



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 8 października 2010 r.

**Pan
nadkomisarz Krzysztof Mróz
p.o. I Zastępcy Komendanta
Miejskiego Policji
w Białymstoku**

LBI-4101-15-02/2010
P/10/083

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku przeprowadziła w Komendzie Miejskiej Policji w Białymstoku (zwanej dalej „Komendą”) kontrolę realizacji w latach 2008-2010 „Programu modernizacji Policji”².

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym 15 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację „Programu modernizacji Policji”, zwanego dalej „Programem”.

1. Z przyznanych z Programu (na lata 2008-2010) 7.858 tys. zł na remonty i modernizację, do 31 czerwca 2010 r. wydatkowano 6.503 tys. zł na remont i modernizację trzech z 14 użytkowanych przez Komendę obiektów. Zadania te zrealizowano terminowo (zgodnie z harmonogramem), w tym:

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

² ustawa z dnia 12 stycznia 2007 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011” (Dz. U. Nr 35, poz. 213 ze zm.)”

- kosztem 4.648 tys. zł przeprowadzono remont budynku Komendy i posterunku w Gródku, a na trwającą przebudowę Komisariatu Policji w Łapach, do 30 czerwca 2010 r. wydatkowano (na roboty budowlane, elektryczne i sanitarne) 1.835 tys. zł,
 - zgodnie z obowiązującymi zasadami, wyborem wykonawców i zapewnieniem finansowaniem prac zajmowała się Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku³ (zwana dalej „KWP”), a przedstawiciele tej jednostki i Komendy uczestniczyli w odbiorze prac finansowanych z Programu.
2. W latach 2008-2009 Komenda otrzymała w ramach Programu 71 środków transportu (z 81 ogółem o wartości 6.127,3 tys. zł⁴ otrzymanych w tym okresie), co wpłynęło na poprawę „stopnia przydatności”⁵ pojazdów:
- z 43% na koniec 2007 r. do 89% na koniec w 2009 r. w kategorii pojazdów osobowych (na koniec 2007 r. 55 z 129, a na koniec 2009 r. 95 ze 106 pojazdów było przydatnych do służby),
 - z 50% na koniec 2007 r. do 71% na koniec 2009 r. w kategorii pojazdów osobowo-terenowych (odpowiednio trzy z sześciu i pięć z siedmiu pojazdów było przydatnych do służby),
 - z 18% na koniec 2007 r. do 96% na koniec 2009 r. w kategorii pojazdów „furgon” (odpowiednio pięć z 28 i 24 z 25 pojazdów było przydatnych do służby).
3. Środki z Programu (576 tys. zł) i pozyskane w ramach sponsoringu z jednostek samorządu terytorialnego (2.290 tys. zł) umożliwiły zakup sprzętu teleinformatycznego o łącznej wartości 2.866 tys. zł (48 terminali noszonych MTN MC 70, 11 drukarek Kyocera, 17 komputerów PC Zetos, 39 masek przeciwgazowych oraz videorejestrator), a z Komendy Głównej Policji otrzymano uzbrojenie o wartości 319 tys. zł (200 pistoletów marki Glock) oraz umundurowanie o wartości 21,5 tys. zł. Zakupiony i otrzymany sprzęt unowocześnił wyposażenie jednostek Komendy i poprawił zaspokojenie potrzeb na:

³ zgodnie z Regulaminem Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku, za zarządzanie i administrowanie obiektami Komendy odpowiedzialny był Wydział Zaopatrzenia Inwestycji i Remontów KWP w Białymstoku. Do jego zadań należało ustalanie potrzeb inwestycyjno - remontowych i konserwacyjnych oraz realizacja prac i obowiązków związanych z planowaniem oraz wykonywaniem inwestycji i remontów

⁴ z tego: 714,8 tys. zł środki Programu pochodzące z budżetu KWP w Białymstoku, 3.730 tys. zł wartość pojazdów otrzymanych nieodpłatnie z innych jednostek Policji, 1.222 tys. zł otrzymane od samorządu terytorialnego oraz 460,5 tys. zł z projektu Sektorowego Programu Operacyjnego Transport

⁵ stopień przydatności dla Policji środków transportu określa się, jako różnicę przyjętego w wysokości 100% stopnia przydatności nowego sprzętu i stopnia zmniejszenia tej przydatności z tytułu lat eksploatacji oraz ponadprzeciętnego rocznego przebiegu pojazdów czego lub ich czasu pracy

- radiotelefony przewoźne z 16,6% na koniec 2007 r.⁶ do 77,5% na 30 czerwca 2010 r.⁷ (stan tych urządzeń zwiększył się z ośmiu do 38),
- komputery przenośne klasy laptop z 35,9% na koniec 2007 r. do 93,4% na 30 czerwca 2010 r. (stan tych urządzeń zwiększył się z 18 do 62),
- stacjonarne stanowiska komputerowe z dostępem do systemów teleinformatycznych z 37% na koniec 2007 r. do 63% na czerwca 2010 r. (stan tych urządzeń zwiększył się z 70 do 123).

W okresie objętym kontrolą Komenda otrzymała po raz pierwszy 34 mobilne terminale (palmtopy) przewoźne, co na 30 czerwca 2010 r. zaspokoiło potrzeby w 34%⁸.

4. Wykorzystanie przez Komendę samochodów, sprzętu i wyposażenia dofinansowanego z Programu było prawidłowe. Sprzęt informatyczny i łącznościowy został rozdysponowany na jednostki oraz wydziały na uzupełnienie wyposażenia i był użytkowany przez funkcjonariuszy i pracowników zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem. Samochody skierowano na wymianę taboru samochodowego wykorzystywanego przez służby kryminalne i prewencyjne. W okresie od 1 stycznia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r. 57 z 71 pojazdów zakupionych ze środków z Programu, było przez łącznie 971 dni wycofanych z eksploatacji, z tego:
 - 42 pojazdy wycofano z eksploatacji na łącznie 621 dni w związku z naprawami szkód komunikacyjnych powstałych podczas pełnienia służby,
 - 35 pojazdów wycofano z eksploatacji na łącznie 291 dni z uwagi na naprawy gwarancyjne.
5. W Komendzie prawidłowo, zgodnie z wytycznymi Komendanta Głównego Policji zrealizowano zmianę charakteru 14 stanowisk pracy, w tym czterech nieobsadzonych kadrowo:
 - do realizacji tego procesu (zwanego w Policji „ucywilnieniem etatów”) wytypowano stanowiska, na których według katalogu zadań nie była wymagana specjalistyczna wiedza i umiejętności policyjne,
 - proces „ucywilnienia” polegał na przeniesieniu 14 stanowisk (10 policjantów) z komórek wspomagających do komórek realizujących zadania kryminalne

⁶ zaspokojenie potrzeb na koniec 2007 r. liczono według metodologii określonej w zarządzeniu Nr 937 Komendanta Głównego Policji z dnia 5 października 2006 r., w sprawie norm wyposażenia jednostek Policji oraz policjantów w sprzęt teleinformatyczny i telekomunikacyjny oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania (Dz. Urz. KGP Nr 15, poz. 89)

⁷ zaspokojenie potrzeb na dzień 30 czerwca 2010 r. liczono według zasad określonych w zarządzeniu Nr 1171 Komendanta Głównego Policji z dnia 19 listopada 2008 roku w sprawie norm wyposażenia jednostek Policji oraz policjantów w sprzęt teleinformatyczny i telekomunikacyjny oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania (Dz. Urz. KGP Nr 19, poz. 110)

⁸ patrz przypis nr 7

i prewencyjne oraz zatrudnieniu na to miejsce - w komórkach wspomagających - 13 pracowników cywilnych. Z uwagi na brak środków finansowych z czterema pracownikami cywilnymi nie przedłużono umów o pracę zawartych na czas określony, do dnia 31 grudnia 2009 r.

6. Otrzymane w 2009 roku środki z Programu w kwocie 199,3 tys. zł na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy, zostały włączone do ogólnego systemu motywacyjnego wynagrodzeń Komendy (łącznie 217,4 tys. zł) i przeznaczone na nagrody z okazji święta Policji. Nagrody miały charakter motywacyjny - przyznano je za osiągnięcia w pracy zawodowej (rozkazy personalne zawierały uzasadnienia przyznania nagród).

Wobec niestwierdzenia nieprawidłowości w realizacji Programu, Najwyższa Izba Kontroli nie kieruje wniosków pokontrolnych.

* * *

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienie pokontrolnego, przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Białymstoku
Barbara Chilińska