

03845315

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.12.2015

P/15/064

UNK 47636/15

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim ¹	
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku	
Kontroler	Piotr Jurkin – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95325 z dnia 13 lipca 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)	
Jednostka kontrolowana	Przedszkole nr 8 z Oddziałami Integracyjnymi w Suwałkach (zwane dalej „Przedszkolem”), ul. Putry 4B, 16-400 Suwałki	
Kierownik jednostki kontrolowanej	Urszula Zofia Rutkowska – Dyrektor Przedszkola ²	(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości³, przeprowadzenie procesu rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016.

Ocenę pozytywną uzasadnia w szczególności ustalenie zasad naboru, harmonogramów postępowań i kryteriów uzupełniających w uzgodnieniu z organem prowadzącym, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴, powołanie komisji rekrutacyjnych, które dokonały prawidłowej weryfikacji złożonych wniosków o przyjęcie do Przedszkola oraz zapewnienie miejsc w placówce wszystkim zgłaszającym się kandydatom z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na niezachowaniu zasad naboru na rok szkolny 2014/2015 w zakresie ustalonym w § 3 ust. 7 regulaminu naboru do Przedszkola oraz art. 20 a ust 1 ustawy o systemie oświaty, co skutkowało przekroczeniem dopuszczalnej liczby dzieci w trzech z sześciu oddziałach przedszkolnych i stanowiło naruszenie § 5 ust. 2 i 3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół⁵.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Proces rekrutacji do Przedszkola

Opis stanu
faktycznego

1.1. Zasady rekrutacji ustalono w Statutach Przedszkola z 13 lutego 2014 r. i 13 lutego 2015 r. oraz uszczegółowiono w regulaminach naboru do placówki z 10 lutego 2014 r. i 11 lutego 2015 r.⁶ Były one zgodne z przepisami ustawy o systemie oświaty.⁷ W szczególności wskazano w nich, że rekrutacja prowadzona jest w formie elektronicznej w oparciu o zasadę powszechnej dostępności, a podstawą zapisania dziecka do Przedszkola było m.in.: złożenie przez rodziców/opiekunów deklaracji potwierdzającej chęć dalszego uczęszczania dziecka w przypadku dzieci już uczęszczających oraz dostarczenie do Przedszkola pierwszego wyboru wypełnionego formularza zgłoszenia kandydata. Określono w nich również m.in. etapy postępowania rekrutacyjnego wraz

¹ Okres objęty kontrolą: lata 2014-2015.

² Od dnia 3 lipca 2007 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁴ Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm. – Ustawa zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

⁵ Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm. – Rozporządzenie zwane dalej: „rozporządzeniem w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego”.

⁶ Statut uchwalony przez Radę Pedagogiczną, zaś regulaminy naboru wprowadzono zarządzeniami Dyrektora Przedszkola odpowiednio z 10 lutego 2014 r. i 11 lutego 2015 r.

⁷ Art. 6 ust.1 pkt 3, art. 20a ust. 1-4, 20c ust. 1 i 4, art. 20s pkt 1, art. 20w ust. 1 i 2 oraz art. 20zc.

z kryteriami, sposób powołania i zakres obowiązków komisji rekrutacyjnej oraz tryb i formę odwołania w przypadku nieprzyjęcia dziecka do Przedszkola. Ponadto zarządzeniami z 9 stycznia 2012 r. oraz 12 grudnia 2014 r. Dyrektor Przedszkola⁸ wprowadziła regulaminy przyjęć dzieci o specjalnych potrzebach edukacyjnych, w których wskazano m.in. warunki i rodzaje niepełnosprawności warunkujące przyjęcie kandydata do oddziału integracyjnego (m.in. posiadanie orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego). Zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw⁹, dzieci z przedmiotowymi orzeczeniami nie brały udziału w rekrutacji elektronicznej. Wypełniony formularz wniosku o przyjęcie kandydata z takim orzeczeniem rodzice/opiekunowie składali bezpośrednio w Przedszkolu, co skutkowało przyjęciem dziecka do placówki¹⁰. (dowód: akta kontroli str. 4-62)

1.2. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 – zgodnie z przepisami art. 6 ust. 1 i 2 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. – Dyrektor Przedszkola, w uzgodnieniu z Prezydentem Suwałk¹¹, zarządzeniem Nr 1/2014 z dnia 10 lutego 2014 r. wprowadziła regulamin naboru do Przedszkola, w którym określiła: kryteria dodatkowe, liczbę punktów przyznawanych za poszczególne kryteria, terminy składania dokumentów, terminy postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego. Ustalono następujące kryteria dodatkowe: [1] dziecko korzystające z pełnej oferty przedszkola (3 godziny i więcej ponad podstawę programową – 16 pkt, [2] dziecko obojga rodziców pracujących lub studiujących w systemie dziennym – 8 pkt, [3] rodzeństwo dziecko uczęszczające do przedszkola/szkoły – 4 pkt, [4] dziecko rodzica odprowadzającego podatek na rzecz Miasta Suwałki – 2 pkt, [5] dziecko z rodziny, w której dochód na jednego członka nie przekracza 85% kwoty określonej w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, tj. 456 zł – 1 pkt. Określono w nim również m.in. etapy postępowania rekrutacyjnego wraz z kryteriami, sposób powołania i zakres obowiązków komisji rekrutacyjnej oraz tryb i formę odwołania w przypadku nieprzyjęcia dziecka do Przedszkola.

Kryterium dochodowe zostało ustalone przez Prezydenta Miasta w dniu 9 stycznia 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 26-37, 63-66, 68-75)

Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że kryteria oraz terminy naboru do placówki ogłoszono na stronie internetowej Przedszkola, na tablicy informacyjnej oraz na tablicach ogłoszeń przy salach zajęć. Z powodu przeoczenia nie sporządzono stosownych adnotacji na tych dokumentach potwierdzających fakt podania ich do wiadomości publicznej. (dowód: akta kontroli str. 76-82)

1.3. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2015/2016 Dyrektor Przedszkola w uzgodnieniu z Prezydentem Suwałk¹² – stosownie do przepisu art. 6 ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. – zarządzeniem Nr 6/2015 z dnia 11 lutego 2015 r. wprowadziła regulamin naboru do przedszkola, w którym podano m.in.: kryteria naboru, terminy postępowania rekrutacyjnego, terminy składania dokumentów oraz terminy postępowania uzupełniającego. Ujęte w regulaminie kryteria naboru, ilość punktów za nie przyznawanych oraz zasady ich potwierdzania były zgodne z Uchwałą Rady Miejskiej w Suwałkach z 28 stycznia 2015 r. w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli. (dowód: akta kontroli str. 38-46, 57-58, 83-85)

Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że harmonogram rekrutacji, obowiązujące kryteria – podstawowe i uzupełniające oraz sposób ich potwierdzania, zostały zamieszczone na stronie internetowej Przedszkola na tablicy ogłoszeń oraz na tablicach ogłoszeń przy salach zajęć. Z powodu przeoczenia nie sporządzono stosownych adnotacji na przedmiotowych dokumentach potwierdzających fakt podania tych informacji do publicznej wiadomości. (dowód: akta kontroli str. 76-82)

⁸ Zarządzenia Dyrektora Przedszkola nr 20/2011-2012 z 9 stycznia 2012 r. oraz nr 25/2014 z 12 grudnia 2014 r.

⁹ Dz. U. z 2014 r., poz. 7 ze zm. – ustawa zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 6 grudnia 2013 r.”.

¹⁰ Protokół uzgodnień z 27 lutego 2014 r., pismo z Urzędu Miejskiego w Suwałkach z 2 lutego 2015 r.

¹¹ Uzgodnienie na spotkaniach dyrektorów przedszkoli publicznych z 9 stycznia i 27 lutego 2014 r. oraz pism z 28 lutego oraz 11 marca 2014 r.

¹² Protokół uzgodnień z 16 stycznia oraz 1 kwietnia 2015 r.

1.4. Dyrektor Przedszkola, we wprowadzonych regulaminach naboru do placówki, ustaliła terminy składania na kolejny rok szkolny deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego (odpowiednio do 4 marca 2014 r. i do 20 lutego 2015 r.).

(dowód: akta kontroli str. 27-34, 39-46)

Na podstawie złożonych deklaracji, wychowanie przedszkolne kontynuowało w roku szkolnym 2014/2015 – 119 dzieci, zaś w roku szkolnym 2015/2016 – będzie kontynuowało 72 dzieci. Wszystkie 20 (z ogółem 191) zbadanych deklaracji złożono w wymaganym terminie.

(dowód: akta kontroli str. 86-87)

1.5. Zgodnie z wymogami art. 20zb ust. 1 ustawy o systemie oświaty, do przeprowadzenia postępowań rekrutacyjnych w latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 Dyrektor Przedszkola powołała czteroosobowe Komisje rekrutacyjne¹³ w skład których wchodziły nauczycielki, pedagog szkolny oraz rokrocznie przewodnicząca Rady Rodziców.

(dowód: akta kontroli str. 89-90)

Komisje rekrutacyjne, w ramach swoich kompetencji, w szczególności ustalały m.in.:

- listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do przyjęcia do Przedszkola (tj. spełniających i niespełniających warunki rekrutacji) oraz najniższą liczbę punktów, na podstawie których kwalifikowano kandydatów do przyjęcia,
- listy kandydatów przyjętych (których rodzice potwierdzili wolę przyjęcia do przedszkola, zawierając umowę cywilno-prawną) i nieprzyjętych do Przedszkola,

oraz sporządziły uzasadnienie odmów przyjęcia kandydata do Przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 138-195)

1.6. W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 Przedszkole dysponowało odpowiednio 11 i 53 wolnymi miejscami, z tego odpowiednio pięć miejsc dla dzieci pełnosprawnych i sześć dla posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego oraz 39 miejsc dla dzieci pełnosprawnych i 14 dla posiadających orzeczenie. W trakcie rekrutacji na rok szkolny 2015/2016 do 22 kwietnia 2015 r. przyjęto pięcioro kandydatów posiadających orzeczenie. Do dnia zakończenia kontroli Przedszkole dysponowało dziewięcioma miejscami dla dzieci z orzeczeniami, gdyż jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „*Wolne miejsca przeznaczone są dla dzieci z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego. Obecnie dziewięcioro dzieci przechodzi specjalistyczne badania w Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Suwałkach (jedno badanie może trwać nawet kilka miesięcy). Z mojej wiedzy wynika, że powinny się one zakończyć do połowy sierpnia. Dzieci z stosownymi orzeczeniami mają zagwarantowane miejsce w naszej placówce i w momencie ich dostarczenia są automatycznie do niej przyjmowane. Muszę dysponować wystarczającą liczbą miejsc dla dzieci z orzeczeniami. W przypadku gdyby okazało się, że nie wszystkie uzyskają stosowne orzeczenie (choć jest to mało prawdopodobne), to ogłoszę postępowanie uzupełniające na wolne miejsca dla dzieci pełnosprawnych.*”

W poszczególnych latach wpłynęło ogółem odpowiednio 19 i 77 wniosków o przyjęcie dziecka do Przedszkola, z tego w roku szkolnym 2014/2015 – 14 wniosków od rodziców dzieci pełnosprawnych i pięć od rodziców dzieci z orzeczeniami¹⁴ oraz 72 wnioski od rodziców dzieci pełnosprawnych i pięć od rodziców dzieci z orzeczeniami – w roku szkolnym 2015/2016.

W trakcie rekrutacji na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 do Przedszkola przyjęto ogółem 54 dzieci, odpowiednio 10¹⁵ i 44 dzieci (52,5 % i 57,1% ogółu kandydatów), z tego odpowiednio po pięcioro dzieci pełnosprawnych i posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego oraz 39 kandydatów pełnosprawnych i pięcioro posiadających stosowne orzeczenia (35,7% i 100% oraz 54,1% i 100% kandydatów pełnosprawnych oraz posiadających orzeczenia). W poszczególnych grupach wiekowych, przyjęto odpowiednio:

¹³ Odpowiednio zarządzeniami: Nr 2/2014 z 11 lutego 2014 r. oraz Nr 7/2015 z 11 lutego 2015 r.

¹⁴ Jedno dziecko z orzeczeniem przyjęto 1 września 2014 r. po otrzymaniu przez rodzica stosownego dokumentu.

¹⁵ W roku szkolnym 2014/2015 rodzice jednego dziecka niepełnosprawnego dostarczyli orzeczenie o potrzebie kształcenia socjalnego we wrześniu 2014 r. Ostatecznie do przedszkola przyjęto sześcioro dzieci z orzeczeniami (pięć w trakcie rekrutacji i jedno po jej formalnym zakończeniu).

trzylatków – 5 i 33 pełnosprawnych oraz 1 i 0 z orzeczeniem, czterolatków – 0 i 6 pełnosprawnych oraz 2 i 2 z orzeczeniami, pięciolatków – 0 i 0 oraz 2 i 1 z orzeczeniami. Ponadto roku szkolnym 2015/2016 przyjęto dwóch siedmiolatków posiadających orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego z odroczonym obowiązkiem szkolnym. Ogółem do Przedszkola przyjęto odpowiednio 133 i 116 dzieci, zaś w poszczególnych grupach wiekowych ilość podpisanych umów z rodzicami dzieci wynosiła odpowiednio: trzylatków – 9 i 33, czterolatków – 58 i 16, pięciolatków – 41 i 59 oraz sześciolatków – 21 i 5¹⁶, siedmiolatków – 4 i 3 z odroczonym obowiązkiem szkolnym.

W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 do Przedszkola nie przyjęto odpowiednio 3 i 19 kandydatów¹⁷ z tego: 3 trzylatków oraz 14 – trzylatków i 5 – czterolatków. Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „Nie prowadzono naboru dzieci pełnosprawnych do grupy pięciolatków z powodu braku miejsc.” Ponadto z jej wyjaśnień wynika, że w roku szkolnym 2014/2015: „Karty kandydatów nieprzyjętych do Przedszkola Nr 8 jako placówki pierwszego wyboru zostały przekazane do innych przedszkoli wskazanych we wnioskach jako drugiego wyboru. Ponadto jeden rodzic odebrał kartę zgłoszeniową dziecka po zakończeniu naboru w celu złożenia jej do placówki, która ogłosiła postępowanie uzupełniające. Przedszkole dysponowało dwoma kartami kandydatów nieprzyjętych w roku szkolnym 2014/2015”.

(dowód: akta kontroli str. 87-88, 91-93, 150-165, 168-178, 184-193)

Analiza 20 z 96 postępowań rekrutacyjnych¹⁸ (27,1 % ogółu złożonych wniosków o przyjęcie do Przedszkola) wykazała m.in., że:

- w 19 przypadkach wnioski wpłynęły z zachowaniem terminu ustalonego zarządzeniami Dyrektora Przedszkola, a jeden wpłynął do Przedszkola po zakończeniu rekrutacji, tj. 1 września 2014 r.
- do ośmiu wniosków na rok szkolny 2014/2015 dołączano wymagane oświadczenia i dokumenty, zaś jeden nie zawierał kompletu wymaganych oświadczeń potwierdzających spełnienie punktowych kryteriów. W kolejnym przypadku stosowne oświadczenia zostały złożone dopiero w dniu wpływu wniosku do placówki, tj. 1 września 2014 r. Natomiast do wszystkich 10 analizowanych wniosków na rok szkolny 2015/2016 dołączono komplet wymaganych oświadczeń,
- w 18 sprawach kandydaci uzyskali liczbę punktów zgodną z ustalonymi zasadami. W jednym przypadku (z 2015 roku) – punktację zawyżono o 1 pkt, co jednak nie miało wpływu na przyjęcie kandydata do Przedszkola, zaś w kolejnym przypadku wniosek wpłynął po zakończeniu postępowania rekrutacyjnego (tj. 1 września 2014 r.) i nie był punktowany.

(dowód: akta kontroli str. 87, 94-137)

W trakcie naboru na rok szkolny 2015/2016 do grupy trzech-czterolatków przyjęto jednego kandydata, który uzyskał w trakcie rekrutacji 340 pkt, spośród trzech innych dzieci z taką samą ilością punktów. Dyrektor Przedszkola wyjaśniła, że: „Decyzję podjęto po wstępnym rozpoznaniu deficytu rozwojowego u dziecka przyjętego przez terapeutę integracji sensorycznej w trakcie zajęć otwartych (początek lutego 2015 r.) prowadzonych dla dzieci, które miały uczęszczać do placówki.(...) Pozostała dwójka dzieci nie wykazywała żadnych deficytów rozwojowych. W związku z powyższym decyzja o przyjęciu dziecka z deficytem wydaje się prawidłowa”.

(dowód: akta kontroli str. 138, 186-187, 193)

1.7. Wyniki postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016 (listy kandydatów pełnosprawnych przyjętych i nieprzyjętych) zostały zamieszczone, zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektora placówki, na tablicy ogłoszeń Przedszkola. Nie dysponowano udokumentowanym potwierdzeniem podania ich do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na widocznym miejscu w siedzibie Przedszkola tj. w formie wymaganej postanowieniami art. 20 zc ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Rodziców dzieci

¹⁶ Piątka sześciolatków z odroczonym obowiązkiem szkolnym.

¹⁷ Dotyczy tylko kandydatów pełnosprawnych.

¹⁸ Próbę badawczą stanowiło 20 wybranych postępowań: dwa postępowania z roku szkolnego 2014/2015 zakończonych odmową przyjęcia, pięć postępowań zakończonych przyjęciem dziecka do przedszkola i trzy przypadki przyjęcia dzieci po zakończeniu postępowania rekrutacyjnego oraz po pięć postępowań na rok szkolny 2015/2016 zakończonych przyjęciem i odmową przyjęcia kandydata.

z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego informowano indywidualnie o przyjęciu dzieci do placówki.

(dowód: akta kontroli str. 76-82, 141-149, 154-156, 159, 161-164, 169-172, 180-182, 186-193)

1.8. W ramach rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 wpłynęło jedno pismo od rodzica kandydata nieprzyjętego do Przedszkola. Zostało one potraktowane jako wniosek o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia do Przedszkola. Komisja rekrutacyjna, zgodnie z art. 20zc ust. 7 ustawy o systemie oświaty, udzieliła odpowiedzi w terminie pięciu dni od wpłynięcia wniosku do Przedszkola wskazując m.in. przyczynę odmowy przyjęcia dziecka do przedszkola (niewystarczająca liczba punktów), liczbę punktów uzyskanych przez kandydata oraz minimalną ich ilość uprawniającą do zakwalifikowania się do danej grupy przedszkolnej. Nie wniesiono odwołania od uzasadnienia komisji rekrutacyjnej.

W roku szkolnym 2015/2016 nie występowało do komisji o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do placówki. (dowód: akta kontroli str. 194-195)

Po zakończeniu rekrutacji do przedszkola na rok szkolny 2014/2015 Dyrektor placówki dodatkowo zawarła trzy umowy¹⁹ o realizację świadczeń przez Przedszkole z dwójką opiekunów dzieci, które nie zostały przyjęte do placówki w trakcie rekrutacji oraz z rodzicem dziecka, które nie uczestniczyło w procesie rekrutacji.

(dowód: akta kontroli str. 94-136)

1.9. Z analizy arkusza organizacyjnego i dzienników zajęć Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 wynika, że liczba wychowanków w jednym oddziale dla dzieci pełnosprawnych i dwóch oddziałach z dziećmi posiadającymi orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego wynosiła odpowiednio 25 oraz po 20 osób i była zgodna z § 5 ust. 2 i 3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego. W pozostałych trzech oddziałach, tj. jednym dla dzieci pełnosprawnych i dwóch z dziećmi posiadającymi orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego, liczbę wychowanków przekroczono.

W związku z powyższym w Przedszkolu przebywało ogółem 133 dzieci przy ilości miejsc wynoszącej 130. (dowód: akta kontroli str. 201-213)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W wyniku przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015 do Przedszkola przyjęto 130 dzieci tj. maksymalną liczbę przewidzianą dla tej placówki. Dyrektor Przedszkola dodatkowo w dniu 1 września 2014 r. podpisała z rodzicami dwójki dzieci, które nie dostały się do placówki w ww. postępowaniu rekrutacyjnym, umowy w sprawie realizacji świadczeń przez przedszkole. Rodzice tych kandydatów nie występowali o sporządzenie uzasadnienia nieprzyjęcia dziecka do Przedszkola oraz nie składali odwołań przewidzianych w art. 20zc ust. 7 i 8 ustawy o systemie oświaty.

Postępowanie takie naruszało postanowienia § 3 ust. 7 Regulaminu naboru do Przedszkola, zgodnie z którym do przedszkola przyjmuje się dzieci po uzyskaniu przez kandydata najniższej liczby punktów uprawniającej do przyjęcia do danej grupy.

Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że: „(...) Dziewczynka w trakcie naboru została zakwalifikowana do Przedszkola nr 3 (...). Zbyt mała ilość punktów wykluczała możliwość przyjęcia dziecka do Przedszkola Nr 8, które zostało wskazane jako placówka pierwszego wyboru. Natomiast starsza siostra (...) uczęszczająca do naszego Przedszkola od 3 roku życia, została zakwalifikowana poprzez oświadczenie woli kontynuowania pobytu w placówce. Pobyt rodzeństwa w dwóch różnych placówkach znacznie oddalonych od siebie stwarzał rodzicom duży kłopot, utrudniający godzenie pracy zawodowej z macierzyństwem. (...) podjęłam decyzję o nierozdzielaniu rodzeństwa”.

W przypadku zaś drugiego kandydata Dyrektor wyjaśniła, że: „Decyzja o przyjęciu dziecka podyktowana była (...) koniecznością objęcia dziecka pomocą psychologiczną (...). Z relacji rodziców jednoznacznie wynikało, że w trakcie pobytu w żłobku wystąpiły objawy zespołu zaburzeń więzi (ZZW), prowadzące do zaburzeń emocjonalnych

¹⁹ Umowy zawarto 1 września 2014 r.

chłopca. Wskazane zatem było aby dziecko zmieniło otoczenie. Natomiast Przedszkole nr 7, do którego został zakwalifikowany P.T. mieści się w tym samym budynku co żłobek. Uczęszczanie do Przedszkola nr 7 byłoby sytuacją traumatyczną, pogłębiającą lęk, strach, oddziałującą niekorzystnie na proces socjalizacji dziecka, hamując rozwój jego aktywności społecznej. Z perspektywy minionego roku uznać należy, że decyzja była zasadna. Dziecko wyzbyło się lęków, silnego stanu napięcia emocjonalnego, stało się ufnie i weszło w interakcje z rówieśnikami (...).

(dowód: akta kontroli str. 76, 80-82, 94-123, 135)

2. Dyrektor Przedszkola 1 września 2014 r. podpisała z rodzicami dziecka, które nie uczestniczyło w postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015, umowę w sprawie realizacji świadczeń przez przedszkole.

Zgodnie z art. 20a ust. 1 ustawy ww. o systemie oświaty do przedszkola przyjmuje się dzieci po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego. Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „(...) Rodzice dziecka przeoczyli termin składania deklaracji woli kontynuacji, nie przystąpili również do rekrutacji. Uważali, że skoro dziecko zostało przyjęte (...) to nie mają obowiązku ponownego ubiegania się o przyjęcie do przedszkola. Po publikacji wyników naboru rodzice wielokrotnie zwracali się z prośbą o przyjęcie dziecka do przedszkola. (...) Dziewczynka objęta była specjalistyczną opieką psychologiczną. Wyniki obserwacji potwierdziły niski poziom rozwoju sfery emocjonalno-społecznej. Mając na uwadze dobro dziecka podjęłam decyzje o przyjęciu (M. K.) do przedszkola. Decyzja poprzedzona była konsultacją z psychologiem (opinia znajduje się w dokumentacji przedszkola). (...) Za niefrasobliwość rodziców nie może odpowiadać dziecko.”

(dowód: akta kontroli str. 76, 80-82, 94, 124-134, 136)

3. W konsekwencji powyższych nieprawidłowości w roku szkolnym 2014/2015 w trzech oddziałach z sześciu funkcjonujących w Przedszkolu przekroczono dopuszczalną liczbę dzieci. Jedna grupa dzieci pełnosprawnych liczyła 26 osób, zaś dwie grupy z dziećmi posiadającymi orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego – po 21.

Według § 5 ust. 1–3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego, podstawową jednostką organizacyjną przedszkola jest oddział obejmujący dzieci w zbliżonym wieku, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień, rodzaju i stopnia niepełnosprawności, a liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25, zaś w oddziale integracyjnym w przedszkolu ogólnodostępnym powinna wynosić od 15 do 20, w tym od 3 do 5 dzieci niepełnosprawnych.

Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że: „Spowodowane to było przyjęciem dodatkowo trójki dzieci. Były to dzieci przyjęte po zakończeniu procesu rekrutacyjnego. Dokonano tego w celu objęcia dwójki dzieci specjalistyczną opieką psychologiczną, zaś powodem przyjęcia trzeciego dziecka było nierozdzielanie rodzeństwa (starsze uczęszcza do naszego przedszkola, zaś młodsze dziecko zostało zakwalifikowane do innego, znacznie oddalonego od naszej placówki)”. (dowód: akta kontroli str. 91-92, 201-209)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że w jednym (z 20 objętych analizą) przypadku w trakcie naboru do Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 pracownicy placówki potwierdzili punkty za kryterium, które nie było poświadczane wymaganymi oświadczeniami, co było niezgodne z § 5 ust. 7 Regulaminu naboru do Przedszkola Nr 8. Zawyżenie punktacji (o 1 pkt) nie miało jednak wpływu na przyjęcie kandydata do Przedszkola.

Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „Osoba wprowadzająca dane do systemu błędnie potwierdziła punkty za jedno z kryteriów.” (dowód: akta kontroli str. 76, 80-82, 94-107)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁰, wnosi o:

²⁰ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096. – Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

1. Zachowanie zasad rekrutacji do Przedszkola określonych w regulaminie naboru oraz art. 20a ust. 1 ustawy o systemie oświaty.
2. Zapewnienie organizacji oddziałów przedszkolnych tak, aby w liczba dzieci w oddziałach nie przekraczała 25 i 20 osób, stosownie do przepisu § 5 ust. 2 i 3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

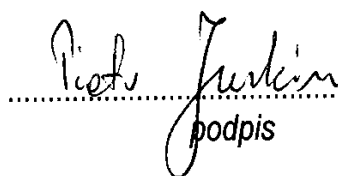
Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 28 sierpnia 2015 r.

Kontroler
Piotr Jurkin
st. inspektor kontroli państwowej


.....
podpis

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Agata Ciupa


.....
podpis

