



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.20.2015

P/15/064

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Marcin Kiersnowski – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95335 z dnia 05 sierpnia 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Białymstoku, ul. Słonimska 1, 15-950 Białystok ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Truskolawski – Prezydent Miasta Białegostoku ²

II. Ocena kontrolowanej działalności³

Ocena ogólna

Miasto Białystok⁴ zdiagnozowało potrzeby w zakresie zapotrzebowania na miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego, uwzględniając uregulowania ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw⁵, poszerzające krąg uprawnionych do objęcia wychowaniem przedszkolnym. W konsekwencji zapewniono miejsca wszystkim dzieciom realizującym roczne przygotowanie przedszkolne, a od 1 września 2015 r. także wszystkim dzieciom w wieku 4 lat. Pomimo przygotowania w roku szkolnym 2014/2015 w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego 9.052 miejsc Miasto nie było w stanie przyjąć do tych placówek 157 dzieci w wieku 3 lat i 47 w wieku 4 lat, których rodzice o to się ubiegali. Natomiast w roku szkolnym 2015/2016 przyjęto wszystkich kandydatów, a wolnych miejsc nadal pozostawało 469⁶.

W związku z obowiązkiem zapewnienia od 1 września 2017 r. warunków do spełniania obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego oraz do realizacji przez dzieci w wieku 3 i 4 lat prawa do korzystania z wychowania przedszkolnego w Mieście planuje się rozbudowę dwóch przedszkoli, a w razie konieczności także organizację zespołów szkolno-przedszkolnych i ogłoszenie otwartych konkursów ofert dla placówek niepublicznych, gdyż w istniejących przedszkolach samorządowych Miasto będzie w stanie zapewnić miejsca dla 88% dzieci urodzonych w latach 2012-2014 i zameldowanych na jego terenie.

Prawidłowo realizowano inne obowiązki określone ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r., w szczególności pokrywano koszty wychowania przedszkolnego dzieci korzystających z niego poza terenem Miasta. Środki dotacji budżetowej na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczono. Nadzór nad placówkami wychowania przedszkolnego w zakresie procesu rekrutacji, zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieciom oraz spraw finansowych był sprawowany rzetelnie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Monitorowanie poziomu zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach

Opis stanu faktycznego

1.1. W Urzędzie przeprowadzono prognozy w zakresie zapotrzebowania na miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego na terenie Miasta. W prognozach uwzględniono

¹ Urząd Miejski w Białymstoku zwany dalej „Urzędem”.

² Pan Tadeusz Truskolawski jest Prezydentem Miasta Białegostoku od 5 grudnia 2006 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Miasto Białystok zwane dalej „Miastem”.

⁵ Dz.U. z 2013 r. poz. 827 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r.”

⁶ Wg stanu na 25 sierpnia 2015 roku.

dane Głównego Urzędu Statystycznego oraz ilość dzieci zameldowanych na terenie Miasta. Wzięto także pod uwagę, że od 1 września 2015 r. wszystkie dzieci w wieku sześciu lat rozpoczną realizowanie obowiązku szkolnego oraz, że od 1 września 2017 r. wszystkie dzieci w wieku trzech i czterech lat będą miały prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego. Z przeprowadzonych w październiku i grudniu 2013 roku analiz wynika m.in., że w przypadku zgłoszenia się do placówek przedszkolnych wszystkich uprawnionych dzieci zameldowanych na terenie Miasta:

- a) w roku szkolnym 2014/2015 Miasto będzie w stanie zapewnić miejsca w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych 89% dzieciom urodzonym w latach 2008 (II półrocze) – 2011 i zameldowanym na jego terenie,
- b) w roku szkolnym 2015/2016 Miasto będzie w stanie zapewnić miejsca w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych wszystkim dzieciom w wieku 3-5 lat zameldowanym na jego terenie,
- c) w latach szkolnych 2016/2017 i 2017/2018:
 - przy założeniu, że wszystkie dzieci zameldowane na terenie Miasta miałyby zostać objęte wychowaniem przedszkolnym tylko w istniejących dotychczas publicznych przedszkolach (bez oddziałów przedszkolnych funkcjonujących przy szkołach podstawowych) – zabrakłoby odpowiednio 1.303 i 1.300 miejsc dla dzieci w wieku 3 lat,
 - przy założeniu, że w placówkach niepublicznych wychowaniem przedszkolnym objętych zostałoby 13,3 % dzieci - zabrakłoby w istniejących dotychczas publicznych przedszkolach (bez oddziałów przedszkolnych funkcjonujących przy szkołach podstawowych) odpowiednio 118 i 115 miejsc dla dzieci w wieku 3 lat,
 - przy założeniu, że w placówkach niepublicznych wychowaniem przedszkolnym objętych zostałoby 11,4 % dzieci - zabrakłoby w istniejących dotychczas publicznych przedszkolach (bez oddziałów przedszkolnych funkcjonujących przy szkołach podstawowych) odpowiednio 288 i 285 miejsc dla dzieci w wieku 3 lat.

Natomiast z przeprowadzonej we wrześniu 2015 roku analizy (przy założeniu, że: do placówek niepublicznych zostanie zapisany taki sam odsetek dzieci jak w rekrutacji na rok szkolny 2015/2016; na objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym zdecyduje się taki sam odsetek rodziców jak w roku szkolnym 2015/2016; z odroczenia obowiązku szkolnego skorzysta taki sam odsetek dzieci, jak w rekrutacji na rok szkolny 2015/2016) wynika, że:

- w roku szkolnym 2016/2017 należałoby utworzyć dodatkowo 251 miejsc w nowo zorganizowanych zespołach szkolno-przedszkolnych;
- w roku szkolnym 2017/2018 zostałyby zapewnione miejsca w placówkach publicznych wszystkim zgłoszonym dzieciom. (dowód: akta kontroli str. 3-12)

1.2. W Strategii Rozwoju Miasta Białegostoku na lata 2011 – 2020 plus⁷ wskazano, że w obszarze „Infrastruktura społeczna i kapitał ludzki” mocną stroną Miasta jest dobra sieć placówek przedszkolnych, a liczba szkół na poszczególnych poziomach zaspokaja potrzeby i wychodzi naprzeciw zmianom demograficznym. Nie wskazano potrzeby tworzenia nowych placówek przedszkolnych.

1.3. Realizując m.in. wniosek NIK sformułowany w wystąpieniu pokontrolnym nr LBI-4101-22-01/2012 z 9 stycznia 2013 r. - stosownie do art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁸ - Rada Miasta Białystok ustaliła plan sieci prowadzonych przez Miasto samorządowych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych⁹.

W latach szkolnych 2014/2015 – 2015/2016 na terenie Miasta funkcjonowało 56 publicznych przedszkoli oraz odpowiednio 55 i 37 oddziałów przedszkolnych prowadzonych przy 29 i 25 publicznych szkołach podstawowych. Dysponowały one łącznie 9.052 i 8.542

⁷ Strategia Rozwoju Miasta Białegostoku na lata 2011 – 2020 plus została przyjęta uchwałą nr LVIII/777/10 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 13 września 2010 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Miasta Białegostoku na lata 2011 – 2020 plus”.

⁸ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

⁹ Uchwała nr XXXIX/472/13 Rady Miasta Białystok z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie ustalenia planu sieci prowadzonych przez Miasto Białystok samorządowych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

miejscami, w tym 7.707 i 7.642 w przedszkolach oraz 1.345 i 900 w oddziałach przedszkolnych prowadzonych przy szkołach podstawowych.

Na terenie Miasta funkcjonowały także 50 i 52 niepubliczne placówki wychowania przedszkolnego, w tym 37 i 39 przedszkoli, 4 i 3 oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych oraz 9 i 10 punktów przedszkolnych. W latach szkolnych 2014/2015-2015/2016 placówki niepubliczne dysponowały co najmniej 1.993 i 1.740 miejscami. (dowód: akta kontroli str. 13)

1.4. W 2014¹⁰ roku na terenie Miasta zameldowanych na pobyt stały i tymczasowy było 11.070 dzieci urodzonych w latach 2008 (II półrocze) – 2011 (3.059 dzieci w wieku 3 lat, 3.218 w wieku 4 lat, 3.241 w wieku 5 lat oraz 1.552 w wieku 6 lat urodzonych w II półroczu 2008 roku), a w 2015¹¹ roku – 9.235 dzieci urodzonych w latach 2010-2012 (3.048 dzieci w wieku 3 lat, 3.022 w wieku 4 lat i 3.165 w wieku 5 lat). (dowód: akta kontroli str. 14)

W roku szkolnym 2014/2015 z wychowania przedszkolnego w publicznych i niepublicznych placówkach na terenie Miasta korzystało 10.950 dzieci¹² (9.504 w przedszkolach, 1.327 w oddziałach przedszkolnych prowadzonych przy szkołach podstawowych, a 119 w innych formach wychowania przedszkolnego), w tym 8.957 w placówkach publicznych i 1.993¹³ w placówkach niepublicznych. Jedno dziecko korzystało z indywidualnego rocznego przygotowania przedszkolnego. Ogółem z wychowania przedszkolnego korzystało 95% dzieci zameldowanych na terenie Miasta i urodzonych w latach 2008 (II półrocze) – 2011. Liczba dzieci w wieku 6 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w placówkach publicznych ze względu na odroczony obowiązek szkolny wynosiła 269, co stanowiło 18% dzieci urodzonych w I półroczu 2008 roku i zameldowanych na terenie Miasta.

Natomiast w roku szkolnym 2015/2016 do publicznych i niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego na terenie Miasta przyjęto 9.813 dzieci¹⁴ (8.934 do przedszkoli, 777 do oddziałów przedszkolnych prowadzonych przy szkołach podstawowych, a 102 do innych form wychowania przedszkolnego), w tym 8.073¹⁵ w placówkach publicznych i 1.740¹⁶ w placówkach niepublicznych. Ogółem z wychowania przedszkolnego korzystać będzie 98% dzieci zameldowanych na terenie Miasta i urodzonych w latach 2010-2012. Liczba dzieci w wieku 6 lat przyjętych do publicznych placówek wychowania przedszkolnego ze względu na odroczony obowiązek szkolny wynosiła 485, co stanowiło 15% dzieci urodzonych w 2009 roku i zameldowanych na terenie Miasta.

Zastępca Prezydenta Miasta wyjaśnił, że „wskaźnik objęcia dzieci wychowaniem przedszkolnym w Białymstoku należy do najwyższych w kraju”.

(dowód: akta kontroli str. 14-16, 110-112)

W roku szkolnym 2014/2015 - ze względu na ograniczoną ilość miejsc - do publicznych placówek wychowania przedszkolnego po rekrutacji podstawowej nie przyjęto 557 dzieci (388 dzieci w wieku 3 lat i 169 dzieci w wieku 4 lat), a po rekrutacji uzupełniającej 204 dzieci (157 dzieci w wieku 3 lat i 47 dzieci w wieku 4 lat). Natomiast w roku szkolnym 2015/2016 po rekrutacji podstawowej nie przyjęto 121 dzieci w wieku 3 lat. W rekrutacji uzupełniającej przyjęto wszystkie dzieci, których rodzice się o to ubiegali, a wolnych miejsc według stanu na 25 sierpnia 2015 roku nadal pozostawało 469, w tym 297 w przedszkolach i 172 w oddziałach przedszkolnych prowadzonych przy szkołach podstawowych.

(dowód: akta kontroli str. 13,17)

1.5. W latach 2014-2015 organizacja pracy przedszkoli i oddziałów przedszkolnych zapewniała na terenie Miasta opiekę przedszkolną w okresie wakacyjnym. Na wyodrębnionych 13 częściach Miasta w miesiącach lipiec-sierpień opiekę przedszkolną zapewniały od jednej do sześciu dyżurujących placówek wychowania przedszkolnego.

¹⁰ Według stanu na 30 czerwca 2014 roku.

¹¹ Według stanu na 30 lipca 2015 roku.

¹² Z tego 161 dzieci w wieku poniżej 3 lat, 2.635 dzieci w wieku 3 lat, 3.055 dzieci w wieku 4 lat, 3.290 dzieci w wieku 5 lat, 1.809 dzieci w wieku 6 lat i więcej.

¹³ Według stanu na 30 września 2014 roku.

¹⁴ Z tego 74 dzieci w wieku poniżej 3 lat, 2.849 dzieci w wieku 3 lat, 2.993 dzieci w wieku 4 lat, 3.237 dzieci w wieku 5 lat, 660 dzieci w wieku 6 lat i więcej.

¹⁵ Według stanu na 25 sierpnia 2015 roku.

¹⁶ Według stanu na 1 września 2015 roku.

Ustalono
nieprawidłowości

Ocena częściowa

W równolegle objętych kontrolą NIK trzech przedszkolach¹⁷ nie było przypadków niezapewnienia opieki w okresie wakacyjnym, a łączna liczba dzieci z niej korzystających wyniosła odpowiednio 311 i 296. (dowód: akta kontroli str. 18-24)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

W Urzędzie, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r., zdiagnozowano potrzeby w zakresie zapewnienia miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego, w tym konieczność zapewnienia takich miejsc dla dzieci w wieku 4 lat (od 1 września 2015 r.) i trzyletnich (od 1 września 2017 r.). Ze względu na ograniczoną liczbę miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego (9.052) Miasto w roku szkolnym 2014/2015 nie było w stanie przyjąć do tych placówek 157 dzieci w wieku 3 lat i 47 w wieku 4 lat, których rodzice o to się ubiegali. Natomiast w roku szkolnym 2015/2016 przyjęto wszystkich kandydatów. Wskaźnik upowszechniania wychowania przedszkolnego wzrósł z 95% w roku szkolnym 2014/2015 do 98% w roku szkolnym 2015/2016.

2. Realizacja wybranych obowiązków nałożonych przez ustawę nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r.

Opis stanu
faktycznego

2.1. W roku szkolnym 2015/2016 nie było przypadków odmowy przyjęcia do publicznych placówek wychowania przedszkolnego dzieci w wieku 4 lat. Do publicznych i niepublicznych placówek przedszkolnych przyjęto ogółem 2.993 dzieci w tym wieku (2.940 do przedszkoli, ośmioro do oddziałów przedszkolnych prowadzonych przy szkołach podstawowych, a 102 do innych form wychowania przedszkolnego), w tym 2.471 do placówek publicznych i 514 do placówek niepublicznych. Stanowiło to 99% dzieci w wieku 4 lat zameldowanych na terenie Miasta. (dowód: akta kontroli str. 5-17)

W trakcie postępowania rekrutacyjnego do publicznych placówek wychowania przedszkolnego na rok szkolny 2015/2016 do Urzędu od dyrektorów placówek przedszkolnych wpłynęły informacje o nieprzyjęciu 36 dzieci w wieku 4 lat. W trakcie postępowania rekrutacyjnego – stosownie do art. 14 ust. 4b ustawy o systemie oświaty – wszystkim rodzicom tych dzieci pisemnie wskazano inną publiczną placówkę przedszkolną, która mogła przyjąć dziecko. Analiza 10 z (36) pisemnych skierowań wykazała, że w 9 z 10 przypadkach, zgodnie z art. 14 ust. 4b ustawy o systemie oświaty, wskazano placówkę wychowania przedszkolnego, której czas pracy był zbliżony do czasu pracy placówki o przyjęcie do których ubiegali się rodzice dziecka. W jednym przypadku wskazano placówkę, której czas pracy (6.30-16.30) nie był zbliżony do czasu pracy placówki o przyjęcie do których ubiegali się rodzice dziecka (6:00-18:00). Zastępca Dyrektora Departamentu Edukacji Urzędu wyjaśniła, że „Dyrektorzy przedszkoli i szkół podstawowych prowadzących oddziały przedszkolne zostali zobowiązani do przedstawienia rodzicom nieprzyjętych 4-5-latków wykazu przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach, które dysponują wolnymi miejscami, by rodzice zechcieli wybrać placówkę najbardziej preferowaną, do której chcieliby otrzymać wskazanie. Rodzice nieprzyjętego do przedszkola Samorządowego Nr 4 R.J wskazali kolejno: PS Nr 10, PS Nr 27, PS Nr 51, PS Nr 71, PS Nr 73. Dziecku zostało więc wskazane przedszkole najbardziej preferowane przez rodziców, położone najbliżej miejsca zamieszkania - PS Nr 10. W rozmowie telefonicznej z osobą zastępującą dyrektora PS Nr 10 uzyskano informację, że Pani P.J odbiera dziecko z przedszkola ok. godz. 10-11. W rozmowie telefonicznej z matką w dniu 4 września ustalono, że matka nie jest zainteresowana przeniesieniem dziecka do PS Nr 55 (czynnego do godz. 18:00), w którym to właśnie zwolniło się miejsce i do którego pierwotnie aplikowała o przyjęcie na II preferencji. (...) Potwierdziła też, że nie zależy jej na przedszkolu, które miałoby dłuższy czas pracy, bowiem sama nie pracuje i jest dyspozycyjna. Podkreślić należy, że zarówno w chwili wskazywania miejsca w PS Nr 10 R.J, jak i obecnie jest wiele wolnych miejsc w przedszkolach czynnych dłużej niż do godz. 16.30.”

(dowód: akta kontroli str. 25-26, 113-115)

¹⁷ Przedszkole Samorządowe Nr 5 w Białymstoku, Przedszkole Samorządowe Nr 64 pn. „Akademia Jasia i Małgosi” w Białymstoku, Przedszkole Samorządowe Nr 82 w Białymstoku.

2.2. W latach 2014-2015 (I półrocze) wydatki Miasta na wychowanie przedszkolne w rozdziałach 80103, 80104, 80105, 80106, 80149¹⁸ wyniosły odpowiednio 104,8 mln. zł i 57,4 mln zł. W przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego wydatki te wyniosły odpowiednio 9,3 tys. zł i 5,2 tys. zł. (dowód: akta kontroli str. 27-29)

Zgodnie z art. 79a ustawy o systemie oświaty Urząd w roku szkolnym 2014/2015 pokrywał koszty wychowania przedszkolnego dzieci będących mieszkańcami Miasta, a korzystających z tego wychowania w publicznych placówkach prowadzonych przez inną jednostkę samorządu terytorialnego. Urząd pokrywał koszty wychowania przedszkolnego 8 dzieci, co stanowiło 0,1% dzieci zameldowanych na terenie Miasta i urodzonych w latach 2008 (II półrocze) – 2011. Wydatki z tego tytułu w roku szkolnym 2014/2015 wyniosły 36,0 tys. zł. Analiza tych wydatków wykazała, że dotyczyły dzieci zamieszkałych na terenie Miasta i poniesiono je w prawidłowej wysokości. (dowód: akta kontroli str. 30-31)

2.3. Na rok szkolny 2015/2016 Urząd nie przeprowadzał konkursu ofert dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego, ponieważ w placówkach publicznych zapewniono miejsca do korzystania z wychowania przedszkolnego wszystkim dzieciom, którym Miasto ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z tego wychowania i których rodzice się o to ubiegali. (dowód: akta kontroli str. 32)

2.4. Zgodnie z § 8 ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół¹⁹ Prezydent Miasta zatwierdził arkusze organizacyjne przedszkoli i szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi na lata szkolne 2014/2015-2015/2016. Analiza arkuszy organizacyjnych 9 z 56 przedszkoli wykazała, że liczba dzieci w żadnym oddziale przedszkolnym nie przekraczała 25, co było zgodne z § 5 ust. 2 ww. załącznika. (dowód: akta kontroli str. 33)

2.5. W latach szkolnych 2014/2015-2015/2016 obowiązkowi rocznego przygotowania przedszkolnego podlegało odpowiednio 4.786 i 3.197 dzieci zameldowanych na terenie Miasta. Stwierdzono jeden przypadek nierealizowania tego obowiązku. W tej sprawie, na wniosek dyrektora szkoły obwodowej, wobec rodziców dziecka prowadzone było postępowanie egzekucyjne w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji²⁰. Postępowanie egzekucyjne zostało umorzone na wniosek wierzyciela ze względu na rozpoczęcie realizacji przez dziecko przygotowania przedszkolnego. (dowód: akta kontroli str. 34)

2.6. W roku szkolnym 2014/2015 do Urzędu nie wpływały wnioski o zwrot kosztów przejazdu dzieci środkami komunikacji wraz z opiekunem lub zorganizowanie bezpłatnego transportu dla dzieci realizujących roczne przygotowanie przedszkolne, których droga z domu do publicznej placówki wychowania przedszkolnego przekracza 3 km. (dowód: akta kontroli str. 35)

2.7. Zgodnie z wymogami art. 20c ust. 4 i 6 w zw. z art. 20zf pkt 1 ustawy o systemie oświaty Rada Miasta Białystok uchwałą Nr V/42/15 z dnia 23 lutego 2015 r.²¹ określiła kryteria obowiązujące na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (tzw. kryteria uzupełniające), liczbę punktów przyznawanych za te kryteria oraz dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, tj.:

- pozostawanie obojga rodziców w zatrudnieniu, prowadzenie gospodarstwa rolnego, pozarolniczej działalności gospodarczej lub pobieranie nauki w trybie dziennym stacjonarnym i deklarowanie w związku z tym potrzeby zapewnienia dziecku całodziennego pobytu w przedszkolu - 24 pkt.,

¹⁸ Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, Przedszkola, Przedszkola specjalne, Inne formy wychowania przedszkolnego, Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego.

¹⁹ Dz. U. nr 61, poz. 624 ze zm. Rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ramowego statutu publicznego przedszkola”.

²⁰ Dz. U. z 2014 r., poz. 1619 ze zm.

²¹ Uchwała Nr V/42/15 Rady Miasta Białystok z dnia 23 lutego 2015 r. w sprawie określenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Białystok, określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełniania kryteriów oraz przyznania liczby punktów każdemu kryterium (Dz. Urz. woj. Podlaskiego z 2015 r. poz. 699).

- kryteria indywidualne wynikające ze specyfiki przedszkola i dotyczące: a) dziecka, którego rodzice wnioskują o przyjęcie do oddziału przedszkolnego z białoruskim językiem nauczania w Przedszkolu Samorządowym Nr 14 w Białymstoku, lub b) dziecka, u którego stwierdzono alergię pokarmową (nie dotyczy dziecka, u którego stwierdzono wyłącznie alergię na białko mleka krowiego i/lub nietolerancję laktozy), którego rodzice wnioskują o przyjęcie do Przedszkola Samorządowego Nr 36 w Białymstoku - 12 pkt.,
- kontynuowanie w roku szkolnym, na który prowadzona jest rekrutacja edukacji w danym przedszkolu/szkole przez rodzeństwo kandydata - 6 pkt.,
- dziecko z rodziny z dwojgiem dzieci - 3 pkt.,
- pierwsze miejsce przedszkola na liście preferencji kandydata - 2 pkt.

W uchwale określono także kryterium decydujące o kolejności kwalifikacji w przypadku większej liczby kandydatów, którzy uzyskali równorzędne wyniki od liczby miejsc, tj. najstarsi kandydaci odpowiednio z rocznika: czterolatków, a następnie trzylatków. Nie wprowadzono kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata.

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W Gminie prawidłowo realizowano obowiązki określone w ustawie nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r., w tym zapewniono miejsca do korzystania z wychowania przedszkolnego wszystkim dzieciom w wieku 4 lat, których rodzice się o to ubiegali, a także pokrywano koszty wychowania przedszkolnego dzieci korzystających z niego w placówkach publicznych poza terenem Miasta.

3. Nadzór nad przedszkolami publicznymi

Opis stanu
faktycznego

3.1. Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu²² czynności w zakresie nadzoru nad funkcjonowaniem placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto wykonywał Departament Edukacji Urzędu. Natomiast dla Biura Kontroli Urzędu powierzono zadania w zakresie przeprowadzania kontroli finansowo – gospodarczych w jednostkach budżetowych.

W ramach sprawowanego nadzoru Departament Edukacji i Biuro Kontroli w latach 2014-2015 przeprowadziły w 20 przedszkolach publicznych oraz jednym oddziale przedszkolnym 23 kontrole, m.in. w zakresie realizacji zaleceń organów kontroli, organizacji (w tym liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych) i zatrudnienia, funkcjonowania zaplecza socjalnego, organizacji i form zajęć pozalekcyjnych, prawidłowości zawierania i wypowiedzania umów w sprawie korzystania z usług przedszkola, realizacji dochodów i wydatków, terminowości wnoszenia opłat z tytułu zawartych umów, spraw kadrowych, przestrzegania zasad bezpieczeństwa i higieny w przedszkolu, funkcjonowania oddziałów zerowych, stosowania procedur kontroli zarządczej, zarządzania środkami pieniężnymi.

W wyniku ww. kontroli w stosunku do sześciu przedszkoli wydano łącznie 29 wniosków, w tym m.in. zalecano prawidłowo klasyfikować uzyskiwane dochody i wydatki, rzetelnie i bezbłędnie prowadzić ewidencję rzeczowych składników majątku trwałego, prawidłowo planować i wydawać środki gromadzone na wydzielonym rachunku dochodów, naliczać odsetki od nieterminowo regulowanych należności, dostosować w Przedszkolu Samorządowym Nr 14 w Białymstoku liczebność dzieci w oddziałach zgodnie z § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu publicznego przedszkola. Wszystkie zalecenia zostały zrealizowane przez jednostki kontrolowane.

(dowód: akta kontroli str. 36-40)

W latach 2014-2015 nie przeprowadzano kontroli w zakresie przestrzegania zasad rekrutacji do przedszkoli. Dyrektor Departamentu Edukacji Urzędu wyjaśnił, że „w mieście Białystok rekrutacja do przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach

²² Od 2 kwietnia 2007 r. do 30 czerwca 2015 r. obowiązywał regulamin organizacyjny Urzędu wprowadzony Zarządzeniem Nr 328/07 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 1 marca 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędowi Miejskiemu w Białymstoku ze zmianami. Od 1 lipca 2015 r. obowiązuje regulamin organizacyjny Urzędu wprowadzony Zarządzeniem Nr 543/15 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędowi Miejskiemu w Białymstoku.

podstawowych prowadzona jest przy użyciu systemu informatycznego, w którym na bieżąco nadzorowane jest przez Departament Edukacji prowadzone postępowanie rekrutacyjne. Dyrektorzy placówek otrzymują szczegółowe zasady rekrutacji wraz z wytycznymi w formie komunikatów, określających procedury postępowania rekrutacyjnego. Dodatkowo Dyrektorzy wspomagani są gotowymi dokumentami przesyłanymi do wykorzystania, jak np. wzór wniosku, wzory oświadczeń, wzór deklaracji kontynuowania wychowania przedszkolnego, wzór umowy o korzystanie z usług przedszkola. Departament Edukacji pozyskuje również z placówek wychowania przedszkolnego informacje dodatkowe, porządkujące nabór. Wszelkie problemy pojawiające się w trakcie procesu rekrutacji omawiane są i rozwiązywane na bieżąco w porozumieniu z organem prowadzącym. Departament Edukacji w systemie wspomagającym rekrutację monitoruje działania przedszkoli i szkół z oddziałami przedszkolnymi dotyczące rekrutacji, w tym stosowanie zasad rekrutacji, dlatego wszystkie etapy rekrutacji przebiegają pod ścisłą kontrolą pracowników Departamentu. W okresie od kwietnia do 7 września 2015 roku pracownicy Referatu organizacji Szkół w systemie informatycznym wspomagającym rekrutację wykonali 16 908 akcji, na różnych etapach rekrutacji, w różnych modułach. Stąd też należy stwierdzić, iż rzeczywista kontrola procesu rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach odbywa się na bieżąco”.

(dowód: akta kontroli str. 36-40, 113-115)

3.2. W równoległe objętych kontrolą NIK trzech przedszkolach Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny (dalej: „PPIS”) przeprowadził łącznie 10 kontroli. Jedynie w przypadku Przedszkola Samorządowego Nr 5 w Białymstoku zalecił m.in. odnowić sufit, ściany i podłogę, wymienić zniszczone drzwi oraz wydzielić zmywalnię naczyń stołowych. Zalecenia PPIS zostały zrealizowane. W tych przedszkolach zapewniono przeprowadzenie okresowych przeglądów stanu technicznego budynków, wymaganych przepisami art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane²³, oraz kontroli w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów należących do przedszkoli, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, tj. kontroli, o których mowa w § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach²⁴. Natomiast w trakcie kontroli NIK prowadzonej w Przedszkolu Samorządowym Nr 64 pn. „Akademia Jasia i Małgosi” w Białymstoku oraz w Przedszkolu Samorządowym Nr 82 w Białymstoku stwierdzono przypadki przekroczenia dopuszczalnej liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych w roku szkolnym 2014/2015. W Przedszkolu Samorządowym Nr 64 pn. „Akademia Jasia i Małgosi” w Białymstoku większa liczba dzieci niż określona w § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu publicznego przedszkola występowała w 5 (z 8) oddziałach przedszkolnych, a liczba dzieci w tych oddziałach wynosiła od 26 do 29. W Przedszkolu Samorządowym Nr 82 w Białymstoku większa liczba dzieci niż dopuszczalna występowała w 3 (z 8) oddziałach przedszkolnych, a liczba dzieci w tych oddziałach wynosiła od 26 do 27.

(dowód: akta kontroli str. 41-44, 116-121)

3.3. W latach 2014-2015 do Urzędu - w trybie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego²⁵ - nie wpływały skargi i wnioski dotyczące zapewnienia dzieciom miejsca w przedszkolach publicznych. Do Urzędu skierowano natomiast odpowiednio 9 i 4 pism nie mających charakteru skarg i wniosków, a dotyczących procesu rekrutacji do placówek wychowania przedszkolnego na lata szkolne 2014/2015-2015/2016. Pisma te dotyczyły m.in.: braku możliwości złożenia deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego przez dziecko ubiegające się o odroczenie obowiązku szkolnego, a nie posiadającego jeszcze decyzji o odroczeniu tego obowiązku; braku możliwości udziału w rekrutacji dziecka, które miało w lipcu ukończyć 2,5 roku życia; braku możliwości udziału w rekrutacji dziecka zamieszkałego poza terenem Miasta; nieprzyjęcia do przedszkola dziecka ze względu na niewystarczającą ilość uzyskanych w procesie

²³ Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 ze zm. Ustawa zwana dalej „prawem budowlanym”.

²⁴ Dz. U. Nr z 2003 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.

²⁵ Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.

Ustalono
nieprawidłowości

Ocena częściowa

rekrutacji punktów. We wszystkich sprawach Urząd odpowiadał na skierowane pisma wyjaśniając stan faktyczny i prawny. (dowód: akta kontroli str. 45-47)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

W Urzędzie, stosownie do art. 34a ustawy o systemie oświaty, zapewniono warunki organizacyjne dla sprawowania nadzoru nad działalnością placówek przedszkolnych. Prawidłowo realizowano nadzór w zakresie procesu rekrutacji, spraw finansowych oraz bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu. Najwyższa Izba Kontroli zwraca jednak uwagę, że w trakcie kontroli NIK prowadzonej w Przedszkolu Samorządowym Nr 64 pn. „Akademia Jasia i Małgosi” w Białymstoku oraz w Przedszkolu Samorządowym Nr 82 w Białymstoku stwierdzono przypadki przekroczenia dopuszczalnej liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych w roku szkolnym 2014/2015.

4. Działania w celu zapewnienia od 1 września 2017 roku opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom w wieku 3 – 5 lat

Opis stanu
faktycznego

4.1. Według będących w dyspozycji Urzędu danych, na koniec lipca 2015 roku na terenie Miasta zameldowanych było 8.937 dzieci, które od roku szkolnego 2017/2018 będą miały prawo do korzystania z opieki przedszkolnej²⁶, w tym 3.048 urodzonych w 2012 roku, 2.874 – w 2013 roku i 3015 – w 2014 roku. (dowód: akta kontroli str. 14)

Na rok szkolny 2015/2016 w przedszkolach publicznych dysponowano 7.642 miejscami (86% w stosunku do dzieci które od roku szkolnego 2017/2018 będą miały prawo do korzystania z opieki przedszkolnej), a w oddziałach przedszkolnych prowadzonych przy szkołach podstawowych 900 miejscami (10%). Kolejnych co najmniej 1.740 miejsc (19%) było w placówkach niepublicznych funkcjonujących na terenie Miasta.

(dowód: akta kontroli str. 13)

Istniejąca liczba miejsc w oddziałach przedszkolnych prowadzonych przy publicznych szkołach podstawowych (900) może ulec zmniejszeniu. W marcu 2015 r. Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku (dalej: „KM PSP”) przeprowadziła oględziny oraz czynności kontrolno-rozpoznawcze w sześciu szkołach podstawowych²⁷ przy których prowadzone były oddziały przedszkolne. W wyniku czynności ustalono, że na moment ich dokonywania 13 z 14 pomieszczeń oddziałów przedszkolnych funkcjonujących w tych szkołach nie spełniało wymagań ochrony przeciwpożarowej przewidzianych dla przedszkoli, które z dniem 1 września 2016 r. zostaną utworzone w wyniku przekształcenia tych oddziałów²⁸.

(dowód: akta kontroli str. 50-64)

Ponadto oględziny pomieszczeń oddziałów przedszkolnych prowadzonych przy pięciu publicznych szkołach podstawowych²⁹ przeprowadzonych przez NIK wykazały, że żadna z nich obecnie nie jest kompleksowo przygotowana do przyjęcia dzieci w wieku 3 lat. Wyposażenie pomieszczeń oddziałów przedszkolnych, toalety, stołówki oraz szatnie nie były dostosowane do dzieci w tym wieku. Oględziny wykazały także, że umiejscowienie oraz organizacja opieki nad dziećmi z tych oddziałów przedszkolnych ograniczały – ale nie eliminowały całkowicie – możliwości kontaktu dzieci w wieku przedszkolnym z uczniami szkoły podstawowej. W oddziałach utrudnione było wydzielanie miejsc do leżakowania dla najmłodszych dzieci.

(dowód: akta kontroli str. 65-102)

²⁶ Według danych GUS liczba dzieci urodzonych w latach 2012-2014 i zamieszkałych na terenie Miasta na koniec 2014 roku była mniejsza i wynosiła 8615.

²⁷ Szkoła Podstawowa Nr 15 im. M. Skłodowskiej – Curie w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 11 z Oddziałami Integracyjnymi im. Kornela Makuszyńskiego w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 12 im. Zygmunta Glogera w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 34 im. gen. Józefa Zachariasza Bema w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 45 z Oddziałami Integracyjnymi im. Jana Pawła II w Białymstoku funkcjonująca w ramach Zespołu Szkół Integracyjnych Nr 1 im. Jana Pawła II w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 49 z Oddziałami Integracyjnymi im. Stefana Kardynała Wyszyńskiego – Prymasa Tysiąclecia w Białymstoku.

²⁸ Wymagania ochrony przeciwpożarowej zostały określone rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej (Dz.U. z 2015 r. poz. 20).

²⁹ Szkoła Podstawowa Nr 12 im. Zygmunta Glogera w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 19 im. Mieszka I w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 45 z Oddziałami Integracyjnymi im. Jana Pawła II w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 47 im. Jana Klemensa Branickiego w Białymstoku, Szkoła Podstawowa Nr 49 z Oddziałami Integracyjnymi im. Stefana Kardynała Wyszyńskiego – Prymasa Tysiąclecia w Białymstoku.

Zakres usług przedszkolnych świadczonych przez ww. oddziały przedszkolne był węższy niż w równoległe objętych kontrolą NIK trzech przedszkolach, m.in.:

- w przedszkolach i jednym oddziale przedszkolnym wydawano trzy posiłki, a w czterech oddziałach przedszkolnych jeden posiłek,
- w przedszkolach i czterech oddziałach przedszkolnych zapewniono nieograniczony dostęp do wody pitnej lub innych napojów, a w jednym oddziale przedszkolnym nie zapewniono takiego dostępu,
- w przedszkolach opiekę zapewniano od 10 do 12 godzin dziennie, a w oddziałach przedszkolnych od 5 do 9 godzin dziennie po których była możliwość przebywania dzieci w świetlicy,
- w przedszkolach dzieci miały możliwość korzystania z 4 do 8 rodzajów zajęć dodatkowych, a w oddziałach przedszkolnych z 4 do 7 rodzajów zajęć.

(dowód: akta kontroli str. 65-105)

W latach 2014-2015 na terenie Miasta nie likwidowano publicznych przedszkoli. Zaplanowano natomiast rozbudowę do 2017 roku dwóch przedszkoli³⁰ o pięć oddziałów, tj. o około 125 miejsc (1% w stosunku do dzieci które od roku szkolnego 2017/2018 będą miały prawo do korzystania z opieki przedszkolnej) oraz opracowanie w 2015 roku dokumentacji projektowej na rozbudowę szkoły podstawowej³¹ m.in. o trzy oddziały przedszkolne. Planowana ilość miejsc w przedszkolach samorządowych w latach szkolnych 2016/2017 i 2017/2018 ma wynosić odpowiednio 7.542 i 7.892.

(dowód: akta kontroli str. 12, 48-49)

Zastępca Prezydenta Miasta wyjaśnił, że „w celu wypełnienia obowiązku zapewnienia z dniem 1 września 2017 roku miejsc realizacji wychowania przedszkolnego wszystkim zgłoszonym dzieciom w wieku 3-4 lat oraz realizacji obowiązkowego przygotowania przedszkolnego dzieciom w wieku 5 lat z uwzględnieniem dzieci z odroczonym obowiązkiem szkolnym w pierwszej kolejności powstaną zespoły szkolno-przedszkolne, w tych lokalizacjach, w których dostosowanie pomieszczeń do warunków ochrony przeciwpożarowej będzie możliwe przy niewielkich nakładach finansowych.

W przypadku masowej rezygnacji rodziców z niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego i masowego odraczania obowiązku szkolnego być może konieczne będzie ogłoszenie otwartych konkursów ofert dla placówek niepublicznych. Czy faktycznie taka konieczność zaistnieje, dziś nie wiadomo. Przy utrzymaniu się w najbliższych latach podobnego odsetka dzieci w placówkach niepublicznych i podobnego odsetka dzieci z odroczonym obowiązkiem szkolnym - takiej potrzeby nie będzie.

Szczegółowa analiza dotycząca planów Miasta w zakresie organizowania przedszkoli w zespołach szkolno-przedszkolnych jest w trakcie przygotowania”.

(dowód: akta kontroli str. 110-112)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Miasto w oparciu o istniejące przedszkola samorządowe i planowane w nich inwestycje nie będzie w stanie zapewnić od 1 września 2017 r. miejsc w tych przedszkolach wszystkim zameldowanym na jego terenie dzieciom realizującym roczne przygotowanie przedszkolne oraz dzieciom w wieku 3-4 lat. Nie uwzględniając przypadków odroczenia obowiązku szkolnego liczba tych dzieci na koniec lipca 2015 r. wynosiła 8.937 przy 7.892 planowanych miejscach w przedszkolach publicznych w roku szkolnym 2017/2018. Zapotrzebowanie na miejsca w publicznych placówkach przedszkolnych uzależnione jednak będzie od sytuacji demograficznej, ilości dzieci zgłaszanych do placówek niepublicznych, wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego oraz ilości dzieci korzystających z odroczenia obowiązku szkolnego. Konieczne zatem będzie bieżące monitorowanie tych wskaźników w celu dostosowania działań zmierzających do zapewnienia od 1 września 2017 r. opieki przedszkolnej wszystkim uprawnionym.

³⁰ Przedszkole Samorządowe Nr 32 „Bajkowe Miasteczko” w Białymstoku, Przedszkole Samorządowe Nr 64 pn. „Akademia Jasia i Małgosi” w Białymstoku.

³¹ Szkoła Podstawowa Nr 51 im. Ludwika Zamenhofa w Białymstoku.

5. Wykorzystanie dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego

Opis stanu faktycznego

W latach 2014-2015 wydatki Miasta w rozdziałach 80103, 80104, 80105, 80106, 80149 zaplanowano w wysokości 105,4 mln. zł i 111,6 mln. zł, w tym 13,8 mln. zł i 13,9 mln. zł (13% i 12%) stanowiła dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.

Wydatki Miasta w tych rozdziałach w latach 2014-2015 (I półrocze) wyniosły odpowiednio 104,8 mln. zł i 57,4 mln. zł, w tym 1,56 mln. zł i 0,09 mln. zł stanowiły wydatki majątkowe. Największe wydatki poniesiono na wynagrodzenia z pochodnymi, tj. 71,8 mln. zł (69% wydatków) i 39,0 mln. zł (68%), oraz dotacje dla niepublicznych placówek, tj. 20,2 mln. zł (19%) i 11,8 mln. zł (20%). W przeliczeniu na osobę zameldowaną na terenie Miasta wydatki na wychowanie przedszkolne wyniosły 368,34 zł i 203,28 zł.

(dowód: akta kontroli str. 14, 27-29)

W latach 2014-2015 z udziałem środków zewnętrznych na terenie Miasta realizowano projekty „Mali ludzie – wielkie możliwości – edukujemy nowocześnie” i „Przedszkole równych szans - Przedszkolandia”. Wartość projektów wyniosła 2,6 mln. zł, z tego dofinansowanie ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego stanowiło 2,2 mln. zł. W ramach projektów m.in. powstało 50 nowych miejsc w trzech nowoutworzonych oddziałach.

(dowód: akta kontroli str. 106-107)

Dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego została przyznana w wysokości 13,8 mln. zł tys. zł na 2014 r. i 13,9 mln. zł na 2015 r. Zgodnie z art. 14d ust. 1 ustawy o systemie oświaty dotacja została przeznaczona na wydatki bieżące związane z realizacją wychowania przedszkolnego, tj. na wynagrodzenia osobowe pracowników, dotacje celowe dla niepublicznych placówek, zakup materiałów, wyposażenia, pomocy naukowych, dydaktycznych i książek. Roczne rozliczenie wykorzystania dotacji za 2014 rok przekazano Wojewodzie Podlaskiemu w terminie określonym w § 4 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego³², tj. do dnia 31 stycznia 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 108)

Kwota przyznanej w 2014 roku dotacji zrekompensowała utracone od 1 września 2013 roku dochody Miasta wynikające z ustawowego ograniczenia wysokości opłat ponoszonych przez rodziców dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach publicznych do 1,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z tej usługi w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć. Uwzględniając dochody Miasta z tytułu tych opłat oraz średnioroczną liczbę dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego w placówkach publicznych w 2012 roku i w 2014 roku, utracone w 2014 r. dochody wyniosły około 7,7 mln. zł³³. Natomiast otrzymana w 2014 r. dotacja związana z ilością dzieci uczęszczających do placówek publicznych wyniosła 11,3 mln. zł³⁴.

(dowód: akta kontroli str. 109)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Miasto prawidłowo wykorzystało i rozliczyło dotację na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.

Ocena cząstkowa

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

³² Dz. U. z 2013 r., poz. 956 ze zm.

³³ W przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego w placówkach publicznych suma opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć w 2012 r. wyniosła 1.253,5 zł, a w 2014 r. – 423,9 zł, tj. o 829,6 zł mniej.

³⁴ Otrzymana w 2014 r. dotacja w przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego w placówkach publicznych wyniosła 1.216,8 zł.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³⁵ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Białystok, dnia 21 września 2015 r.

Kontroler
Marcin Kiersnowski
starszy inspektor kontroli państwowej

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Agata Ciupa

³⁵ Dz. U. z 2015 r. poz. 1096. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.