



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.26.2015
P/15/064

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Marcin Bielawski – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie nr 95343 z dnia 17 sierpnia 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Przedszkole Publiczne Nr 15 w Łomży, ul. Kółłataja 10, 18-403 Łomża (zwane dalej „Przedszkolem”).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Janina Szenk-Leszczyńska – Dyrektor Przedszkola ¹ . (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie² proces rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016.

Ocenę negatywną uzasadnia w szczególności:

- ustalenie przez Komisję Rekrutacyjną dodatkowych kryteriów wyboru kandydatów w postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015, co stanowiło naruszenie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw³, według którego kryteria naboru powinien ustalić Dyrektor Przedszkola, po uprzednim ich uzgodnieniu z Prezydentem Miasta Łomża (zwanym dalej „Prezydentem”),
- nieupublicznienie dodatkowych kryteriów wyboru kandydatów w postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015,
- nieupublicznienie wyników postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015 w wymaganej formie, tj. list kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do Przedszkola, czym naruszono wymóg z art. 20zc. ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴,
- upublicznienie informacji o wynikach postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015 i pierwszego naboru na rok 2015/2016 bez podania najniższej liczby punktów uprawniających do przyjęcia, wymaganej art. 20zc. ust. 4 ustawy o systemie oświaty,
- przekroczenie w arkuszach organizacyjnych dopuszczalnej liczby 25 dzieci w dwóch oddziałach przedszkolnych (z siedmiu funkcjonujących) w każdym z lat szkolnych 2014/2015 i 2015/2016, a faktycznej liczby dzieci – w trzech oddziałach w roku 2014/2015, co było niezgodne z § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół⁵.

¹ Pani Dyrektor Przedszkola pełni funkcję od dnia 1 września 1991 r.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

³ Dz. U. z 2014 r., poz. 7 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą zmieniającą z 6 grudnia 2013 r.”.

⁴ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

⁵ Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm. Rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ramowych statutów”.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Proces rekrutacji do przedszkola

Opis stanu
faktycznego

1.1. Stosownie do § 16 ust. 3 załącznika Nr 1 rozporządzenia w sprawie ramowych statutów, w § 30 Statutu Przedszkola⁶ ustalono zasady rekrutacji, według których rekrutacja przeprowadzana jest zgodnie z zasadą pełnej dostępności i w oparciu o kryteria określone w art. 20c ust. 2 pkt 1-7 ustawy o systemie oświaty. Postanowienia Statutu w zakresie zasad rekrutacji były zgodne z przepisami art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy zmieniającej z 6 grudnia 2013 r. i art. 20c ust. 3-6 ustawy o systemie oświaty. Natomiast zapis § 30 pkt 2 Statutu, który uzależniał obowiązek powołania komisji rekrutacyjnej tylko w przypadkach złożenia większej ilości zgłoszeń aniżeli miejsc w placówce, stanowił naruszenie art. 20zb. ust. 1 ustawy o systemie oświaty, co szerzej opisano w sekcji *Uwagi dotyczące badanej działalności*. (dowód: akta kontroli str. 4-6)

1.2. Kryteria uzupełniające w rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 określiła Dyrektor Przedszkola w zarządzeniu z 27 lutego 2014 r.⁷ uzgodnionym z Prezydentem⁸, tj. z zachowaniem wymogu z art. 6 ust. 1 ustawy zmieniającej z 6 grudnia 2013 r. Według zarządzenia, za spełnienie każdego z – stosowanych w pierwszym etapie rekrutacji – kryteriów ustawowych (ustalonych w art. 20c ust. 2 pkt 1-7 ustawy o systemie oświaty) przypisana została jednakowa wartość 128 punktów. Jako kryteria uzupełniające wskazano: [1] wychowanie kandydata w rodzinie, w której rodzice pracują lub studiują – 64 pkt, [2] kandydat spełniał warunki do rocznego przygotowania przedszkolnego – 32 pkt, [3] rodzeństwo kandydata uczęszcza do przedszkola – 16 pkt oraz [4] rodzice lub opiekunowie kandydata płać podatki na rzecz Miasta Łomża – 8 pkt. Nie przewidziano kryterium dochodowego. W zarządzeniu wskazano również katalog dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełniania wymaganych kryteriów. (dowód: akta kontroli str. 7-10)

Stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy zmieniającej z 6 grudnia 2013 r., Dyrektor Przedszkola – w uzgodnieniu z Prezydentem – zarządzeniem z 4 marca 2014 roku⁹ określiła terminy poszczególnych etapów postępowania rekrutacyjnego i składania dokumentów na rok szkolny 2014/2015. (dowód: akta kontroli str. 11-12)

Terminy, kryteria naboru i zasady postępowania upublicznione zostały na stronie internetowej Urzędu Miejskiego¹⁰, a także – według wyjaśnienia Dyrektora Przedszkola – w siedzibie i na stronie internetowej Przedszkola. (dowód: akta kontroli str. 57-60)

W związku z faktem, że – po zakończeniu drugiego etapu postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015 – ilość kandydatów, którzy po zastosowaniu kryteriów uzupełniających osiągnęli taką samą liczbę punktów (72) nadal przewyższała liczbę wolnych miejsc, Komisja Rekrutacyjna ustaliła własne kryteria (co szerzej opisano w sekcji *Ustalone nieprawidłowości*).

W naborze na rok szkolny 2014/2015 Przedszkole nie prowadziło postępowania uzupełniającego. (dowód: akta kontroli str. 13-15)

1.3. Postępowanie rekrutacyjne na rok szkolny 2015/2016 prowadzono w oparciu o zasady przyjęte uchwałą Rady Miejskiej w Łomży¹¹. Określono w niej pięć kryteriów uzupełniających naboru obowiązujących na drugim etapie postępowania, ich punktację oraz katalog dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia. Kryteria uzupełniające stanowiły:

⁶ Przyjęty uchwałą Rady Pedagogicznej Nr 9/2013-2014 z dnia 28 lutego 2014 r.

⁷ Zarządzenie Nr 2/2014 z dnia 27 lutego 2014 r. w sprawie określenia kryteriów przyjęć do Przedszkola Publicznego Nr 15 w Łomży, wartości punktowej tych kryteriów oraz dokumentów potwierdzających spełnianie kryteriów.

⁸ Protokół uzgodnień zasad rekrutacji podpisano w dniu 27 lutego 2014 r.

⁹ Zarządzenie Dyrektora Przedszkola nr 4/2014 z dnia 4 marca 2014 r. w sprawie określenia terminów postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015.

¹⁰ Informacja o zamieszczeniu ogłoszenia na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w dniu 28 marca 2014 r. znajduje się pod adresem <http://www.lomza.pl/bip/index.php?wiad=10993>.

¹¹ Uchwała nr 22/VI/2015 Rady Miejskiej Łomży z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie określenia kryteriów, dokumentów potwierdzających ich spełnianie oraz przyznania liczby punktów poszczególnym kryteriom obowiązującym na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli publicznych i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie Miasta Łomża.

[1] kandydat rodziców pracujących zawodowo lub studiujących w systemie dziennym – 64 pkt, [2] kandydat, którego rodzeństwo uczęszcza do przedszkola – 32 pkt, [3] kandydat spełniający warunki do rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego – 32 pkt, [4] kandydat czteroletni, który ma prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego – 16 pkt, [5] rodzice lub opiekunowie kandydata płacą podatki na rzecz Miasta Łomża – 8 pkt.
(dowód: akta kontroli str. 16-17)

Terminy postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2015/2016 oraz postępowania uzupełniającego, stosownie do art. 6a ust. 1 ustawy zmieniającej z 6 grudnia 2013 r., określiła Dyrektor Przedszkola¹² w uzgodnieniu z Prezydentem.

Informacja o zasadach postępowania rekrutacyjnego, kryteriach oraz terminach składania dokumentów i terminach postępowania rekrutacyjnego upubliczniona została przez Urząd Miejski¹³, a także - według wyjaśnienia Dyrektora Przedszkola – w siedzibie i na stronie internetowej Przedszkola. Informację o postępowaniu uzupełniającym upubliczniono w siedzibie i na stronie internetowej Przedszkola¹⁴.

(dowód: akta kontroli str. 18-21 i 57-60)

1.4. Zarządzeniami w sprawie określenia terminów postępowania rekrutacyjnego na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 ustalono również terminy składania deklaracji o pozostaniu dziecka w Przedszkolu, wyznaczając je na okresy od 10 do 21 marca 2014 r. oraz od 9 do 12 marca 2015 r. Chęć kontynuowania wychowania przedszkolnego w okresie objętym kontrolą zadeklarowało 202 rodziców i opiekunów dzieci uczęszczających do Przedszkola, a wszystkie 20 zbadanych deklaracji złożono w wymaganych terminach.

(dowód: akta kontroli str. 11, 18, 27)

1.5. Zgodnie z wymogami art. 20zb. ust. 1 ustawy o systemie oświaty, do przeprowadzenia postępowań rekrutacyjnych na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016 Dyrektor Przedszkola powołała trzyosobowe Komisje rekrutacyjne¹⁵, w skład których wchodził przedstawiciel Rady Pedagogicznej, pracownicy Przedszkola oraz Rady Rodziców. Do zadań Komisji należało m. in. ustalenie ilości dzieci spełniających kryteria przyjęcia oraz wywieszenie w siedzibie i opublikowanie na stronie internetowej listy dzieci przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola. Po zakończeniu pracy Komisje rekrutacyjne sporządzały protokoły z rekrutacji.

(dowód: akta kontroli str. 13-15, 23-26, 69-70)

1.6. W obu objętych kontrolą latach szkolnych do Przedszkola przyjęto po 166 dzieci. Na rok szkolny 2014/2015 – do zakończenia postępowania rekrutacyjnego – przyjęto:

- 111 dzieci na podstawie deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego (tj. wszystkie dzieci, których rodzice złożyli takie deklaracje);
- 50 nowych dzieci na podstawie złożonych wniosków o przyjęcie do Przedszkola (73,5% ogółu kandydatów, których rodzice złożyli takie wnioski). Wpłynęło 68 wniosków o przyjęcie, z czego pozytywnie rozpatrzono 50. Przyjętych zostało dziewięć 4-latków i 41 3-latków. Negatywnie rozpatrzono 18 wniosków, z czego 12 dotyczyło 3-latków, a sześć 4-latków. Z przyjętych ogółem 161 dzieci, rodzice czworga dzieci złożyli rezygnację przed rozpoczęciem roku szkolnego.

Po 1 września 2014 r. do Przedszkola przyjęto dziewięć – wcześniej uczęszczających do placówki – dzieci z zaświadczeniami o odroczeniu obowiązku szkolnego, o których Dyrektor Przedszkola posiadała informację, że będą ubiegać się o takie zaświadczenia. Ostatecznie liczba dzieci przyjętych wynosiła 166 i była zgodna z zatwierdzonym arkuszem organizacyjnym.

(dowód: akta kontroli str. 27, 49-51, 57-60)

Na rok szkolny 2015/2016 – do zakończenia postępowania rekrutacyjnego – przyjęto:

¹² Terminy określono w zarządzeniu Dyrektora Przedszkola nr 2/2015 z dnia 2 marca 2015 r. w sprawie określenia terminów postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2015/2016.

¹³ Informacja w sprawie rekrutacji na rok szkolny 2015/2016 opublikowana została na stronie Urzędu Miejskiego pod adresem <http://www.lomza.pl/index.php?wiad=3981> w dniu 6 marca 2015 r.

¹⁴ Informację o naborze uzupełniającym opublikowano na stronie internetowej Przedszkola pod adresem <http://www.przedszkole15.lomza.pl/tablica-informacyjna/> w dniu 24 sierpnia 2015 r.

¹⁵ Komisje powołane zostały zarządzeniami Dyrektora Przedszkola nr 5/2014 z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie powołania Komisji Rekrutacyjnej na rok szkolny 2014/2015 oraz nr 3/2015 z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie powołania Komisji Rekrutacyjnej na rok szkolny 2015/2016.

- 91 dzieci na podstawie deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego (tj. wszystkie dzieci, których rodzice złożyli takie deklaracje);
- 63 nowych dzieci na podstawie złożonych wniosków o przyjęcie do Przedszkola (94% ogółu kandydatów, których rodzice złożyli takie wnioski, wskazując je jako pierwszy wybór). Wpłynęło 67 wniosków o przyjęcie do Przedszkola, zakwalifikowanych zostało 69 dzieci, a przyjętych 63¹⁶ (nie przyjęto 13 dzieci). Większa liczba dzieci nieprzyjętych niż wynikająca z różnicy pomiędzy ilością złożonych wniosków (67) i dzieci zakwalifikowanych (69) powstała wskutek zastosowania przez Urząd Miejski w Łomży programu informatycznego do przeprowadzenia rekrutacji. Program uwzględniał w pierwszej kolejności punkty uzyskane przez kandydata, a nie wskazane preferencje w wyborze przedszkola. W wyniku czego do placówki zostały przyjęte w pierwszej kolejności dzieci, które uzyskały najwyższą ilość punktów w skali całego miasta, również te w przypadku których Przedszkole wskazano jako wybór drugiej preferencji, zaś nie zostały przyjęte dzieci z mniejszą ilością punktów, mimo że wskazały Przedszkole jako wybór pierwszej preferencji. Wśród dzieci nieprzyjętych było pięcioro 5-latków, troje 4-latków i pięcioro 3-latków. Wykonując obowiązki z art. 14 ust. 4b ustawy o systemie oświaty, pismem z 20 kwietnia 2015 r. Dyrektor Przedszkola poinformowała Prezydenta o dzieciach posiadających obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego oraz prawo do korzystania z wychowania przedszkolnego, które nie zostały przyjęte do Przedszkola.

W ramach ogłoszonego postępowania uzupełniającego przyjęto kolejne 12 dzieci (w tym: pięciu 5-latków, dwóch 4-latków i pięciu 3-latków) spośród 16 dzieci, których rodzice złożyli wnioski o przyjęcie w ramach tego postępowania. Nie przyjęto zaś trzech 3-latków z powodu braku miejsc i jednego 6-latka, którego rodzic nie przedłożył zaświadczenia o odroczeniu obowiązku szkolnego. Ostatecznie liczba dzieci w przedszkolu po zakończeniu postępowania uzupełniającego wynosiła 166 i była zgodna z zatwierdzonym arkuszem organizacyjnym. (dowód: akta kontroli str. 27-30, 52-54)

Analiza 20 (z 117) dokumentacji postępowań rekrutacyjnych¹⁷ na lata 2014/2015 i 2015/2016 wykazała m.in., że:

- wszystkie wnioski były kompletne (w szczególności zawierały wymagane oświadczenia i zaświadczenia potwierdzające spełnianie kryteriów istotnych w postępowaniu) oraz zostały złożone w wyznaczonym terminie,
- w każdym analizowanym przypadku poszczególnym ocenianym kryteriom przypisano właściwą liczbę punktów, przy czym:
 - z 10 dzieci przyjętych do Przedszkola (po pięcioro w każdym roku), jeden kandydat na rok szkolny 2014/2015 i dwóch na rok szkolny 2015/2016 spełniało kryteria określone w art. 20c ust. 2 ustawy o systemie oświaty, natomiast pozostałe dzieci uzyskały niezbędną do przyjęcia liczbę punktów za kryteria uzupełniające¹⁸,
 - z 10 dzieci nieprzyjętych (po pięcioro z każdego roku) troje w 2014/2015 r. uzyskało, co najmniej najniższą liczbę 72 punktów (od której przyjmowano do Przedszkola) jednak spełniało nie więcej niż jedno z kryteriów dodatkowych ustalonych przez Komisję Rekrutacyjną, natomiast pozostałe siedem nie uzyskały najniższej liczby punktów. (dowód: akta kontroli str. 31-32)

1.7. Po zakończeniu postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015, w dniu 14 kwietnia 2014 r., tj. w terminie określonym harmonogramem i stosownie do art. 20zc. ust. 3 ustawy o systemie oświaty, opublikowana została lista kandydatów przyjętych i nieprzyjętych. Nie opublikowano jednak list kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych (czym nie dopełniono wymogu z art. 20zc. ust. 1 powołanej ustawy).

¹⁶ Dzieci, których rodzice podpisali umowę z Przedszkolem po zakwalifikowaniu dziecka do przedszkola i nie złożyli rezygnacji przed 28 sierpnia 2015 r.

¹⁷ Próbie badawczą stanowiło 20 wniosków (17% ogółu złożonych wniosków) wybranych w wyniku doboru losowego: po 10 wniosków z roku szkolnego 2014/2015 i 2015/2016 (bez postępowania uzupełniającego), w tym po pięć z każdego roku zakończonych przyjęciem bądź odmową przyjęcia dziecka w ramach rekrutacji.

¹⁸ Minimalna liczba punktów zapewniająca przyjęcie dziecka do Przedszkola wynosiła odpowiednio 72 plus spełnianie dwóch z czterech kryteriów uzupełniających ustalonych przez Komisję Rekrutacyjną w 2014 roku, a w 2015 roku: 72 dla 3-latków, 88 dla 4-latków oraz 104 dla 5-latków.

Natomiast w postępowaniu rekrutacyjnym i uzupełniającym na rok 2015/2016 opublikowano listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych oraz przyjętych i nieprzyjętych, w terminach zgodnych z harmonogramem rekrutacji, tj. odpowiednio w dniu 7 i 16 kwietnia 2015 r. oraz 28 sierpnia 2015 r.

Listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych oraz zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych zawierały imiona i nazwiska, informację o przyjęciu (zakwalifikowaniu) bądź nieprzyjęciu (niezakwalifikowaniu) oraz datę publikacji. Natomiast informacja o najniższej liczbie punktów uprawniającej do przyjęcia – wymagana art. 20zc. ust. 4 ustawy o systemie oświaty – została zamieszczona tylko w liście kandydatów przyjętych w naborze uzupełniającym na rok szkolny 2015/2016. (dowód: akta kontroli str. 33-47, 68)

1.8. W badanym okresie nie wpłynęły wnioski o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do Przedszkola ani odwołania od rozstrzygnięć Komisji Rekrutacyjnej. (dowód: akta kontroli str. 48)

1.9. W arkuszach organizacyjnych Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016, w przypadku pięciu z siedmiu oddziałów funkcjonujących w Przedszkolu (w każdym z tych lat) ustalono liczbę dzieci nie przekraczającą 25 w oddziale (w poszczególnych oddziałach od 13 do 25), co było zgodne z przepisem § 5 ust. 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutow. W pozostałych dwóch oddziałach (w każdym z tych lat szkolnych) ustalono większą od dopuszczalnej liczbę dzieci (tj. od 26 do 29), zaś faktyczna liczba dzieci przekroczyła tę normę w trzech oddziałach przedszkolnych w roku szkolnym 2014/2015 (co szerzej opisano w sekcji *Ustalone nieprawidłowości*). (dowód: akta kontroli str. 49-54, 57-62)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Komisja Rekrutacyjna powołana do przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2014/2015 ustaliła dodatkowe cztery kryteria wyboru kandydatów, mimo że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy zmieniającej z 6 grudnia 2013 r. należało to do kompetencji Dyrektora Przedszkola, działającej w uzgodnieniu z organem prowadzącym. Kryteria te sformułowane zostały następująco: [1] kandydat, którego rodzeństwo uczęszczało wcześniej do Przedszkola, [2] kandydat, którego rodzic pracuje w oświacie, [3] kandydat rodziców deklarujących dłuższy pobyt dzienny w Przedszkolu, [4] kandydat, w którego rodzinie jest dwoje dzieci. Kryteriom tym nie przypisano wartości punktowych.

Przewodnicząca Komisji wyjaśniła, że po zastosowaniu ustalonych kryteriów (tj. kryteriów ustawowych oraz kryteriów uzupełniających, ustalonych przez Dyrektora Przedszkola w porozumieniu z Prezydentem) na 26 wolnych miejsc było 38 kandydatów posiadających jednakową liczbę punktów. Po konsultacji z Dyrektorem Przedszkola, Komisja musiała zastosować dodatkowe kryteria, w celu sprawnego zakończenia rekrutacji i ogłoszenia jej wyników w terminie. Według wyjaśnienia Dyrektora Przedszkola, dodatkowe kryteria były z nią konsultowane, a wcześniej omawiane jako propozycje na naradzie dyrektorów przedszkoli z przedstawicielami samorządu. Konsultując z Komisją kryteria, za wyznacznik wzięto możliwość ich ustalenia na podstawie dokumentów będących do jej dyspozycji w Przedszkolu. (dowód: akta kontroli str. 13-15, 55-60)

Ponadto dodatkowe kryteria rekrutacji ustalone przez Komisję Rekrutacyjną w naborze na rok szkolny 2014/2015 nie zostały upublicznione. Z wyjaśnień Dyrektora Przedszkola wynika, że publikacja dodatkowych kryteriów spowodowałaby przekroczenie terminu na przeprowadzenie rekrutacji, określonego w harmonogramie uzgodnionym z Prezydentem i przekazanym w formie ogłoszenia rodzicom. (dowód: akta kontroli str. 57-60)

2. Komisja nie opublikowała listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych w naborze na rok 2014/2015, czym nie dopełniła obowiązku wynikającego z art. 20zc. ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Według wyjaśnienia Dyrektora Przedszkola, spowodowane to było faktem, że przepisy dotyczące zmian w rekrutacji ukazały się w niedługim czasie przed rozpoczęciem rekrutacji i nie zostały przeanalizowane z należytą starannością. (dowód: akta kontroli str. 33-38, 57-60)

3. W informacjach o wynikach postępowań rekrutacyjnych na rok szkolny 2014/2015 oraz pierwszego postępowania na rok 2015/2016 nie zawarto danych o najniższej liczbie punktów uprawniających do przyjęcia, tj. danych wymaganych art. 20zc. ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Dyrektor Przedszkola wyjaśniła, że system informatyczny obsługujący nabór na rok szkolny 2014/2015 nie generował list punktowych, zaś system obsługujący nabór na rok szkolny 2015/2016 generował listy punktowe do pracy wewnętrznej, a listy generowane do publikacji nie zawierały zapisu o liczbie punktów.

(dowód: akta kontroli str. 33-38, 57-50)

4. W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016, w dwóch z siedmiu oddziałów funkcjonujących w Przedszkolu (w każdym z tych lat) określona w arkuszach organizacyjnych liczba dzieci przekraczała dopuszczalną liczbę 25. Do oddziałów tych przypisano od 26 do 29 dzieci, podczas gdy według § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutow, liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25.

Dyrektor Przedszkola wyjaśniła, że w roku szkolnym 2014/2015 musiała dokonać zmiany liczebności oddziałów, ponieważ w jednym oddziale przyjęte zostały dzieci ze względów społecznych, a w drugim zaistniał konflikt między rodzicami i na ich prośbę dzieci zostały przeniesione do innego oddziału. W roku szkolnym 2015/2016 w arkuszu organizacyjnym w jednym oddziale wpisanych jest 26 z uwagi na kontynuację, natomiast w drugim omyłkowo wpisana została liczba 26 zamiast 24 dzieci.

(dowód: akta kontroli str. 49-54, 57-60)

Faktyczna liczba dzieci w roku szkolnym 2014/2015 w trzech z siedmiu oddziałów przekraczała dopuszczalną liczbę 25 i różniła się od liczby określonej w arkuszu organizacyjnym na ten rok (w oddziale I od 8 czerwca 2015 r. liczba dzieci była wyższa o jedno dziecko, a w oddziałach III i V – niższa o jedno dziecko). W dwóch oddziałach było po 26 dzieci, a w jednym – 28 dzieci, co stanowiło naruszenie przepisów § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutow. Dyrektor Przedszkola wyjaśniła, że w jednym oddziale przyjęła dziecko w dniu 8 czerwca 2015 r. (22 dni przed końcem roku szkolnego), ze względu na niską frekwencję w tym oddziale i konieczność podjęcia pracy przez rodzica. Ponadto dzieci nieobecne nie wnoszą opłat, a dopisanie dodatkowego dziecka umożliwiło podniesienie wskaźnika realizacji dochodów. W dwóch oddziałach było mniej dzieci, ponieważ w jednym rodzic zrezygnował (8 września 2014 r.), a w drugim planowane było miejsce dla dziecka z rodzinny zastępczej. W związku z faktem, że w grupach tych liczba dzieci przekraczała 25, nie był organizowany dodatkowy nabór na zwolnione miejsca.

(dowód: akta kontroli str. 49-54, 61-63)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że zapis § 30 pkt 2 Statutu Przedszkola (warunkujący konieczność powołania komisji rekrutacyjnej od wystąpienia większej liczby zgłoszeń aniżeli miejsc w Przedszkolu) stanowi naruszenie art. 20zb. ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Bowiem w myśl tego przepisu postępowanie rekrutacyjne do publicznych przedszkoli przeprowadza Komisja rekrutacyjna powoływana przez Dyrektora Przedszkola, zaś konieczność jej powołania nie jest warunkowana wystąpieniem wymienionych okoliczności. Dyrektor Przedszkola wyjaśniła, że ujęcie w Statucie wskazanego zapisu nastąpiło na skutek niedopatrzenia i zostanie poprawione przy najbliższej zmianie statutu. Omawiany zapis Statutu nie miał zastosowania w postępowaniach rekrutacyjnych objętych kontrolą, ponieważ w każdym z nich liczba zgłoszeń była wyższa od miejsc dostępnych w Przedszkolu i Dyrektor Przedszkola wywiązała się z obowiązku powołania komisji.

(dowód: akta kontroli str. 4-6, 57-60)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁹, wnosi o:

1. Dokonywanie wyboru kandydatów przyjętych do Przedszkola wyłącznie w oparciu

¹⁹ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

- o kryteria ustawowe i uzupełniające ustalane przez Radę Miejską.
2. Zapewnienie organizacji oddziałów przedszkolnych, tak aby liczebność w oddziale nie przekraczała 25 dzieci.
 3. Spowodowanie dostosowania statutu Przedszkola w zakresie powoływania komisji rekrutacyjnej do przepisów ustawy o systemie oświaty.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

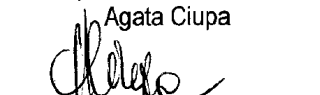
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 21 września 2015 r.

Kontroler
Marcin Bielawski
starszy inspektor kontroli państwowej


.....
podpis

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Agata Ciupa


.....
podpis

