



Białystok, dnia 15 września 2011 r.

**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Białymstoku**

**Pan Andrzej Parafiniuk
Prezes Podlaskiej Fundacji
Rozwoju Regionalnego
w Białymstoku**

LBI-4101-08-08/2011
P/11/151

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 3 pkt 5a ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku przeprowadziła w Podlaskiej Fundacji Rozwoju Regionalnego w Białymstoku („Fundacji”) kontrolę projektu realizowanego w partnerstwie z Uniwersytetem w Białymstoku („UwB”) pn. „Startuj w biznesie”, dotyczącego aktywizacji zawodowej ze środków Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013. .

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym 11 sierpnia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację projektu pn. „Startuj w biznesie” („Projekt”) w części dotyczącej zadań Fundacji.

1. Fundacja wspólnie z UwB opracowała wniosek o dofinansowanie Projektu, który po uwzględnieniu uwag dotyczących wysokości oraz struktury wydatków, został zatwierdzony w umowie o dofinansowanie zawartej 17 listopada 2009 r. (z dwoma aneksami) z Urzędem Marszałkowskim Województwa Podlaskiego². We wniosku wskazano m. in.:

 - cel Projektu, którego głównym założeniem było utworzenie nowych miejsc pracy i uruchomienie do końca 2011 r. 60 nowych „przedsiębiorstw” w branżach niezwiązanych z produkcją roślinną lub zwierzęcą³,
 - grupę docelową uczestników Projektu, obejmującą 140 mieszkańców województwa

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Instytucja Pośrednicząca

³ w tym 31 przez kobiety oraz 30 przez osoby z terenów wiejskich

podlaskiego⁴ (100 osób zatrudnionych i 40 osób nieaktywnych zawodowo nieposiadających statusu bezrobotnego),

- dwa planowane rezultaty „twarde” oraz trzy rezultaty „miękkie” odpowiadające celom Projektu. Założone efekty „twarde” obejmowały utworzenie nowych miejsc pracy i uruchomienie firm, a „miękkie” dotyczyły zwiększenia wiedzy i umiejętności interpersonalnych uczestników Projektu,
- budżet Projektu (3.946,8 tys. zł) i harmonogram jego realizacji (I kwartał 2010 roku - I kwartał 2012 roku), przy czym - zgodnie z umowami konsorcjum (partnerstwa)⁵ - Fundacji przypisać miała kwota do 3.773,5 tys. zł, a UwB do 173,3 tys. zł,
- z imienia i nazwiska osoby, które miały być podczas realizacji Projektu „kluczowymi trenerami” (podając, że są to m.in. pracownicy UwB) i „kluczowymi doradcami”. Osoby te zamierzano zatrudnić przy realizacji projektu na podstawie umów cywilnoprawnych.

Zgodnie z umowami konsorcjum (partnerstwa) do Fundacji jako lidera należało zarządzanie i koordynacja Projektu, prowadzenie dokumentacji i jej archiwizacja oraz reprezentacja konsorcjum na zewnątrz. UwB powierzono „część” zadań⁶ realizowanych także przez Fundację, m.in. w zakresie wsparcia doradczo-szkoleniowego.

Fundacja posiadała doświadczenie w realizacji projektów szkoleniowo-doradczych m.in. z zakresu przedsiębiorczości (ponad 30 projektów ze środków unijnych oraz krajowych), zaś połączenie potencjału i doświadczenia partnerów miało - w ich ocenie - sprzyjać skutecznej realizacji kompleksowego Projektu.

Ostateczny kształt Projektu uległ modyfikacji, co Instytucja Pośrednicząca zaakceptowała. Na dzień zakończenia kontroli NIK:

- liczbę planowanych nowych „przedsiębiorstw” zwiększono z 60 do 64 (o 6,7%), ale utworzonych przez kobiety zmniejszono z 31 do 26 (o 16,1 %), a przez osoby z terenów wiejskich z 30 do 13 (o 56,7%),
- liczbę osób, którym udzielono wsparcia pomostowego zwiększono z 60 do 61 (o 1,7%), a osób którym planowano udzielić przedłużonego wsparcia pomostowego

⁴ w tym 72 kobiety oraz 70 osób z terenów wiejskich

⁵ umowa konsorcjum (partnerstwa) z 9 czerwca 2009 r. i umowa partnerska na rzecz realizacji projektu „Startuj w biznesie” z 19 kwietnia 2010 r. (z 3 aneksami)

⁶ w umowie z 9 czerwca 2009 r. - w zakresie: przygotowania wniosku o dotację, rekrutacji i selekcji uczestników, wsparcia doradczo-szkoleniowego uczestników, pomocy w opracowaniu i przygotowaniu wniosków o przyznanie wsparcia finansowego oraz promocji Projektu, a w umowie z 19 kwietnia 2010 r. - w zakresie: wsparcia doradczo-szkoleniowego oraz pomostowego i finansowego, pomocy w przygotowaniu wniosków o przyznanie wsparcia oraz zarządzania projektem

z 12 do 16 (o 33,3%),

- liczbę kobiet biorących udział w Projekcie zmniejszono z 72 do 61 (o 15,3%), a liczbę osób z terenów wiejskich, którzy mieli podnieść poziom wiedzy w zakresie przedsiębiorczości z 70 do 29 (o 58,6%),
- liczbę zatrudnionych biorących udział w Projekcie zwiększono ze 100 do 107 (o 7%), a liczbę osób nieaktywnych zawodowo (nieposiadających statusu bezrobotnych) zmniejszono z 40 do 33 (o 17,5%).

Zmiany dotyczące uczestników Projektu nastąpiły na wniosek Fundacji (aneksem nr 2 do umowy z 29 czerwca 2010 r.) i odzwierciedlały wyniki rekrutacji. Na wniosek Fundacji, tym samym aneksem, „pośrednie” koszty administracyjne projektu zostały zmniejszone z 327,4 tys. zł do 152,7 tys. zł (o 53,4%), a różnicę w kwocie 174,7 tys. zł przeznaczono na dodatkowe wsparcie dla uczestników Projektu.

2. Fundacja rzetelnie i zgodnie z warunkami umowy o dofinansowanie Projektu wykonała wszystkie zadania przewidziane do realizacji w 2010 roku oraz w I półroczu 2011 r.:

- przeprowadziła nabór i selekcję 140 uczestników Projektu oraz udzieliła tym osobom wsparcia doradczego i szkoleniowego. We wsparciu doradczym wziął udział UwB (partner), który m.in. wyłonił - w drodze przetargu nieograniczonego - konsorcjum 17 osób fizycznych⁷ i zawarł z nim umowę o wykonanie usług doradczych na kwotę 81,5 tys. zł,
- opracowała regulamin Projektu, zatwierdzony przez Instytucję Pośredniczącą, w którym określono zasady wyboru 64 osób i udzielenia im wsparcia finansowego na rozpoczęcie działalności gospodarczej,
- wypłaciła 64 osobom zaliczki (od 20,2 tys. zł do 32,0 tys. zł) na rozpoczęcie działalności, a 61 z nich dodatkowo podstawowe wsparcie pomostowe (od 3,8 tys. zł do 7,5 tys. zł),
- udzieliła uczestnikom wsparcia w przygotowaniu wniosków o przyznanie przedłużonego wsparcia pomostowego,
- wyłoniła z zachowaniem zasady konkurencyjności określonej w §20 umowy o dofinansowanie, podwykonawcę „warsztatów interpersonalnych” i dokonała zakupów sprzętu, usług i materiałów.

⁷ w skład konsorcjum weszły niektóre osoby, zadeklarowane we wniosku o dofinansowanie jako „doradcy kluczowi” i niektórzy członkowie komisji rekrutacyjnej, powołanej przez Fundację celem wyłonienia uczestników Projektu.

Do końca I kwartału 2011 r. Fundacja terminowo przedłożyła Instytucji Pośredniczącej sześć wniosków o płatność, a pięć z nich na łącznie 2.326,9 tys. zł (58,9% wydatków ogółem na Projekt) po usunięciu drobnych błędów formalnych i rachunkowych zostało zatwierdzonych. Zgodnie z harmonogramem płatności rozliczono z UwB 90,7 tys. zł wydatków poniesionych na organizację usług doradczych, w tym: 52,2 tys. zł na opłacenie doradców, 31,4 tys. zł na wynajęcie sal szkoleniowych i opłacenie cateringu dla uczestników, 5,1 tys. zł na podręczniki i materiały szkoleniowe i 2 tys. zł na zorganizowanie spotkania informacyjnego.

3. Uczestnicy Projektu utworzyli łącznie 64 nowe „przedsiębiorstwa”, z których najwięcej prowadziło działalność usługową (usługi architektoniczne, rachunkowo-księgowe, doradztwo podatkowe, obróbka mechaniczna elementów metalowych, gabinety rehabilitacji, fizjoterapii i masażu).

Projekt został pozytywnie oceniony przez 10 z 11 jego uczestników, którzy odpowiedzieli na ankietę NIK. Jednemu ankietowanemu nie odpowiadał sposób organizacji i zbyt niski poziom szkolenia.

* * *

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Białymstoku
Barbara Chilińska