



03843715

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.22.2015

P/15/064

UNK 46521/15

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim ¹	
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku	
Kontroler	Joanna Muszyńska – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95338 z dnia 07 sierpnia 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)	
Jednostka kontrolowana	Przedszkole Samorządowe Nr 82 w Białymstoku, ul. Zbigniewa Herberta 63, 15-779 Białystok (dalej: „Przedszkole”)	
Kierownik jednostki kontrolowanej	Anna Sołowiej – Dyrektor Przedszkola ²	(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości³, proces rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę pozytywną uzasadnia w szczególności:

- określenie zasad i harmonogramów naboru do Przedszkola oraz w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta Białegostoku uzupełniających kryteriów rekrutacyjnych,
- prawidłowa weryfikacja złożonych wniosków o przyjęcie do Przedszkola przez powołane komisje rekrutacyjne,
- terminowe sporządzanie uzasadnień odmowy przyjęcia dzieci do Przedszkola oraz rozpatrywanie odwołań od rozstrzygnięć komisji rekrutacyjnych.

Stwierdzona nieprawidłowość polegała na przekroczeniu dopuszczalnej liczby dzieci w trzech z ośmiu oddziałach przedszkolnych funkcjonujących w roku szkolnym 2014/2015, co naruszało przepisy § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół⁴.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Proces rekrutacji do Przedszkola

Opis stanu faktycznego

1.1. Obowiązujący Statut Przedszkola⁵ wszedł w życie 1 marca 2014 r. Stosownie do § 16 ust. 3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego określono w nim szczegółowe zasady rekrutacji dzieci do Przedszkola. Zasady te były zgodne z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty^{6 7}.

(dowód: akta kontroli str. 5-12)

1.2. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 - zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw⁸ - Dyrektor Przedszkola, w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta, określiła terminy

¹ Okres objęty kontrolą: lata 2014-2015.

² Pani Anna Sołowiej jest Dyrektorem Przedszkola od dnia 1 września 2013 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁴ Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zm. Rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego”.

⁵ Ogłoszony uchwałą nr 4-2913/2014 Rady Pedagogicznej Przedszkola Samorządowego Nr 82 w Białymstoku z dnia 13 lutego 2014 r., zwany dalej „Statutem”.

⁶ Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

⁷ m.in. art. 6 ust. 1 pkt 3, art. 20c ust. 2, art. 20zd ust. 1, art. 20c ust. 4, art. 20zb ust. 1.

⁸ Dz. U. z 2014 r., poz. 7 ze zm. – Ustawa zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 6 grudnia 2013 r.”.

postępowania rekrutacyjnego, terminy postępowania uzupełniającego, kryteria obowiązujące na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do Przedszkola (tzw. kryteria uzupełniające) oraz liczbę punktów przyznawanych za te kryteria, tj.:

- dziecko, którego oboje rodzice (opiekunowie prawni) pracują, wykonują pracę na podstawie umowy cywilnoprawnej, uczą się w trybie dziennym, prowadzą gospodarstwo rolne lub prowadzą pozarolniczą działalność gospodarczą i wymaga ono zapewnienia w przedszkolu pobytu całodziennego – 24 pkt,
- dziecko, którego rodzeństwo będzie kontynuowało w roku szkolnym 2014/2015 edukację w przedszkolu – 6 pkt,
- co najmniej dwoje dzieci z jednej rodziny zgłaszanych po raz pierwszy do przedszkola pierwszego wyboru – 3 pkt,
- dziecko z rodziny z dwojgiem dzieci – 2 pkt,
- dziecko z rodziny zarejestrowanej w Programie Białostocka Karta Dużej Rodziny – 1 pkt.

Określono także zasadę decydującą o kolejności kwalifikacji w przypadku większej liczby kandydatów z równorzędnymi wynikami od liczby miejsc, tj. młodszy wiek odpowiednio rodzeństwa (dotyczy kryterium wymienionego w tiret drugim) albo najmłodszego dziecka w rodzinie (dotyczy kryteriów wymienionych w tiret trzecim, czwartym i piątym).

(dowód: akta kontroli str. 13-34)

W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2015/2016 - zgodnie z art. 6a ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. - Dyrektor Przedszkola, w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta, określiła terminy postępowania rekrutacyjnego i uzupełniającego. Kryteria uzupełniające określono uchwałą Nr V/42/15 Rady Miasta Białostok z dnia 23 lutego 2015 r.⁹ W uchwale tej określono także zasadę decydującą o kolejności kwalifikacji w przypadku większej liczby kandydatów, którzy uzyskali równorzędne wyniki od liczby miejsc, tj. najstarsi kandydaci odpowiednio z rocznika: czterolatków, a następnie trzylatków.

(dowód: akta kontroli str. 60-63)

Terminy i zasady rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 zostały zamieszczone na stronie internetowej Przedszkola, stronie internetowej systemu wspomagającego proces rekrutacji do szkół ponadgimnazjalnych, gimnazjów, szkół podstawowych, przedszkoli i żłobków miejskich prowadzonych przez Miasto Białostok oraz wywieszone na tablicach ogłoszeń w Przedszkolu (na parterze i I piętrze).

(dowód: akta kontroli str. 113)

1.3. Na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 rodzice dzieci korzystających dotychczas z wychowania przedszkolnego w Przedszkolu złożyli odpowiednio 149 i 102 deklaracje o kontynuowaniu tego wychowania. Analiza 20 z 251 losowo wybranych deklaracji o kontynuowaniu edukacji (po 10 z każdego roku szkolnego) wykazała, że wszystkie zostały złożone w terminach określonych przez Dyrektora Przedszkola (odpowiednio do 10.03.2014 r. i do 23.03.2015 r.)

(dowód: akta kontroli str. 102, 114)

1.4. Zgodnie z wymogami art. 20zb ust. 1 ustawy o systemie oświaty, do przeprowadzenia postępowań rekrutacyjnych na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 Dyrektor Przedszkola powołała trzyosobowe komisje rekrutacyjne powierzając im zadania określone w art. 20zb ust. 2, art. 20zc ust. 1-5 i ust. 7 cytowanej ustawy. Komisje rekrutacyjne w szczególności:

- dokonały weryfikacji wszystkich 109 i 138 złożonych do Przedszkola wniosków wraz załącznikami pod względem formalnym i rzeczowym,
- potwierdziły zgodność informacji we wnioskach z systemem informatycznym,
- sprawdzili liczbę punktów uzyskanych przez poszczególnych kandydatów,
- ustaliły najniższą liczbę punktów, która uprawniała do przyjęcia do Przedszkola (29 i 27 punktów),

⁹ Uchwała Nr V/42/15 Rady Miasta Białostok z dnia 23 lutego 2015 r. w sprawie określenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Białostok, określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełniania kryteriów oraz przyznania liczby punktów każdemu kryterium (Dz. Urz. woj. Podlaskiego z 2015 r. poz. 699).

- ustaliły listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do przyjęcia do Przedszkola,
- ustaliły listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola,
- podały do publicznej wiadomości listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do przyjęcia oraz listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola. Listy zawierały imiona i nazwiska kandydatów uszeregowane w kolejności alfabetycznej oraz najniższą liczbę punktów, która uprawniała do przyjęcia.
(dowód: akta kontroli str. 37-57, 64-92)

Prawidłowość rekrutacji zbadano na przykładzie 20 z 247 złożonych do Przedszkola wniosków o przyjęcie dziecka¹⁰. Analiza dokumentacji wykazała m.in., że:

- wszystkie wnioski były kompletne, tj. zawierały wymagane oświadczenia i zaświadczenia potwierdzające spełnianie kryteriów istotnych w postępowaniu,
- wnioski zostały złożone w wyznaczonym terminie,
- w każdym analizowanym przypadku poszczególnym ocenianym kryteriom przypisano właściwą liczbę punktów,
- wszyscy kandydaci mieszkali na terenie Miasta Białostok,
- we wszystkich przypadkach prawidłowo ustalono wynik rekrutacji.
(dowód: akta kontroli str. 97-100)

W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 Przedszkole dysponowało 200 miejscami. Do Przedszkola przyjęto wszystkie 149 i 102 dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne w Przedszkolu oraz 51 i 98 nowych dzieci. W poszczególnych grupach wiekowych nowoprzyjętych dzieci było odpowiednio: trzylatków – 35 i 63, czterolatków – 12 i 22, pięciolatków – 2 i 13, sześciolatków – 2 i 0. Liczba dzieci nieprzyjętych do Przedszkola wyniosła 58 i 42, w tym w poszczególnych grupach wiekowych odpowiednio: trzylatków – 45 i 3, czterolatków – 11 i 5, pięciolatków – 2 i 0.
(dowód: akta kontroli str. 114)

Stosownie do art. 7 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. oraz art. 14 ust. 4b ustawy o systemie oświaty Dyrektor Przedszkola poinformowała organ prowadzący o nieprzyjęciu na rok szkolny 2014/2015 dwojga dzieci w wieku pięciu lat oraz o nieprzyjęciu na rok szkolny 2015/2016 czworga dzieci w wieku czterech lat i dwojga dzieci w wieku pięciu lat.
(dowód: akta kontroli str. 58-59, 93-95)

1.5. W postępowaniach rekrutacyjnych na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 do komisji rekrutacyjnych wpłynęło ogółem pięć wniosków o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do Przedszkola (odpowiednio trzy i dwa wnioski) oraz trzy odwołania do Dyrektora Przedszkola od rozstrzygnięć komisji rekrutacyjnej (odpowiednio dwa i jedno). We wszystkich sprawach komisje rekrutacyjne terminowo sporządziły uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydatów do Przedszkola, a Dyrektor Przedszkola terminowo rozpatrzyła odwołania. We wszystkich trzech sprawach Dyrektor utrzymała rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnych. Od rozstrzygnięć Dyrektora Przedszkola nie składano skarg do sądu administracyjnego.
(dowód: akta kontroli str. 101)

1.6. W roku szkolnym 2014/2015 w Przedszkolu funkcjonowało osiem oddziałów przedszkolnych, do których uczęszczało 200 dzieci. Analiza arkusza organizacyjnego Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 i dzienników zajęć wykazała, że w przypadku pięciu z ośmiu oddziałów przedszkolnych liczba dzieci w grupie nie przekroczyła 25, co było zgodne z § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego.

Zgodnie z arkuszem organizacyjnym Przedszkola w roku szkolnym 2015/2016 w ośmiu oddziałach będzie uczyło się 200 dzieci, tj. 25 osób na Oddział.
(dowód: akta kontroli str. 103, 111-112)

¹⁰ Analizą objęto po 10 wniosków o przyjęcie dziecka do Przedszkola za rok 2014-2015 i rok 2015/2016, w tym po 5 wniosków kandydatów przyjętych do Przedszkola i po 5 wniosków dzieci nieprzyjętych do Przedszkola.

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość.

W Przedszkolu w roku szkolnym 2014/2015 w trzech z ośmiu oddziałów przekroczono dopuszczalną liczbę dzieci, co było niezgodne § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego oraz § 14 ust. 2 Statutu Przedszkola. Według dzienników zajęć liczba dzieci w grupie „Promyczki” (pięciolatki), w grupie „Krasnoludki” (czterolatki) oraz w grupie „Mróweczki” (trzy i czterolatki) wynosiła odpowiednio 27, 26 i 26. (dowód: akta kontroli str. 103-109)

Dyrektor Przedszkola wyjaśniła, że we wszystkich przypadkach kierowała się przede wszystkim dobrem dziecka. W przypadku grupy „Promyczki” (pięciolatki) przekroczenie wynikało z faktu, że dzieci uczęszczały do przedszkola w niezmiennym składzie osobowym od dwóch lat, żyły się ze sobą, zawiązały przyjaźnię. *„Wskazanie (...) dzieci, które miałyby opuścić grupę, byłoby działaniem niehumanitarnym i niewychowawczym wobec wychowanków i wskazywałoby na bezdusność w obliczu sprostania wymogom ustawowym”.*

W oddziale dzieci czteroletnich „Krasnoludki” przekroczenie liczby dzieci o jedno dziecko wynikało z przesunięcia wewnątrz placówki dziewczynki 4-letniej po miesiącu Jej uczęszczania do grupy trzy -czterolatek. Było to dziecko „(...) które wykazywało wysoki stopień rozwoju, znacznie przekraczający rozwój innych dzieci w Żabkach(...) Po przeprowadzeniu rozmów z nauczycielami i na wielokrotną prośbę matki, dziewczynce umożliwiono dalszy rozwój na jej poziomie, przenosząc do grupy rówieśniczej Krasnoludki. „Przekroczenie liczby dzieci o jedno w oddziale 3-latków „Mróweczki” nastąpiło (...) na dwa i pół miesiąca przed zakończeniem roku szkolnego 2014/2015. Placówka dysponowała wówczas jednym wolnym miejscem organizacyjnym w grupie dzieci 5-letnich (...) Ze względu jednak na dobro dziecka i jego prawidłowy rozwój, umieszczono je w zbliżonej wiekowo grupie. Jednocześnie wyjaśniam, że zarówno w przypadku przekroczenia o jedno dziecko w grupie „Krasnoludki”, jak i „Mróweczki”, rodzice wymienionych dzieci byli uprzedzeni o konieczności ich przeniesienia w roku szk. 2015/2016 do innych właściwych wiekowo oddziałów i organizacja na rok szk. 2015/2016 jest opracowana zgodnie ze statutem przedszkola - każdy oddział liczy po 25 dzieci. (dowód: akta kontroli str. 111-112)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagę wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹¹, wnosi o zapewnienie organizacji oddziałów przedszkolnych o liczebności nie przekraczającej 25 dzieci, stosownie do § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego oraz § 14 ust. 2 Statutu Przedszkola.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

¹¹ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

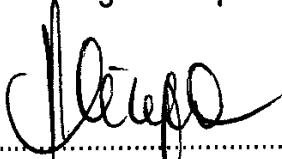
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 21 sierpnia 2015 r.

Kontroler
Joanna Muszyńska
starszy inspektor kontroli państwowej


.....
podpis

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Agata Ciupa


.....
podpis

