



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI-4101-22-04/2012
P/12/068

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/068 Przygotowanie gmin i szkół do objęcia dzieci sześcioletnich obowiązkiem szkolnym
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Janusz Zawirski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 84172 z dnia 7.11.2012 r. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Sztabin, 16-310 Sztabin ul. Augustowska 53
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Dragiewicz, Wójt Gminy Sztabin [Dowód: akta kontroli str. 3-4]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie przygotowania Gminy do objęcia dzieci sześcioletnich obowiązkiem szkolnym, mimo stwierdzonej nieprawidłowości¹.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Pozytywną ocenę uzasadnia podejmowanie przez Gminę działań w zakresie zapewnienia:

- odpowiednio przygotowanej kadry pedagogicznej,
- bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu wszystkim zainteresowanym uczniom,
- udziału w programie rządowym „Radosna szkoła”, w części dotyczącej zakupu pomocy dydaktycznych oraz prawidłowego wykorzystania i rozliczenia dotacji na ich zakup w kwocie 19.176 zł.

Stwierdzona w toku kontroli nieprawidłowość dotyczyła niewywiązania się Gminy z obowiązku wynikającego z art. 5 ust 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty², dotyczącego zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki sześciolletnim uczniom klas I w Szkołach Podstawowych w Sztabinie i Krasnymborze w zakresie:

- dostosowania szatni, pomieszczeń higieniczno-sanitarnych oraz mebli w pracowniach komputerowych, z których korzystali uczniowie klasy I do ich wzrostu (zasad ergonomii), czym naruszono postanowienia § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach³,
- wyposażenia sal lekcyjnych klas I oraz korytarzy przy tych salach w osłony grzejników zabezpieczających przed bezpośrednim kontaktem z elementem grzejnym, stosownie do postanowień § 302 ust. 3 rozporządzenia Ministra

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

³ Dz. U. z 2003 r., Nr 6 poz. 69 ze zm.

- Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie⁴,
- utworzenia w każdej szkole świetlicy, zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Rozpoznanie potrzeb warunków lokalowych i wyposażenia oraz kadry nauczycielskiej prowadzonych szkół podstawowych, a także przyjęcia w tym zakresie programów i harmonogramów przygotowań i zapewnienie ich finansowania

Opis stanu faktycznego

1.1 Zgodnie z uchwałami Rady Gminy Sztabin z dnia 21 czerwca 2001 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych szkół podstawowych oraz z dnia 19 kwietnia 2004r. w sprawie ustalenia sieci oddziałów przedszkolnych, na terenie gminy, w latach szkolnych 2009/2010 – 2012/2013, funkcjonowały 3 szkoły podstawowe i 3 oddziały przedszkolne, tj.:

- Szkoła Podstawowa z Oddziałem Przedszkolnym w Sztabinie (przy Zespole Szkół Samorządowych w Sztabinie),
- Szkoła Podstawowa z Oddziałem Przedszkolnym w Krasnymborze (przy Zespole Szkół Samorządowych w Krasnymborze),
- Szkoła Podstawowa z Oddziałem Przedszkolnym w Jaziewie.

[Dowód: akta kontroli, str. 5-6 i 7-26]

Ponadto na terenie gminy w okresie objętym kontrolą funkcjonowała Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Jaminach prowadzona przez Społeczno-Oświatowe Stowarzyszenie Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym „Edukator” w Łomży Oddział w Jaminach (wchodząca do obwodu Szkoły Podstawowej w Sztabinie).

[Dowód: akta kontroli, str. 27]

1.2 Stosownie do postanowień art. 10 ustawy z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz zmianie niektórych innych ustaw⁵, w Gminie - poczynając od roku szkolnego 2011/2012 realizowano obowiązek objęcia wszystkich dzieci sześciolletnich, zamieszkałych na jej terenie, wymaganym wychowaniem przedszkolnym lub szkolnym. I tak, w roku szkolnym:

- 2009/2010 obowiązek rocznego wychowania przedszkolnego realizowało 49 dzieci sześciolletnich, tj. 98,0 % ogółu 50 dzieci sześciolletnich zamieszkałych na terenie gminy, natomiast żadne dziecko sześciolletnie nie realizowało obowiązku szkolnego w I klasie,
- 2010/2011 obowiązek rocznego wychowania przedszkolnego oraz obowiązek szkolny w I klasie realizowało odpowiednio 52 i 2 dzieci sześciolletnich, tj. kolejno 94,5% i 3,6% ogółu 55 dzieci sześciolletnich zamieszkałych na terenie gminy,
- 2011/2012 obowiązek rocznego wychowania przedszkolnego oraz obowiązek szkolny realizowało odpowiednio 48 i 3 uczniów sześciolletnich, tj. kolejno 94,1% i 5,9% ogółu 51 dzieci sześciolletnich zamieszkałych na terenie gminy. Pozostałych dwoje dzieci, które figurują w ewidencji gminnej przebywało (mieszkało) z rodzicami za granicą,
- 2012/2013 obowiązek rocznego wychowania oraz obowiązek szkolny realizowało odpowiednio 56 i 3 uczniów sześciolletnich, tj. kolejno 94,9% i 5,1% ogółu 59 dzieci

⁴ Dz. U. Nr 75, poz. 690 ze zm.

⁵ Dz. U. Nr 56, poz. 458 ze zm.

sześcioletnich zamieszkałych na terenie gminy. Pozostałych dwoje dzieci, zameldowanych na terenie gminy mieszka z rodzicami za granicą. Gmina nie posiada informacji, czy dzieci przebywające (zamieszkałe) za granicą spełniały obowiązki nauki.

[Dowód: akta kontroli, str. 28-33 i 54-55]

Wójt Gminy Sztabin, Tadeusz Dragiewicz, wyjaśnił, że „głównym powodem tak niskiego udziału sześcioletnich uczniów, z terenu gminy, w realizacji obowiązku szkolnego w I klasie było negatywne nastawienie w tej kwestii rodziców tych dzieci, którzy, na dzień dzisiejszy, wolą posyłać dzieci do oddziału przedszkolnego, niż do I klasy”.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53]

1.3 Zastępca Wójta Gminy Sztabin w lipcu 2011 r. opracował (zaakceptowany 28 lipca 2011 r. przez Wójta) plan działań gminy, związanych z objęciem dzieci sześcioletnich obowiązkiem szkolnym od 1 września 2014 roku. W dokumencie tym zawarto:

- liczbę dzieci sześcioletnich zamieszkałych na terenie gminy, w tym liczbę dzieci realizujących w roku szkolnym 2010/2011 obowiązek wychowania przedszkolnego i uczęszczających do klasy I (odpowiednio 52 i 2),
- planowaną (na podstawie gminnej ewidencji ludności) liczbę uczniów sześcioletnich przypisanych do poszczególnych obwodów szkolnych, rozpoczynających edukację w latach szkolnych 2012/2013, 2013/2014 i 2014/2015, tj. odpowiednio: 61, 60 i 41 uczniów sześcioletnich,
- planowaną przez Gminę liczbę oddziałów klas I-III w latach szkolnych 2012/2013-2014/2015 i liczbę oddziałów przedszkolnych w latach szkolnych 2012/2013-2013/2014,
- wnioski dyrektorów szkół dotyczące realizacji najpilniejszych zadań związanych z przygotowaniem placówek do objęcia dzieci sześcioletnich obowiązkiem szkolnym, zgłoszone na naradzie zorganizowanej przez Wójta w Urzędzie Gminy w dniu 14 lipca 2011 r. I tak, dyrektor Szkoły Podstawowej w:
 - a) Sztabinie – zgłosił potrzebę wykonania remontu pomieszczeń higieniczno-sanitarnych przeznaczonych dla sześciolatków oraz dokonania zakupu szafek do szatni, przystosowanych do ich wzrostu,
 - b) Krasnymborze – wskazał na potrzebę wymiany wieszaków w szatni dla sześciolatków,
 - c) Jaziewie – zgłosił potrzebę remontu klasy, w której będą uczyć się dzieci sześcioletnie,
- zaplanowane do 31 sierpnia 2014 roku działania w omawianym zakresie, dotyczące realizacji wszystkich ww. wniosków zgłoszonych przez dyrektorów prowadzonych szkół. W dokumencie tym nie oszacowano jednak kosztów realizacji tych działań oraz konkretnych terminów ich wykonania w poszczególnych szkołach.

[Dowód: akta kontroli, str. 34-36 i 84]

Powyższe zadania zostały ujęte w projektach planów finansowych na 2013 rok, sporządzonych przez dyrektorów ww. Szkół. Nie zostały one jednak uwzględnione w projekcie budżetu Gminy na 2013 r. w części dotyczącej remontu pomieszczeń higieniczno-sanitarnych w szkole Sztabinie oraz remontu klasy szkoły w Jaziewie, z powodu – jak wyjaśnił Wójt – braku środków finansowych na ten cel. Jednocześnie Wójt nadmienił, że w II połowie 2013 r. wygospodaruje środki na te remonty i dokona stosownych zmian w budżecie Gminy.

[Dowód: akta kontroli, str. 37-50 i 52-53]

W latach 2009-2012 Gmina nie planowała i tym samym nie realizowała zadań inwestycyjnych remontów lub adaptacji pomieszczeń szkolnych, mających związek z przygotowaniem szkół na przyjęcie uczniów sześcioletnich do I klasy.

[Dowód: akta kontroli, str. 51]

Urządzono natomiast, w latach 2010 – 2011, dwa place zabaw w ramach realizacji w Gminie programu profilaktycznego, mającego na celu zapobieganie zachowaniom patologicznym wśród dzieci i młodzieży. Place te zostały zakupione ze środków własnych Gminy, pochodzących z opłat uzyskanych z wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. I tak, Szkoła Podstawowa w:

- Krasnymborze od listopada 2010 r. posiada plac zabaw o powierzchni 120 m² zakupiony za kwotę 14.518 zł, składający się z zestawu do zabawy wykonanego z belek drewnianych, wieży z dachem dwuspadowym, zjeżdżalni, trapu skośnego i huśtawki z drabiną dwustronną,
- Jazewie od października 2011 r. posiada plac zabaw o powierzchni 250 m² zakupiony za kwotę 13.600 zł, składający się z zestawu do zabawy wykonanego z belek drewnianych, wieży z dachem dwuspadowym, zjeżdżalni, bujaka na sprężynie i ławki z oparciem.

[Dowód: akta kontroli, str. 179 – 182]

Wójt Gminy Tadeusz Dragiewicz wyjaśnił, że „z powodu ograniczeń budżetowych w ostatnich czterech latach nie realizowałem żadnych inwestycji, remontów i adaptacji pomieszczeń, związanych z przygotowaniem szkół na przyjęcie uczniów sześciolatków do I klasy. Zdołałem natomiast, oprócz zakupu dwóch placów zabaw ze środków własnych Gminy, zrealizować, w latach 2011-2012, dwie inwestycje oświatowe, dotyczące budowy dwóch wielofunkcyjnych boisk ze sztuczną nawierzchnią w Szkole Podstawowej w Sztabinie i w Krasnymborze, które pośrednio będą służyły także sześciolatków – jako miejsce ich zabaw i gier. Jednocześnie nadmieniam, że w II półroczu 2013 r. planujemy do realizacji przystosowanie do potrzeb sześciolatków szatni w Szkole Podstawowej w Sztabinie i Krasnymborze oraz remont pomieszczeń higieniczno-sanitarnych w szkole w Sztabinie, a także remont klasy w Szkole Podstawowej w Jazewie, w której będą się uczyć sześciolatków”.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53]

W 2011 r. i w 2012 r. zaplanowano i zrealizowano odpowiednio dwie inwestycje pod nazwą: „Budowa boiska wielofunkcyjnego o sztucznej nawierzchni” w Szkole Podstawowej w Sztabinie i Krasnymborze kosztem kolejno 378,5 tys. zł i 322,4 tys. zł.

[Dowód: akta kontroli, str. 76-83]

1.4 W Gminie nie uwzględniano tendencji demograficznych przy planowaniu inwestycji i remontów pomieszczeń szkolnych, mających związek z przygotowaniem szkół na przyjęcie uczniów sześciolatków do I klasy, ponieważ – jak wykazano w pkt. 1.3. niniejszego wystąpienia pokontrolnego – Gmina w latach 2009-2012 nie planowała takich zadań. Jedynie w opracowanym w lipcu 2011 r. planie działań gminy, związanych z objęciem dzieci sześciolatków obowiązkiem szkolnym od 1 września 2014 roku uwzględniono wszystkie potrzeby zgłaszane przez dyrektorów szkół, których nie ujęto jednak w projekcie gminnego planu finansowego na 2013 rok.

1.5 W latach 2009–2012 Gmina nie kierowała do dyrektorów szkół podstawowych żadnych zaleceń, dotyczących przygotowania warunków lokalowych i wyposażenia oraz kadrowych do potrzeb kształcenia uczniów sześciolatków. W okresie tym nie odnotowano także żadnych skarg lub wniosków mieszkańców i radnych Gminy na funkcjonowanie placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę.

[Dowód: akta kontroli, str. 51 i 85-90]

Wójt Gminy Sztabin Tadeusz Dragiewicz wyjaśnił, że „nie kierowałem do dyrektorów szkół podstawowych zaleceń, dotyczących przygotowania prowadzonych przez Gminę szkół podstawowych do potrzeb kształcenia uczniów sześciolatków, ponieważ uważałem, iż obecna baza lokalowa i kadrowa jest w zasadzie, tj. w około 80%, przygotowana do realizacji tego zadania. Jednocześnie nadmieniam, iż do 1 września 2014 r. zostaną wykonane pozostałe zadania dotyczące głównie: modernizacji pomieszczeń higieniczno-

sanitarnych i szatni w Szkole Podstawowej w Sztabinie oraz remontu klasy w Szkole Podstawowej w Jaziewie”.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53]

1.5.1 W trakcie kontroli NIK, dyrektorzy szkół w Sztabinie, Krasnymyborze i Jaziewie przesłali do Urzędu Gminy informacje o przeprowadzonych w kwietniu, maju i październiku 2012 r. kontrolach w ich placówkach przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Augustowie, do których dołączono protokoły z tych kontroli oraz decyzje wydane przez ww. Powiatowego Inspektora Sanitarnego. W informacjach tych zawarto także informacje o terminowym wykonaniu wszystkich zaleceń pokontrolnych. I tak, w Szkole Podstawowej w:

- Sztabinie po kontroli przeprowadzonej w kwietniu 2012 r., wydano 16 maja decyzję nakazującą wykonanie, do 31 października 2012 r., 11 zaleceń, dotyczących doprowadzenie do właściwego stanu sanitarno-technicznego pomieszczeń szkolnych (10 zaleceń) i zapewnienia w oddziale przedszkolnym i w Sali nr 23 mebli szkolnych dostosowanych do wzrostu uczniów (1 zalecenie),
- Krasnymyborze po kontroli przeprowadzonej w maju 2012 r., wydano 5 czerwca 2012 r. decyzję nakazującą wykonanie, do 31 sierpnia 2012 r., 5 zaleceń, dotyczących doprowadzenie do właściwego stanu sanitarno-technicznego pomieszczeń szkolnych (3 zalecenia) oraz uzupełnienia ubytków tynku przy futrynie drzwiowej do Sali lekcyjnej na II piętrze oraz zlikwidowania zacieku na suficie pomieszczenia sanitarnego uczniów na II piętrze. Przeprowadzona 19 października 2012 r. kontrola sprawdzająca wykazała, że nie wykonano 2 (spośród 5) zaleceń, dotyczących odnowienia ścian pomieszczeń sanitarnych uczniów na I piętrze oraz zlikwidowania zacieku na suficie pomieszczenia sanitarnego uczniów na II piętrze. Decyzją Powiatowego Inspektora Sanitarnego z dnia 25 października 2012 r. termin realizacji tych dwóch zaleceń przedłużono do 31 sierpnia 2013 r.,
- Jaziewie w dniu 26 października 2012 r. przeprowadzono kontrolę, która nie wykazała nieprawidłowości.

[Dowód: akta kontroli, str. 169-178]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na tym, że wbrew postanowieniom art. 5 ust 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, Gmina – jako organ prowadzący – nie zapewniła bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki sześcioletnim uczniom klas I w Szkołach Podstawowych w Sztabinie i Krasnymyborze. Przeprowadzona przez NIK kontrola w tych placówkach wykazała, że nie są one w pełni dostosowane do przyjęcia sześcioletnich uczniów do I klasy, gdyż w obydwu szkołach:

- meble w pracowni komputerowej, z której korzystali uczniowie klasy I nie były dostosowane do zasad ergonomii. Stoliki pod komputery oraz krzesła obrotowe były za wysokie. Tym samym naruszono postanowienia § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, w myśl których sprzęty, z których korzystają osoby pozostające pod opieką szkoły lub placówki, dostosowuje się do wymagań ergonomii,
- w sali lekcyjnej klasy I oraz w korytarzu przy tej sali stwierdzono brak osłon grzejników zabezpieczających przed bezpośrednim kontaktem z elementem grzejnym, co stanowi naruszenie postanowień § 302 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie,
- nie utworzono świetlicy, mimo obowiązku wynikającego z art. 67 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty,
- nie wydzielono miejsca zabaw dla najmłodszych uczniów.

Ponadto:

a) w Szkole Podstawowej w Sztabinie:

- na wyposażeniu sali lekcyjnej nie było sprzętu audiowizualnego (oprócz odbiornika radiowego z CD) oraz komputerów z dostępem do Internetu, tj. elementów wyposażenia wymienionych w zalecanych warunkach i sposobach realizacji, stanowiących załącznik nr 2 do rozporządzenia z 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół⁶,
 - toalety nie były dostosowane do wzrostu uczniów z I klasy,
 - na terenie szkoły nie było urządownego placu zabaw dla najmłodszych uczniów,
- b) w Szkole Podstawowej w Krasnymborze szatnia uczniów klasy I-III była wyposażona w wysokie wieszaki na ubrania niedostosowane do wzrostu uczniów, co stanowiło naruszenie postanowień § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, w myśl których sprzęty, z których korzystają osoby pozostające pod opieką szkoły lub placówki, dostosowuje się do zasad ergonomii.

[Dowód: akta kontroli, str. 191-192]

Wójt Gminy Sztabin, Tadeusz Dragiewicz, wyjaśnił, że „niepełne wywiązywanie się Gminy z ustawowego obowiązku zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki sześciolletnim uczniom klas I w Szkołach Podstawowych w Sztabinie i Krasnymborze wynikało przede wszystkim z braku wystarczających środków finansowych na ten cel w budżecie Gminy, a nie ze złej woli lub zaniechania. Jednocześnie mam pełną świadomość, iż brak we wszystkich trzech prowadzonych szkołach świetlic, wydzielonych miejsc zabaw lub dostosowanych do wzrostu sześciolatków wyposażenia sal lekcyjnych, pracowni czy pomieszczeń higieniczno-sanitarnych w znaczący sposób utrudnia przygotowanie tych placówek do potrzeb tych uczniów. Dlatego też, poczynając od 2013 r. zostaną przeprowadzone w tych szkołach najpilniejsze prace remontowo-adaptacyjne, umożliwiające sześciolatom rozpoczęcie nauki w I klasie w miarę dobrych warunkach. Obawiam się jednak, że z uwagi na brak wolnych pomieszczeń w szkołach, w najbliższych dwóch latach Gmina nie będzie w stanie zapewnić dzieciom w budynkach szkolnych odrębnych świetlic, czy miejsc zabaw”.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53]

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Zaplanowane przez Wójta Gminy na 2013 rok działania dostosowujące obiekty szkolne do potrzeb sześciolletnich uczniów klas I (dotyczące głównie modernizacji pomieszczeń higieniczno-sanitarnych i szatni w Szkole Podstawowej w Sztabinie oraz remontu klasy w Szkole Podstawowej w Jaziewie) są niewystarczające, gdyż nie stwarzają sześciolletnim i siedmioletnim uczniom rozpoczynającym spełnianie obowiązku szkolnego optymalnych warunków nauki, wychowania i opieki w szkole, porównywalnych z warunkami edukacji przedszkolnej – uwzględniającej aktywną naukę i zabawę. Szczególnym utrudnieniem w realizacji zadań edukacyjno-wychowawczych i opiekuńczych jest brak placu zabaw na terenie Szkoły Podstawowej w Sztabinie oraz świetlic i wydzielonych miejsc zabaw w budynkach trzech szkół prowadzonych przez Gminę. W rezultacie, zakupione w ramach programu „Radosna szkoła” pomoce dydaktyczne (opisane w pkt 4 niniejszego wystąpienia pokontrolnego) znajdowały się w salach lekcyjnych klas I-III oraz w salach oddziałów przedszkolnych. Ten sposób zagospodarowania pomocy dydaktycznych był niezgodny z założeniami programu „Radosna szkoła”. Zgodnie z pkt IV i V opisu programu, jego celem jest stworzenie sześciolletnim i siedmioletnim uczniom rozpoczynającym spełnianie obowiązku szkolnego bezpiecznych warunków w zakresie nauki, wychowania i opieki w szkole, a beneficjentami programu są uczniowie klas I-III szkoły podstawowej, a nie sześciolletnie dzieci w oddziałach przedszkolnych.

⁶ Dz. U. z 2012 r., poz. 977.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność Gminy w badanym obszarze.

2. Zapewnienie warunków organizacyjnych, w tym środków finansowych na zatrudnienie odpowiedniej kadry nauczycieli do kształcenia uczniów sześciolletnich w prowadzonych szkołach podstawowych

Opis stanu faktycznego

2.1. W Gminie nie sporządzono bilansu potrzeb oraz analiz w zakresie zatrudnienia kadry nauczycielskiej do kształcenia uczniów sześciolletnich w prowadzonych szkołach podstawowych, ponieważ – w ocenie Wójta – „nie zachodziła taka potrzeba, gdyż sytuację kadrową w tym zakresie mamy dobrze rozpoznaną bez sporządzania jakichkolwiek dokumentów. W Szkołach Podstawowych w Sztabinie i Krasnymborze zatrudniona jest wystarczająca liczba nauczycieli o specjalizacji edukacji wczesnoszkolnej na lata szkolne 2011/2013-2014/2015. Gorsza natomiast jest sytuacja w przypadku Szkoły Podstawowej w Jaziewie, gdzie nauczanie wczesnoszkolne w trzech oddziałach klas I-III prowadzi tylko trzech nauczycieli, co sprawia że w przypadku nieobecności jednego z nich, szkoła nie ma możliwości zastąpienia go nauczycielem posiadającym wymagane kwalifikacje do nauczania wczesnoszkolnego. Dlatego też, od roku szkolnego 2013/2014 planujemy zatrudnić w tej szkole dodatkowo jednego nauczyciela z przygotowaniem akademickim o kierunku edukacja wczesnoszkolna, tak by w szkole tej było minimum 4 nauczycieli o wymaganych kwalifikacjach”.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53.]

Z analizy arkuszy organizacyjnych trzech szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę na rok szkolny 2012/2013 oraz Systemu Informacji Oświatowej (SIO) i gminnej ewidencji ludności wynika, m. in. że w Szkole Podstawowej:

- w Sztabinie w jednym oddziale przedszkolnym (23 dzieci) i w trzech oddziałach klas I-III (łącznie 61 uczniów), zajęcia prowadzi 6 nauczycieli posiadających przygotowanie do edukacji wczesnoszkolnej na poziomie magisterskim. W roku szkolnym 2013/2014 zaplanowano jeden oddział przedszkolny (na terenie gminy zameldowanych jest 27 dzieci urodzonych w 2007 r.) i 3 oddziały klas I-III, natomiast w roku szkolnym 2014/2015 – zaplanowano dwa oddziały klasy I i po jednym oddziale klasy II i III,
- w Krasnymborze w jednym oddziale przedszkolnym (19 dzieci) i w trzech oddziałach klas I-III (łącznie 34 uczniów), zajęcia prowadzi 5 nauczycieli posiadających przygotowanie do edukacji wczesnoszkolnej na poziomie magisterskim. W roku szkolnym 2013/2014 zaplanowano jeden oddział przedszkolny (17 dzieci) i 3 oddziały klas I-III, natomiast w roku szkolnym 2014/2015 – zaplanowano dwa oddziały klasy I i po jednym oddziale klasy II i III,
- w Jaziewie w jednym oddziale przedszkolnym i trzech oddziałach klas I-III (łącznie 29 uczniów), zajęcia prowadzi odpowiednio 1 i 3 nauczycieli, posiadających wymagane kwalifikacje (jeden posiada studia magisterskie o kierunku pedagogika wczesnoszkolna, dwóch – ukończone Studium Nauczycielskie o kierunku nauczanie początkowe oraz jeden – studium pedagogiczne. W roku szkolnym 2013/2014 zaplanowano jeden oddział przedszkolny (16 dzieci) i 3 oddziały klas I-III, natomiast w roku szkolnym 2014/2015 – po jednym oddziale klasy I-III.

[Dowód: akta kontroli, str. 34-36 i 56-75]

Nauczyciel (J.S.) klas I-III w Szkole Podstawowej w Jaziewie, posiadający ukończone wyłącznie studium pedagogiczne został mianowany na stanowisko nauczyciela w tej szkole 30 maja 1984 r., zaś od 4 października 2000 r. posiada stopień nauczyciela mianowanego nadany przez Wójta Gminy Sztabin. Zgodnie z zapisami § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Oświaty i Wychowania z dnia 24 sierpnia 1982 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół

i wypadków, których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia⁷ oraz § 28 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w tej samej sprawie⁸ posiada on wymagane kwalifikacje do nauczania klas I-III w Szkole Podstawowej w Jaziewie.

[Dowód: akta kontroli, str.115-116 i 194-195]

2.1.1 W okresie objętym kontrolą Gmina – jako organ prowadzący szkoły podstawowe – nie prowadziła korespondencji z dyrektorami szkół i kuratorium oświaty w przedmiocie zatwierdzania arkuszy organizacyjnych lub prac na budżet szkoły z wyjątkiem odpowiednio:

- a) przesyłania do szkół pisma przewodniego wraz z zatwierdzonym arkuszem organizacyjnym na poszczególne lata szkolne,
- b) informowania dyrektorów szkół o kwotach niezbędnych do przygotowania projektów planów finansowych na lata 2009-2012, oraz o ostatecznych kwotach planów finansowych na te lata.

[Dowód: akta kontroli, str. 51]

2.2 W latach szkolnych 2009/2010-2012/2013 (do grudnia 2012 r.), Wójt Gminy nie wydawał zaleceń, czy rekomendacji dyrektorom prowadzonych szkół w przedmiocie objęcia obowiązkiem szkolnym sześciolatków, ponieważ – jak wyjaśnił – *nie było takiej potrzeby, gdyż na bieżąco omawiał z nimi wszystkie te sprawy i na tym etapie nie zachodziła konieczność wydawania zaleceń*.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53]

Współpracowano natomiast z dyrektorami szkół podczas opracowywania (w lipcu 2011 r.) planu działań Gminy Sztabin związanych z objęciem sześciolatków obowiązkiem szkolnym (opisanym w pkt. 1.3 niniejszego wystąpienia pokontrolnego). W dokumencie tym – uzgodnionym z dyrektorami szkół – zaplanowano na podstawie danych demograficznych, że w roku szkolnym:

- 2012/2013 i 2013/2014 w każdej z trzech szkół będzie po jednym oddziale klas I-III i jeden oddział przedszkolny,
- 2014/2015 w Szkole Podstawowej w Sztabinie i Krasnymborze będą po dwa oddziały klasy I, tj.: do klasy Ia w obydwu szkołach będzie uczęszczać odpowiednio maksimum 23 i 17 uczniów siedmioletnich (urodzonych w 2007 r.), a do klasy Ib - kolejno 12 i 16 uczniów sześciolletnich (ur. W 2008 r.). W Szkole Podstawowej w Jaziewie natomiast będzie jeden oddział klasy I (liczący maksimum do 24 uczniów sześć - i siedmioletnich urodzonych w 2008 r i 2007 r.).

[Dowód: akta kontroli, str. 34-36]

2.3 W Gminie prognozowano liczbę potrzebnych miejsc w oddziałach przedszkolnych i w klasie I prowadzonych szkół na podstawie danych demograficznych wynikających z gminnej ewidencji ludności, uwzględniającej poszczególne (trzy) obowdy szkolne. Przy czym przy ustalaniu maksymalnej liczby dzieci sześciolletnich w oddziałach przedszkolnych przyjmowano założenie, że żadne z nich nie rozpocznie obowiązku szkolnego w I klasie.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53]

I tak przykładowo na rok szkolny:

- 2013/2014 zaplanowano, że do oddziału przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w: Sztabinie, Jaminach, Krasnymborze i Jaziewie uczęszczać będzie maksimum 23, 3, 17 i 16 dzieci sześciolletnich, a do I klasy – kolejno 22, 2, 20 i 16 uczniów siedmioletnich,
- 2014/2015 zaplanowano, że do klasy I ww. szkół uczęszczać będzie maksimum 12, 4, 16 i 8 dzieci sześciolletnich oraz kolejno 23, 3, 17 i 16 uczniów siedmioletnich.

[Dowód: akta kontroli, str. 34-36]

⁷ Dz. U. Nr 29, poz. 206 ze zm.

⁸ Dz. U. Nr 50, poz. 400 ze zm.

W Gminie nie informowano rodziców o możliwości rozpoczęcia nauki przez dzieci sześciolatnie w prowadzonych szkołach, ponieważ – jak wyjaśnił Wójt – uważano, iż informacje w tym zakresie zamieszczane w mediach ogólnodostępnych, tj. w telewizji, prasie i internecie, są wystarczające i każdy rodzic zainteresowany rozpoczęciem obowiązku szkolnego sześciolatka w I klasie ma wystarczającą wiedzę na ten temat. Jednocześnie dodał, iż z jego rozmów z niektórymi rodzicami sześciolatków, wynika iż są oni przeciwni posyłaniu swoich sześciolatków do I klasy. Stąd przy prognozowaniu liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych przyjmowano założenie, że będą do nich uczęszczać wszystkie sześciolatnie dzieci.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53]

2.4 Analiza arkuszy organizacyjnych szkół z lat szkolnych 2009/2010-2012/2013 wykazała, że:

- dyrektorzy szkół podstawowych z terenu Gminy nie składali wniosków do organu prowadzącego w sprawie łączenia klas I z innymi oddziałami,
- nie przekroczono liczby 26 uczniów w żadnej z pierwszych klas, zalecanej w załączniku nr 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół⁹,
- najmniej uczniów uczęszczało do I klasy Szkoły Podstawowej w Jaminach, tj. odpowiednio: 6, 5, 4 i 3 dzieci, a najwięcej – do Szkoły Podstawowej w Sztabinie (kolejno: 20, 25, 20 i 17).

[Dowód: akta kontroli, str. 91]

*Ustalone
nieprawidłowości*

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie *nie stwierdzono nieprawidłowości*

*Uwagi dotyczące
badanej działalności*

Zaniechanie przez Gminę informowania rodziców o możliwości rozpoczęcia nauki przez dzieci sześciolatnie w prowadzonych szkołach, mogło mieć wpływ na bardzo niski udział dzieci sześciolatków w realizacji obowiązku szkolnego. W latach szkolnych 2010/2011-2012/2013 wynosił on bowiem odpowiednio jedynie 3,6%, 5,9% i 5,1% ogółu sześciolatków zamieszkałych na terenie gminy, a w roku szkolnym 2009/2010 – 0%.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Gminy w badanym obszarze.

3. Organizacja dowożenia dzieci sześciolatków do szkół

*Opis stanu
faktycznego*

3.1. Stosownie do postanowień art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, Gmina zapewniła wszystkim uczniom klas I, zamieszkałym powyżej 3 km od szkoły, bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu. W latach szkolnych 2009/2010-2011/2012 z prawa tego skorzystali wszyscy uczniowie, tj. odpowiednio 29, 22 i 20, a w roku szkolnym 2012/2013 – 26 z 27 uczniów. Rodzice jednego ucznia (S.N.) ze Szkoły Podstawowej w Krasnymborze zrezygnowali z bezpłatnego transportu zapewnionego przez Gminę i we własnym zakresie dowozili go do szkoły.

[Dowód: akta kontroli str. 92]

3.2. Także wszystkim uczniom klas I, zamieszkałym poza siedzibą Szkoły, lecz poniżej 3 km od niej, których rodzice złożyli wnioski o dowożenie ich dzieci, zapewniono bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu. I tak, w latach szkolnych 2009/2010-2012/2013 było to odpowiednio: 3, 1, 4 i 1 uczeń.

[Dowód: akta kontroli str. 92]

3.3. W latach szkolnych 2009/2010-2012/2013, Wójt Gminy Sztabin zawarł trzy umowy właścicielem firmy „KRIX-BUS” w Augustowie (wyłonionym w trybie przetargu

⁹ Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17.

nieograniczonego) na dowożenie uczniów z terenu gminy do szkół w Sztabinie, Krasnymborze i Jaziewie oraz na sprawowanie opieki nad uczniami w trakcie transportu. I tak, w umowie z dnia:

- a) 7 grudnia 2007 r. obejmującej okres od 1 stycznia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r.,
- b) 27 sierpnia 2010 r. na lata szkolne 2010/2011 i 2011/2012,
- c) 31 sierpnia 2012 r. na lata szkolne 2012/2013 i 2013/2014,

zapisano m.in., że:

- wykonawca winien spełniać warunki gwarantujące pełne bezpieczeństwo przewozu uczniów, włącznie ze sprawowaniem nad nimi opieki w czasie przewozu oraz posiadać ubezpieczenie dzieci od następstw nieszczęśliwych wypadków,
- w każdym autobusie musi być zapewniony opiekun dla uczniów, który zobowiązany jest do aktywnego sprawowania opieki nad uczniami, włącznie z bezpiecznym przeprowadzaniem ich przez jezdnię,
- wykonawcy przysługuje wynagrodzenie odpowiednio: 2,90 zł, 3,00 zł i 4,21 zł brutto za 1 km.

[Dowód: akta kontroli str. 93 - 114]

W Gminie nie przeprowadzano udokumentowanej kontroli prawidłowości wywiązywania się wykonawcy z zawartej umowy w części zapewnienia uczniom odpowiedniej opieki w trakcie przewozu. Z wyjaśnienia Wójta Gminy wynika, że „podczas niektórych wizytacji w prowadzonych szkołach osobiście zwracałem uwagę, czy w autobusach są obecni opiekunowie i czy wywiązują się oni należycie ze swoich obowiązków. W żadnym przypadku nie stwierdziłem jakichkolwiek nieprawidłowości – co także potwierdzali dyrektorzy tych szkół w rozmowach ze mną, stąd też uważałem, iż nie zachodzi potrzeba przeprowadzania dokumentowanych kontroli w tym zakresie”.

[Dowód: akta kontroli, str. 52 – 53]

3.4. Do każdej umowy dołączono (w formie załącznika) harmonogram dowozu uczniów, uzgodniony z poszczególnymi dyrektorami szkół i uwzględniający plan lekcji. I tak, w roku szkolnym 2009/2010-2012/2013 uczniów I klasy do Szkoły Podstawowej w:

- Sztabinie dowożono dwoma kursami (I kurs na 7.00. a II kurs – na 7.45), a odwożono jednym o 13.30. Zgodnie z planem lekcji zajęcia trwały od 8.15 do 12.55,
- Krasnymborze dowożono jednym kursem na 7.45, a odwożono dwoma kursami o godz. 12.40 w pierwsze cztery dni tygodnia, zaś w piątek – dzieci odwożono jednym kursem o 14.30. Zgodnie z planem lekcji zajęcia trwały od 8.00 do 12.35,
- Jaziewie dowożono dwoma kursami na 7.45 i odwożono dwoma kursami o 13.30. Zgodnie z planem lekcji zajęcia trwały od 8.40 do 13.15.

[Dowód: akta kontroli str. 94 – 114]

Dowożeni uczniowie, przed rozpoczęciem i po zakończeniu lekcji, przebywali w wolnych salach lekcyjnych pod opieką dyżurujących nauczycieli.

[dowód: akta kontroli, str 51]

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Gminy w badanym obszarze.

4. Realizacja programu pn. „Radosna szkoła”

4.1. W latach 2009-2012 (do 1 września), wszystkie trzy szkoły prowadzone przez Gminę brały udział w programie pn. „Radosna szkoła” wyłącznie w zakresie zakupu pomocy dydaktycznych do miejsc zabaw. I tak:

- 1) 28 lipca 2009 r., Wójt Gminy Sztabin złożył do Wojewody Podlaskiego wniosek o udzielenie wsparcia finansowego w roku 2009 na zakup pomocy dydaktycznych

do miejsc zabaw na łączną kwotę 19.220 zł, z tego na Szkołę Podstawową w Sztabinie - 7.248 zł, Krasnymborze – 5.999 zł i Jaziewie – 5.973 zł, w którym nie zadeklarowano żadnego wkładu własnego. W dniu 17 września 2009 r. Podlaski Kurator Oświaty, działając w imieniu Wojewody Podlaskiego nie zaakceptował ww. wniosku z powodu braku wkładu własnego Gminy,

[Dowód: akta kontr., str. 117-122]

- 2) 27 października 2009 r. Wójt Gminy Sztabin złożył do Wojewody Podlaskiego kolejny wniosek o udzielenie wsparcia finansowego w roku 2010 na zakup pomocy dydaktycznych do miejsc zabaw na łączną kwotę 19.176,50 zł, z tego na Szkołę Podstawową w: Sztabinie - 7.180,50 zł, Krasnymborze – 5.999 zł i Jaziewie – 5.997 zł. Do wniosku dołączono wnioski jednostkowe dyrektorów szkół, w których zadeklarowano rzeczowy wkład własny, tj. przygotowanie sal na miejsca zabaw w Szkołach Podstawowych w Krasnymborze i Jaziewie oraz przygotowanie w salach (nie określono jakich) miejsc zabaw i relaksu w Szkole Podstawowej w Sztabinie. Wniosek został rozpatrzony pozytywnie i decyzją Wojewody Podlaskiego z dnia 26 kwietnia 2010 r. zwiększono Gminie dotację celową na realizację własnych zadań bieżących w dziale 801 (Oświata i wychowanie), rozdział 80101, § 2030 o kwotę 19.176 zł, z przeznaczeniem na wnioskowany cel,

[Dowód: akta kontroli, str. 123-141 i 161]

- 3) na podstawie, sporządzonych przez dyrektorów szkół w Sztabinie, Krasnymborze i Jaziewie (odpowiednio 13,10 i 10 stycznia 2011 r.), jednostkowych sprawozdań z wykorzystania otrzymanych dotacji, Wójt Gminy 13 stycznia 2011 r. (tj. na 2 dni przed wymaganym terminem) sporządził sprawozdanie Gminy Sztabin z wykorzystania przedmiotowej dotacji, do którego dołączył jednostkowe sprawozdania dyrektorów szkół. W przesłanych sprawozdaniach zawarto m. in.:
- otrzymaną i wykorzystaną kwotę dotacji, tj. odpowiednio 19.176 zł i 19.173,99 zł,
 - wysokość finansowego wkładu własnego – 0 zł,
 - tabelaryczne zestawienia zakupionych pomocy dydaktycznych, w których ujęto nazwę, ilość i wartość brutto zakupionych poszczególnych rodzajów pomocy dydaktycznych oraz numery faktur VAT,
 - liczbę uczniów klas I-III w poszczególnych szkołach, w tym liczbę sześciolatków w I klasie.

[Dowód: akta kontroli, str. 142-160]

Dane zawarte w sprawozdaniu Gminy z wykorzystania dotacji oraz we wniosku o dotację z dnia 27 października 2009 r., w części dotyczącej liczby sześciolatków w klasach pierwszych, były zgodne ze stanem faktycznym (wykazano 0 uczniów w roku szkolnym 2009/2010 i 2 uczniów w roku szkolnym 2010/2011),

[Dowód: akta kontroli, str. 126 i 143]

- 4) niewykorzystaną kwotę dotacji w wysokości 2,01 zł zwrócono do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku 20 grudnia 2010 r.

[Dowód: akta kontroli, str. 162 i 193]

4.2. Analiza wszystkich 15 faktur VAT dokumentujących poniesione wydatki na zakup ogółem 136 sztuk pomocy dydaktycznych w łącznej wysokości 19.173,99 zł, z tego 4 faktur ze Szkoły Podstawowej w Sztabinie na kwotę 7.178 zł (za zakupienie 54 pomocy dydaktycznych), 9 faktur ze Szkoły Podstawowej w Krasnymborze na kwotę 5.999 zł (zakupiono 37 sztuk pomocy) oraz 2 faktur ze Szkoły Podstawowej w Jaziewie na kwotę 5996,99 zł (45 sztuk), wykazała, że:

- dotację wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, wynikającym z pisma Wojewody Podlaskiego z dnia 26 kwietnia 2010 r. o jej przyznaniu, tj. na zakup pomocy dydaktycznych do miejsc zabaw, w ramach programu pn. „Radosna szkoła”,

[Dowód: akta kontroli, str. 163 – 165]

- zakupione pomoce dydaktyczne posiadały trzyletnią gwarancję oraz certyfikat CE, poświadczający trwałość oraz bezpieczeństwo produktu. Ponadto w instrukcjach

obsługi tych pomocy zapisano, że są to bezpieczne zabawki i pomoce, przeznaczone dla dzieci w wieku 5-9 lat.

[Dowód: akta kontroli, str. 166 - 168]

W każdej ze szkół, w miejscu zabaw umieszczono tablicę o treści „Szkolne miejsce zabaw wyposażone w ramach programu rządowego „Radosna szkoła”, stosownie do wymagań załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lipca 2009 r. w sprawie form i zakresu finansowego wspierania organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w klasach I-III szkół podstawowych(...) ¹⁰.

[Dowód: akta kontroli, str. 186 i 189-190]

4.3. Jak wykazano w pkt. 1.3 niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Szkoła Podstawowa w Krasnymborze i Jaziewie posiadają place zabaw, zaś Szkoła Podstawowa w Sztabinie nie posiada takiego placu.

[Dowód: akta kontroli, str. 179 – 182]

Obydwa place zabaw posiadają certyfikat nr P/606/09 zgodności z normą i uprawniający do oznaczenia wyrobu znakiem bezpieczeństwa oraz trzyletnią gwarancję.

[Dowód: akta kontroli, str. 183 - 190]

*Ustalone
nieprawidłowości*

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

*Uwagi dotyczące
badanej działalności*

Brak przy Szkole Podstawowej w Sztabinie placu zabaw znacznie utrudnia zapewnienie dzieciom sześciolatni z I klasy optymalnych warunków do zabaw i rekreacji w trakcie realizacji obowiązku szkolnego. Ponadto obydwa place zabaw w Krasnymborze i Jaziewie usytuowane są na podłożu trawiastym i tym samym nie posiadają zalecanej nawierzchni wykonanej z tworzywa syntetycznego, amortyzującej upadek dziecka z wysokości. Nie zapewniają także pełnego komfortu zabawy i rekreacji sześciolatni uczniom, gdyż nie posiadają części wyposażenia, o którym mowa w programie rządowym pn. „Radosna szkoła”¹¹, a zwłaszcza: różnorodnych drabinek, ścianki wspinaczkowej, równoważni i kolorowych huśtawek (w Krasnymborze jest tylko jedna huśtawka). W rezultacie posiadane przez te szkoły place zabaw nie zapewniają funkcjonalności porównywalnej z placami tworzonymi w ramach powołanego programu. Wójt Gminy wyjaśnił, że „z powodu braku środków finansowych w budżecie Gminy, o czym informowałem dyrektorów prowadzonych szkół, nie ubiegałem się o przyznanie wsparcia finansowego w ramach realizacji programu pn. „Radosna szkoła” na budowę placu zabaw przy szkole w Sztabinie oraz rozbudowę istniejących dwóch placów zabaw przy szkołach w Krasnymborze i Jaziewie, gdyż nie miałem środków na pokrycie wymaganego wkładu własnego. Z tego też powodu dyrektorzy tych szkół nie składali stosownych wniosków. Jednocześnie informuję, że niespełnianie w pełni, przez istniejące place zabaw, zaleceń załącznika nr 1 do uchwały Rady Ministrów z dnia 4 października 2010 r. w sprawie Rządowego programu pn. „Radosna szkoła” wynikało z faktu, że z uwagi na ograniczone środki finansowe, zakupiliśmy najtańsze wersje tych placów, które nie posiadają części zalecanych urządzeń”.

[Dowód: akta kontroli, str. 52-53]

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Gminy w badanym obszarze.

¹⁰ Dz. U. Nr 110, poz. 915 ze zm.

¹¹ załącznik nr 1 do uchwały Rady Ministrów z dnia 4 października 2010 r., zmieniającej uchwałę w sprawie Rządowego programu wspierania w latach 2009 – 2014 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w klasach I-III szkół podstawowych i ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia – „Radosna szkoła”.

IV. Uwagi i Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

- 1) podjęcie, stosownie do dyspozycji zawartej w art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, działań w celu wyeliminowania występujących w Szkołach Podstawowych w Sztabinie i Krasnymborze sytuacji niespełniania wymagań w zakresie bezpieczeństwa uczniów oraz ergonomii w salach zajęciowych,
- 2) prowadzenie akcji informacyjnej skierowanej do mieszkańców Gminy o możliwości rozpoczęcia, w roku szkolnym 2013/2014, nauki przez dzieci sześciolatnie w prowadzonych szkołach.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku.

*Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków*

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwagi i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 20 grudnia 2012 r.

Kontroler
Janusz Zawirski
główny specjalista k. p.

.....
podpis

DYREKTOR
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Marian Minkiewicz

.....
podpis