



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.21.2015

P/15/064

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok

T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33

lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Marcin Kiersnowski – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95336 z dnia 05 sierpnia 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Przedszkole Samorządowe Nr 5 w Białymstoku, ul. Krańcowa 5, 15-155 Białystok (dalej: „Przedszkole”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bożena Hościło – Dyrektor Przedszkola ² (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³ proces rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016.

Ocenę pozytywną uzasadnia w szczególności:

- określenie zasad i harmonogramów naboru do Przedszkola oraz w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta Białegostoku uzupełniających kryteriów rekrutacyjnych,
- prawidłowa weryfikacja złożonych wniosków o przyjęcie do Przedszkola przez powołane komisje rekrutacyjne,
- terminowe sporządzanie uzasadnień odmowy przyjęcia dzieci do Przedszkola oraz rozpatrywanie odwołań od rozstrzygnięć komisji rekrutacyjnych,
- zachowanie odpowiedniej liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Proces rekrutacji do Przedszkola

Opis stanu
faktycznego

1.1. Obowiązujący Statut Przedszkola wszedł w życie 1 marca 2013 r. Stosownie do § 16 ust. 3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół⁴ w Statucie określono szczegółowe zasady rekrutacji dzieci do Przedszkola. Uregulowania Statutu w zakresie zasad rekrutacji od dnia wejścia w życie nie były uaktualniane.

(dowód: akta kontroli str. 4-10)

1.2. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 - zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw⁵ - Dyrektor Przedszkola, w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta, określiła terminy postępowania rekrutacyjnego, terminy postępowania uzupełniającego, kryteria obowiązujące na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do Przedszkola (tzw. kryteria uzupełniające) oraz liczbę punktów przyznawanych za te kryteria, tj.:

- dziecko, którego oboje rodzice (opiekunowie prawni) pracują, wykonują pracę na podstawie umowy cywilnoprawnej, uczą się w trybie dziennym, prowadzą gospodarstwo

¹ Okres objęty kontrolą: lata 2014-2015.

² Pani Bożena Hościło jest Dyrektorem Przedszkola od dnia 1 września 2004 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁴ Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zm. Rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola”.

⁵ Dz. U. z 2014 r., poz. 7 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 6 grudnia 2013 r”.

rolne lub prowadzą pozarolniczą działalność gospodarczą i wymaga ono zapewnienia w przedszkolu pobytu całodziennego – 24 pkt,

- dziecko, którego rodzeństwo będzie kontynuowało w roku szkolnym 2014/2015 edukację w przedszkolu – 6 pkt,
- co najmniej dwoje dzieci z jednej rodziny zgłaszanych po raz pierwszy do przedszkola pierwszego wyboru – 3 pkt,
- dziecko z rodziny z dwojgiem dzieci – 2 pkt,
- dziecko z rodziny zarejestrowanej w Programie Białostocka Karta Dużej Rodziny – 1 pkt.

Określono także zasadę decydującą o kolejności kwalifikacji w przypadku większej liczby kandydatów z równorzędnymi wynikami od liczby miejsc, tj. młodszy wiek odpowiednio rodzeństwa (dotyczy kryterium wymienionego w tiret drugim) albo najmłodszego dziecka w rodzinie (dotyczy kryteriów wymienionych w tiret trzecim, czwartym i piątym).

(dowód: akta kontroli str. 11-19)

W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2015/2016 - zgodnie z art. 6a ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. - Dyrektor Przedszkola, w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta, określiła terminy postępowania rekrutacyjnego. Przewidziano podanie terminu postępowania uzupełniającego po zakończeniu rekrutacji podstawowej. Kryteria uzupełniające określono uchwałą Nr V/42/15 Rady Miasta Białystok z dnia 23 lutego 2015 r.⁶ W uchwale tej określono także zasadę decydującą o kolejności kwalifikacji w przypadku większej liczby kandydatów, którzy uzyskali równorzędne wyniki od liczby miejsc, tj. najstarsi kandydaci odpowiednio z rocznika: czterolatków, a następnie trzylatków.

(dowód: akta kontroli str. 20-26)

Terminy i zasady rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 zostały zamieszczone na stronie internetowej Przedszkola, stronie internetowej systemu wspomagającego proces rekrutacji do szkół ponadgimnazjalnych, gimnazjów, szkół podstawowych, przedszkoli i żłobków miejskich prowadzonych przez Miasto Białystok oraz wywieszone wewnątrz i na zewnątrz budynku Przedszkola. (dowód: akta kontroli str. 27)

1.3. Na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 rodzice dzieci korzystających dotychczas z wychowania przedszkolnego w Przedszkolu złożyli odpowiednio 57 i 56 deklaracji o kontynuowaniu tego wychowania. Analiza 20 losowo wybranych deklaracji o kontynuowaniu edukacji (po 10 z każdego roku szkolnego) wykazała, że wszystkie zostały złożone w terminach określonych przez Dyrektora Przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 28, 55)

1.4. Zgodnie z wymogami art. 20zb ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁷, do przeprowadzenia postępowań rekrutacyjnych na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 Dyrektor Przedszkola powołała trzyosobowe Komisje rekrutacyjne powierzając im zadania określone w art. 20zb ust. 2, art. 20zc ust. 1-5 i ust. 7 cytowanej ustawy. Komisje Rekrutacyjne w szczególności:

- dokonały weryfikacji wszystkich 54 i 47 złożonych do Przedszkola wniosków wraz załącznikami pod względem formalnym i rzeczowym,
- potwierdziły zgodność informacji we wnioskach z systemem informatycznym,
- sprawdziły liczbę punktów uzyskanych przez poszczególnych kandydatów,
- ustaliły najniższą liczbę punktów, która uprawniała do przyjęcia do Przedszkola (26 i 24 punkty),
- ustaliły listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do przyjęcia do Przedszkola,
- ustaliły listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola,

⁶ Uchwała Nr V/42/15 Rady Miasta Białystok z dnia 23 lutego 2015 r. w sprawie określenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Białystok, określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełniania kryteriów oraz przyznania liczby punktów każdemu kryterium (Dz. Urz. woj. Podlaskiego z 2015 r. poz. 699).

⁷ Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

- podały do publicznej wiadomości listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do przyjęcia oraz listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola. Listy zawierały imiona i nazwiska kandydatów uszeregowane w kolejności alfabetycznej oraz najniższą liczbę punktów, która uprawniała do przyjęcia.

(dowód: akta kontroli str. 29-50)

Prawidłowość rekrutacji zbadano na przykładzie 20 ze 101 złożonych do Przedszkola wniosków o przyjęcie dziecka⁸. Analiza dokumentacji wykazała m.in.,

- wszystkie wnioski były kompletne, tj. zawierały wymagane oświadczenia i zaświadczenia potwierdzające spełnianie kryteriów istotnych w postępowaniu,
- wnioski zostały złożone w wyznaczonym terminie,
- w każdym analizowanym przypadku poszczególnym ocenianym kryteriom przypisano właściwą liczbę punktów,
- wszyscy kandydaci mieszkali na terenie Miasta Białystok,
- we wszystkich przypadkach prawidłowo ustalono wynik rekrutacji.

(dowód: akta kontroli str. 51-55)

W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 Przedszkole dysponowało 100 miejscami. Do Przedszkola przyjęto wszystkie 57 i 56 dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne w Przedszkolu oraz 43 i 44⁹ nowych dzieci. W poszczególnych grupach wiekowych nowoprzyjętych dzieci było odpowiednio: trzylatków – 34 i 24, czterolatków – 9 i 18, pięciolatków – 0 i 2. Liczba dzieci nieprzyjętych do Przedszkola wyniosła 19 i 9, w tym w poszczególnych grupach wiekowych odpowiednio: trzylatków – 11 i 4, czterolatków – 7 i 5, pięciolatków – 1 i 0.

(dowód: akta kontroli str. 55)

Stosownie do art. 7 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. oraz art. 14 ust. 4b ustawy o systemie oświaty Dyrektor Przedszkola poinformowała organ prowadzący o nieprzyjęciu na rok szkolny 2014/2015 dziecka w wieku 5 lat oraz o nieprzyjęciu na rok szkolny 2015/2016 pięcioro dzieci w wieku 4 lat.

(dowód: akta kontroli str. 56-57)

1.5. W postępowaniach rekrutacyjnych na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 do komisji rekrutacyjnych wpłynęły trzy wnioski o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do Przedszkola oraz dwa odwołania do Dyrektora Przedszkola od rozstrzygnięć komisji rekrutacyjnej. We wszystkich sprawach komisje rekrutacyjne terminowo sporządziły uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydatów do Przedszkola, a Dyrektor Przedszkola terminowo rozpatrzyła odwołania. We wszystkich dwóch sprawach Dyrektor utrzymała rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnych. Od rozstrzygnięć Dyrektora Przedszkola nie składano skarg do sądu administracyjnego.

(dowód: akta kontroli str. 58-59)

1.6. W roku szkolnym 2014/2015 w Przedszkolu funkcjonowały cztery oddziały przedszkolne, do których uczęszczało 100 dzieci. Liczba dzieci w każdym oddziale wynosiła 25 i nie przekraczała limitu ustalonego w § 5 ust. 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola.

Zgodnie z arkušem organizacyjnym Przedszkola w roku szkolnym 2015/2016 w czterech oddziałach będzie uczyło się 100 dzieci, tj. średnio 25 osób na Oddział.

(dowód: akta kontroli str. 60)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że zasady rekrutacji dzieci do Przedszkola określone w Statucie Przedszkola w § 17 ust. 1-3, 6 nie są zgodne z art. 14 ust. 1, ust. 1a, ust. 1b, ust. 3 i ust. 3a oraz art. 20c ust. 1 i 2 ustawy o systemie oświaty w brzmieniu nadanym: ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw¹⁰; ustawą z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie

⁸ Analizą objęto po 10 wniosków o przyjęcie dziecka do Przedszkola z lat 2014-2015, w tym po 5 wniosków kandydatów przyjętych do Przedszkola i po 5 wniosków dzieci nieprzyjętych do Przedszkola.

⁹ W tym jedno dziecko czteroletnie ze wskazania organu prowadzącego, w związku z jednym wolnym miejscem pozostającym po rekrutacji.

¹⁰ Dz.U. z 2013 r., poz. 827 ze zm.

oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹¹; ustawą nowelizującą z dnia 6 grudnia 2013 r. Przyczyną tego stanu był brak aktualizacji Statutu w części dotyczącej zasad rekrutacji od dnia wejścia jego w życie, tj. od 1 marca 2013 r.

Dyrektor Przedszkola wyjaśniła, że „nie wprowadzaliśmy zmian do Statutu Przedszkola, ponieważ nabór na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 nie odbywał się na jednolitych zasadach. Nabór do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 odbywał się przede wszystkim w oparciu o przepisy przejściowe określone w ustawie z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw. Ponadto miały zastosowanie zasady przewidziane w ustawie o oświacie oraz kryteria ustalone przez Radę Miejską w Białymstoku, a przepisy Statutu mają charakter podrzędny wobec tych uregulowań. Niemniej zmiany do Statutu w zakresie zasad rekrutacji zostaną wprowadzone w celu ich dostosowania do zasad określonych w ustawie o oświacie”.

(dowód: akta kontroli str. 4-10, 27)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagę wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹², wnosi o dostosowanie zawartych w Statucie Przedszkola zasad rekrutacji do obowiązujących przepisów ustawy o systemie oświaty.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 18 sierpnia 2015 r.

Kontroler
Marcin Kiersnowski
starszy inspektor kontroli państwowej

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Agata Ciupa

¹¹ Dz.U. Nr 56, poz. 458 ze zm.

¹² Dz. U. z 2015 r., poz. 1096. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.