



03858815

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.007.06.2015

P/15/064

*UNK 44284/15*

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Białymstoku  
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok  
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33  
[lbi@nik.gov.pl](mailto:lbi@nik.gov.pl)



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

|                                     |                                                                                                                                                |                               |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Numer i tytuł kontroli              | P/15/064 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej w województwie podlaskim                                                               |                               |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku                                                                                               |                               |
| Kontroler                           | Beata Pawłowska – specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95315 z dnia 25 czerwca 2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2) |                               |
| Jednostka kontrolowana              | Urząd Miejski w Sokółce, ul. Plac Kościuszki 1, 16-100 Sokółka (dalej: „Urząd”)                                                                |                               |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Ewa Kulikowska – Burmistrz Sokółki <sup>1</sup>                                                                                                | (dowód: akta kontroli str. 3) |

## II. Ocena kontrolowanej działalności<sup>2</sup>

### Ocena ogólna

W Gminie Sokółka (dalej: „Gmina”), w latach 2014 – 2015 prawidłowo realizowano obowiązki określone w ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw<sup>3</sup>, w szczególności:

- wszystkim dzieciom w wieku 5 lat zapewniono warunki do spełnienia obowiązku odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego, a dzieciom w wieku 3 i 4 lat prawa do korzystania z wychowania przedszkolnego,
- dzieciom odbywającym roczne przygotowanie przedszkolne zorganizowano bezpłatny transport (wraz z opieką) do przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego, w przypadku gdy odległość placówki od miejsca zamieszkania przekraczała 3 km.

Prowadzone w Urzędzie analizy, dotyczące zapotrzebowania na miejsce w przedszkolach wskazują, że w perspektywie najbliższych lat Gmina będzie w stanie zapewnić edukację przedszkolną wszystkim zamieszkałym na jej terenie dzieciom w wieku od trzech do pięciu lat w oparciu o publiczne placówki oświatowe.

Rzetelnie sprawowany był nadzór nad przedszkolami publicznymi w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci oraz w sprawach finansowych, natomiast w stopniu niewystarczającym nad rekrutacją do tych placówek. Prowadzona równolegle kontrola Przedszkola nr 3 w Sokółce wykazała istotne nieprawidłowości w procesie naboru do tej placówki, polegające w szczególności na nieczytelnym sposobie jego przeprowadzenia, w tym nieudokumentowaniu punktacji przyznanej poszczególnym kandydatom.

Środki z dotacji budżetowej na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczone.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- opóźnieniu w określeniu kryteriów postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli, powodującym brak możliwości zastosowania ich w ramach pierwszego naboru do placówek w roku szkolnym 2015/2016,
- dopuszczeniu do przekroczenia w roku szkolnym 2014/2015 limitu dzieci w łącznie siedmiu (z ośmiu) oddziałach w dwóch przedszkolach.

<sup>1</sup> Pani Ewa Kulikowska jest Burmistrzem Sokółki od 9 grudnia 2014 roku, wcześniej w okresie od 1 grudnia 2006r. do 9 grudnia 2014 r. funkcję tę pełnił Pan Stanisław Małachwiej.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 827 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r.”

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Monitorowanie poziomu zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach

1.1. W Urzędzie analizowano potrzeby dotyczące zapewnienia na obszarze Gminy miejsc w przedszkolach publicznych w oparciu o własne dane o urodzeniach<sup>4</sup>. Wynikało z nich, że w latach 2015-2017 liczba dzieci w wieku od 3 do 5 lat będzie systematycznie spadać i wyniesie kolejno: 817, 789 i 741 (łącznie zmniejszy się o 9,3%), natomiast sześciolatków będzie się wahała i wyniesie odpowiednio: 274, 287 i 261. Tendencje te brane były pod uwagę przy modyfikowaniu sieci przedszkoli, o czym szerzej napisano w pkt 4.2. wystąpienia. (dowód: akta kontroli str. 23-27)

1.2. Gmina nie miała opracowanego planu rozwoju lokalnego obejmującego lata 2014-2015.<sup>5</sup> Zastępca Burmistrza w wyjaśnieniach podał, że planowane jest opracowanie „Programu rozwoju oświaty w Gminie Sokółka na lata 2016-2020”, w tym edukacji przedszkolnej, który określi w ujęciu długofalowym perspektywy rozwoju oświaty. (dowód: akta kontroli str. 222-226, 229)

1.3. Stosownie do art. 14a ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty<sup>6</sup> Rada Miejska w Sokółce (dalej „Rada Miejska”) ustaliła sieć prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych<sup>7</sup>. Wg stanu na 30 czerwca 2015 r. tworzyło ją: pięć przedszkoli zlokalizowanych na terenie miasta, dysponujących łącznie 583 miejscami<sup>8</sup> oraz 6 oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na obszarze wiejskim (w tym jednej prowadzonej przez Stowarzyszenie „Edukator”) ze 150 miejscami. (dowód: akta kontroli str. 21,31)

W szkołach, w których utworzone były oddziały przedszkolne, funkcjonowały także Zespoły Wychowania Przedszkolnego (dalej „ZWP”), które dysponowały ogółem 95 miejscami. Łącznie w placówkach publicznych realizujących wychowanie przedszkolne było 828 miejsc. (dowód: akta kontroli str. 28-31)

Na terenie Gminy działało także jedno przedszkole niepubliczne z 16 miejscami oraz jeden oddział przedszkolny z 25 miejscami i jeden punkt przedszkolny z 15 miejscami w niepublicznej szkole podstawowej. (dowód: akta kontroli str. 28-31)

W roku szkolnym 2015/2016<sup>9</sup> objęto edukacją przedszkolną łącznie 656 dzieci<sup>10</sup>, w tym 550 w przedszkolach (542 w publicznych), 47 w oddziałach przedszkolnych działających przy szkołach publicznych, 54 w ZWP i 5 w punkcie przedszkolnym. (dowód: akta kontroli str. 31)

1.4. W latach 2014-2015 (wg stanu na 30 czerwca) w Gminie zameldowanych było 839 i 824 dzieci w wieku od 3 do 5 lat (w tym 826 i 817 na pobyt stały). W okresie tym nastąpił wzrost upowszechnienia edukacji przedszkolnej w Gminie. W latach szkolnych 2014/2015 oraz 2015/2016 z wychowania przedszkolnego<sup>11</sup> korzystało/ będzie korzystać odpowiednio: 596 i 634 dzieci w wieku od 3 do 5 lat (71% i 76,9 % zameldowanych w Gminie), w tym:

- 156 i 178 trzylatków (59,5% i 65,4%),
- 205 i 211czterolatków (69,7%, 80,5%)
- 235 i 245.pięciolatków (83,0% i 84,5%). (dowód: akta kontroli str. 32, 33)

Zastępca Burmistrza wyjaśnił, że w Gminie od wielu lat promowana jest edukacja przedszkolna, m.in. przez: realizację (w latach 2008-2011) projektów edukacyjnych, współfinansowane ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu

<sup>4</sup> Dane pozyskano z Wydziału Ewidencji Ludności Urzędu w Sokółce.

<sup>5</sup> Wcześniej obowiązywał przyjęty Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Sokółka na lata 2008-2013, przyjęty Uchwałą Nr XXII/172/08 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 23 kwietnia 2008 r.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm. Ustawa zwana dalej „ustawą o.s.o.”

<sup>7</sup> Uchwała Nr XXIII/164/04 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 30 czerwca 2004 r., ze zmianami ustalonymi w Uchwałach Rady Miejskiej w Sokółce nr VII/37/07 z dnia 27 lutego 2007 r., nr XXIII/179/08 z dnia 27 maja 2008 r. i nr VII/33/15 z dnia 3 marca 2015 r.

<sup>8</sup> Dane o liczbie miejsc podano wg stanu obowiązującego w roku szkolnym 2015/2016.

<sup>9</sup> Wg stanu na 30 czerwca 2015 r.

<sup>10</sup> 643 w placówkach publicznych i 13 w placówkach niepublicznych.

<sup>11</sup> W przedszkolach lub innych formach wychowania przedszkolnego.

Spółecznego, organizację spotkań z rodzicami dzieci, dni otwartych w placówkach, festynów, upowszechnianie informacji o placówkach na stronach internetowych.

(dowód: akta kontroli str. 37-41, 214-221)

Do przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych zostały przyjęte wszystkie dzieci, których rodzice się o to ubiegali.

Po ustaleniu list kandydatów do poszczególnych placówek w Urzędzie odbywały się spotkania dyrektorów przedszkoli, w trakcie których sprawdzano m.in. czy nie dublują się nazwiska dzieci oraz przekazywane były wnioski kandydatów z przedszkoli gdzie nie było miejsc, do placówek drugiego wyboru lub innych, dysponujących wolnymi miejscami. Ostatecznie wszystkie dzieci znajdowały miejsca w placówkach.

(dowód: akta kontroli str. 35, 54-57, 131-133)

W roku szkolnym 2014/2015 z wychowania przedszkolnego korzystało 115 dzieci w wieku 6 lat (44,1% z 261 zameldowanych), w tym siedmioro z odroczonym obowiązkiem szkolnym. Natomiast na rok szkolny 2015/2016 (wg stanu na 30 czerwca 2015 r.) do placówek przedszkolnych przyjętych zostało 9 sześciolatków (3,9% zameldowanych) – wszystkie z odroczonym obowiązkiem szkolnym.

(dowód: akta kontroli str. 34)

Ostateczna liczba dzieci urodzonych w 2009 roku, które w roku szkolnym 2015/2016 będą objęte wychowaniem przedszkolnym, będzie jednak znana dopiero we wrześniu, bowiem nie ma określonego prawem terminu do uzyskania prawa odroczenia obowiązku szkolnego. Według informacji uzyskanych przez Gminę ze szkół podstawowych, na dzień 28 lipca 2015 r., dzieci z odroczeniem było 32. Zastępca Burmistrza wyjaśnił, że Gmina jest przygotowana na zapewnienie opieki przedszkolnej tym dzieciom. Planuje się utworzenie dodatkowych oddziałów w Przedszkolu nr 2 w Sokółce. (dowód: akta kontroli str. 221-226)

W celu ustalenia możliwości zapewnienia odroczonym dzieciom miejsca w przedszkolach, w dniu 29 lipca 2015 r., odbyło się spotkanie zastępcy Burmistrza z dyrektorami sokólskich przedszkoli. Ustalono na nim, że ośmioro dzieci zostanie przyjętych na wolne miejsca w już utworzonych oddziałach przedszkoli, natomiast pozostałe zostaną skierowane do Przedszkola nr 2 w Sokółce, gdzie zostanie utworzony dodatkowy jeden oddział (a w razie konieczności dwa oddziały).

(dowód: akta kontroli str. 42)

1.5. W okresie wakacyjnym Gmina zapewniała opiekę przedszkolną w jednym z przedszkoli publicznych.<sup>12</sup> Placówki świadczące usługi przedszkolne w lipcu i sierpniu wyznaczane były na etapie zatwierdzania arkuszy organizacyjnych na dany rok szkolny. Informacja o możliwości zapisania dzieci do przedszkola pełniącego dyżur wakacyjny oraz o sposobie rekrutacji zamieszczana była na tablicach ogłoszeń przedszkoli oraz ich stronach internetowych.<sup>13</sup>

(dowód: akta kontroli str. 230, 43, 48)

W okresie objętym kontrolą potrzeby w zakresie edukacji przedszkolnej w czasie wakacji w Gminie zostały zaspokojone. Liczba zgłoszonych dzieci na lipiec i sierpień w latach 2014 i 2015 nie przekraczała liczby oferowanych miejsc w dyżurującej placówce<sup>14</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 44-47, 50-52)

Ustalone  
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

W Gminie prawidłowo monitorowano poziom zapotrzebowania na miejsca w przedszkolach, mając na uwadze zmiany wprowadzone ustawą nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r., w tym konieczność zapewnienia takich miejsc dla dzieci czteroletnich i trzyletnich (od 1 września 2017 r.). Podejmowano przy tym działania mające na celu upowszechnienie edukacji przedszkolnej (w badanym okresie wskaźnik liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w grupie wiekowej od 3 do 5 lat wzrósł o 5,9 punktów procentowych),

<sup>12</sup> Jedno przedszkole było wyznaczane na jeden miesiąc.

<sup>13</sup> Sprawdzono na przykładzie Przedszkola nr 3 w Sokółce.

<sup>14</sup> W lipcu 2014 roku dyżurowało Przedszkole nr 2 (na 100 miejsc zgłoszono 63 dzieci), w sierpniu 2014 roku - Przedszkole nr 1 (125 miejsc - 88 dzieci), w lipcu 2015 r. - Przedszkole nr 3 (125 miejsc - 121 dzieci), a w sierpniu 2015 r. przewidziany jest dyżur Przedszkola nr 4 (125 miejsc - 72 dzieci).

a w miesiącach wakacyjnych zapewniono opiekę przedszkolną wszystkim zgłoszonym dzieciom.

## **2. Realizacja wybranych obowiązków nałożonych przez ustawę nowelizującą z dnia 13 czerwca 2013 r.**

Opis stanu  
faktycznego

**2.1.** W roku szkolnym 2015/2016 do placówek wychowania przedszkolnego przyjęto 211 dzieci w wieku 4 lat, tj. wszystkie dzieci urodzone w 2011 roku, których rodzice się o to ubiegali (181 do przedszkoli oraz 30 do innych form). Wskaźnik upowszechnienia edukacji przedszkolnej czterolatek zameldowanych w Gminie wynosił 80,5%.

(dowód: akta kontroli str. 34)

**2.2.** W okresie objętym kontrolą Gmina nie ponosiła kosztów z tytułu korzystania mieszkańca z wychowania przedszkolnego w innej gminie (nie była obciążana takimi kosztami).

(dowód: akta kontroli str. 49)

**2.3.** W Gminie nie było potrzeby przeprowadzania otwartych konkursów ofert dla przedszkoli niepublicznych, o których mowa w art. 90 ust. 1 g ustawy o.s.o. Dzieciom w wieku 3-5 lat zapewniono odpowiednią liczbę miejsc w publicznych przedszkolach i szkołach podstawowych (w oddziałach przedszkolnych i ZWP).

(dowód: akta kontroli str. 31, 35, 54-57, 214-221)

**2.4.** Zgodnie z § 8 ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół<sup>15</sup> Burmistrz zatwierdził arkusze organizacyjne na lata szkolne 2014/2015 i 2015/2016 wszystkich publicznych placówek oświatowych, w których prowadzona była edukacja przedszkolna. Według zatwierdzonych arkuszy organizacyjnych na rok 2015/2016<sup>16</sup>, liczba dzieci w każdym z oddziałów przedszkoli była zgodna z § 5 ust. 2 ww. załącznika, tj. nie przekraczała 25. Natomiast w arkuszach na rok 2014/2015 w dwóch z pięciu przedszkoli ww. normy były przekroczone.

(dowód: akta kontroli str. 50-52, 58-64, 227)

**2.5.** Gmina zapewniła warunki do spełnienia obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego wszystkim dzieciom pięcioletnim, o którym mowa w art. 14 ust. 3 ustawy o.s.o. Wg danych z Systemu Informacji Oświatowej, w roku szkolnym 2014/2015, roczne przygotowanie przedszkolne realizowało na terenie gminy 244 z 277<sup>17</sup> zameldowanych dzieci w wieku 5 lat, tj. wszystkie zamieszkujące w tym czasie na terenie Gminy. Wg informacji przekazanych do Urzędu przez dyrektorów szkół, którzy zgodnie z art. 14b ust. 2 ustawy o.s.o. kontrolują spełnianie ww. obowiązku pozostałych 33 dzieci mieszkało poza terenem Gminy (w tym 26 w innym kraju).

Z wyjaśnień zastępcy Burmistrza wynika, że w okresie objętym kontrolą do Urzędu nie zgłaszano uchylania się dziecka od obowiązku wychowania przedszkolnego, dlatego też wobec żadnego rodzica nie było prowadzone postępowanie egzekucyjne w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.<sup>18</sup>

(dowód: akta kontroli str. 65-73, 214-221)

Na koniec I półrocza 2015 roku na terenie Gminy na stałe zameldowanych było 287 dzieci, które w tymże roku skończą pięć lat. Roczne przygotowanie przedszkolne w roku szkolnym 2015/2016 w placówkach na terenie Gminy ma odbywać (wg stanu na 30 czerwca 2015 r.) 245 dzieci.

(dowód: akta kontroli str. 32,33)

**2.6.** Spośród 235 pięcioletków, które w roku szkolnym 2014/2015 realizowały roczne przygotowanie przedszkolne na terenie Gminy, 16 (6,8%) mieszkało w odległości od przedszkola przekraczającej 3 km. Wszystkim tym dzieciom zapewniono bezpłatny transport z opieką.

(dowód: akta kontroli str. 74-75)

<sup>15</sup> Dz. U. nr 61, poz. 624 ze zm., zwane dalej „rozporządzeniem w sprawie ramowych statutów”.

<sup>16</sup> Z uwzględnieniem aneksów zatwierdzonych do 30 lipca 2015 r.

<sup>17</sup> Wg danych na 30 września 2014 r. Dane te różnią się nieznacznie od podanych w pkt 1.4 wystąpienia, m. in. ze względu na datę, wg której były generowane.

<sup>18</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 1015 ze zm.



Z wyjaśnień zastępcy Burmistrza wynika, że na dzień 4 sierpnia 2015 r. Gmina nie posiada sprecyzowanych danych na temat liczby dzieci pięcioletnich, które zamieszkują w odległości co najmniej 3 kilometrów od placówki przedszkolnej oraz, że takie dane będą znane w ostatnim tygodniu sierpnia br. Jednocześnie zapewnił, że wszystkie te dzieci będą objęte darmowym dowozem oraz opieką podczas transportu. (dowód: akta kontroli str. 207)

2.7. Rada Miejska określiła, na podstawie art. 20c ust. 4 i 6 w zw. z art. 20zf pkt 1 ustawy o.s.o., kryteria stosowane w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli (dalej „kryteria uzupełniające”), uchwałą nr XI/60/15 z dnia 30 kwietnia 2015 r.<sup>19</sup>, tj. po terminie podstawowego naboru na rok szkolny 2015/2016<sup>20</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 77, 54-57)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Projekt uchwały w sprawie określenia kryteriów uzupełniających został opracowany po terminie podstawowej rekrutacji do przedszkoli<sup>21</sup>, co spowodowało, że uchwalone kryteria nie mogły mieć zastosowania w rekrutacji podstawowej na rok szkolny 2015/2016. Zastępca Burmistrza wyjaśnił: *„Kryteria drugiego wyboru do przedszkoli zostały w 2015 roku określone zarządzeniem Burmistrza Nr 33/15 z dnia 4 lutego 2015 r. w sprawie określenia wzorów wniosków o przyjęcie dziecka do prowadzonego przez gminę Sokółka przedszkola, oddziału przedszkolnego lub innej formy wychowania przedszkolnego zorganizowanego w szkole. Po wnikliwym przeanalizowaniu art. 20zf pkt 1 ustawy o.s.o., okazało się, że to nie Burmistrz, a Rada Miejska w Sokółce jest organem właściwym do określenia kryteriów drugiego wyboru. Wtedy podjęto starania o jak najszybsze określenie ich przez właściwy organ.”* Zastępca Burmistrza dodał, że kryteria te mogą być nadal wykorzystane w rekrutacji uzupełniającej na rok 2015/2016. (dowód: akta kontroli str. 77-87, 208-209, 222-226)

2. W 2014 roku zatwierdzono arkusze organizacyjne na rok 2014/2015 dwóch przedszkoli, mimo że zakładały one przekroczenie limitu dzieci w oddziałach, określonego w § 5 ust. 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutow. W Przedszkolu nr 5 limit został przekroczony we wszystkich trzech oddziałach o 1 dziecko, a w Przedszkolu nr 3 w czterech z pięciu oddziałów o 2 do 5 dzieci. Były zastępca Burmistrza, który zatwierdził aneks do arkusza organizacyjnego Przedszkola nr 3, w którym wskazano przekroczenie ww. limitów wyjaśnił: *„Był to ostatni rok zwiększonego popytu związanego z reformą systemu oświaty i brakowało miejsc dla wszystkich chętnych. Tylko w jednym z przedszkoli gminnych po rekrutacji okazało się, że zostało kilka wolnych miejsc, ale i tak za mało, aby zapewnić je wszystkim zainteresowanym. Chcąc przyjąć wszystkie chętne dzieci z terenu gminy należałoby utworzyć nowy oddział, jednak na to nie było możliwości lokalowych. Potrzeba umieszczenia dzieci w konkretnym przedszkolu wynikała z wniosków rodziców. Trzeba przy tym zauważyć, że rzeczywista frekwencja w przedszkolach nie jest stuprocentowa. Faktyczne przekroczenie obowiązujących norm, dotyczących liczby dzieci w oddziałach, mogło często nie występować.”* (dowód: akta kontroli str. 53, 90, 230)

Ocena cząstkowa

W Gminie prawidłowo realizowano obowiązki określone w ustawie nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r., w tym: zapewniono miejsca do korzystania z wychowania przedszkolnego wszystkim dzieciom w wieku 4 i 5 lat, oraz zapewniono transport dzieci realizujących roczne przygotowanie przedszkolne. Nie określono jednak, w sposób odpowiadający wymogom ustawy o.s.o. kryteriów uzupełniających, które miały obowiązywać w rekrutacji podstawowej do przedszkoli na rok szkolny 2015/2016, a także dopuszczono do przekroczenia limitu uczniów w oddziałach przedszkolnych.

<sup>19</sup> Uchwała nr XI/60/15 w sprawie ustalenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych oraz zespołów wychowania przedszkolnego w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Sokółka. Ustalono w niej następujące kryteria: 1) dziecko pięcioletnie odbywające roczne obowiązkowe przygotowanie przedszkolne (5 pkt), 2) dziecko mające ustawowe prawo w danym roku do wychowania przedszkolnego (5 pkt), 3) dziecko obojga rodziców pracujących lub uczących się w systemie dziennym (5 pkt), 4) dziecko, którego rodzeństwo w nowym roku szkolnym będzie kontynuowało edukację w przedszkolu, oddziale przedszkolnym lub zespole wychowania przedszkolnego pierwszego wyboru (5 pkt), 5) dziecko, które wychowuje się w rodzinie objętej pomocą społeczną (5 pkt).

<sup>20</sup> Protokoły z komisji rekrutacyjnej przedszkoli sporządzone były do 30 marca 2015 r.

<sup>21</sup> Projekt uzgodniony został z radcą prawnym 27 marca 2015 r., podczas gdy według ustalonego terminarza rekrutacji, prace komisji rekrutacyjnych w przedszkolach miały zakończyć się 26 marca 2015 r.

Opis stanu  
faktycznego

### 3. Nadzór nad przedszkolami publicznymi

3.1. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu<sup>22</sup>, realizacja zadań wynikających z ustawy o.s.o., w tym sprawowanie nadzoru nad działalnością placówek oświatowych w zakresie prawidłowości dysponowania przyznanymi środkami budżetowymi, gospodarowania mieniem, przestrzegania obowiązujących przepisów w zakresie organizacji pracy i przestrzegania przepisów bezpieczeństwa higieny pracy i spraw przeciwpożarowych, było zadaniem Wydziału Oświaty i Polityki Społecznej, którego kierownikiem był I zastępca Burmistrza. Problematyką przedszkoli w ww. wydziale zajmowała się jedna osoba – inspektor ds. społecznych i oświaty. Nadzór nad sporządzaniem sprawozdań z wykonania budżetu, nad wykonywaniem obowiązków przez głównych księgowych gminnych jednostek organizacyjnych oraz kontrola realizacji planów finansowych i rachunkowości gminnych jednostek organizacyjnych należał do kompetencji Skarbnika Gminy. (dowód: akta kontroli str. 4-20)

3.2. Na lata 2014-2015 w Urzędzie nie planowano kontroli przedszkoli. W ramach bieżącego nadzoru realizowano natomiast kontrole doraźne. W ww. okresie w pięciu przedszkolach oraz pięciu oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych<sup>23</sup>, przeprowadzono łącznie 18 kontroli, w tym 12 w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i higieny podczas pobytu w przedszkolu oraz 6 w zakresie organizacji pracy placówki. W 2015 roku zorganizowano m.in. kontrolę, z udziałem kapitana Państwowej Straży Pożarnej, dotyczącą budynków każdej z pięciu szkół podstawowych, w których funkcjonowały oddziały przedszkolne. Miała ona na celu ocenę spełnienia warunków, określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia z oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej<sup>24</sup>. W wyniku tych kontroli stwierdzono, że w 4 z 5 placówek będą konieczne dodatkowe działania, np. wykonanie ekspertyzy rzeczoznawcy ds. przeciwpożarowych (w budynkach drewnianych), czy wykonanie podestu (rampy) umożliwiającej bezpieczną ewakuację dzieci. (dowód: akta kontroli str. 104-117)

Zastępca Burmistrza wyjaśnił, że Gmina podejmuje stosowne działania w celu spełnienia warunków określonych ww. rozporządzeniem. (dowód: akta kontroli str. 214-221)

W Urzędzie dysponowano kserokopiami protokołów z łącznie 37 kontroli i przeglądów zewnętrznych przeprowadzonych w latach 2014-2015 w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, m.in. przez Inspektora Sanitarnego(17), Nadzór Budowlany (8), Zakład kominiarski (2), Państwową Straż Pożarną (1). Wyniki tych kontroli, a także przeglądy prowadzone przez dyrektorów placówek, m.in. na podstawie § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach<sup>25</sup> wskazywały, że budynki przedszkoli wymagały różnych remontów, m.in. naprawy tynków, odmalowania ścian, wybudowania podjazdów dla osób niepełnosprawnych, zapewnienia odpowiednich warunków ewakuacji (np. zapewnienia dopuszczalnej minimalnej szerokości biegu i spoczników klatek schodowych, szerokości wyjścia ewakuacyjnego). Prace bezpośrednio zagrażające bezpieczeństwu były realizowane na bieżąco, natomiast pozostałe – w miarę posiadanych środków finansowych. (dowód: akta kontroli str. 106-108, 118-128)

Jak wynika z wyjaśnień zastępcy Burmistrza, nadzór nad placówkami wychowania przedszkolnego w Urzędzie polegał też m.in. na:

- spotkaniach z dyrektorami placówek, podczas których omawiane były bieżące sprawy, plany remontowe, plany zakupu pomocy dydaktycznych, plany kadrowe itp.,

<sup>22</sup> Wprowadzony zarządzeniem nr 81/07 z dnia 8 maja 2007 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Sokółce.

<sup>23</sup> Dotyczy placówek, których Gmina jest organem prowadzącym.

<sup>24</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 20, rozporządzenie zwane dalej „rozporządzeniem MEN w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej”.

<sup>25</sup> Dz. U. z 2003 r., nr 6, poz. 69 ze zm.



- analizowaniu informacji i sprawozdań przedkładanych przez placówki,
- codziennym kontakcie telefonicznym z dyrektorami placówek,
- pomocy przedszkolom, udzielanej przez specjalistów Urzędu (np. w zakresie przygotowania dokumentacji przetargowej). (dowód: akta kontroli str. 91-103)

W ramach nadzoru nad rekrutacją do przedszkoli m.in.:

- uzgadniano (Burmistrz z dyrektorami przedszkoli) terminarz rekrutacji,
- organizowano spotkania z dyrektorami przedszkoli, m.in. w celu omówienia zasad naboru oraz w celu omówienia przebiegu rekrutacji,
- wymagano przedłożenia protokołów z rekrutacji.

(dowód: akta kontroli str. 54-57, 129-133, 214-221)

3.3. W latach 2014-2015 nie przeprowadzano kontroli gospodarki finansowej w przedszkolach. Z wyjaśnień skarbnik Gminy wynika, że było to spowodowane natłokiem pracy oraz brakiem odpowiedniej obsady kadrowej. Nadzór nad placówkami oświatowymi sprawowany był poprzez: weryfikację ich projektów planów wydatków na każdy rok, dokonywanie (po analizie zasadności) zmian w planie wydatków (dyrektorzy przedszkoli nie posiadali uprawnień do samodzielnego dokonywania takich zmian), analizie sprawozdań jednostkowych, stały kontakt z dyrektorami placówek. (dowód: akta kontroli str. 227)

3.4. W latach 2014-2015 do Urzędu nie wpływały skargi i wnioski dotyczące zapewnienia dzieciom miejsca w przedszkolach publicznych. (dowód: akta kontroli str. 228)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że w okresie objętym kontrolą nie sprawdzano przestrzegania przyjętych zasad rekrutacji do przedszkoli. Równolegle prowadzona przez NIK kontrola w Przedszkolu nr 3, wykazała natomiast szereg nieprawidłowości w ww. zakresie, w tym nieczytelny sposób przeprowadzenia naboru, w szczególności nieudokumentowanie punktacji przyznanej poszczególnym kandydatom w postępowaniu rekrutacyjnym. Inspektor ds. społecznych i oświatowych wyjaśniła: *„Jestem jedyną pracownicą w Wydziale Oświaty i Polityki Społecznej Urzędu, która sprawuje nadzór nad placówkami oświatowymi, tj. pięcioma przedszkolami publicznymi i jednym niepublicznym, dwoma żłobkami, dziewięcioma szkołami podstawowymi publicznymi i jedną niepubliczną oraz trzema gimnazjami. Nie mam fizycznie możliwości przeprowadzania kontroli każdego obszaru działalności tych placówek. W ramach nadzoru, zawsze w styczniu organizowane było spotkanie w sprawie rekrutacji z dyrektorami placówek, w których prowadzone było wychowanie przedszkolne. Omawiano na nim zasady naboru oraz uzgadniano terminy rekrutacji, które później zatwierdzał pisemnie Burmistrz Sokółki. (...) Wydawało mi się, że zasady są tak proste (kryteria: spełnia-nie spełnia), że nie powinno być problemów z prawidłowym przeprowadzeniem rekrutacji, i co za tym idzie nie trzeba przeprowadzać odrębnej kontroli w tym zakresie. Na moją prośbę przekazywane były protokoły z rekrutacji. Żadna z dyrektorek nie zgłaszała problemów z procedurą rekrutacyjną. Zapewniano mnie, że wszystko z rekrutacją w przedszkolach odbywa się zgodnie z przepisami prawa.”*

Inspektor dodała, że uzgodniła z Burmistrzem, że we wszystkich placówkach, w których prowadzone jest wychowanie przedszkolne zostanie przeprowadzona kontrola w zakresie przestrzegania procedur naboru, oraz być może zostanie zorganizowane szkolenie dyrektorów placówek w ww. zakresie. (dowód: akta kontroli str. 129-130)

Ocena cząstkowa

W Gminie zapewniono warunki organizacyjne dla sprawowania przez organ prowadzący nadzoru nad działalnością placówek przedszkolnych, stosownie do art. 34a ustawy o systemie oświaty. Prawidłowo realizowano nadzór w zakresie spraw finansowych oraz bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci w przedszkolach. Najwyższa Izba Kontroli dostrzega jednak potrzebę poprawienia realizacji nadzoru nad przebiegiem procesu rekrutacji.

Opis stanu  
faktycznego

#### 4. Działania w celu zapewnienia od 1 września 2017 roku opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom w wieku 3 – 5 lat

4.1. Według danych Wydziału Ewidencji Ludności Urzędu<sup>26</sup> w 2017 roku prawo do wychowania przedszkolnego będzie przysługiwało 741 dzieciom, w tym: 213 trzylatkom, 259 czterolatkom i 269 pięcioletkom. Z prowadzonych w Urzędzie analiz wynika, że Gmina będzie w stanie zapewnić wszystkim tym dzieciom edukację przedszkolną w publicznych placówkach. Według stanu obowiązującego w roku szkolnym 2015/2016, w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego do dyspozycji jest 828 miejsc<sup>27</sup>, w tym 583 w przedszkolach. (dowód: akta kontroli str. 23-31)

4.2. W celu racjonalizacji siatki szkół i przedszkoli, oraz zaspokojeniu potrzeb mieszkańców w Gminie:

- w 2015 roku zlikwidowano dwa oddziały przedszkolne w Szkole Podstawowej nr 1 w Sokółce, a w to miejsce przewidziano utworzenie dodatkowych klas pierwszych. Zmiana podyktowana była zmniejszającą się liczbą dzieci w wieku przedszkolnym oraz faktem objęcia sześciolatków obowiązkiem szkolnym,
- planuje się utworzenie od 1 września 2015 r. dwóch oddziałów specjalnych w Przedszkolu nr 5 w Sokółce. Wykonanie związanych z tym prac remontowo budowlanych (dostosowanie pomieszczeń) będzie kosztowało (wg umowy z wykonawcą) 222,8 tys. zł brutto.

(dowód: akta kontroli str. 22-27, 134-135 , 214-221 )

Zastępca Burmistrza wyjaśnił, że „w najbliższych latach nie jest planowana ingerencja w sieć przedszkoli i szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest gmina Sokółka. Zachowana będzie taka sama liczba placówek przedszkolnych, zaspokojone będą potrzeby edukacji przedszkolnej wszystkich chętnych dzieci w wieku przedszkolnym.” Dodał, że podjęte zostaną działania w celu zapewnienia bezpieczeństwa i odpowiednich warunków do przebywania dzieci w tych placówkach. „Na remonty placówek oświatowych zlokalizowanych zarówno w Sokółce, jak i na obszarze wiejskim (...), planowane jest pozyskanie środków z funduszy unijnych oraz środki z własnego budżetu. W 2017 roku planuje się gruntowną modernizację Przedszkola nr 4 w Sokółce. W celu polepszenia warunków pobytu dzieci w naszych placówkach planuje się przeprowadzenie termomodernizacji wszystkich przedszkoli i szkół na obszarze wiejskim naszej gminy. Przewidywany koszt około 800 tys. złotych na jedną placówkę”.

(dowód: akta kontroli str. 214-221)

4.3. Oględziny pomieszczeń przeznaczonych na oddziały przedszkolne w trzech z pięciu szkół podstawowych, prowadzonych przez Gminę<sup>28</sup> wykazały, że w dwóch przypadkach zostały one umiejscowione w wyodrębnionych częściach budynków szkół, natomiast w jednym (w Starej Rozedrance) oddzielny był tylko pokój zajęć, natomiast korytarz i łazienki, z których korzystały dzieci oddziału, był też dostępny dla innych dzieci (na tej samej kondygnacji znajdowały się klasy I-III). We wszystkich placówkach wyposażenie meblowe było dostosowane do wzrostu dzieci, natomiast łazienki w pełni dostosowane były tylko w jednym oddziale (w Starej Kamionce), w pozostałych zaś umywalki umieszczone były na standardowej wysokości (ok. 80 cm.). W żadnym z oddziałów nie było wydzielonego miejsca do leżakowania dla najmłodszych dzieci, przy czym dostępne były materace, na które w razie potrzeby mogły się one położyć. W dwóch oddziałach dzieci spożywały posiłki w sali zajęć, a w jednej (w Starej Rozedrance) - korzystały ze stołówki znajdującej się poza salą, wspólnej dla wszystkich dzieci w szkole, przy czym wydawanie posiłków dzieciom z oddziałów przedszkolnych zorganizowano w czasie zajęć dzieci szkolnych. Zakres usług

<sup>26</sup> Wg danych o liczbie dzieci urodzonych w latach 2012-2014 i zameldowanych w Gminie na dzień 5 stycznia 2015 r.

<sup>27</sup> Łącznie z liczbą miejsc w oddziale przedszkolnym i ZWP działających w szkole podstawowej w Janowszczyźnie, prowadzonej przez Stowarzyszenie „Edukator”.

<sup>28</sup> Przeprowadzono oględziny pomieszczeń oddziału przedszkolnego w szkołach podstawowych w: Maławiczach Dolnych, Starej Rozedrance i Starej Kamionce.

przedszkolnych świadczonych w oddziałach przedszkolnych był węższy niż w Przedszkolu gminnym<sup>29</sup>, m.in.:

- w przedszkolu zapewniona była opieka od 8 do 11 godzin dziennie (w zależności od oddziału), natomiast w oddziałach przedszkolnych dzienny wymiar pracy to 5 godzin (po których była możliwość przebywania w szkolnej świetlicy),
- w dwóch oddziałach przedszkolnych wydawano jeden posiłek – zupę (dodatkowo były owoce i warzywa), a w jednym (w Malawiczach Dolnych) nie zapewniono w ogóle posiłków, podczas gdy w przedszkolu zapewniano cztery posiłki,

W oddziałach przedszkolnych oraz przedszkolu, dzieci w roku szkolnym 2015/2016 będą miały możliwość korzystania z podobnej liczby zajęć dodatkowych, tj. logopedycznych i religii (w dwóch oddziałach) oraz logopedycznych, korekcyjnych i religii (w oddziale przedszkolnym w Starej Rozedrance i w przedszkolu).

(dowód: akta kontroli str. 136-166)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że kontrole oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, przeprowadzone przez Urząd przy udziale kapitana Państwowej Straży Pożarnej wskazują, że na obecną chwilę pomieszczenia zajmowane przez cztery z tych oddziałów wymagają działań w celu dostosowania do wymogów, określonych w rozporządzenia MEN w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej. Doprowadzenie do określonych w ww. rozporządzeniu warunków musi nastąpić do dnia przekształcenia (z mocy ustawy o.s.o.) tych oddziałów w przedszkola, tj. do 1 września 2016 r. Ponadto oględziny trzech z pięciu oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych wykazały, że w dwóch z nich wyposażenie łazienek nie jest w pełni dostosowane do możliwości korzystania z nich przez dzieci, bowiem umywalki umieszczone są na wysokości ok. 80 cm, tj. tak jak dla dorosłych.

(dowód: akta kontroli str. 109-117, 136-163)

#### Ocena częściowa

Gmina w oparciu o istniejącą bazę oświatową, tj. przedszkola, oddziały przedszkolne i zespoły wychowania przedszkolnego, będzie w stanie zapewnić od roku szkolnego 2017/2018 wszystkim dzieciom w wieku 3-5 lat zameldowanym na jej terenie edukację przedszkolną. Warunkiem jest jednak dostosowanie lokali zajmowanych przez oddziały przedszkolne do wymogów rozporządzenia MEN w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej. Na dzień 30 czerwca 2015 r. na terenie Gminy zameldowanych było 741 dzieci urodzonych w latach 2011-2014, natomiast miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego jest 828.

#### 5. Wykorzystanie dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego

Opis stanu  
faktycznego

5.1. Na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (rozdział 80103 – Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80104 – Przedszkola i 80106 – Inne formy wychowania przedszkolnego) w latach 2014-2015 zaplanowano<sup>30</sup> wydatki w wysokości 5.932 tys. zł i 5.282,3 tys. zł, w tym bieżące: 4.716 tys. zł i 4.902,3 tys. zł. Ich wykonanie na koniec 2014 roku i koniec I półrocza 2015 roku wynosiło odpowiednio 5.767,5 tys. zł i 2.430,5 tys. zł, w tym:

- bieżące (łącznie z przekazanymi dotacjami na przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego): 4.555,5 tys. zł i 2.421,3 tys. zł, poniesione głównie na wynagrodzenia z pochodnymi (3.680,8 tys. zł i 1.918,4 tys. zł, tj. 80,8% i 79,2 %)
- inwestycyjne 1.212 tys. zł (modernizacja kuchni, zaplecza kuchennego i socjalnego, przebudowę pomieszczeń oraz podjazdu i schodów Przedszkola nr 5 w Sokółce) i 9,2 tys. zł (modernizacja pomieszczeń Przedszkola nr 5 na oddziały specjalne)

(dowód: akta kontroli str. 167-195)

<sup>29</sup> Zakres usług oddziałów przedszkolnych porównano z zakresem usług oferowanych przez przedszkole, w którym prowadzono równoległe kontrole, tj. Przedszkole nr 3.

<sup>30</sup> Wg planu po zmianach.

W latach 2014-2015 wszystkie wydatki na zadania w zakresie wychowania przedszkolnego finansowane były ze środków własnych Gminy. W okresie tym nie realizowano projektów dotyczących przedszkoli, współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

(dowód: akta kontroli str. 167-168)

W przeliczeniu na osobę zameldowaną w Gminie<sup>31</sup>, wydatki bieżące na wychowanie przedszkolne wyniosły w 2014 roku 173,51 zł, a w I półroczu 2015 roku – 92,60 zł

(dowód: akta kontroli str. 167-168)

**5.2.** Na lata 2014-2015 Gminie przyznana została dotacja celowa z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w wysokości: 909,6 tys. zł i 911,5 tys. zł, co stanowiło odpowiednio 19,3% i 18,6 % planowanych wydatków bieżących na ten cel. Kwoty te zrekompensowały utracone od 1 września 2013 r. dochody Gminy wynikające z ustawowego ograniczenia (z 2,50 zł do 1,00 zł) wysokości opłat ponoszonych przez rodziców dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z tej usługi w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć. Uwzględniając średnioroczną liczbę dzieci korzystających w 2012 i 2014 roku z wychowania przedszkolnego oraz sumę opłat wniesionych przez rodziców w tych latach, utracone w 2014 roku dochody wyniosły 258,4 tys. zł<sup>32</sup>. Otrzymana w tym roku dotacja z budżetu państwa (909,6 tys. zł<sup>33</sup>) stanowiła zatem trzyipółkrotność (352%) utraconych dochodów Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 196-206)

W Gminie terminowo, zgodnie z art. 12 ustawy nowelizującej z dnia 13 czerwca 2013 r., przyjęto nową uchwałę określającą wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego<sup>34</sup>, uwzględniającą zmiany wprowadzone w ustawie o.s.o.

(dowód: akta kontroli str. 226)

**5.3.** Zgodnie z § 4 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego<sup>35</sup>, Burmistrz 28 stycznia 2015 r.<sup>36</sup> przekazała Wojewodzie Podlaskiemu rozliczenie wykorzystania otrzymanych środków za 2014 rok. Sprawozdanie to zawierało rzetelne dane o liczbie dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym oraz kwocie wykorzystanej dotacji.

(dowód: akta kontroli str. 196-204)

Ustalono  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

W Gminie prawidłowo wykorzystano i rozliczono dotację na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.

#### IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>37</sup>, wnosi o:

1. Kontynuowanie działań na rzecz zapewnienia – od 1 września 2017 r. – opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom w wieku od trzech do pięciu lat.
2. Zapewnienie rzetelnego nadzoru nad przedszkolami w zakresie rekrutacji.

<sup>31</sup> Wg stanu na koniec danego okresu.

<sup>32</sup> W przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego suma opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym pięciogodzinny dzienny wymiar zajęć w 2012 roku wyniosła 613,56 zł, a w 2014 roku – 264,83 zł, tj. o 348,73 zł mniej.

<sup>33</sup> Otrzymana w 2014 roku dotacja w przeliczeniu na jedno dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego wyniosła 1.227,5 zł.

<sup>34</sup> Uchwała nr LVIII/427/14 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolu oraz opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, prowadzone przez Gminę Sokółka.

<sup>35</sup> Dz.U. z 2013 r., poz. 956.

<sup>36</sup> Sprawozdanie było korygowane. W pierwotnej wersji zanizono liczbę dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze gminy. Korekta sprawozdania została przesłana wojewodzie podlaskiemu 27 lutego 2015 r. Wprowadzone zmiany nie miały wpływu na wielkość przysługującej dotacji z budżetu państwa.

<sup>37</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 1096. Ustawa zwana dalej „ustawą o NIK”.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

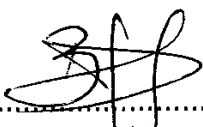
Obowiązek  
poinformowania NIK o  
sposobie  
wykorzystania uwag i  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, dnia 7 sierpnia 2015 r.

Kontroler  
Beata Pawłowska  
specjalista kontroli państwowej

  
.....  
podpis

DYREKTOR DELEGATURY  
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku  
z up. WICEDYREKTOR

Agata Ciupa

  
.....  
podpis

