zaspokojenia potrzeb na dzień 30 czerwca 2010 r. wyliczono według metodologii zarządzenia Nr 1171 Komendanta Głównego Policji z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie norm wyposażenia jednostek Policji oraz policjantów w sprzęt teleinformatyczny i telekomunikacyjny oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania (Dz. Urz. KGP Nr 19, poz. 110)

realizowano przepisy rozporządzeń wykonawczych⁸ do ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji⁹, wytycznych Komendy Głównej Policji¹⁰ i ustaleń ze związkami zawodowymi.

5. W latach 2008-2010 (I półrocze) jednostki Policji województwa podlaskiego zrealizowały zmianę charakteru 46 stanowisk pracy, wskazanych, co do liczby przez Komendanta Głównego Policji. W Komendzie do realizacji tego procesu, zwanego w Policji „ucywilnieniem” etatów,
- wytypowano cztery stanowiska, na których według katalogu zadań nie była wymagana specjalistyczna wiedza i umiejętności policyjne,
 - proces „ucywilnienia” polegał na przeniesieniu czterech stanowisk obsadzonych przez funkcjonariuszy, z komórek wspomagających do komórek realizujących zadania kryminalne i prewencyjne oraz utworzeniu na to miejsce - w komórkach wspomagających - stanowisk dla pracowników cywilnych,
 - cztery stanowiska w komórkach wspomagających zostały obsadzone przez pracowników cywilnych wyłonionych w postępowaniu konkursowym (byli to pracownicy cywilni już wcześniej zatrudnieni w Komendzie).

W wyniku decyzji Komendanta Głównego Policji¹¹, liczba etatów policyjnych w Komendzie zmniejszyła się o dziewięć, w tym zlikwidowano jedno z czterech stanowisk pracy przeniesione w wyniku „ucywilnienia” do komórki realizującej zadania kryminalne.

6. Wydatki ze środków Programu ewidencjonowane były w księgach rachunkowych Komendy w sposób umożliwiający ich identyfikację, zgodnie zaleceniami Komendy Głównej Policji¹²). Zapisy księgowe były rzetelne, odpowiadały stanom faktycznym i danym wykazanym w dokumentach źródłowych, stosownie do przepisów art. 24 ust.2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości¹³.

Komenda, co miesiąc sporządzała sprawozdania finansowe z realizacji Programu, które były terminowo przekazywane do Komendy Głównej. Analiza sprawozdań z realizacji wydatków Programu na koniec lat 2008 i 2009 wykazała zgodność danych z zapisami księgowymi.

⁸ rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz.U. Nr 152, poz. 1732 ze zm.), zmienianego od 1 stycznia 2008 r. i od 1 stycznia 2009 r. rozporządzeniami Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – odpowiednio - z 8 lutego 2008 r. (Dz. U. z 2008 r., Nr 24, poz. 149) i z 17 lutego 2009 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 30, poz. 201)

⁹ Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277 ze zm.

¹⁰ pismo Komendanta Głównego Policji z 19 lutego 2008 r. (syg. FU 1193/08) oraz pismo zastępcy Komendanta Głównego Policji z 22 lutego 2008 r. (syg. FE 1320/2008)

¹¹ zarządzenie organizacyjne Nr 70/09 z dnia 3 września 2009 r.

¹² zawartymi w piśmie 1792/07 z dnia 15 marca 2007 r.

¹³ Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 ze zm.

Wobec niestwierdzenia w Komendzie nieprawidłowości w realizacji Programu, Najwyższa Izba Kontroli nie kieruje wniosków pokontrolnych.

* * *

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienie pokontrolnego, przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Białymstoku
Barbara Chilińska