



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

Białystok, dnia 31 sierpnia 2011 r.

**Pan Janusz Franciszek Nowakowski
Prezes Zarządu
Łomżyńskiej Rady Federacji
Stowarzyszeń Naukowo -
Technicznych
Naczelnej Organizacji Technicznej
w Łomży**

LBI-4101-08-07/2011
P/11/151

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 3 pkt 5a ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku przeprowadziła w Łomżyńskiej Radzie Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych Naczelnej Organizacji Technicznej w Łomży („NOT”) kontrolę realizacji projektu „Outplacement - monitorowany powrót do aktywności zawodowej”, dotyczącego aktywizacji zawodowej bezrobotnych ze środków Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki („PO KL”).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 26 sierpnia 2011 roku, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację projektu pn. „Outplacement - monitorowany powrót do aktywności zawodowej” („Projektu”).

1. NOT rzetelnie przygotowała wniosek o dofinansowanie Projektu, który po uwzględnieniu uwag Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Białymstoku² („WUP”), dotyczących poziomu wynagrodzenia i struktury kadry zarządzającej Projektem, został zatwierdzony w umowie o dofinansowanie zawartej 8 października 2009 r. We wniosku określono:
 - potrzebę realizacji Projektu, wynikającą z grupowego zwolnienia 394 pracowników Zakładu Przetwórstwa Spożywczego JBB w Łysych („JBB”) zamieszkujących województwo podlaskie. Projekt realizowano od 1 października 2009 r. do 31 marca

¹ Dz. U. z 2007r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Instytucja Pośrednicząca II stopnia

2011 r. wspólnie z Powiatowymi Urzędami Pracy w Łomży i Kolnie, Miastem Kolno oraz Gminami Turośń, Kolno i Zbójna,

- grupę docelową, obejmującą 70 osób spośród zamieszkujących województwo podlaskie zwolnionych, przewidzianych do zwolnienia lub zagrożonych zwolnieniem z JBB (wsparciem objęto wszystkie 91 osób, które złożyły dokumenty rekrutacyjne),
- cel Projektu, którego głównym założeniem było przygotowanie 30 kobiet do prowadzenia działalności gospodarczej, utworzenie 20 nowych podmiotów gospodarczych, nabycie nowych kwalifikacji zawodowych przez 40 mężczyzn. Cel Projektu określono m. in. na podstawie analiz materiałów WUP dotyczących rynku pracy i bezrobocia na Podlasiu oraz wstępnych deklaracji przystąpienia do Projektu wypełnianych przez osoby zwalniane z JBB i zainteresowane udziałem w Projekcie,
- trzynastą planowanych rezultatów „twardych”, zbieżnych z celami Projektu. Założone efekty obejmowały m. in. ukończenie szkolenia przez 70 osób, przeprowadzenie dla 30 kobiet 200 godzin szkolenia w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej, opracowanie dla 70 osób tzw. Indywidualnych Planów Działań („IPD”), powstanie 20 nowych firm na terenie podregionu, objęcie 20 kobiet specjalistycznym doradztwem zawodowym, jednorazową dotacją inwestycyjną i wsparciem pomostowym (w tym dziesięciu kobiet również przedłużonym wsparciem pomostowym), zorganizowanie dla 40 mężczyzn kursów na prawo jazdy i w zakresie obsługi sprzętu ciężkiego.

NOT posiadała doświadczenie w realizacji projektów szkoleniowych. Do rozpoczęcia kontroli NIK zrealizowała cztery tego typu projekty, w tym skierowany do osób bezrobotnych projekt pn. „Nowe perspektywy dla osób bezrobotnych to silny region podlaski”.

2. Realizacja Projektu, zgodna z budżetem i harmonogramem, została przedłużona za zgodą WUP o dwa miesiące (do 31 marca 2011 r.) i w tym terminie zakończona:

- na realizację Projektu wydatkowano łącznie 1.104,4 tys. zł (koszt uczestnictwa jednej osoby wyniósł 12.137 zł), tj. 98,8% wydatków określonych w umowie, z czego 356,2 tys. zł (32,3% zrealizowanych wydatków) na kursy prawa jazdy wraz z uprawnieniami do przewozu towarów lub osób (zlecone czterem firmom wyłonionym zgodnie z zasadą konkurencyjności określoną w § 20 umowy o dofinansowanie Projektu), 242 tys. zł (21,9%) na wypłatę dotacji inwestycyjnych 11 osobom podejmującym samodzielną działalność gospodarczą, a 199,7 tys. zł (18,1%) na zarządzanie Projektem,

- zrealizowano wszystkie zadania określone w Projekcie. Przeprowadzono indywidualne poradnictwo psychologiczne i zawodowe, kurs prowadzenia działalności gospodarczej oraz szkolenia, m.in. w zakresie obsługi wózków widłowych, koparko-ładowarki, prawa jazdy, a także udzielono finansowego wsparcia inwestycyjnego i pomostowego,
 - zgodnie z założonym pierwotnie harmonogramem zrealizowano pięć (z sześciu) zadań określonych w umowie. Dwumiesięczne przedłużenie terminu realizacji zadania pn. „Prowadzenie działalności gospodarczej”, mające wpływ na opóźnienie zakończenia całego Projektu, nastąpiło za zgodą WUP i było spowodowane koniecznością rozliczenia wsparcia pomostowego udzielonego uczestnikom.
3. NOT posiadała wyodrębniony rachunek bankowy do dokonywania płatności związanych z Projektem i prowadziła wyodrębnioną ewidencję księgową. Terminowo przedłożono WUP wszystkie siedem wniosków o płatność na łącznie 1.104,4 tys. zł wydatków kwalifikowanych, które zawierały rzetelne dane o stanie zaawansowania Projektu. Do jednego wniosku o płatność WUP zgłosił uwagi i po usunięciu błędów formalnych i rachunkowych wniosek został zatwierdzony. Analiza 13 dowodów księgowych dokumentujących wydatki w kwocie 191,9 tys. zł związane z realizacją Projektu wykazała, że dokumenty zostały zweryfikowane pod względem formalnym i rachunkowym, a wydatki spełniały wymogi określone w Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL³.
4. NOT z nadwyżką (od 15,7% do 170%) zrealizowała sześć⁴ (z 13) zaplanowanych rezultatów. W związku z mniejszą liczbą kobiet, które przystąpiły - za zgodą WUP – do Projektu z zamiarem rozpoczęcia własnej działalności gospodarczej (siedem) w stosunku do deklarujących chęć jej rozpoczęcia na etapie rekrutacji (30), stopień realizacji pozostałych siedmiu rezultatów wyniósł od 23,3% do 60%:
- zorganizowano jedną (planowano dwie) grupę szkoleniową z zakresu prowadzenia działalności gospodarczej,
 - siedem (planowano 30) kobiet przeszkolono w zakresie prowadzenia własnej działalności gospodarczej,
 - sześć (planowano 20) kobiet objęto specjalistycznym doradztwem zawodowym i przyznano im jednorazową dotację inwestycyjną oraz wsparcie pomostowe,

³ Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego z 22 marca 2009 r. i z 28 grudnia 2009 r.

⁴ Liczba osób przeszkolonych ogółem (81 osób); liczba godzin indywidualnego doradztwa zawodowego i indywidualnego poradnictwa psychologicznego (po 180 godzin); liczba opracowanych IPD (83); liczba mężczyzn przeszkolonych w zakresie obsługi sprzętu ciężkiego (39) i którzy ukończyli kurs na kierowcę kategorii C, C+E lub D (54)

- sześciu (planowano 10) kobietom przyznano przedłużone wsparcie pomostowe,
- 11 (planowano 20) osób podjęło działalność gospodarczą, z czego na 8 czerwca 2011 r. osiem prowadziło działalność.

Końcowy wniosek o płatność NOT zawierający osiągnięte rezultaty został 13 maja 2011 r. zatwierdzony przez WUP.

Projekt został pozytywnie oceniony przez 15 z 16 jego uczestników, którzy odpowiedzieli na ankietę NIK. Jeden ankietowany uznał zajęcia organizowane przez NOT za bardzo przydatne, lecz niezbyt profesjonalnie przeprowadzone.

* * *

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Białymstoku
Barbara Chilińska