



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku

LBI-4101-016-01/2014
P/14/108

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/108 – Sprawność działania służb państwowych na wybranych przejściach granicznych na granicy wschodniej RP
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontrolerzy	Marek Ozga, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 89603 z dnia 29 maja 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-4)
Jednostka kontrolowana	Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku, ul. Mickiewicza 3 (zwany „PUW” lub „Urząd”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Maciej Żywno, Wojewoda Podlaski

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sposób zarządzania przez Wojewodę Podlaskiego drogowymi przejściami granicznymi, zapewniający ich właściwe utrzymanie i niezakłóconą obsługę ruchu osobowego.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Pozytywną ocenę uzasadnia dobra organizacja i przygotowanie służb administrujących przejściami granicznymi, prawidłowe gospodarowanie środkami przeznaczonymi na modernizację i doposażenie służb kontroli granicznej, zapewnienie właściwych warunków do prowadzenia odpraw granicznych oraz efektywna współpraca z Podlaskim Oddziałem Straży Granicznej, Izłą Celną, Powiatowym Granicznym Inspektorem Sanitarnym, Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Roślin i Nasiennictwa oraz przedstawicielami służb granicznych Republiki Białorusi.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Wojewoda Podlaski zarządza dziewięcioma przejściami granicznymi na granicy zewnętrznej Unii Europejskiej z Republiką Białorusi¹, w tym czterema drogowymi², czterema kolejowymi³ i jednym rzeczny dla ruchu osobowego⁴. Po przystąpieniu Polski do Układu z Schengen, zaprzestano kontroli na dwóch drogowych przejściach granicznych pomiędzy Polską i Litwą (w Budzisku i Ogrodnikach) oraz jednym kolejowym przejściu granicznym w Trakiszkach. W połowie 2011 r. obiekty zlokalizowane na tych przejściach przekazano w zarząd Starostom Sejneńskiemu i Suwalskiemu. (dowód: akta kontroli str. 9-19)

Oceną sposobu zarządzania objęto drogowe przejścia graniczne (zwane „dpg”) w Bobrownikach i Kuźnicy Białostockiej.

1. Organizacja pracy zapewnienia obsługi osób przekraczających granicę wschodnią RP

Opis stanu
faktycznego

1.1 W latach 2010–2013 Wojewoda zapewnił właściwą realizację zadań dotyczących stałego utrzymania dpq. Obowiązki w zakresie bieżącego zarządzania dpq, wynikające

¹ Obwieszczenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie ogłoszenia przejść granicznych, rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia oraz czasu ich otwarcia (M.P. z 2012 r. poz. 898).

² Dwoma międzynarodowymi czynnymi całodobowo, z dozwolonym ruchem osobowo-towarowym: Kuźnica Białostocka – Bruzgi, Bobrowniki – Bierestowica, jednym czynnym 12 godzin dziennie, dla ruchu turystycznego (pieszego i rowerowego) w miejscowościach Białowieża – Piererow oraz jednym całodobowym przejściem dla obywateli RP i Republiki Białoruś (z wyłączeniem ruchu autobusowego) w miejscowościach Polowce – Pieszczatka.

³ Trzema czynnymi całodobowo, w tym dwoma o charakterze towarowym (Siemianówka – Świsłocz i Czeremcha – Wysokolitowsk) i jednym o charakterze osobowo-towarowym (Kuźnica Białostocka – Grodno) oraz jednym w miejscowościach Zubki Białostockie – Bieriesowica, które od 1993 roku jest nieczynne.

⁴ Rudawka – Lesnaja czynne przez pięć miesięcy w roku (maj – październik).

z przepisów art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej⁵ (zwanej „UOGP”) oraz określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2005 r. w sprawie obowiązków wojewody w zakresie finansowania i utrzymywania przejść granicznych, przejść turystycznych, miejsc przekraczania granicy na szlakach turystycznych oraz punktów nocnego postoju na rzekach granicznych, ich wyposażenia w sprzęt, a także organów właściwych do osadzania i utrzymywania znaków granicznych na morskich wodach wewnętrznych⁶ (zwanego „ROF”) wykonywane były:

- w 2010 roku przez Zarząd Przejść Granicznych (zwany „ZPGGP”), będący gospodarstwem pomocniczym PUW⁷, zatrudniającym 87 pracowników, w tym 72 (82,8%) bezpośrednio na przejściach granicznych⁸;
- w latach 2011–2012 przez Zarząd Przejść Granicznych Województwa Podlaskiego (zwany „ZPGWP”), tj. jednostkę budżetową⁹, zatrudniającą w kolejnych latach 80 i 75 pracowników, w tym 65 i 62 (81,3% i 82,7%) bezpośrednio na przejściach;
- od 1 stycznia do 30 września 2013 r. przez Biuro Obsługi Urzędu¹⁰ (zwane „BOU”), w ramach którego utworzono Oddział Utrzymania Przejść Granicznych. Do pracy bezpośrednio na przejściach granicznych¹¹ skierowano 62 z 67 osób przejętych po zlikwidowanym ZPGWP. Pozostałych pięciu pracowników (byłych pracowników Sekcji Eksploatacji i Kadr) przejął Oddział Monitoringu i Budżetu oraz Kadr i Szkolenia PUW. Zrezygnowano natomiast z siedmiu spośród 11 pracowników biurowych ZPGWP;
- od 1 października 2013 r. przez Wydział Infrastruktury PUW¹², który przejął z BOU 62 pracowników bezpośrednio zaangażowanych w realizację zadań na przejściach granicznych oraz w którym zatrudniono dodatkowo dwie osoby w nowo utworzonym Oddziale Obsługi Kolejowego Przejścia Granicznego w Siemianówce
(dowód: akta kontroli str. 20-53, 67, 70-110, 131-143, 183, 283, 287)

W latach 2010-2013 zadania związane z planowaniem i realizacją wydatków majątkowych na przejściach granicznych (§ 4 ROF), prowadziło ośmiu pracowników Oddziału ds. Inwestycji w Wydziale Infrastruktury (ZPGGP i ZPGWP nie posiadały kompetencji i nie dysponowały środkami na inwestycje i zakupy inwestycyjne).

(dowód: akta kontroli str. 144-158)

W ocenie Dyrektor Generalnej PUW Ewy Wojewódko, likwidacja ZPGWP wpłynęła na optymalne zarządzanie zasobami ludzkimi służb obsługujących przejścia graniczne. W szczególności pozwoliła na stworzenie przejrzystych procedur naboru pracowników oraz efektywne i celowe wykorzystanie środków finansowych, np. *„utworzono nowy Oddział Obsługi Kolejowego Przejścia Granicznego w Siemianówce gdzie zatrudniono 4 pracowników, w ramach posiadanych środków finansowych. W zakresie realizacji merytorycznych zadań Wojewody związanych z budową i utrzymaniem przejść granicznych w połączonej strukturze sprawy bieżącego utrzymania infrastruktury przejść granicznych powiązane zostały ściśle z zadaniami inwestycyjnymi dotychczas bezpośrednio realizowanymi przez służby Wojewody. [...] Sprawy związane z efektywnym planowaniem i wykonaniem budżetu, realizacją utrzymania przejść granicznych w zakresie rzeczowym jak i finansowym zostały skumulowane w jednym ośrodku decyzyjnym (w tym składanie wniosków o dofinansowanie zadań z rezerwy celowej). Bardziej efektywnie wykorzystywani są pracownicy przejęci przez Podlaski Urząd Wojewódzki, jak i pracownicy PUW. Realizują*

⁵ Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 67 ze zm.

⁶ Dz. U. Nr 256, poz. 2145.

⁷ Stosownie do postanowień ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), ZPGGP został zlikwidowany z dniem 31 grudnia 2010 r., Zarządzeniem Wojewody Podlaskiego nr 68/2010 z 25 czerwca 2010 r.

⁸ W strukturze organizacyjnej wyodrębniono sześć sekcji obsługi przejść granicznych, zlokalizowanych w Bobrownikach, Budzisku, Kuźnicy, Ogrodnikach, Polowcach i Białowieży.

⁹ ZPGWP został zlikwidowany z dniem 31 grudnia 2012 r., Zarządzeniem Wojewody Podlaskiego nr 125/2012 z 17 lipca 2012 r.

¹⁰ Zarządzenie Wojewody Podlaskiego Nr 184/2012 z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w regulaminie organizacyjnym PUW.

¹¹ W ramach Oddziałów Obsługi Przejść Granicznych w Bobrownikach, Kuźnicy, Polowcach, Białowieży i Siemianówce.

¹² Zarządzenie Wojewody Podlaskiego Nr 124/2013 z dnia 23 września 2013 r. w sprawie zmian w regulaminie organizacyjnym PUW.

oni zadania związane z utrzymaniem przejść granicznych, zadania inwestycyjne na przejściach granicznych a także włączani są w realizację zadań Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego (sprawy bhp, kadrowe, obsługa finansowa, wykorzystanie samochodu służbowego wraz z kierowcą)." (dowód: akta kontroli str. 261-271)

Stosownie do wymagań określonych w § 3 ROF, Wojewoda nieodpłatnie zapewnił służbom kontroli granicznej niezbędne warunki, urządzenia i wyposażenie do realizacji zadań statutowych, a także utrzymanie obiektów, pomieszczeń, sprzętu i urządzeń na przejściach granicznych we właściwym stanie technicznym oraz sanitarno-higienicznym (m.in. poprzez bieżące naprawy i remonty oraz konserwację tych składników majątkowych, a także uczestnictwo w przeglądach obiektów budowlanych i ppoż). Potwierdziły to informacje uzyskane w trakcie kontroli NIK z Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej (zwanego „POSG”), Izby Celnej w Białymstoku (zwanej „IC”), Państwowego Granicznego Inspektoratu Sanitarnego w Suwałkach i Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Białymstoku. Służby te dobrze oceniały współpracę z ZPGGP, ZPGWP i PUW w latach 2010–2013, a także utrzymanie obiektów i wyposażenia na przejściach granicznych oraz zabezpieczenie właściwych warunków do prowadzenia kontroli granicznych. Sprawne wykonywanie zadań na przejściach granicznych wykazała też kontrola NIK, przeprowadzona w ZPGWP, dotycząca realizacji planu finansowego tej jednostki w 2011 roku¹³. (dowód: akta kontroli str. 74-76, 82, 91-96, 108-109, 128-129, 169-181)

Koszty bieżącego utrzymania przejść granicznych w latach 2010–2013 wyniosły kolejno 7.859,5 tys. zł, 8.212,1 tys. zł, 8.055,8 tys. zł i 7.882,6 tys. zł. Poniesiono je głównie na pokrycie wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi, zakup oleju opałowego, energii, materiałów, środków czystości, usług remontowych, ubezpieczenia mienia oraz sfinansowanie czynszu i opłat za użytkowane grunty. Po przejściu od 2013 roku administrowania przejściami granicznymi przez PUW, wydatki na ten cel były niższe o 173,2 tys. zł (o 2,2%) od poniesionych w 2012 roku, głównie z powodu niższych kosztów osobowych, które zmalały o 760,6 tys. zł. Wydatków dokonywano do wysokości określonej planem finansowym ZPGGP, ZPGWP i PUW.

(dowód: akta kontroli str. 45-66, 111-130, 194-210)

W 2012 roku NIK oceniła pozytywnie z zastrzeżeniami realizację planu finansowego ZPGWP w 2011 roku. Stwierdzone wówczas nieprawidłowości dotyczyły głównie ustalenia podmiotom gospodarczym zbyt niskich stawek czynszu za wynajem lokali na przejściach granicznych¹⁴. Z kolei Wydział Nadzoru i Kontroli PUW ocenił pozytywnie z nieprawidłowościami działalność Zarządu w I półroczu 2012 roku.

(dowód: akta kontroli str. 225-240)

1.2 Wojewoda zapewnił właściwy nadzór nad utrzymaniem przejść granicznych przez ZPGGP i ZPGWP. Powierzono go zastępcy dyrektora Wydziału Infrastruktury. W latach 2010–2012 pracownicy tego Wydziału corocznie weryfikowali plany finansowe Zarządów, systematycznie uzgadniali potrzeby w zakresie utrzymania przejść granicznych, akceptowali przedkładane rozliczenia finansowe i sprawozdania z prowadzonej działalności oraz dokonywali kontroli zadań realizowanych na przejściach granicznych. Trzykrotnie w tym czasie sprawdzono i pozytywnie oceniono sposób przeprowadzania przez ZPGWP konserwacji, legalizacji oraz utrzymania w sprawności sprzętu, urządzeń technicznych i sanitarnych, będących na wyposażeniu organów kontroli granicznej. Kontrole wykazały, że powierzone w zarząd tym podmiotom składniki majątkowe posiadają wymagane dokumenty i aktualne przeglądy, a ich stan techniczny oceniono jako dobry. Jako uchybienia zakwalifikowano brak przeprowadzonych przeglądów okresowych dwóch agregatów prądotwórczych na dpg w Kuźnicy, które wykonano w ramach wydanych zaleceń pokontrolnych. (dowód: akta kontroli str. 71-76, 93-96, 184-224)

Pracownicy Wydziału Infrastruktury koordynowali również wykorzystanie środków finansowych, przeznaczonych na inwestycje i zakupy inwestycyjne na dpg, w tym:

— gromadzili i weryfikowali potrzeby zgłaszane przez służby kontroli granicznej,

¹³ Kontrola Nr P/12/126.

¹⁴ Z odpowiedzi udzielonej na wystąpienie pokontrolne wynika, że wnioski zgłoszone przez NIK zostały zrealizowane.

- opracowywali i na bieżąco aktualizowali spisy zadań inwestycyjnych realizowanych na przejściach granicznych,
- oceniali na bieżąco realizację inwestycji na przejściach granicznych.

Analiza ewidencji wyjazdów służbowych wykazała, że pracownicy Oddziału ds. Inwestycji w tym Wydziale w ciągu dwóch zbadanych miesięcy z lat 2011-2013¹⁵ kolejno 32, 13 i 27 razy wizytowali przejścia graniczne, m.in. w celu odbioru wykonanych robót, przeprowadzenia wizji lokalnych, przeglądów gwarancyjnych, oceny zainstalowanych systemów monitoringu i udziału w naradach ze służbami kontroli granicznej.

(dowód: akta kontroli str. 144-158, 246-260)

1.3 W latach 2010–2013 pracownikom wykonującym zadania związane z utrzymaniem przejść granicznych (głównie elektrykom, hydraulikom, spawaczom oraz pracownikom gospodarczym) zapewniono możliwość podnoszenia kwalifikacji zawodowych. W latach 2010-2013 ze szkoleń skorzystało kolejno 22, 15, 12 i 14 pracowników (odpowiednio 30,6%, 23,1%, 19,4% i 21,5% z zatrudnionych na przejściach). (dowód: akta kontroli str. 159-166)

Pracownicy Oddziału ds. Inwestycji zaangażowani w koordynację i nadzór nad realizacją zadań inwestycyjnych na przejściach odbyli szkolenia m.in. z zakresu likwidacji zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych, stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych¹⁶ oraz prowadzenia kontroli zarządczej.

(dowód: akta kontroli str. 167-168)

1.4 W latach 2010–2013 służby kontroli granicznej codziennie informowały Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW o sytuacji na dpg¹⁷. Przekazywane w okresie objętym kontrolą „Meldunki o sytuacji” nie wskazywały na występowanie trudności z obsługą ruchu osobowego¹⁸.

(dowód: akta kontroli str. 241-242, 272)

Była kierownik Zespołu Eksploatacji w ZPGGP i ZPGWP, Elżbieta Stasiukiewicz oświadczyła, że Placówki Straży Granicznej i Oddziały Celne na przejściach granicznych województwa podlaskiego nie zgłaszały do ZPGGP i ZPGWP żadnych trudności związanych z obsługą ruchu pojazdów osobowych. Występujące problemy dotyczyły jedynie długotrwałych odpraw pojazdów ciężarowych, w trakcie których zapewniono kierowcom stosowne warunki sanitarno-higieniczne.

Zastępca Wydziału Infrastruktury PUW Ewa Stachowicz wyjaśniła, że ZPGGP i ZPGWP posiadały na przejściach sekcje obsługi, których kierownicy na bieżąco obserwowali sytuację na przejściach i podejmowali stosowne działania doraźne. Polegały one na zapewnieniu podróznym, na wniosek i po akceptacji służb granicznych, informacji o organizacji ruchu na przejściach granicznych, informowaniu podróznym o obowiązujących zakazach i nakazach, dostawie mediów w sytuacjach awaryjnych oraz usuwaniu na bieżąco zgłaszanych usterek i prowadzeniu konserwacji użytkowanych urządzeń i sprzętu.

(dowód: akta kontroli str. 241-243, 273)

Na podstawie informacji uzyskanych w trakcie kontroli NIK z POSG stwierdzono, że średni czas oczekiwania podróznym na odprawę:

- na dpg w Bobrownikach w latach 2010–2012 wzrósł z siedmiu do 161 minut (o 154 minuty), a w 2013 roku zmniejszył się o 24 minuty, do 137 minut,
- na dpg w Kuźnicy w latach 2010–2012 wzrósł z 53 do 134 minut (o 81 minut), zaś w 2013 roku skrócił się o 61 minut i wyniósł 73 minuty.

(dowód: akta kontroli str. 278-279)

Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Bogusław Tomasz Maksim wyjaśnił, że czas oczekiwania pojazdów osobowych na przejściach był znany Wojewódzkiemu Zespołowi Zarządzania Kryzysowego, któremu przewodniczył Wojewoda Podlaski. W jego ocenie ruch podróznym odbywał się bez zbędnej zwłoki i nie wymagał interwencji służb Wojewody. Zgłaszane zdarzenia losowe zachodzące na drogowych

¹⁵ Do analizy wybrano listopad – grudzień 2011 roku, lipiec - sierpień 2012 roku i wrzesień październik 2013 roku.

¹⁶ Dz. U. z 2013 r. poz. 907 ze zm.

¹⁷ Podlaski Oddział Straży Granicznej i Izba Celna codziennie raportowały m.in. o natężeniu ruchu granicznego, czasie oczekiwania na odprawę na poszczególnych przejściach, zatrzymaniach osób, wykrytym przemyśle.

¹⁸ Działania Wojewody podejmowane w sprawie poprawy płynności przekraczania granicy RP opisano w pkt 1.5 wystąpienia.

przejściach granicznych także nie miały wpływu na płynność odprawiania podróżnych. Na przykład w dniach 8-11 maja 2012 r. podróżnych odprawiano na bieżąco, mimo protestu związku zawodowego IC. Nie zakłócił też ruchu wyciek 25 lipca 2013 r. substancji czynnej na dojeździe do dpg w Kuźnicy. Dodał, że w sytuacjach kryzysowych zostaną wdrożone procedury przewidziane w Wojewódzkim Planie Zarządzania Kryzysowego.

(dowód: akta kontroli str. 274-276)

1.5 Na modernizację dpg w Bobrownikach (zakończoną w 1999 roku) wydatkowano 50 mln zł, dostosowując jego przepustowość do 3.000 pojazdów osobowych i 500 ciężarowych dziennie. Z kolei na modernizację dpg w Kuźnicy (zakończoną w 2005 roku) wykorzystano 174 mln zł, zaś jego przepustowość dostosowano do 8.000 pojazdów osobowych i 1.500 ciężarowych na dobę.

Oględziny przeprowadzone na obu przejściach wykazały, że:

- wyraźnie oznakowano, za pomocą znaków pionowych i poziomych, drogi dojazdowe do przejść, wydzielając po dwa pasy ruchu odrębnie dla pojazdów osobowych i busów (oznaczony symbolem „BUS/PC”) oraz samochodów ciężarowych („TIR”) ¹⁹,
- w odległości około 200 m od dpg w Bobrownikach i 500 m od dpg w Kuźnicy wydzielono dodatkowy pas ruchu oznaczony symbolem „VIP”,
- teren każdego przejścia zabezpieczono ruchomą barierą, a każdy pojazd osobowy i autobus po jej przekroczeniu kierowany był do zamontowanych na stałe bramek radiometrycznych (w przypadku dpg w Bobrownikach dwa pasy ruchu wyznaczone dla ruchu osobowego zwały się do jednego przed bramką radiometryczną),
- podróżnych przekraczających granicę informowano o obowiązującej na przejściu organizacji ruchu, w szczególności za pomocą tablic LED, zamontowanych nad wszystkimi pasami odpraw pojazdów osobowych i autobusów. Podróżnym wskazywano, które pasy odpraw funkcjonują, które z nich przeznaczono dla obywateli UE („VIP”) i autobusów, a które dla pozostałych podróżnych („All passports”), w tym dla podróżnych niemających nic do zgłoszenia (tzw. „zielony pas”), podróżnych z dokumentami o „Zwrot podatku VAT” („TAX FREE”), czy też obsługujących elektroniczne dokumenty („e-service”).

(dowód: akta kontroli str. 280-287, 317)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Pomimo przeprowadzonych inwestycji i zakupów inwestycyjnych (przedstawiono je w pkt 2 wystąpienia pokontrolnego), infrastruktura drogowa obu przejść, łącząca terytorium RP z Republiką Białorusi, jest niedostosowana do panującego na nich ruchu:

- Pomimo wydzielenia, na 200 m przed wjazdem na teren przejścia drogowego w Bobrownikach, trzech pasów ruchu (po jednym dla samochodów osobowych i autobusów, samochodów ciężarowych i podróżnych kategorii VIP), wjazd na przejście samochodów osobowych i autokarów odbywał się jednym pasem, z uwagi na ustawioną bramkę radiometryczną. Po przejechaniu bramki wydzielono wprawdzie sześć pasów ruchu, w tym tzw. „zielony pas”, jednakże ułatwiały one przejazd tylko w obrębie samego przejścia. Po odprawie celnej i paszportowej, na długości ok. 60 m, samochody osobowe i autokary zjeżdżały ponownie na dwa pasy, które krzyżowały się z dwoma pasami przeznaczonymi dla ruchu samochodów ciężarowych, a następnie zjeżdżały na jeden pas, prowadzący do wjazdu na stronę białoruską przez most z jednym pasem ruchu w kierunku przejścia po stronie białoruskiej. W konsekwencji w trakcie oględzin utworzyła się kolejka pojazdów oczekujących na wjazd na teren dpg, która zablokowała pas oznaczony symbolem „VIP” (z którego mogą korzystać obywatele UE) i wszystkie pojazdy osobowe oczekiwały w jednej kolejce.
- W odległości około 500 m do przejścia granicznego drogowego w Kuźnicy wydzielono trzy pasy ruchu – po jednym dla pojazdów osobowych, samochodów ciężarowych i podróżnych kategorii VIP. Wjazd samochodów osobowych i autokarów na przejście odbywał się dwoma pasami, ze względu na ustawione bramki radiometryczne. Za bramkami wydzielono osiem pasów ruchu, w tym „zielony pas”. Ułatwiały one

¹⁹ W przypadku dpg w Kuźnicy pojazdy dojeżdżały do przejścia jednym pasem z szerokim utwardzonym poboczem.

przejazd tylko w obrębie przejścia, ponieważ po odprawie celnej, na długości około 100 m, osiem pasów przechodziło w jeden, przeznaczony do wjazdu na stronę białorską samochodów osobowych i autokarów. Powodem była droga wjazdowa na Białoruś, posiadająca po dwa pasy ruchu w każdą stronę – jeden dla samochodów osobowych i autobusów oraz jeden dla samochodów ciężarowych.

(dowód: akta kontroli str. 280-287)

O problemach związanych z niedostosowaną infrastrukturą drogową na obu przejściach Wojewoda był informowany przez służby kontroli granicznej i przewoźników korzystających z dpg w Bobrownikach i Kuźnicy. Na przykład w raporcie z analizy porównawczej dpg położonych na polsko-białorskiej granicy, sporządzonym 16 maja 2008 r. przez IC oraz Urząd Celny w Grodnie stwierdzono, że wraz ze wzrostem natężenia ruchu pojawiają się zakłócenia płynności odpraw na dpg w Bobrownikach i Kuźnicy. Służby celne obu państw rekomendowały konieczność budowy nowego lub rozbudowę istniejącego mostu na dpg w Bobrownikach, zaś na dpg w Kuźnicy rozbudowę drogi wjazdowej na Białoruś.

(dowód: akta kontroli str. 9-19, 288-301, 320-325)

W związku z tymi informacjami, Wojewoda podejmował próby rozwiązania problemów z dostosowaniem infrastruktury drogowej do zwiększającego się natężenia ruchu granicznego. Były one jednak nieskuteczne. Na przykład w latach 2007-2014:

- trzykrotnie informowano Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji²⁰ o utrudnieniach w odprawie pojazdów na dpg w Bobrownikach i Kuźnicy;
- czterokrotnie sprawę budowy drugiego mostu i poszerzenia wyjazdu z Polski przedstawiano pod obrady Podkomisji do Spraw Przejść Granicznych i Infrastruktury Polsko-Białorskiej Międzynarodowej Komisji Koordynacyjnej ds. Współpracy Transgranicznej²¹;
- sprawę budowy drugiego mostu na rzece Świsłocz zgłoszono do Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, które gotowe było „rozważyć propozycję budowy drugiego mostu na dpg w Bobrownikach”. Jednakże stwierdziło również, że wykonany w 2010 roku Generalny Pomiar Ruchu Drogowego nie wskazywał na wyczerpanie przepustowości istniejącej jednojezdniowej drogi i mostu. Przytoczono opinię Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (podzielną przez Ministerstwo), że „most nie jest wąskim gardłem przejścia granicznego, nie jest on również przyczyną tworzenia się 15 km kolejek TIR-ów [...] usprawnienia wymaga organizacja odpraw granicznych, w tym koordynacja odpraw pomiędzy stroną polską, a białorską”;
- złożono wniosek do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Białymstoku o pozyskanie niezbędnych środków, w celu ujęcia w planach inwestycyjnych przebudowy mostu na rzece granicznej na dpg w Bobrownikach. Jednakże Dyrektor GDDKiA Oddział w Białymstoku poinformował Wojewodę w maju 2013 r., że nie planuje zadań inwestycyjnych związanych z modernizacją infrastruktury drogowej przy przejściach granicznych w Bobrownikach i Kuźnicy. W jego ocenie występujące problemy wielogodzinnego oczekiwania samochodów ciężarowych na odprawy graniczne wynikają „ze sposobu funkcjonowania odpraw granicznych (głównie po stronie białorskiej)”;
- wspólnie z Państwowym Komitetem Celnym RB w Mińsku i Urzędem Celnym w Grodnie złożył wniosek o dofinansowanie projektu pn. „Przebudowa odcinka drogi łączącego dpg w Kuźnicy z dpg w Bruzgach” z Programu Współpracy Transgranicznej Polska–Białoruś–Ukraina 2007–2013 (z uwagi na brak środków finansowych nie uzyskano dofinansowania – projekt ujęto na liście rezerwowej)²²;
- w listopadzie 2013 roku, na wniosek Zespołu ds. Zagospodarowania Granicy Państwowej, Wojewoda zlecił opracowanie koncepcji przebudowy odcinka łączącego Kuźnicę i Bruzgi do trzech i do czterech pasów ruchu w każdym kierunku, którą w grudniu 2013 roku przekazano stronie białorskiej na posiedzeniu Wspólnej Polsko–

²⁰ Pisma Wojewody z marca 2008 r., kwietnia 2011 roku i listopada 2012 r.

²¹ Posiedzenia z 10 sierpnia 2007 r., 17 stycznia 2010 r., 15 marca i 29 listopada 2013 r.

²² W 2011 roku za 14,6 tys. zł, opracowano koncepcję przebudowy układu drogowego pomiędzy dpg w Kuźnicy a dpg w Bruzgach oraz studium wykonalności projektu.

Białoruskiej Komisji do Przeprowadzania Kontroli Przebiegu Granicy Państwowej na Wodach Granicznych;

- w 2014 roku Wojewoda uczestniczył w dwóch spotkaniach m.in. z przedstawicielami rządu RP i Białorusi oraz służbami kontroli granicznej obu państw, których efektem było m.in. złożenie wniosku aplikacyjnego na realizację projektu „Przebudowa odcinka drogi łączącego drogowe przejście graniczne w Kuźnicy z drogowym przejściem granicznym w Bruzgach”²³ oraz wniosku aplikacyjnego na budowę drugiego mostu w Bobrownikach na rzece Świsłocz²⁴ do dofinansowania ze środków Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina w okresie programowania 2014–2020. Przekazano również do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego wniosek aplikacyjny o dofinansowanie z ww. Programu projektu pn. „Poprawa przepustowości, kontroli i bezpieczeństwa w dpg w Kuźnicy”.

(dowód: akta kontroli str. 11, 19, 302-311, 315-316, 318-350, 393-394)

Zastępca dyrektora Wydziału Infrastruktury Ewa Stachowicz wyjaśniła, że aktualnie funkcjonujący most na rzece Świsłocz (należący do GDDKiA Oddział w Białymstoku) znajduje się w ciągu drogi krajowej nr 65 i jest usytuowany poza zasięgiem terytorialnym dpg. Podobnie jest w przypadku odcinka łączącego dpg w Kuźnicy z dpg w Bruzgach. Dlatego też podejmowane działania przez Wojewodę mają charakter „wspierający, sygnalizujący problem, który wymaga podjęcia dość skomplikowanych działań obydwu państw na terytorium, których te inwestycje miałyby powstać. Dotyczy to nie tylko opracowania i uzgodnienia rozwiązań technicznych [...] ale także na etapie wykonawstwa, tj. określenia zasad pobytu ludzi, urządzeń, maszyn na terytorium obcego państwa poprzez zawarcie stosownych międzynarodowych porozumień”. (dowód: akta kontroli str. 312-315)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Wojewody w zakresie zapewnienia sprawnej obsługi osób przekraczających granicę wschodnią RP.

2. Zakupy wyposażenia oraz zapewnienie odpowiedniej infrastruktury dla służb wykonujących zadania kontrolne na drogowych przejściach granicznych dla ruchu osobowego

Opis stanu faktycznego

2.1 Stosownie do postanowień § 3 rozporządzenia ROF, pracownicy Oddziału ds. Inwestycji w Wydziale Infrastruktury PUW corocznie gromadzili i analizowali informacje o zapotrzebowaniu na niezbędny sprzęt i urządzenia do wykonywania sprawnej obsługi osób przekraczających granicę. Na etapie opracowywania budżetu Wojewody oraz pozyskiwania środków z rezerwy celowej budżetu państwa, dwukrotnie w ciągu roku występowano do POSG, IC, Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Wojewódzkiego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, Granicznego Lekarza Weterynarii i Państwowego Granicznego Inspektora Sanitarnego o zgłaszanie potrzeb na zakup niezbędnego wyposażenia. Warunkiem przyjęcia zgłoszenia była konieczność uzasadnienia planowanych zakupów i dołączenie wstępnego kosztorysu. Po weryfikacji, planowany do zakupu sprzęt i urządzenia ujmowano w projektach planu finansowego Wojewody oraz we wnioskach o uruchomienie środków z rezerw celowych. O wyborze zadań i wielkości środków na ich realizację decydował Minister Spraw Wewnętrznych. (dowód: akta kontroli str. 439-441)

2.2 W latach 2010–2013 służby kontroli granicznej zgłosiły Wojewodzie ogółem 99 wniosków o realizację zadań inwestycyjnych na dpg w Bobrownikach i Kuźnicy, o szacunkowej wartości 19.968,3 tys. zł, w tym:

- 47 wniosków złożył POSG o wartości ogółem 13.138,6 tys. zł (31 z nich powtarzało się w kolejnych latach), w tym 20 dotyczących dpg w Bobrownikach (3.592 tys. zł) i 27 dotyczących dpg w Kuźnicy (9.546,6 tys. zł),
- 52 wnioski zgłosiła IC o wartości ogółem 6.823,7 tys. zł (28 z nich powtarzało się w kolejnych latach), po 26 zadań na dpg w Bobrownikach i Kuźnicy o wartości odpowiednio 2.929,3 tys. zł i 3.894,4 tys. zł.

²³ Wspólnie ze stroną białoruską – Państwowym Komitetem Celnym RB w Mińsku oraz Urzędem Celnym w Grodnie.

²⁴ Wniosek zgłoszono na listę Wielkich Projektów Infrastrukturalnych przez Grodzieński Komitet Wykonawczy.

W okresie objętym kontrolą Wojewoda zrealizował 53 wnioski dotyczące budowy infrastruktury dpg o wartości 8.337,2 tys. zł. Środki te wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, na sfinansowanie wydatków majątkowych, związanych z ruchem osobowym na dpg w Bobrownikach i Kuźnicy, z czego:

- kosztem 4.123,8 tys. zł zrealizowano 22 zadania²⁵ na dpg w Bobrownikach, dotyczące m.in. wymiany systemu monitoringu, wykonania systemu kontroli dostępu do pomieszczeń służbowych użytkowanych przez POSG, dostawy i montażu tablic LED do oznakowania pasów ruchu, unowocześnienia oprogramowania, dostawy i montażu pięciu szlabanów na kierunku przywozowym RP w ruchu osobowym,
- za 4.213,4 tys. zł wykonano 31 zadań²⁶ inwestycyjnych na dpg w Kuźnicy, w tym m.in. unowocześniono oprogramowanie, rozbudowano system monitoringu poprzez montaż czterech kamer obrotowych monitorujących wnętrze hali rewizyjnej oraz poczekalni dla podróżnych w budynku kontroli szczegółowej i parking dla pojazdów oczekujących na dokonanie kontroli szczegółowej, zakupiono i zamontowano osiem szlabanów z osprzętem sygnalizacyjno-ostrzegawczym na kierunku przywozowym do RP w ruchu osobowym, wykonano elektroniczny system kontroli wjazdu/wyjazdu z przejścia, skonfigurowano sygnał „ucieczka” z jednoczesnym opuszczeniem szlabanów na wyjazd z RP, dostarczono i zamontowano tablice LED do oznakowania pasów ruchu.

(dowód: akta kontroli str. 445-452, 460-470)

Służby kontroli granicznej zgłosiły też zapotrzebowania na zakup niezbędnego sprzętu i urządzeń o wartości ogółem 3.961,8 tys. zł na dpg w Bobrownikach i Kuźnicy, z czego: na 965,3 tys. zł zapotrzebowanie złożył POSG (24 wnioski), a na 2.996,5 tys. zł – IC (53 wnioski). W latach 2010–2013 zrealizowano 30 z 77 złożonych wniosków, o wartości 1.623,5 tys. zł. I tak:

- za 706,9 tys. zł zakupiono na potrzeby służb granicznych dpg w Bobrownikach m.in. sprzęt komputerowo-biurowy, zestawy do udzielania pomocy przedmedycznej, cyfrowe aparaty fotograficzne, bramki kontroli radiometrycznej, sprzęt do przepompowywania paliwa, czytniki paszportów,
- za 916,6 tys. zł doposażono straż graniczną i celną na dpg w Kuźnicy m.in. w sprzęt komputerowo-biurowy, w detektor przemytu, urządzenia Drager DrugTest i UFED, urządzenia do kontroli autentyczności dokumentów i papierów wartościowych, zestaw do udzielania pomocy przedmedycznej, kamery termowizyjne, ręczne spektrometry i bramki systemu kontroli radiometrycznej. (dowód: akta kontroli str. 453-459, 471-476)

Zastępca dyrektora Wydziału Infrastruktury Ewa Stachowicz wyjaśniła, że z uwagi na brak środków finansowych nie zrealizowano wszystkich potrzeb zgłoszonych przez służby kontroli granicznej. W pierwszej kolejności, po uzgodnieniu z IC i POSG hierarchii zgłoszonych zadań, podejmowano realizację najbardziej niezbędnych inwestycji, posiadających opracowaną i przygotowaną dokumentację. (dowód: akta kontroli str. 317)

2.3 Zrealizowane w latach 2010–2013 wydatki majątkowe na przejściach granicznych województwa podlaskiego przyczyniły się do modernizacji infrastruktury i poprawy warunków pracy służb kontroli granicznej. Na inwestycje i zakupy inwestycyjne związane z przejściami granicznymi wydatkowano z budżetu Wojewody Podlaskiego²⁷ 49.843,9 tys. zł, w tym 9.026,6 tys. zł w 2010 roku, 13.436,2 tys. zł w 2011 roku, 14.987,9 tys. zł w 2012 roku i 12.393,2 tys. zł w 2013 roku. W poszczególnych latach na usprawnienie ruchu na czterech dpg województwa podlaskiego przeznaczono kolejno 7.336,7 tys. zł, 11.269,8 tys. zł, 10.761,5 tys. zł i 8.444,3 tys. zł, co stanowiło odpowiednio 81,3%, 83,9%, 71,8% i 68,1% wydatków majątkowych zrealizowanych w okresie objętym kontrolą na przejściach.

²⁵ W tym 12 i 10 zgłoszonych odpowiednio przez POSG i IC (o wartości 2.812 tys. zł i 1.311,8 tys. zł).

²⁶ W tym 17 i pięć zgłoszonych odpowiednio przez POSG i IC (o wartości 2.006 tys. zł i 2.207,4 tys. zł).

²⁷ ZPGGP i ZPGWP nie posiadały kompetencji do planowania i weryfikacji potrzeb oraz dysponowania środkami na wydatki majątkowe.

Analiza sześciu postępowań²⁸ o wartości 3.169,4 tys. zł, spośród 31 zamówień publicznych, o łącznej wartości 12.438 tys. zł, udzielonych dostawcom i wykonawcom zadań z zakresu infrastruktury i wyposażenia dpg w Bobrownikach i Kuźnicy oraz trzech zamówień²⁹ udzielonych przez ZPGGP i ZPGWP, o wartości ogółem 531,5 tys. zł (spośród 37, o łącznej wartości 4.889,6 tys. zł, udzielonych w latach 2010–2012) wykazała, że przedmiotem wszystkich analizowanych zamówień były dostawy i roboty zgłoszone przez służby graniczne. Dostawców i wykonawców wybrano z zachowaniem przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Przebieg każdego postępowania rzetelnie udokumentowano, wykonane prace odebrano komisyjnie, a rozliczenia finansowe prawidłowo ujęto w księgach rachunkowych. Nie wystąpiły przypadki nieterminowych płatności za wykonane prace.

(dowód: akta kontroli str. 351, 427-438)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Wojewody w zakresie zapewnienia prawidłowych warunków pracy służbom kontroli granicznej.

Opis stanu
faktycznego

3. Współpraca Wojewody ze służbą celną i strażą graniczną oraz z przedstawicielami służb państw sąsiednich w zakresie upłynnienia ruchu osobowego na drogowych przejściach granicznych na granicy wschodniej RP

3.1 W latach 2010–2013 służby Wojewody, zarządzające przejściami granicznymi, na bieżąco współpracowały z IC i POSG. Współpraca polegała głównie na podejmowaniu doraźnych działań w celu utrzymania przejść w czystości i porządku, zapewnienia przejezdności ciągów komunikacyjnych i płynności ruchu, w tym na:

- wspólnym określaniu warunków i założeń projektowych obiektów budowanych na przejściach granicznych,
- współdziałaniu podczas opracowywania parametrów planowanych zakupów sprzętu i wyposażenia, niezbędnych do funkcjonowania kontroli granicznej,
- zapraszaniu przedstawicieli służb granicznych do udziału w komisjach przetargowych, komisjach odbioru końcowego oraz dokonujących przeglądów gwarancyjnych urządzeń i sprzętu wykorzystywanego na przejściach granicznych.
- codziennej wymianie informacji na temat sytuacji na przejściach granicznych.

(dowód: akta kontroli str. 170-171, 175, 354-394)

Wymiernym efektem współpracy było m.in.:

- wykonanie nowego elektronicznego oznakowania (tablice LED), umożliwiającego płynną organizację odpraw ruchu pojazdów osobowych, w zależności od sytuacji na przejściach,
- zmodernizowanie sieci teletechnicznej i zasilania gwarantowanego, a także zakup urządzeń teletechnicznych do szybszego przepływu danych i dokumentów w odprawie granicznej pomiędzy służbami i podróżnymi („TAX FREE”),
- doposażenie służb kontroli granicznej w czytniki linii papilarnych, dokumentów, zestawy kontroli paszportów, stoliki daktyloskopijne,
- zmodernizowanie dpg w Kuźnicy w celu uruchomienie odprawy ruchu pieszego,

²⁸ Dotyczących: w 2011 roku – projektu i wykonania systemów chroniących przed upadkiem z wysokości na budynkach dpg w Kuźnicy i Bobrownikach (o wartości 441,5 tys. zł), przebudowy pomieszczeń magazynowych na szatnie na dpg w Kuźnicy (145,1 tys. zł), robót teletechnicznych na dpg w Kuźnicy i Bobrownikach (556,8 tys. zł), dostawy siatek wraz z montażem na dwóch wiatkach na dpg w Bobrownikach (479,7 tys. zł), w 2012 roku – budowy dwóch zadaszeń stanowisk pracy urządzeń RT na dpg w Kuźnicy (687,7 tys. zł), w 2013 roku przebudowy infrastruktury dpg w Bobrownikach i Kuźnicy w zakresie ruchu pieszego (858,6 tys. zł).

²⁹ Dotyczących wymiany w 2010 roku masy zalewowej w szczelinach dylatacyjnych nawierzchni betonowej na platformie wjazdowej (etap 2) oraz wymiany odwodnienia liniowego przy budynkach Nr 9 i 9A na platformie wjazdowej na dpg w Kuźnicy (o wartości 313,9 tys. zł), ubezpieczenia mienia i odpowiedzialności cywilnej od 28 kwietnia do 31 grudnia 2012 r. (118,4 tys. zł), dostawy w 2012 roku latarek i części zamiennych do latarek na potrzeby przejść granicznych (99,2 tys. zł).

- opracowanie koncepcji przebudowy odcinka łączącego dpg w Kuźnicy z dpg w Bruzgach, w dwóch wariantach do trzech i do czterech pasów ruchu, zmierzającej do upłynnienia ruchu na tym przejściu,
- opracowanie dokumentacji zmiany oznakowań poziomych na pasach odpraw pojazdów osobowych i autobusów na dpg w Bobrownikach, umożliwiającej wyodrębnienie tzw. „zielonego pasa”.

(dowód: akta kontroli str. 243-244, 280-287, 347-350, 487-488, 501-503, 513-514)

3.2 W okresie objętym kontrolą Wojewoda Podlaski nie był zapraszany i nie uczestniczył w pracach Zespołu do Spraw Zagospodarowania Granicy Państwowej. Zespół ten przekazał natomiast Wojewodzie „Program zintegrowanego zarządzania granicą w latach 2007–2013”, zawierający propozycje działań państwa w dziedzinie zagospodarowania i funkcjonowania wschodniego odcinka granicy RP. (dowód: akta kontroli str. 3-8)

Wojewoda corocznie natomiast przekazywał Zespołowi wykaz niezbędnych zadań do realizacji na przejściach granicznych, wnioskował o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne zgłoszone przez IC i POSG. Informował również Zespół o sposobie wykorzystania środków finansowych otrzymanych na budowę, modernizację i utrzymanie przejść granicznych (opracowanie na zlecenie Zespołu koncepcji przebudowy drogi łączącej dpg w Kuźnicy z dpg w Bruzgach opisano w pkt 1.5 wystąpienia). (dowód: akta kontroli str. 477-514)

3.3 Współpraca Wojewody z przedstawicielami Republiki Białorusi prowadzona była głównie na forum Polsko-Białoruskiej Podkomisji do Spraw Współpracy Przygranicznej, działającej w ramach Polsko-Białoruskiej Międzyrządowej Komisji Koordynacyjnej ds. Współpracy Transgranicznej. W trakcie sześciu spotkań, które odbyły się w latach 2010–2013 Komisja przyjęła informacje m.in. na temat:

- współpracy służb granicznych i celnych na przejściach granicznych, w tym dwukrotnie omówiła kwestie związane z budową drugiego mostu na Świsłocz w dpg w Bobrownikach i z poszerzeniem wjazdu z Polski do Białorusi w dpg w Kuźnicy,
- rozszerzenia ruchu drogowego na dpg Połowce – Pieszczałka o ruch międzynarodowy (modernizacja przejścia po stronie polskiej) oraz o ratyfikacji przez stronę białoruską umowy o małym ruchu granicznym,
- funkcjonowania „Systemu wczesnego ostrzegania o zaistniałej sytuacji nadzwyczajnej na polsko-białoruskiej granicy lądowej w celu utrzymania płynności jej przekraczania”,
- ułatwień w przekraczaniu granicy w ruchu osobowym i towarowym na dpg w Bobrownikach i w Kuźnicy (ustanowienie pasów przekraczania granicy przez puste samochody ciężarowe oraz podróźnych, którzy nie mają nic do oclenia/zgłoszenia),
- możliwości wprowadzenia ruchu pieszego na drogowych przejściach granicznych, posiadających odpowiednią infrastrukturę (ruch pieszcy wprowadzono od 2014 roku na dpg w Kuźnicy). (dowód: akta kontroli str. 402-426)

Wojewoda współpracował również z przedstawicielami służb Republiki Białorusi (w ramach Grupy Sterującej Projektem) podczas realizacji projektu pn. "Budowa infrastruktury drogowego przejścia granicznego Połowce-Pieszczałka-Etap III (granica polsko – białoruska) – powiat hajnowski RP – obwód brzeski RB"³⁰. W okresie objętym kontrolą odbyło się łącznie 12 spotkań, w tym trzy na Białorusi. Pozwoliły one na wymianę informacji i ustalenie działań związanych z realizacją inwestycji na dpg w Połowcach i w Pieszczałce, skoordynowanie dwóch symetrycznych projektów, zaznajomienie się z działaniami zrealizowanymi po obydwu stronach granicy oraz stworzenie dogodnych warunków dla transportu osób, pojazdów i towarów przez granicę.

Sprawy związane z przejściami granicznymi (dotyczące m.in.: budowy drugiego mostu na rzece Świsłocz, budowy układu drogowego na przejściu granicznym Połowce – Pieszczałka i przebudowy układu drogowego w przejściach granicznych Kuźnica – Bruzgi oraz problemów z obsadą kadrową funkcjonariuszy w poszczególnych placówkach granicznych (w celu usprawnienia ruchu granicznego) omawiane były także na dwóch spotkaniach Wojewody Podlaskiego³¹ m.in. z przedstawicielami Ministerstwa Rozwoju

³⁰ Nr projektu IPBU.02.02.01-20-002/09.

³¹ 5 września 2013 r. i 17 stycznia 2014 r.

Regionalnego w Warszawie, organów celnych Republiki Białorusi, Wspólnego Sekretariatu Technicznego w Warszawie, Służby Celnej, Straży Granicznej, Policji, Straży Pożarnej, Inspekcji Transportu Samochodowego, służb weterynaryjnych i fitosanitarnych oraz samorządów szczebla powiatowego i gminnego. (dowód: akta kontroli str. 335, 393-401)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie współpracę Wojewody ze służbą celną i strażą graniczną oraz z przedstawicielami służb Republiki Białorusi w zakresie upłynnienia ruchu.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli³² kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Białystok, dnia 4 sierpnia 2014 r.

Kontroler
Marek Ozga
główny specjalista kontroli państwowej

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Robert Skwarko

.....
Podpis

.....
Podpis

³² Dz. U. z 2012 r., poz. 82. ze zm.