



03846115

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.18.2015

P/15/064

UNK 44650/15

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim ¹	
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku	
Kontroler	Piotr Jurkin – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95333 z dnia 31 lipca 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)	
Jednostka kontrolowana	Przedszkole nr 6 w Suwałkach (zwane dalej „Przedszkolem”), ul. Kowalskiego 19, 16-400 Suwałki	
Kierownik jednostki kontrolowanej	Alicja Butkiewicz – Dyrektor Przedszkola ²	(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie³ proces rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę negatywną uzasadnia w szczególności:

- niezachowanie zasad naboru na rok szkolny 2014/2015 w zakresie ustalonym w § 3 ust. 7 regulaminu naboru do Przedszkola oraz art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴, co skutkowało przekroczeniem dopuszczalnej liczby dzieci w dwóch z sześciu oddziałach przedszkolnych i stanowiło naruszenie § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół⁵ i § 18 ust. 2 statutu Przedszkola,
- nieogłoszenie przez Dyrektora Przedszkola w 2014 roku postępowania uzupełniającego, mimo dysponowania wolnymi miejscami, co naruszało przepis art. 20zd ust. 1 i 3 ustawy o systemie oświaty,
- potwierdzanie przez pracownika Przedszkola, w trakcie rekrutacji na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016, uzyskania przez 18 (z 26 analizowanych kandydatów) liczby punktów za poszczególne kryteria, mimo braku wymaganych regulaminem naboru dokumentów. W efekcie zawyżania punktacji pięcioro kandydatów (wszyscy z roku szkolnego 2014/2015) nie powinno zostać zakwalifikowanych i przyjętych do Przedszkola. Postępowanie takie było niezgodne odpowiednio z § 5 ust. 6 i § 5 ust. 5 regulaminów naboru do Przedszkola Nr 6 na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Proces rekrutacji do Przedszkola

Opis stanu faktycznego

1.1. Zasady rekrutacji ustalono w Statutach Przedszkola z 6 lutego 2014 r. i 13 lutego 2015 r. oraz uszczegółowiono je w regulaminach naboru do placówki z 6 lutego 2014 r. i 6 lutego 2015 r.⁶ Były one zgodne z przepisami ustawy o systemie oświaty⁷.

¹ Okres objęty kontrolą: lata 2014-2015.

² Od dnia 1 września 1990 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁴ Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm., Ustawa zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

⁵ Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm., Rozporządzenie zwane dalej: „rozporządzeniem w sprawie ramowego statutu publicznego przedszkola”.

⁶ Statuty uchwaliła Rada Pedagogiczna. Regulaminy naboru wprowadzono zarządzeniami Dyrektora Przedszkola Nr 3/II/2013/2014 z 6 lutego 2014 r. i Nr 4/II/2014/2015 z 13 lutego 2015 r.

⁷ Art. 6 ust. 1 pkt 3, art. 20a ust. 1-4, 20c ust. 1 i 4, art. 20s pkt 1, art. 20w ust. 1 i 2, art. 20zc.

W szczególności wskazano w nich, że rekrutacja prowadzona jest w formie elektronicznej w oparciu o zasadę powszechnej dostępności, a podstawą zapisania dziecka do przedszkola było m.in. złożenie przez rodziców/opiekunów deklaracji potwierdzającej chęć dalszego uczęszczania dziecka w przypadku dzieci już uczęszczających oraz dostarczenie do przedszkola pierwszego wyboru wypełnionego formularza zgłoszenia kandydata wraz z wymaganymi dokumentami/oświadczeniami. (dowód: akta kontroli str. 4-47)

1.2. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 – zgodnie z przepisami art. 6 ust. 1 i 2 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. – Dyrektor Przedszkola, w uzgodnieniu z Prezydentem Suwałk⁸, zarządzeniem Nr 3/II/2013/2014 z dnia 6 lutego 2014 r. wprowadziła regulamin naboru do Przedszkola, w którym określiła: kryteria dodatkowe, liczbę punktów przyznawanych za poszczególne kryteria, terminy składania dokumentów, terminy postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego. Ustalono następujące kryteria dodatkowe: [1] dziecko korzystające z pełnej oferty przedszkola (3 godziny i więcej ponad podstawę programową) – 16 pkt, [2] dziecko obojga rodziców pracujących lub studiujących w systemie dziennym – 8 pkt, [3] rodzeństwo dziecko uczęszczające do przedszkola/szkoły – 4 pkt, [4] dziecko rodzica odprowadzającego podatek na rzecz Miasta Suwałk – 2 pkt, [5] dziecko z rodziny, w której dochód na jednego członka nie przekracza 85% kwoty określonej w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, tj. 456 zł – 1 pkt. Określono w nim również m.in. etapy postępowania rekrutacyjnego wraz z kryteriami, sposób powołania i zakres obowiązków komisji rekrutacyjnej oraz tryb i formę odwołania w przypadku nieprzyjęcia dziecka do Przedszkola.

Kryterium dochodowe zostało ustalone przez Prezydenta Miasta w dniu 9 stycznia 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 14-21, 48-64)

1.3. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2015/2016 Dyrektor Przedszkola w uzgodnieniu z Prezydentem Suwałk⁹ – stosownie do postanowień art. 6 ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. – zarządzeniem Nr 3/II/2014/2015 z dnia 6 lutego 2015 r. wprowadziła regulamin naboru do Przedszkola, w którym podano m.in.: kryteria naboru, terminy postępowania rekrutacyjnego, terminy składania dokumentów oraz terminy postępowania uzupełniającego. Warunki i kryteria rekrutacji ujęte w regulaminie naboru do Przedszkola na rok szkolny 2015/2016 były zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Suwałkach¹⁰ w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, dla których Miasto Suwałki jest organem prowadzącym oraz Zarządzeniem Prezydenta Miasta Suwałk¹¹ w sprawie określenia wzoru wniosków zgłoszeń i podania o przyjęcie do przedszkoli i szkół, dla których organem prowadzącym jest Miasto Suwałki. (dowód: akta kontroli str. 34-41, 65-76)

Harmonogram rekrutacji na lata szkolne 2014/2015 oraz 2015/2016, obowiązujące kryteria – ustawowe i dodatkowe, a także sposób ich potwierdzania, zostały zamieszczone na stronie internetowej Przedszkola oraz na tablicy ogłoszeń. (dowód: akta kontroli str. 77-83)

1.4. Dyrektor Przedszkola, we wprowadzonych regulaminach naboru do placówki, ustaliła terminy składania na kolejny rok szkolny deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego (odpowiednio do godziny 14⁰⁰ 4 marca 2014 r. i do 20 lutego 2015 r.). (dowód: akta kontroli str. 15-21, 35-41)

Na podstawie złożonych deklaracji, wychowanie przedszkolne kontynuowało w roku szkolnym 2014/2015 – 94 dzieci, zaś w roku szkolnym 2015/2016 – będzie kontynuowało 80 dzieci. Wszystkie 20 (z ogółem 174) zbadanych deklaracji złożono w wymaganym terminie. (dowód: akta kontroli str. 84)

1.5. Zgodnie z wymogami art. 20zb ust. 1 ustawy o systemie oświaty, do przeprowadzenia postępowań rekrutacyjnych w latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 Dyrektor

⁸ Uzgodnienie na spotkaniach dyrektorów przedszkoli publicznych z 9 stycznia i 27 lutego 2014r oraz pism z 6 i 28 lutego oraz 11 marca 2014 r.

⁹ Protokoły uzgodnień z 16 stycznia, 1 kwietnia 2015 r. oraz pismo z 2 lutego 2015 r.

¹⁰ Uchwała Nr IV/26/2015 z 28 stycznia 2015 r.

¹¹ Zarządzenie Nr 55/2015 Prezydenta Miasta Suwałk z 28 stycznia 2015 r.

Przedszkola powołała trzyosobowe Komisje rekrutacyjne¹² w skład których wchodził przedstawiciel Rady Pedagogicznej. (dowód: akta kontroli str. 85-86)

Komisje rekrutacyjne, w ramach swoich kompetencji, w szczególności ustalały m.in.:

- listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do przyjęcia do Przedszkola (tj. spełniających i niespełniających warunki rekrutacji) oraz najniższą liczbę punktów, na podstawie których kwalifikowano kandydatów do przyjęcia,
- listy kandydatów przyjętych (których rodzice potwierdzili wolę przyjęcia do przedszkola, zawierając umowę cywilno-prawną) i nieprzyjętych do Przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 89-104, 158-194)

1.6. W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 Przedszkole dysponowało odpowiednio 59 i 68 miejscami. W ww. okresach wpłynęło odpowiednio 105 i 76 wniosków o przyjęcie dziecka do Przedszkola.

W trakcie rekrutacji na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 do Przedszkola przyjęto ogółem 116 dzieci, odpowiednio 54 i 62 dzieci (51,4 % i 81,5% ogółu kandydatów). W poszczególnych grupach wiekowych, przyjęto odpowiednio: trzylatków – 25 i 24, czterolatków – 29 i 24, pięciolatków – 3 i 19 oraz sześciolatków – 5¹³ i 0. I tak:

- a) w pierwszym i drugim etapie rekrutacji w roku szkolnym 2014/2015 tj. przyjęto 54 osoby oraz pięcioro dzieci z innych placówek, które wskazały Przedszkole Nr 6 jako drugiego wyboru. W wymaganym terminie tj. do 4 kwietnia 2014 r. troje rodziców nie podpisało umowy o realizację świadczeń przez Przedszkole oraz dziewięciu rodziców dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne zrezygnowało z Przedszkola. W związku z tym powstało 12¹⁴ wolnych miejsc, na które przyjęto kandydatów wcześniej niezakwalifikowanych. Ponadto po zakończeniu postępowania rekrutacyjnego dodatkowo przyjęto ponad limit określony Statutem¹⁵, pięcioro dzieci, które brały udział w rekrutacji i nie uzyskały wystarczającej liczby punktów aby zostać zakwalifikowanym do Przedszkola oraz jedno, które nie uczestniczyło w procesie rekrutacji¹⁶. Na wolne miejsca Dyrektor Przedszkola nie ogłosiła postępowania uzupełniającego.
- b) w roku szkolnym 2015/2016 w pierwszym i drugim etapie naboru przyjęto 62 dzieci, które złożyły wnioski w wymaganym terminie tj. do 20 marca 2015 r. oraz sześcioro z innych przedszkoli, które wskazały Przedszkole Nr 6 jako drugiego wyboru. Po zakończeniu rekrutacji, rodzic jednego kandydata w wymaganym terminie tj. do 17 kwietnia 2015 r. nie podpisał umowy o realizację świadczeń przez Przedszkole. Na dzień zakończenia kontroli Przedszkole dysponowało trzema miejscami wolnymi.

Ogółem do przedszkola przyjęto odpowiednio 156 i 147¹⁷ dzieci, zaś w poszczególnych grupach wiekowych ilość podpisanych umów z rodzicami dzieci wynosiła odpowiednio: trzylatków – 27 i 24, czterolatków – 56 i 50, pięciolatków – 44 i 73 oraz sześciolatków – 29 i 0.

W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 do Przedszkola nie przyjęto odpowiednio 51 i 13¹⁸ kandydatów z tego: 8 i 9 – trzylatków, 41 i 1 – czterolatków oraz 2 i 3 – pięciolatków. Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „W związku z trzema wolnymi miejscami w Przedszkolu na rok szkolny 2015/2016 w najbliższym czasie ogłoszę postępowanie uzupełniające z wyraźnym naciskiem na przyjęcie dzieci z odroczeniem obowiązku szkolnego i jednego dziecka czteroletniego, dla którego istnieje konieczność zapewnienia opieki przedszkolnej. (...) Wszystkie pięciolatki zostały przepisane przez rodziców do oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych swojego obwodu. We wszystkich przypadkach rodzice nie pracowali zawodowo. (dowód: akta kontroli str. 77-81, 87-88, 93-106, 115-146, 158, 160)

¹² Odpowiednio zarządzeniami: Nr 4/II/2013/2014 z 6 lutego 2014 r. oraz Nr 2/II/2014/2015 z 6 lutego 2015 r.

¹³ Dwóch z drugiego półrocza 2008 r oraz trzech z orzeczeniami o odroczeniu obowiązku szkolnego.

¹⁴ Nie wniesiono odwołań do Dyrektora Przedszkola od decyzji niezakwalifikowania kandydata do placówki.

¹⁵ W § 18 ust. 8 Statutu Przedszkola na rok szkolny 2014/2015.

¹⁶ Umowy z rodzicami piątki dzieci zawarto w dniach: 6, 15 i 18 maja, 19 sierpnia, 3 września 2014 r. Umowę z opiekunami dziecka, które nie uczestniczyło w procesie rekrutacji zawarto 27 sierpnia 2014 r.

¹⁷ W obu latach szkolnych, zgodnie §§ 18 ust. 8 i 18 ust. 8 Statutów, Przedszkole dysponowało 150 miejscami.

¹⁸ Po przyjęciu kandydatów w ramach rekrutacyjnego i poza procesem rekrutacji.

Analiza 26 z 181 postępowań rekrutacyjnych¹⁹ (14,3 % ogółu złożonych wniosków o przyjęcie do Przedszkola) wykazała m.in., że:

- w 25 przypadkach wnioski wpłynęły z zachowaniem terminu ustalonego zarządzeniami Dyrektora Przedszkola, a jeden wpłynął do Przedszkola po zakończeniu rekrutacji tj. 24 czerwca 2014 r.
- do siedmiu (z 26) przypadkach do wniosków o przyjęcie dziecka do Przedszkola Nr 6 dołączano wymagane oświadczenia i dokumenty. W kolejnych 18 nie załączano kompletu wymaganych oświadczeń/zaświadczeń potwierdzających spełnienie poszczególnych kryteriów, zaś w jednym przypadku stosowne dokumenty zostały złożone w dniu wpływu wniosku do placówki tj. 24 czerwca 2014 r.
- w siedmiu (z 26) sprawach kandydaci uzyskali liczbę punktów zgodną z ustalonymi zasadami. W pozostałych 18 przypadkach – punktację zawyżono od 8 do 40 pkt., zaś w jednym przypadku wniosek wpłynął po zakończeniu postępowania rekrutacyjnego i nie był punktowany. (dowód: akta kontroli str. 105-157)

W trakcie naboru na rok szkolny 2014/2015 do grupy trzylatków przyjęto pięcioro kandydatów, którzy uzyskali w trakcie rekrutacji po 26 pkt, spośród dziewięciu innych dzieci z taką samą ilością punktów. Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „*Nie potrafię określić kryteriów według których te, a nie inne dzieci zakwalifikowano do placówki*”.

(dowód: akta kontroli str. 77-81, 158, 160, 166)

W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 dwójka trzylatków i czterolatków uzyskała odpowiednio 33 i 60 oraz 57 i 85 pkt i nie została zakwalifikowana do Przedszkola mimo, że minimalna liczba punktów wymaganych do zakwalifikowania do tych grup wynosiła odpowiednio 26 i 54. Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że: „*Zaistniała sytuacja spowodowana była tym, że osoba odpowiedzialna za wprowadzanie danych do systemu pomyliła miejsce zameldowania dzieci – poza miastem Suwałki. W kolejnym naborze trójkę dzieci z punktami 60, 85 i 57 przyjęto do placówki. Rodzice dziecka, które podczas rekrutacji otrzymało 33 pkt zrezygnowali z naszego przedszkola i przenieśli dziecko do innej placówki*”.

(dowód: akta kontroli str. 77-81, 165-166)

1.7. Wyniki postępowań rekrutacyjnych na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 (listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych oraz przyjętych i nieprzyjętych), zgodnie z art. 20zc ust. 4 ustawy o systemie oświaty, umieszczono na tablicy ogłoszeń Przedszkola. Na listach naniesiono adnotację określającą datę podania ich do wiadomości publicznej. (dowód: akta kontroli str. 98-102, 158-188)

1.8. W ramach rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 wpłynęło trzynaście pism od rodziców kandydatów nieprzyjętych. Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że: „*Wszystkie wpływające w 2014 roku do placówki pisma dotyczące odwołania od nieprzyjęcia dziecka do przedszkola potraktowałam jako odwołania do dyrektora przedszkola. Dlatego też udzielałam pisemnych odpowiedzi*”. Przedmiotowych odpowiedzi, zgodnie z art. 20zc ust. 8 ustawy o systemie oświaty, udzielono w terminie siedmiu dni od dnia ich wpływu do Przedszkola. Wskazywano w nich m.in.: przyczynę odmowy przyjęcia dziecka do przedszkola (niewystarczająca liczba punktów), liczbę punktów uzyskanych przez kandydata oraz minimalną ich ilość uprawniającą do zakwalifikowania się do danej grupy przedszkolnej. Nie wniesiono skarg do sądu administracyjnego na przedmiotowe rozstrzygnięcia Dyrektora Przedszkola.

W roku szkolnym 2015/2016 nie występowało do Komisji rekrutacyjnej o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do placówki ani nie wnoszono odwołań do Dyrektora Przedszkola. (dowód: akta kontroli str. 77-81, 195)

1.9. Z analizy arkusza organizacyjnego i dzienników zajęć Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 wynika, że w czterech (z sześciu funkcjonujących w Przedszkolu) oddziałach liczba dzieci była zgodna z zapisami § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie

¹⁹ Próbę badawczą stanowiło 26 wybranych postępowań: pięć postępowań z roku szkolnego 2014/2015 zakończonych odmową przyjęcia, pięć postępowań zakończonych przyjęciem dziecka do przedszkola i sześć przypadków przyjęcia dzieci po zakończeniu postępowania rekrutacyjnego oraz po pięć postępowań na rok szkolny 2015/2016 zakończonych przyjęciem i odmową przyjęcia kandydata.

Ustalono
nieprawidłowości

ramowego statutu przedszkola publicznego i wynosiła po 25 wychowanków. W pozostałych dwóch oddziałach została ona przekroczona.

W związku z powyższym w Przedszkolu przebywało ogółem 156 dzieci przy ilości miejsc wynoszącej 150. (dowód: akta kontroli str. 196-206)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W wyniku przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015 do Przedszkola przyjęto 150 dzieci, tj. maksymalną liczbę przewidzianą dla tej placówki. Po jego zakończeniu, tj. po 22 kwietnia 2014 r. Dyrektor Przedszkola dodatkowo podpisała z rodzicami pięciorga dzieci, które nie dostały się do placówki w postępowaniu rekrutacyjnym, umowy²⁰ w sprawie realizacji świadczeń przez Przedszkole. Rodzice tych kandydatów nie składali odwołań przewidzianych w art. 20zc ust. 7 i 8 ustawy o systemie oświaty.

Postępowanie takie było niezgodne z § 3 ust. 7 regulaminu naboru do Przedszkola, zgodnie z którymi do przedszkola przyjmuje się dzieci po uzyskaniu przez kandydata najniższej liczby punktów uprawniającej do przyjęcia do danej grupy.

Jak wyjaśnił Dyrektor Przedszkola wynika, że: „(...) Moja decyzja o przyjęciu piątki dzieci spowodowana była tym, że:

- dwoje dzieci wykazywało niewielkie symptomy deficytów rozwojowych i konieczne było jak najszybsze objęcie ich specjalistyczną pomocą psychologiczno-pedagogiczną,
- z rozmowy z rodzicami dwójki dzieci wynikało, że rodziny te znajdują się w trudnej sytuacji materialno – społecznej, (...)
- w przypadku jednego dziecka wymagana była niezwłoczna opieka logopedyczna – dziecko z zaburzonym rozwojem mowy”.

W aktach osobowych ww. dzieci nie stwierdzono dokumentów potwierdzających posiadanie przez nich jakichkolwiek deficytów rozwojowych czy potrzebę objęcia ich specjalistyczną opieką. Brak też dokumentów potwierdzających ich trudną sytuację społeczno-ekonomiczną. (dowód: akta kontroli str. 77-81, 105-136, 196)

2. Dyrektor Przedszkola 28 sierpnia 2014 r. podpisała z rodzicami dziecka, które nie uczestniczyło w postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015, umowę w sprawie realizacji świadczeń przez przedszkole.

Zgodnie z art. 20a ust. 1 ustawy ww. o systemie oświaty do przedszkola przyjmuje się dzieci po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego.

Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „(...) dziecko nie biorące udziału w rekrutacji było przyjęte, ponieważ zostało „sierotą społeczną” z powodu wyjazdu obojga rodziców za granicę. Tymczasową opiekę nad chłopcem sprawuje babcia (...)”. W aktach osobowych ww. dziecka brak było dokumentów potwierdzających jego trudną sytuację społeczno-ekonomiczną. (dowód: akta kontroli str. 77-81, 105-106, 137-146, 196)

3. Przypisanie większej liczby punktów w 18 (z 26 analizowanych przypadków) przez pracowników Przedszkola, mimo braku wymaganych regulaminem naboru dokumentów potwierdzających ich uzyskanie. W efekcie zawyżania punktacji pięcioro kandydatów (wszyscy z roku szkolnego 2014/2015) nie powinno zostać zakwalifikowanych i przyjętych do Przedszkola. Postępowanie takie było niezgodne odpowiednio z § 5 ust. 6 i § 5 ust. 5 regulaminów naboru do Przedszkola Nr 6 na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016.

Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola spowodowane to było tym, że: „(...) komisja nie dokonywała weryfikacji wniosków z załączonymi do nich zaświadczeniami/ oświadczeniami. (...) Upominałam pracownika odpowiedzialnego za potwierdzanie ilości punktów w trakcie rekrutacji o bezwzględne przestrzeganie regulaminu naboru (...)”.

(dowód: akta kontroli str. 77-81, 105-157)

²⁰ Umowy zawarto w dniach: 6, 15 i 18 maja, 19 sierpnia, 3 września 2014 r.

4. Dyrektor Przedszkola w 2014 roku nie ogłosiła postępowania uzupełniającego, mimo dysponowania 12 miejscami wolnymi po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego. Zachowanie takie było niezgodne z art. 20zd ust. 1 i 3 ustawy o systemie oświaty.

Jak wyjaśniła Dyrektor placówki: „W roku szkolnym 2014/2015 nie zostało ogłoszone w przedszkolu postępowanie uzupełniające na 12 wolnych miejsc z powodu przeoczenia oraz częstych wizyt (...) zainteresowanych rodziców i ich próśb o ponowne rozpatrzenie wniosków o przyjęcie dziecka do przedszkola”.

Ponadto wyjaśniając zasady i kryteria jakimi kierowano się przy „powtórnym naborze” w 2014 r. stwierdziła: „Po rozmowach z rodzicami poznałam ich sytuację rodzinną, społeczną oraz ekonomiczną i po konsultacji z komisją rekrutacyjną podjęłam decyzję o zakwalifikowaniu tych 12 dzieci bez ogłaszania postępowania uzupełniającego”.

(dowód: akta kontroli str. 77-81, 87, 93-95, 97, 103-104)

5. W konsekwencji powyższych nieprawidłowości w roku szkolnym 2014/2015 w dwóch oddziałach, z sześciu funkcjonujących w Przedszkolu, przekroczono dopuszczalną liczbę dzieci, tj. jeden oddział liczył 27, zaś kolejny 29 osób, tj. odpowiednio o 2 i 4 osoby więcej. Do Przedszkola, które dysponowało 150 miejscami uczęszczało ogółem 156 dzieci.

Według § 5 ust. 1–2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego, podstawową jednostką organizacyjną przedszkola jest oddział obejmujący dzieci w zbliżonym wieku, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień, rodzaju i stopnia niepełnosprawności, a liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25. Zaś zgodnie z § 18 pkt. 9 statutu liczba miejsc w Przedszkolu wynosi 150.

Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że powodem przekroczenia ilości dzieci było przyjęcie: „(...) ponad normę szóstki dzieci, w tym pięciu biorących udział we wcześniejszej rekrutacji”.

(dowód: akta kontroli str. 4-13, 77-81, 196-200)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że w Przedszkolu nie stosowano i nie opracowano transparentnych procedur postępowania podczas prowadzenia naboru, w sytuacji gdy kandydaci uzyskują taką samą liczbę punktów w postępowaniu rekrutacyjnym, a liczba miejsc w poszczególnych grupach jest niewystarczająca do przyjęcia wszystkich chętnych.

(dowód: akta kontroli str. 101, 158, 160, 166)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²¹, wnosi o:

1. Przestrzeganie zasad rekrutacji do Przedszkola określonych w regulaminie naboru oraz art. 20a ust. 1 ustawy o systemie oświaty.
2. Zapewnienie organizacji oddziałów przedszkolnych tak, aby w liczba dzieci w oddziałach nie przekraczała 25 osób, stosownie do przepisu § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego.
3. Podjęcie działań w celu doprecyzowania zasad rekrutacji dzieci do Przedszkola, zwłaszcza w sytuacji gdy w wyniku postępowania rekrutacyjnego duża ilość kandydatów uzyskuje taką samą liczbę punktów, a liczba miejsc w poszczególnych grupach jest niewystarczająca do przyjęcia wszystkich chętnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie

²¹ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096. – Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

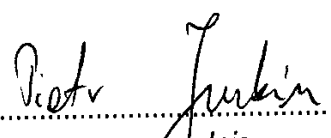
21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

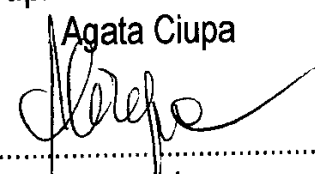
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 28 sierpnia 2015 r.

Kontroler
Piotr Jurkin
st. inspektor kontroli państwowej


.....
podpis

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Agata Ciupa


.....
podpis

