



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 17 sierpnia 2011 r.

**Pan
Bogusław Plawgo
Prezes Zarządu Białostockiej
Fundacji Kształcenia Kadr**

LBI- LBI-4101-08-01/2011
P/11/151

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 3 pkt 5a ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku przeprowadziła w Białostockiej Fundacji Kształcenia Kadr („Fundacji”) kontrolę realizacji projektu „Aktywna - kompleksowe wsparcie kobiet pozostających bez pracy na obszarach wiejskich”, dotyczącego aktywizacji zawodowej bezrobotnych ze środków Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki („PO KL”).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 8 sierpnia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację projektu „Aktywna - kompleksowe wsparcie kobiet pozostających bez pracy na obszarach wiejskich” („Projektu”).

1. Fundacja rzetelnie przygotowała wniosek o dofinansowanie Projektu, który został zatwierdzony w umowie o dofinansowanie zawartej z Wojewódzkim Urzędem Pracy w Białymstoku² („WUP”) 1 czerwca 2009 r. We wniosku określono:
 - cel Projektu, którego głównym założeniem był powrót na rynek pracy do końca 2010 roku 375 kobiet z gmin wiejskich powiatów suwalskiego, zambrowskiego, łomżyńskiego, białostockiego i grajewskiego, poprzez rozpoczęcie aktywności zawodowej w formie zatrudnienia, stażu, wolontariatu lub elastycznych formy pracy określonych w ramach Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL³ (cel określono m. in. na podstawie doświadczeń nabytych podczas realizacji trzech edycji projektu „Nowe horyzonty” w ramach IW EQUAL),

¹ Dz. U. z 2007 roku, Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Instytucja Pośrednicząca II stopnia

³ Praca w niepełnym wymiarze godzin, weekendowa, zastępcza, telepraca

- grupę docelową. Grupa docelowa obejmowała 375 pozostających bez zatrudnienia kobiet zamieszkujących gminy wiejskie i miasta do 25 tysięcy mieszkańców z pięciu powiatów województwa podlaskiego, w tym co najmniej 200 kobiet w wieku powyżej 45 roku życia oraz co najmniej 20 kobiet niepełnosprawnych (do Projektu przystąpiło 465 osób),
- zasady naboru i rekrutacji uczestników. Nabór przeprowadzono poprzez ulotki, publikację ogłoszeń w prasie i telewizji regionalnej. Na potrzeby rekrutacji opracowano regulamin, którego postanowienia zastosowano w praktyce,
- siedem planowanych rezultatów „twardych”, zbieżnych z celami Projektu. Założone efekty obejmowały m. in. powrót do końca 2010 roku 375 kobiet na rynek pracy w formie zatrudnienia, stażu, wolontariatu lub w ramach elastycznej formy pracy, podniesienie lub zmianę przez 375 kobiet kwalifikacji zawodowych w ramach 25 szkoleń zawodowych oraz sporządzenie przez 375 osoby *Indywidualnych Planów Działania („IPD”)* na rzecz zatrudnienia z wykorzystaniem elastycznych form pracy.

Fundacja posiadała doświadczenie w realizacji projektów dofinansowanych środkami Unii Europejskiej. Zakończyła i rozliczyła dwanaście projektów, w tym jeden o podobnym charakterze pn. „Nowe szanse - aktywizacja zawodowa i społeczna kobiet opiekujących się osobą zależną”, skierowany do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z powodu opieki nad dziećmi lub niepełnosprawnymi.

2. Projekt realizowany był zgodnie z budżetem i harmonogramem (ze zmianami zatwierdzonymi przez WUP) i został zakończony terminowo (31 grudnia 2010 r.). W tym:
 - na realizację Projektu przeznaczono łącznie 1.127,3 tys. zł (97,0% kwoty umownej), z tego 229,2 tys. zł (20,3% zrealizowanych wydatków) na szkolenia, przeprowadzone przez firmę wyłonioną zgodnie z § 20 umowy o dofinansowanie Projektu (zachowano zasady konkurencyjności), 146,7 tys. zł (13,0%) na doradztwo zawodowe i psychologiczne, a 340,9 tys. zł (30,2%) na zarządzanie Projektem,
 - zrealizowano wszystkie zadania określone w Projekcie, w tym przeprowadzono grupowe zajęcia z psychologiem, grupowe i indywidualne spotkania z doradcą zawodowym, a także szkolenia m.in. w zakresie księgowości, obsługi kasy fiskalnej, opieki osób starszych, kosmetyki pielęgnacyjnej,
 - zgodnie z harmonogramem zrealizowano trzy z pięciu zadań określonych w umowie. Czteromiesięczne przesunięcie terminu - w stosunku do wynikającego z pierwotnego wniosku - zakończenia „poradnictwa zawodowego” i siedmiomiesięczne „wsparcia

psychologicznego”, nastąpiło za zgodą WUP i było spowodowane zmianą zasad organizacji tych zajęć.

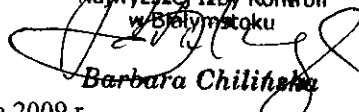
3. Fundacja posiadała wyodrębniony rachunek bankowy do dokonywania płatności związanych z Projektem i prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji gospodarczych. Terminowo przedłożono WUP siedem wniosków o płatność na łącznie 1.127,3 tys. zł wydatków kwalifikowanych, które zawierały rzetelne dane o stanie zaawansowania Projektu. Do sześciu wniosków WUP zgłosił uwagi i po usunięciu błędów formalnych bądź rachunkowych, wnioski zostały zatwierdzone. Wydatki w kwocie 230,7 tys. zł z 23 analizowanych przez NIK dowodów księgowych, spełniały wymogi określone w *Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL* ⁴. Dowody księgowe zostały prawidłowo opisane.
4. Fundacja osiągnęła cztery z siedmiu zaplanowanych rezultatów⁵ Projektu. Realizacja trzech rezultatów wyniosła od 86,4% do 99,5%, w tym z planowanych 375 osób:
- 324 podjęły aktywność zawodową w różnych formach. W celu zwiększenia poziomu realizacji tego rezultatu (odnoszącego się do aktywności zawodowej) Fundacja zawarła ze 116 uczestniczkami Projektu umowy wolontariatu i 19 umowy o dzieło, co przez WUP zostało zaakceptowane,
 - 373 podniosły lub zmieniły kwalifikacje zawodowe, a 371 sporządzili IPD.
- Projekt został przez WUP zamknięty 20 maja 2011 r.

Projekt został pozytywnie oceniony przez siedmiu z 12 jego uczestników, którzy odpowiedzieli na ankietę NIK. Jedna ankietowana osoba uznała działania Fundacji za całkowicie nieprzydatne ze względu na złą organizację i niski poziom szkolenia, a cztery za przydatne w ograniczony sposób, lecz właściwie przygotowane i przeprowadzone.

* * *

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

p.o. **DYREKTORA DELEGATURY**
Najwyższej Izby Kontroli
w Białymstoku


Barbara Chylińska

⁴ Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego z 22 marca 2009 r. i z 28 grudnia 2009 r.

⁵ Liczba kobiet, które podniosły swoją samoocenę (380 osób); liczba kobiet, która zwiększyła swoją motywację (388 osób); liczba kobiet, która poznała swoje predyspozycje zawodowe (444); liczba kobiet, która dokonała wyboru zawodu (438)