



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku

LBI-4100-01-06/2012
P/12/001

Białystok, 28 marca 2012 r.

**Pani
Janina Komorowska
Dyrektor Miejskiego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Zambrowie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku skontrolowała w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Zambrowie („MOPS”) realizację w 2011 roku zadań zleconych z zakresu administracji rządowej polegających na przyznawaniu świadczeń z funduszu alimentacyjnego i windykacji zaległości od dłużników alimentacyjnych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole podpisanym 13 marca 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo zastrzeżeń, przyznawanie osobom uprawnionym świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz windykację zaległości od dłużników alimentacyjnych. Pozytywną ocenę uzasadnia prawidłowe przyznawanie świadczeń alimentacyjnych i zgodne z przeznaczeniem wykorzystanie środków otrzymanych na ten cel. Zastrzeżenia NIK dotyczą opóźnień w wydawaniu decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu należności alimentacyjnych i w podejmowaniu działań windykacyjnych wobec dłużników alimentacyjnych.

1. Zgodnie z przeznaczeniem MOPS wykorzystał w 2011 roku środki z budżetu państwa w kwocie 807.970 zł na świadczenia z funduszu alimentacyjnego, które wpływały w wysokości i terminach umożliwiających właściwą realizację zadań. Przeprowadzona przez NIK analiza 30 (ze 174) decyzji o przyznaniu świadczeń z funduszu alimentacyjnego wykazała, że:

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82

- prawidłowo dokumentowano prowadzone postępowania o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
 - świadczenia przyznawano osobom uprawnionym w należnych wysokościach i terminowo wypłacano, zgodnie z art. 9-11, 15 i 20 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów²,
 - wydane decyzje spełniały wymogi art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³, w zakresie m. in. rozstrzygnięcia, uzasadnienia faktycznego i prawnego, pouczenia, trybu odwołania.
2. MOPS prowadził ewidencję analityczną dłużników zalegających z płatnościami alimentacyjnymi, która umożliwiała identyfikację osoby dłużnika, a także okresu i kwoty zaległości. Na koniec 2011 r. ze zwrotem środków z tytułu wypłaconych osobom uprawnionym zaliczek alimentacyjnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego zalegało 230 dłużników na kwotę 3.349,8 tys. zł (w tym 330,4 tys. zł odsetek), o 25,8% większą niż na koniec 2010 r. MOPS ze zwłoką dochodził należności z tytułu wypłaconych zaliczek alimentacyjnych, co wykazała analiza spraw prowadzonych wobec 30 dłużników zalegających na łącznie 1.191,9 tys. zł:
- wszystkim dłużnikom wydano łącznie 66 decyzji o obowiązku zwrotu należności przekazanych osobom uprawnionym z funduszu alimentacyjnego, jednak 48 z nich po upływie od czterech do 71 dni od miesięcznego terminu (liczonego od doręczenia zawiadomienia o wszczęciu postępowania) określonego w art. 35 Kpa i nie poinformowano dłużników, wbrew wymogom art. 36 Kpa, o przyczynach zwłoki oraz nie wskazano nowego terminu załatwienia sprawy. Zwłoka wynikała z kumulowania się, w okresie od października do listopada 2011 roku, spraw związanych z przyznawaniem świadczeń i postępowań wobec dłużników alimentacyjnych,
 - w stosunku do 16 dłużników alimentacyjnych działania windykacyjne podjęto z naruszeniem § 3, 5 i 6 rozporządzenia Ministra Finansów z 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji⁴:
 - dwóm dłużnikom upomnienia na 9,6 tys. zł i 0,6 tys. zł wysłano (w trakcie kontroli NIK) odpowiednio 1,5 i 4,5 miesiąca od terminów wpłaty określonych w decyzjach o obowiązku zwrotu należności,
 - 14 innym dłużnikom tytuły wykonawcze na łącznie 122,9 tys. zł wystawiono od 30 do 37 dni po bezskutecznym upływie terminu wpłaty określonego w upomnieniu.
3. W 2011 roku MOPS terminowo składał Burmistrzowi Zambrowa kwartalne sprawozdania Rb-27ZZ z realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Wykazane w rocznym sprawozdaniu dane o należnościach pozostałych do zapłaty i wykonanych dochodach budżetowych były zgodne z ewidencją księgową.

² Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 ze zm.

³ Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm., zwanej dalej, „Kpa”

⁴ Dz. U. 137, poz. 1541 ze zm.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) prowadzenie postępowań administracyjnych wobec dłużników alimentacyjnych z zachowaniem terminów i zasad określonych w Kpa,
- 2) niezwłoczne podejmowanie działań windykacyjnych wobec dłużników alimentacyjnych.

* * *

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektor, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Białymstoku
Barbara Chilińska