



03846015

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.05.2015

P/15/064

UNK 47660/15

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok

T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33

lbi@nik.gov.pl



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

|                                     |                                                                                                                                                   |                                 |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Numer i tytuł kontroli              | P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim <sup>1</sup>                                                     |                                 |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku                                                                                                  |                                 |
| Kontroler                           | Piotr Jurkin – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95312 z dnia 24 czerwca 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2) |                                 |
| Jednostka kontrolowana              | Przedszkole nr 10 im. Marii Konopnickiej w Suwałkach (zwane dalej „Przedszkolem”), ul. Nowomiejska 18, 16-400 Suwałki                             |                                 |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Barbara Słowikowska – Dyrektor Przedszkola <sup>2</sup>                                                                                           | (dowód: akta kontroli str. 276) |

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie<sup>3</sup> przeprowadzanie procesu rekrutacji do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016.

Ocenę negatywną uzasadniają ujawnione nieprawidłowości, polegające na:

- niezachowaniu zasad naboru na rok szkolny 2014/2015 w zakresie ustalonym w § 3 ust. 7 regulaminu naboru do Przedszkola, co skutkowało przekroczeniem dopuszczalnej liczby dzieci w trzech oddziałach przedszkolnych i stanowiło naruszenie § 5 ust. 2 i 3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół<sup>4</sup> oraz § 18 ust. 2 statutu Przedszkola,
- błędnym przypisaniu liczby punktów dwóm kryteriom w regulaminie naboru do Przedszkola na rok szkolny 2014/2015,
- nieudokumentowaniu zdarzeń istotnych dla przebiegu i oceny prawidłowości procesu rekrutacyjnego, ustalonych przepisami art. 20zc ust. 5-9 ustawy z dnia 7 września o systemie oświaty<sup>5</sup>, gdyż nie odnotowano dat:
  - podania do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola w 2014 i 2015 roku (w formie adnotacji na tych listach),
  - złożenia wniosku o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do Przedszkola w trzech (z 19) przypadkach,
- przekazaniu przez Komisję rekrutacyjną w 16 (z 19) przypadkach uzasadnienia odmowy nieprzyjęcia dziecka do przedszkola po terminie określonym w art. 20zc ust. 7 ustawy o systemie oświaty,
- nieprzeprowadzeniu przez Dyrektora Przedszkola, na rok szkolny 2014/2015 i 2015/2016 postępowań uzupełniających, mimo dysponowania wolnymi miejscami, czym naruszono art. 20zd ust. 1 i 3 ustawy o systemie oświaty,
- potwierdzeniu przez pracownika Przedszkola w trakcie rekrutacji na rok szkolny 2015/2016 uzyskania przez pięciu (z 10 analizowanych) kandydatów liczby punktów za poszczególne kryteria, mimo braku w dokumentacji wymaganych regulaminem naboru oświadczeń.

<sup>1</sup> Okres objęty kontrolą: lata 2014-2015.

<sup>2</sup> Od dnia 1 września 1991 r.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm. Rozporządzenie zwane dalej: „rozporządzeniem w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego”.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o systemie oświaty”.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Proces rekrutacji do Przedszkola

Opis stanu  
faktycznego

1.1. Zasady rekrutacji ustalono w Statutach Przedszkola<sup>6</sup> oraz uszczegółowiono je w regulaminach naboru do placówki z 6 lutego 2014 r oraz 6 lutego 2015 r i były one zgodne z przepisami ustawy o systemie oświaty<sup>7</sup>. (m.in. art. 6 ust.1 pkt 3, art. 20a ust. 1-4, 20c ust. 1 i 4, art. 20s pkt 1, art. 20w ust. 1 i 2, art. 20zc). W szczególności wskazano w nich, że rekrutacja prowadzona jest w formie elektronicznej w oparciu o zasadę powszechnej dostępności, a podstawą zapisania dziecka do Przedszkola było m.in.: złożenie przez rodziców/opiekunów deklaracji potwierdzającej chęć dalszego uczęszczania dziecka w przypadku dzieci już uczęszczających oraz dostarczenia do przedszkola pierwszego wyboru wypełnionego formularza zgłoszenia kandydata.

(dowód: akta kontroli str. 3-67)

1.2. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 – zgodnie z wymogami art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw<sup>8</sup> – Dyrektor Przedszkola, w uzgodnieniu z Prezydentem Suwałk<sup>9</sup>, zarządzeniem Nr 4/2014 z dnia 6 lutego 2014 r. wprowadziła regulamin naboru do Przedszkola, w którym określiła: kryteria uzupełniające, liczbę punktów przyznawanych za poszczególne kryteria, terminy składania dokumentów, terminy postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego. Ustalono następujące kryteria uzupełniające: [1] dziecko korzystające z pełnej oferty przedszkola (3 godziny i więcej ponad podstawę programową – 16 pkt., [2] dziecko obojga rodziców pracujących lub studiujących w systemie dziennym – 8 pkt., [3] dziecko rodzica odprowadzającego podatek na rzecz Miasta Suwałki – 4 pkt., [4] rodzeństwo dziecko uczęszczające do przedszkola/szkoły – 2 pkt., [5] dziecko z rodziny, w której dochód na jednego członka nie przekracza 85% kwoty określonej w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, tj. 456 zł – 1 pkt. Określono w nim również m.in. etapy postępowania rekrutacyjnego wraz z kryteriami, sposób powołania i zakres obowiązków komisji rekrutacyjnej oraz tryb i formę odwołania w przypadku nieprzyjęcia dziecka do Przedszkola.

Kryterium dochodowe zostało ustalone przez zastępcę Prezydenta Miasta na spotkaniu w dniu 9 stycznia 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 23-30, 68-84)

W Przedszkolu nie udokumentowano dat podania do publicznej wiadomości kryteriów oraz terminów naboru. Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że informacje te ogłoszono na stronie internetowej Przedszkola oraz na tablicy informacyjnej, a z powodu przeoczenia nie sporządzono stosownych adnotacji potwierdzających fakt ich upublicznienia.

(dowód: akta kontroli str. 88-89)

1.3. W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2015/2016 Dyrektor Przedszkola w uzgodnieniu z Prezydentem Suwałk<sup>10</sup> – stosownie do postanowień art. 6 ust. 1 ustawy nowelizującej z dnia 6 grudnia 2013 r. – zarządzeniem Nr 2/2015 z dnia 6 lutego 2015 r. wprowadziła regulamin naboru do przedszkola, w którym określono m.in.: terminy postępowania rekrutacyjnego, składania dokumentów oraz postępowania uzupełniającego. Warunki i kryteria rekrutacji ujęte w regulaminie naboru do Przedszkola były zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Suwałkach<sup>11</sup> w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, dla których Miasto Suwałki jest organem prowadzącym oraz Zarządzeniem Prezydenta

<sup>6</sup> Statuty Przedszkola nr 10 w Suwałkach uchwalono na posiedzeniach Rady Pedagogicznej Przedszkola w dniach 6 lutego 2014 oraz 5 lutego 2015 r.

<sup>7</sup> Art. 6 ust.1 pkt 3, art. 20a ust. 1-4, 20c ust. 1 i 4, art. 20s pkt 1, art. 20w ust. 1 i 2, art. 20zc.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2014 r., poz. 7 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 6 grudnia 2013 r.”.

<sup>9</sup> Uzgodnienie na spotkaniu w dniu 9 stycznia 2014r. dyrektorów przedszkoli publicznych oraz pism z 6 i 28 lutego oraz 11 marca 2014 r.

<sup>10</sup> Protokół uzgodnień z 16 stycznia oraz 1 kwietnia 2015 r.

<sup>11</sup> Uchwała Nr IV/26/2015 z 28 stycznia 2015 r.

Miasta Suwałk<sup>12</sup> w sprawie określenia wzoru wniosków zgłoszeń i podania o przyjęcie do przedszkoli i szkół, dla których organem prowadzącym jest Miasto Suwałki.

(dowód: akta kontroli str. 54-67, 85-87)

Harmonogram rekrutacji, obowiązujące kryteria – podstawowe i uzupełniające oraz sposób potwierdzania spełnienia poszczególnych kryteriów, zostały zamieszczone na stronie internetowej Przedszkola. Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że były one udostępnione również na tablicy ogłoszeń, a z powodu przeoczenia nie sporządzono stosownych adnotacji na tych dokumentach, potwierdzających fakt ich upublicznienia.

(dowód: akta kontroli str. 88-89)

1.4. Dyrektor Przedszkola, we wprowadzonych regulaminach naboru do placówki, ustaliła terminy składania na kolejny rok szkolny deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego (odpowiednio do 4 marca 2014 r. i do 20 lutego 2015 r.).

(dowód: akta kontroli str. 24-30, 54-61)

Na podstawie złożonych deklaracji, wychowanie przedszkolne kontynuowało w roku szkolnym 2014/2015 – 106 dzieci, zaś w roku szkolnym 2015/2016 – będzie kontynuowało 65 dzieci. Wszystkie 20 (z ogółem 171) zbadane deklaracje złożono w wymaganym terminie.

(dowód: akta kontroli str. 90-91)

1.5. Zgodnie z wymogami art. 20zb ust. 1 ustawy o systemie oświaty, do przeprowadzenia postępowań rekrutacyjnych w latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 Dyrektor Przedszkola powołała czteroosobowe Komisje rekrutacyjne w skład których wchodziły przedstawiciele Rady Pedagogicznej oraz Rady Rodziców.

(dowód: akta kontroli str. 53, 185)

Komisje rekrutacyjne, w ramach swoich kompetencji, w szczególności ustalały m.in.:

- listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do przyjęcia do Przedszkola (tj. spełniających i niespełniających warunki rekrutacji) oraz najniższą liczbę punktów, na podstawie których kwalifikowano kandydatów do przyjęcia,
- listy kandydatów przyjętych (których rodzice potwierdzili wolę przyjęcia do przedszkola, zawierając umowę cywilno-prawną) i nieprzyjętych do Przedszkola, oraz sporządziły uzasadnienia odmów przyjęcia do Przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 187-216)

1.6. W trakcie rekrutacji na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 do Przedszkola przyjęto ogółem 130 dzieci, odpowiednio 45 i 85 dzieci (49,4 % i 100,0% ogółu kandydatów). W poszczególnych grupach wiekowych, przyjęto odpowiednio: trzylatków – 18 i 36, czterolatków – 16 i 22, pięciolatków – 11 i 27. Natomiast ogółem do Przedszkola uczęszczało odpowiednio 153 i 150 dzieci, zaś w poszczególnych grupach wiekowych ilość podpisanych umów z rodzicami dzieci wynosiła odpowiednio: trzylatków – 26 i 40, czterolatków – 41 i 45, pięciolatków – 61 i 65 oraz sześciolatków<sup>13</sup> – 25 i 0.

W latach szkolnych 2014/2015 i 2015/2016 Przedszkole dysponowało odpowiednio 44 i 85 wolnymi miejscami. W tym okresie do Przedszkola wpłynęło odpowiednio 91 i 85 wniosków o przyjęcie dziecka, z tego w roku szkolnym 2015/2016 pięć po terminie, tj. po 1 kwietnia 2015 r.

W pierwszym etapie rekrutacji w roku szkolnym 2014/2015 tj. przyjęto 42 osoby oraz dwójkę dzieci z innych przedszkoli, które wskazały Przedszkole Nr 10 jako drugiego wyboru. W wymaganym terminie tj. do 4 kwietnia 2014 r. siedmioro rodziców nie podpisało umowy o realizację świadczeń przez Przedszkole, a w związku z tym powstały wolne miejsca.

W roku szkolnym 2015/2016 w pierwszym etapie naboru przyjęto 80 dzieci, które złożyły w wymaganym terminie tj. do 20 marca 2015 r. stosowne wnioski. Po zakończeniu rekrutacji przyjęto również pięcioro dzieci<sup>14</sup>, których wnioski wpłynęły do Przedszkola po jego upływie. W roku szkolnym 2015/2016 przyjęto wszystkie chętne dzieci do Przedszkola.

<sup>12</sup> Zarządzenie Nr 55/2015 Prezydenta Miasta Suwałk z 28 stycznia 2015 r.

<sup>13</sup> Dzieci urodzone w drugiej połowie 2008 roku – kontynuacja.

<sup>14</sup> Protokół rekrutacji „dodatkowych” kandydatów z dnia 20 kwietnia 2015 r. sporządzony przez Komisję rekrutacyjną.

W roku szkolnym 2014/2015 do Przedszkola nie przyjęto ogółem 39 kandydatów z tego: 24 trzylatków, 12 czterolatków oraz trzech pięciolatków. Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że rodzice nieprzyjętych pięcioletnich kandydatów odebrali karty zgłoszeniowe i przenieśli dzieci do innych placówek, „(...) Dlatego też w informacji przekazanej do Urzędu Miejskiego w Suwałkach podałam, że na dzień 29 maja 2014 r. w moim przedszkolu nie było nieprzyjętych dzieci pięcioletnich”. (dowód: akta kontroli str. 90-94, 187-192, 205-209)

Analiza 22 z 176 postępowań rekrutacyjnych<sup>15</sup> (12,5 % ogółu złożonych wniosków o przyjęcie do Przedszkola) wykazała m.in., że:

- wszystkie wnioski wpłynęły z zachowaniem terminu ustalonego zarządzeniami Dyrektora Przedszkola,
- w 17 (z 22) przypadkach do wniosków dołączano wymagane oświadczenia i dokumenty, natomiast do pięciu nie załączono kompletu wymaganych oświadczeń/zaświadczeń potwierdzających uzyskanie punktów za poszczególne kryteria. Mimo to pracownik Przedszkola zatwierdzał w elektronicznym systemie naboru, przyznane punkty za kryteria, które nie były potwierdzone wymaganymi oświadczeniami.

(dowód: akta kontroli str. 96-184)

W trakcie naboru na rok szkolny 2014/2015 do grupy trzy-czterolatków przyjęto dwóch kandydatów, którzy uzyskali w trakcie rekrutacji 26 pkt, spośród ogółem 18 innych dzieci z taką samą liczbą punktów. Dyrektor Przedszkola wyjaśniła, że: „Nie jestem w stanie określić dlaczego do grupy 3-4 latków przyjęto akurat tą dwójkę dzieci, a nie inną. Nie potrafię tego wyjaśnić.(...) Uregulowania prawne jak i Regulaminy naboru do Przedszkola na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 nie przewidywały takiej sytuacji. Nie przewidzieliśmy takiej sytuacji, ponieważ w naszej placówce do tej pory ona nie wystąpiła”. (dowód: akta kontroli str. 92-93, 193-195, 202)

W postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2014/2015 dwójka dzieci uzyskała 49 i 56 pkt. i nie została zakwalifikowana do Przedszkola. Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że: „Powodem odrzucenia powyższych dzieci, mimo uzyskania przez nich wystarczającej liczby punktów był błąd pracownika przedszkola wprowadzającego dane do systemu komputerowego. Omyłkowo potwierdzono, że tych dwoje dzieci nie zamieszkuje w Suwałkach co automatycznie nie kwalifikuje ich do przedszkola. Błąd ten wynikał z przeoczenia.” (dowód: akta kontroli str. 92-93, 204-205)

1.7. W Przedszkolu nie udokumentowano faktu podania do publicznej wiadomości wyników postępowania rekrutacyjnego na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 (listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych oraz kandydatów przyjętych i nieprzyjętych) poprzez umieszczenie ich na widocznym miejscu w siedzibie przedszkola, zgodnie z wymogami art. 20zc ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że przedmiotowe informacje umieszczono na drzwiach Przedszkola.

(dowód: akta kontroli str. 92-93, 195-205, 210-216)

1.8. W ramach rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 wpłynęło 19 pism od rodziców/opiekunów kandydatów nieprzyjętych do Przedszkola (głównie zatytułowanych jako „odwołania”). Zostały one potraktowane jako wnioski o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia do Przedszkola. Komisja rekrutacyjna, po ich analizie udzielała odpowiedzi, które zgodnie z art. 20zc ust. 7 zawierały m.in. przyczynę odmowy przyjęcia dziecka do przedszkola (niewystarczająca liczba punktów lub mała ilość miejsc), liczbę punktów uzyskanych przez kandydata oraz minimalną ich ilość uprawniającą do zakwalifikowania się do danej grupy przedszkolnej. Nie wnoszono odwołań od uzasadnień Komisji rekrutacyjnej.

W roku szkolnym 2015/2016 nie występowało o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do placówki. (dowód: akta kontroli str. 195-205, 217-218, 250-255)

<sup>15</sup> Próbie badawczą stanowiło 22 postępowań wybranych w wyniku doboru losowego: siedem postępowań z roku szkolnego 2014/2015 zakończonych przyjęciem i pięć postępowań zakończonych odmową przyjęcia dziecka do przedszkola oraz 10 postępowań na rok szkolny 2015/2016 zakończonych przyjęciem.



Po zakończeniu rekrutacji do Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 Dyrektor placówki dodatkowo zawarła trzy umowy o realizację świadczeń przez Przedszkole z rodzicami/opiekunami dzieci, które nie zostały przyjęte do placówki w trakcie rekrutacji.

(dowód: akta kontroli str. 190, 205, 217-249)

1.9. Z analizy arkusza organizacyjnego Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 i dzienników zajęć wynikało, że w trzech z sześciu funkcjonujących oddziałów przedszkolnych liczba dzieci wynosiła po 25 osób, co było zgodne z § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego. ramowego statutu przedszkola publicznego. Liczebność w pozostałych trzech oddziałach wynosiła po 26 wychowanków.

(dowód: akta kontroli str. 256-269)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Dyrektor placówki w regulaminie naboru na rok szkolny 2014/2015<sup>16</sup> dwóm kryteriom dodatkowym przypisała liczbę punktów niezgodną z uzgodnieniami dokonanymi z Prezydentem Miasta (kryteriom „Rodzeństwo dziecka uczęszcza do przedszkola/szkoły” i „Dziecko rodzica odprowadzającego podatek na rzecz Miasta Suwałki” przyporządkowano odpowiednio 2 pkt zamiast 4 pkt oraz 4 pkt zamiast 2 pkt). Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy nowelizacyjnej z 6 grudnia 2013 r., przedmiotowe kryteria określa Dyrektor Przedszkola w uzgodnieniu z organem prowadzącym.

*Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „Przedmiotowe pismo, które przedstawiało prawidłową punktację za kryteria dodatkowe wpłynęło do przedszkola 12 marca 2014 r. Z powodu przeoczenia nie zaktualizowałam kryteriów dodatkowych w Regulaminie naboru na 2014 rok. Opartam się na piśmie, które wpłynęło do nas 28 lutego 2014 r.”.*

(dowód: akta kontroli str. 23-30, 68-84, 92-93)

2. W wyniku przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego w 2014 roku<sup>17</sup> do Przedszkola przyjęto 150 dzieci tj. maksymalną liczbę przewidzianą dla tej placówki. Dyrektor Przedszkola dodatkowo, po zakończeniu naboru, podpisała z rodzicami trojga dzieci, którym odmówiono przyjęcia w ww. postępowaniu rekrutacyjnym, umowy w sprawie realizacji świadczeń przez Przedszkole<sup>18</sup>. Rodzice tych kandydatów nie składali odwołań przewidzianych w art. 20 zc ust. 8 ustawy o systemie oświaty.

Postępowanie takie było niezgodne § 3 ust. 7 regulaminu naboru do Przedszkola, zgodnie z którym do placówki przyjmuje się dzieci po uzyskaniu przez kandydata najniższej liczby punktów uprawniającej do przyjęcia do danego oddziału.

*Jak wyjaśniła Dyrektor Przedszkola: „W 2014 r. przyjąłam trójkę dzieci po zakończeniu postępowania rekrutacyjnego w związku z bardzo trudną sytuacją społeczno – ekonomiczną tych rodzin (...) przyjęcia dzieci były dokonane w związku z potrzebą pomocy rodzinom”.*

(dowód: akta kontroli str. 88-89, 217-251)

3. W konsekwencji powyższej nieprawidłowości oraz z analizy dzienników zajęć lekcyjnych i arkusza organizacyjnego Przedszkola na rok szkolny 2014/2015 wynika, że w trzech oddziałach z sześciu funkcjonujących w Przedszkolu przekroczono dopuszczalną liczbę dzieci. Do oddziałów tych uczęszczało po 26 dzieci. W pozostałych przypadkach liczba wychowanków wynosiła po 25 osób. Według § 5 ust. 1 i 2 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego, podstawową jednostką organizacyjną przedszkola jest oddział obejmujący dzieci w zbliżonym wieku, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień, rodzaju i stopnia niepełnosprawności, a liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25. Również z treści § 18 ust. 2 statutu przedszkola wynika, że liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25.

*Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że: „Spowodowane to było przyjęciem dodatkowo trójki dzieci. Były to dzieci przyjęte po zakończeniu procesu rekrutacyjnego. Dokonano tego w celu udzielenia pomocy tym rodzinom, będącym w trudnej sytuacji*

<sup>16</sup> Zarządzenie Dyrektora Nr 4/2014 z 6 lutego 2014 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu naboru do Przedszkola Nr 10.

<sup>17</sup> Postępowanie rekrutacyjne zakończono 20 kwietnia 2014 r.

<sup>18</sup> Umowy podpisano 22 i 23 kwietnia oraz 5 września 2014 r.

społeczno-ekonomicznej. Oceniając sytuację tych rodzin opierałam się na wyjaśnieniach matek. Innych sygnałów dotyczących ich trudnej sytuacji nie było".

(dowód: akta kontroli str. 4-22, 92-93, 256-269)

4. W Przedszkolu nie udokumentowano zdarzeń istotnych dla przebiegu i oceny prawidłowości procesu rekrutacyjnego, tj.:

a) dat podania do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do placówki w 2014 i 2015 roku, czym nie dopełniono wymogu z art. 20zc ust. 5 ustawy o systemie oświaty, stosownie do którego dzień podania do publicznej wiadomości takiej listy powinien być określany w formie adnotacji umieszczonej na tej liście, opatrzonej podpisem przewodniczącego Komisji rekrutacyjnej;

b) czynności związanych z postępowaniem odwoławczym, tj. w trzech (z 19 badanych) przypadkach nie potwierdzono daty złożenia wniosku o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do przedszkola, co uniemożliwiało ocenę zachowania terminów dokonania tych czynności, ustalonych przepisami art. 20zc ust. 6-9 ustawy o systemie oświaty.

Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola, przewodniczącej komisji rekrutacyjnej na rok szkolny 2015/2016 oraz członka komisji rekrutacyjnej na rok szkolny 2014/2015 wynika, że brak stosownych adnotacji na listach dzieci przyjętych i nieprzyjętych oraz nieodnotowanie w trzech przypadkach dat wpływu podań o pisemne uzasadnienia nieprzyjęcie dziecka do Przedszkola wynikał z przeoczenia.

(dowód: akta kontroli str. 92-93, 190, 195-205, 210-218, 250-251, 270, 272-273)

5. W trakcie rekrutacji na rok szkolny 2014/2015 w 16 (z 19) przypadkach komisja rekrutacyjna sporządzała uzasadnienia o odmowie przyjęcia dzieci do Przedszkola od 13 do 22 dni od daty wpłynięcia przedmiotowych wniosków do Przedszkola, czym naruszano art. 20zc ust. 7 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym, uzasadnienie sporządza się w terminie pięciu dni od daty wpływu stosownych wniosków do placówki.

Z wyjaśnień przewodniczącej komisji rekrutacyjnej na rok szkolny 2015/2016 oraz członka komisji rekrutacyjnej na rok szkolny 2014/2015 wynika, że powodem nieterminowego sporządzania przez komisję rekrutacyjną 16 pisemnych uzasadnień nieprzyjęcia dziecka do Przedszkola było przeoczenie.

(dowód: akta kontroli str. 92-93, 250-255, 270-273)

6. Dyrektor Przedszkola w 2014 i 2015 roku nie ogłaszała postępowań uzupełniających, mimo dysponowania odpowiednio siedmioma i pięcioma wolnymi miejscami po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego<sup>19</sup>. Zachowanie takie było niezgodne z art. 20zd ust. 1 i 3 ustawy o systemie oświaty.

Jak wyjaśniła Dyrektor placówki: „Spowodowane to było przeoczeniem oraz przekonaniem, że wystarczające było ponowne zebranie się powołanej przez mnie komisji rekrutacyjnej. Formalnie nie wszczęto postępowania uzupełniającego, tj. nie umieszczono na tablicy ogłoszeń informacji o jego wszczęciu, ani w żaden inny sposób tego nie ogłoszono. Nie informowano również rodziców i Urzędu Miejskiego w Suwałkach o zwolnieniu się miejsc w Przedszkolu. Komisja po prostu się zebrała i przyjęła siedmioro dzieci w 2014 i pięcioro w 2015 roku”.

Ponadto wyjaśniając zasady i kryteria jakimi kierowano się przy „powtórny naborze” w 2014 r. stwierdziła: „Po pierwsze przyjęto dzieci, które uzyskały wystarczającą ilość punktów aby uczęszczać do naszego przedszkola (49 i 56 punktów, w tym jeden pięciolatek z 49 punktami). W przypadku pozostałych pięciu (były to wyłącznie pięciolatki) i kierowano się prośbami i interwencjami rodziców. Kto z rodziców pięciolatek nieakwalifikowanych do placówki przychodził i dopytywał się o miejsce w Przedszkolu tego dziecko było przyjęte. Nie kierowano się ilością uzyskanych punktów z powodu przeoczenia, nie sadyłam że ma to jakieś znaczenie”.

(dowód: akta kontroli str. 92-93, 187-189, 205-207)

<sup>19</sup> W roku szkolnym 2014/2015 przyjęto siedmioro dzieci z 46 odrzuconych po I i II etapie rekrutacji, zaś w roku 2015/2016 przyjęto pięcioro dzieci, których wnioski zostały złożone po terminie tj. po 1 kwietnia 2015 r.



7. W pięciu przypadkach (z 10 objętych analizą) w trakcie naboru do Przedszkola na rok szkolny 2015/2016 pracownicy placówki potwierdzali punkty za kryteria, które nie były udokumentowane wymaganymi oświadczeniami, co było niezgodne z § 5 pkt 5 Regulaminu naboru do Przedszkola Nr 10 na rok szkolny 2015/2016.

Z wyjaśnień Dyrektor Przedszkola wynika, że: „Nie wszyscy rodzice chcieli przedkładać stosowne oświadczenia. Natomiast potwierdzanie punktów za kryteria mimo nieprzedkładania stosownych oświadczeń przez rodziców wynikało z chęci przyjęcia wszystkich dzieci do placówki, co uczyniono”. (dowód: akta kontroli str. 92-93, 138-184)

Uwagi dotyczące badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że w Przedszkolu nie stosowano i nie opracowano transparentnych procedur postępowania podczas prowadzenia naboru w sytuacji, gdy kandydaci uzyskują taką samą liczbę punktów w postępowaniu rekrutacyjnym, a liczba miejsc w poszczególnych grupach jest niewystarczająca do przyjęcia wszystkich chętnych. (dowód: akta kontroli str. 92-93, 195, 202)

#### IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>20</sup>, wnosi o:

1. Przestrzeganie zasad rekrutacji do Przedszkola określonych w regulaminie naboru oraz art. 20a ust. 1 ustawy o systemie oświaty.
2. Zapewnienie organizacji oddziałów przedszkolnych tak, aby w liczba dzieci w oddziałach nie przekraczała 25 osób, stosownie do przepisu § 5 ust. 2 i 3 załącznika Nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowego statutu przedszkola publicznego oraz § 18 ust. 2 statutu Przedszkola.
3. Dokumentowanie wszystkich ustawowych terminów istotnych dla prawidłowości przebiegu i oceny procesu rekrutacji.
4. Ogłaszanie i przeprowadzenie postępowań uzupełniających w przypadku dysponowania wolnymi miejscami po zakończeniu rekrutacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 20zd ust. 1-3 ustawy o systemie oświaty.
5. Podjęcie działań w celu doprecyzowania zasad rekrutacji dzieci do Przedszkola, zwłaszcza w sytuacji, gdy w wyniku postępowania rekrutacyjnego duża ilość kandydatów uzyskuje taką samą liczbę punktów, a liczba miejsc w poszczególnych oddziałach jest niewystarczająca do przyjęcia wszystkich chętnych.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

<sup>20</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 1096. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

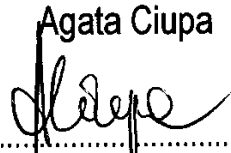
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 28 sierpnia 2015 r.

Kontroler  
Piotr Jurkin  
st. inspektor kontroli państwowej

  
.....  
podpis

DYREKTOR DELEGATURY  
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku  
z up. WICEDYREKTOR  
Agata Ciupa

  
.....  
podpis