



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI-4101-14-08/2012
P/12/137

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/137 – Realizacja przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Henryk Dąbrowski – główny specjalista kontroli państwowej – upoważnienie do kontroli nr 82034 z dnia 14 września 2012 r. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
Jednostka kontrolowana	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Grajewie, ul. Wojska Polskiego 74 a, kod pocztowy: 19-200 Grajewo, numer statystyczny Regon: 450005753 (zwany w dalszej treści „MOPS”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Teresa Kalinowska-Kakareko – dyrektor [Dowód: akta kontroli str. 3]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹, działalność kontrolowanej jednostki w zakresie realizacji przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych².

Uzasadnienie oceny ogólnej

Pozytywna ocena wynika z przestrzegania zakazu palenia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy antynikotynowej w pomieszczeniach obiektów zarządzanych przez MOPS oraz ze zgodnego z wymogiem przepisu art. 5 ust. 1a ww. ustawy, oznakowania budynków i większości pomieszczeń zarządzanych przez MOPS, znakami graficznymi i słownymi informującymi o zakazie palenia tytoniu.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Ocena przestrzegania zakazu palenia w obiektach i środkach transportu

1. Oznakowanie obiektów i środków transportu

Opis stanu faktycznego

W skład MOPS wchodzi pięć komórek organizacyjnych i cztery samodzielne stanowiska pracy, na potrzeby których zajmowanych jest 14 pomieszczeń biurowych i jeden pokój socjalny w części budynku położonego przy ul. Strażackiej nr 6 w Grajewie oraz trzy placówki pomocy społecznej (nie wyodrębnione pod względem organizacyjnym i finansowym z MOPS³), tj.: Dom Dziennego Pobytu „Klub Seniora”, Środowiskowy Dom Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi i Klub „Zdrowie i Trzeźwość”, mieszczące się w 28 pomieszczeniach budynku, położonego przy ul. Konstytucji 3 Maja 2B w Grajewie⁴. W wyniku dokonanych w dniu 18 września 2012 r. oględzin 37 pomieszczeń (spośród 42 położonych w ww. dwóch budynkach zarządzanych przez MOPS) ustalono, że graficzne i tekstowe informacje o zakazie palenia tytoniu, wymagane przepisami art. 5 ust. 1a ustawy antynikotynowej:

- umieszczono w widocznych miejscach (położonych przy wejściach lub wewnątrz pomieszczeń) w 19 pomieszczeniach, w tym w dziewięciu wykorzystywanych na cele

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Ustawa z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55 ze zm.) zwana w dalszej treści ustawą antynikotynową.

³ MOPS, Dom Dziennego Pobytu „Klub Seniora”, Środowiskowy Dom Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi i Klub „Zdrowie i Trzeźwość” posiadają wspólny numer statystyczny Regon i numer identyfikacji podatkowej NIP, a także uregulowania wewnętrzne – tj. regulamin organizacyjny i regulamin pracy [Dowód: akta kontroli str. 4].

⁴ Zarządcą budynków jest MOPS [Dowód: akta kontroli str. 12-15].

- administracyjno - biurowe i w dziesięciu wykorzystywanych do prowadzenia działalności statutowej Klubu „Zdrowie i Trzeźwość” oraz Domu Dziennego Pobytu „Klub Seniora”,
- umieszczono w mało widocznym miejscu przy wejściu do 16 pomieszczeń zajmowanych przez Środowiskowy Dom Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Informację tę przedstawiono na tabliczce o wymiarach 10 cm x 20 cm, umieszczonej na ścianie, na wysokości 1 mb (mierzonej od podłogi) i którą częściowo przysłonięto liśćmi kwiatu paproci oraz stojącym (przed tabliczką informacyjną) wieszakiem na wierzchnie ubrania. Dyrektor Teresa Kalinowska-Kakarako wyjaśniła, że „nie zwrócono uwagi na miejsce umieszczenia informacji, które okazało się mało rzucającym się w oczy”,
 - nie umieszczono przy wejściu do dwóch pomieszczeń siłowni (urządzonej w piwnicy budynku), prowadzonej przez Klub „Zdrowie i Trzeźwość”. Dyrektor Teresa Kalinowska-Kakarako wyjaśniła, że informacja o zakazie palenia tytoniu była wcześniej umieszczona w pomieszczeniach tej siłowni, ale ponieważ przyklejono ją w miejscu zawilgoconym, to odkleiła się i odpadła, co nie zostało zauważone przez pracowników MOPS. [Dowód: akta kontroli, str. 4-9 i 15]

MOPS nie posiada środka transportu. [Dowód: akta kontroli str. 16]

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

W dniu 18 września 2012 r. zakupiono pliki graficzne zawierające tekstową i graficzną informację o zakazie używania wyrobów tytoniowych, które wywieszono przy wejściu do pomieszczeń siłowni Klubu „Zdrowie i Trzeźwość” oraz w widocznym miejscu w Środowiskowym Domu Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi. [Dowód: akta kontroli str. 17-18]

2. Wyznaczenie palarni na terenie obiektów jednostki

Opis stanu
faktycznego

Na terenie siedziby MOPS nie wyznaczono palarni. [Dowód: akta kontroli str. 6]

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3. Przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki

Opis stanu
faktycznego

W trakcie oględzin siedziby MOPS nie stwierdzono przypadków palenia tytoniu na jej terenie. [Dowód: akta kontroli, str. 6]

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4. Obowiązki wynikające z ustawy antynikotynowej w świetle regulaminów obowiązujących w jednostce

Opis stanu
faktycznego

Zakaz palenia tytoniu w pomieszczeniach MOPS ustalony został postanowieniami § 12 obowiązującego od 14 maja 2006 r. regulaminu pracy⁵, które stanowią, iż „niedozwolone jest palenie tytoniu w pomieszczeniach zakładu pracy”. W powyższym dokumencie nie określono sposobu postępowania (kar porządkowych) za naruszenie tego zakazu. Dyrektor Teresa Kalinowska-Kakarako wyjaśniła, że w jej ocenie zbędnym było powtarzanie omawianych sankcji, które wynikają z ustawy antynikotynowej. Dodała, że dotychczas

⁵ Określonego zarządzeniem nr 3/06 dyrektora MOPS w sprawie regulaminu pracy MOPS, Środowiskowego Domu Pomocy Społecznej dla osób z zaburzeniami psychicznymi, Domu Dziennego Pobytu „Klub Seniora” i Klubu „Zdrowie i Trzeźwość”.

nie stwierdziła przypadków palenia tytoniu w pomieszczeniach MOPS. [Dowód: akta kontroli str. 15-16]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

5. Skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

W okresie 2010 – 2012 (do 19 września), do MOPS nie wpłynęły skargi i wnioski, dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej lub kwestii z nią związanych. [Dowód: akta kontroli, str. 16]

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

6. Problemy w realizacji ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

W odniesieniu do problemów wynikających z realizacji przepisów ustawy antynikotynowej, w brzmieniu obowiązującym od 15 listopada 2010 r., dyrektor Teresa Kalinowska-Kakareko wyjaśniła, że realizacja przepisów powyższej ustawy „*nie stwarza problemów*”. W jej ocenie obowiązujące rozwiązania prawne są wystarczające. [Dowód: akta kontroli, str. 15]

7. Kontrole przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym niniejszą kontrolą MOPS nie był kontrolowany w zakresie przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej. [Dowód: akta kontroli, str. 16]

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższą ocenę, wynikającą z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Białystok, dnia 27 września 2012 r.

Henryk Dąbrowski

Marian Minkiewicz

główny specjalista kontroli państwowej

Wicedyrektor
Delegatury NIK w Białymstoku