



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku



01369417

LBI.410.012.06.2017
P/17/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/004 – Wspieranie przedsiębiorczości przez gminy ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontrolerzy	Jerzy Chwiedosik – główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/99/2017 z 3 lipca 2017 r. Wojciech Zambrzycki – starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/98/2017 z 3 lipca 2017 r. (dowód: akta kontroli str. 1-4)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Mońkach, ul. Słowackiego 5a, 19-100 Mońki (dalej: Urząd lub UM)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zbigniew Karwowski – Burmistrz ² (dowód: akta kontroli str. 5)

II. Ocena kontrolowanej działalności³

Ocena ogólna

Gmina Mońki⁴ podejmowała działania na rzecz wspierania przedsiębiorczości. Polegały one głównie na:

- uczestnictwie w Lokalnej Grupie Działania – Fundusz Biebrzański, w ramach której pozyskiwane były środki z funduszy Unii Europejskiej na rozpoczęcie działalności gospodarczej i rozwój firm,
- stosowaniu zwolnień z podatku od nieruchomości,
- prowadzeniu inwestycji na terenie miasta Mońki, związanych z gospodarką wodno-ściekową i utrzymaniem ulic.

Efektom tych działań było utworzenie 25 nowych miejsc pracy, a przeprowadzone inwestycje przygotowały obszar miasta do rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej na jego terenie.

Gmina posiadała miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, którym od 2003 roku objęto cały jej obszar. Opracowano również Plan rozwoju lokalnego na lata 2014 – 2020, w którym wskazano projekty służące rozwojowi przedsiębiorczości oraz ustalono wskaźniki monitorowania. Nie wyznaczono jednak oczekiwanej skali ich wzrostu, precyzyjnego sposobu oraz formy monitorowania. W konsekwencji informacje o wykonaniu trzech zadań przewidzianych w 2016 roku, pracownicy Urzędu składali Burmistrzowi ustnie. Ponadto żadnemu pracownikowi nie przydzielono w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu zadań wspierających rozwój przedsiębiorczości.

Działalność Gminy w zakresie pozyskania inwestorów była niewystarczająca. Nie skorzystano bowiem z możliwości przedstawiania oferty inwestycyjnej Gminy na konferencjach tematycznych lub targach, a informacje na stronie internetowej Urzędu dedykowanej inwestorom były nieaktualne. Pomimo to wzrastała liczba nowych podmiotów gospodarczych i obniżał się poziom bezrobocia, na co wskazują pozyskane w toku kontroli dane statystyczne.

¹ Kontrolą objęto lata 2014 – 2017 do zakończenia czynności kontrolnych w dniu 14 lipca 2017 r.

² Funkcję pełni od 8 grudnia 2006 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Zwana dalej „Gminą”.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Gmina Mońki położona jest w środkowej części województwa podlaskiego na obszarze 161,5 km², liczy 14.982 mieszkańców. Przecina ją droga krajowa nr 65⁵. W Gminie znajdują się 43 miejscowości: jedno miasto oraz 42 wsie. Dominującymi gruntami są użytki rolne, stanowiące 74,5 % powierzchni.

1. Warunki wspierania przedsiębiorczości w gminie

Opis stanu
faktycznego

1.1 Narzędzia planistyczne i prawno-organizacyjne

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu⁶, w latach 2014 – 2017 (do 30 czerwca), zadania obejmujące „*inspirowanie wszelkich działań umożliwiających tworzenie nowych miejsc pracy oraz rozwój przedsiębiorczości*”, a także współdziałanie z Powiatowym Urzędem Pracy w Mońkach oraz innymi instytucjami w zakresie przeciwdziałania bezrobociu i łagodzenia jego skutków, należały do kompetencji Referatu Organizacyjnego. Zadania te nie zostały przydzielone żadnemu z pracowników Referatu, w tym osobie zatrudnionej na stanowisku ds. działalności gospodarczej. Stosownie do zakresu czynności pracownik ten był zobligowany do: [1] prowadzenia ewidencji działalności gospodarczej, [2] wydawania zaświadczeń o wpisie do tej ewidencji oraz wydawania decyzji administracyjnych dotyczących wykreślenia z ewidencji działalności gospodarczej, [3] udzielania informacji o zasadach rejestracji działalności gospodarczej przez osoby fizyczne, [4] udostępniania przedsiębiorcom i osobom fizycznym rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)⁷, [5] prowadzenia i aktualizacji danych przedsiębiorców w systemie Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej. Pozostałe zadania tego pracownika dotyczyły m.in. wydawania pozwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, naliczania opłat od wydanych zezwoleń, wydawania licencji na transport drogowy taksówkami.

(dowód: akta kontroli str. 6-11, 205-206)

Burmistrz wyjaśnił: „*Zadania te (inicjowanie działań umożliwiających tworzenie nowych miejsc pracy i rozwój przedsiębiorczości – przyp. NIK) realizuję ja osobiście, a z dyrektorem PUP współdziałamy w stworzeniu w przyszłości spółdzielni socjalnych. Poza tym jestem w stałym kontakcie z Regionalnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej aby korzystać z możliwości finansowania zadań z obszaru ekonomii społecznej ze środków finansowych tego Ośrodka. Przy budowie lokalnej strategii rozwoju dla Stowarzyszenia Fundacja Biebrzańska brałem udział w spotkaniach przy tworzeniu w części tej strategii związanej z przedsiębiorczością*”.

(dowód: akta kontroli str. 203)

W Radzie Miejskiej w Mońkach funkcjonowała Komisja ds. Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Rozwoju Gospodarczego, powołana uchwałami Rady Miejskiej z 2 grudnia 2010 r. i z 1 grudnia 2014 r. Zakres jej kompetencji obejmował sprawy związane m.in. z rozwojem i unowocześnianiem gospodarstw rolnych, melioracją i budownictwem rolniczym, handlem i gastronomią, drobną wytwórczością, rzemiosłem, budownictwem i inwestycjami, rozbudową i utrzymaniem urządzeń komunalnych, gospodarką mieszkaniową.

W latach objętych kontrolą odbyło się 35 posiedzeń Komisji, podczas których opiniowano projekty uchwał dotyczących m.in. przyjęcia budżetu Gminy na lata 2014 – 2017, zmian w uchwałach budżetowych, zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz zmian w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Mońki. W dniu 14 marca 2016 r. Komisja pozytywnie zaopiniowała przedstawiony Plan rozwoju lokalnego Gminy Mońki na lata 2014 – 2020. W posiedzeniach Komisji nie uczestniczyli przedstawiciele przedsiębiorców.

Burmistrz wyjaśnił, że w ramach współpracy z tą Komisją uczestniczył we wszystkich jej posiedzeniach. Omawiano projekty uchwał oraz dokumenty dotyczące przedsiębiorczości i perspektyw rozwoju lokalnego.

(dowód: akta kontroli str. 202, 207-228)

⁵ Goldap – Elk – Białystok – Bobrowniki.

⁶ Nadany zarządzeniem Burmistrza Mońek z dnia 27 sierpnia 2013 r. Regulamin był czterokrotnie zmieniany – zarządzenia Burmistrza Mońek nr 356/14 z 3 marca 2014 r., nr 396/14 z 30 maja 2014 r., nr 255/16 z 31 października 2016 r. i nr 257/16 z 1 listopada 2016 r.

⁷ Dz. U. Nr 251, poz. 1885, ze zm.

Gmina posiadała studium wykonalności planu podnoszenia atrakcyjności inwestycyjnej na lata 2014 – 2020, sporządzone w 2015 roku przez EkoExpert Doradztwo Ekologiczne i Gospodarcze sp. z o.o. z w Białymstoku. Stanowiło ono podstawę do opracowania działań w zakresie wspierania przedsiębiorczości, określonych w Planie rozwoju lokalnego Gminy Mońki na lata 2014 – 2020, co szerzej przedstawiono w dalszej części wystąpienia. Studium zawierało m. in.:

- analizę potencjału atrakcyjności inwestycyjnej Miasta i Gminy Mońki (oceniono, że Gmina pod względem atrakcyjności inwestycyjnej na tle regionu i najatrakcyjniejszych samorządów województwa podlaskiego wypada „dość słabo”),
- określenie profilu gospodarczego potencjalnych inwestorów (rolno-spożywczy, handlowy, usługi, odzieżowy, drzewny, meblarski, papirniczy, maszynowy),
- analizę terenów inwestycyjnych (zidentyfikowano 12 terenów inwestycyjnych, w tym pięć należących do osób prywatnych i cztery do Miasta i Gminy Mońki),
- ocenę potrzeby inwestycji w infrastrukturę techniczną terenów inwestycyjnych (wydano rekomendację prowadzenia działań wspierających rozwój aktualnie działających przedsiębiorstw, pobudzanie przedsiębiorczości, realizację działań promocyjnych w oparciu o posiadane tereny inwestycyjne),
- określenie celów strategicznych i szczegółowych, których realizacja winna zapewnić podniesienie poziomu atrakcyjności inwestycyjnej Gminy.

Cele strategiczne to: [1] utworzenie Monieckiego Centrum Obsługi Inwestora i Przedsiębiorcy, do którego zadań należeć miało odpowiednie przygotowanie oferty inwestycyjnej, prowadzenie szkoleń dla kandydatów na przedsiębiorców, opracowywanie analiz i ekspertyz na potrzeby gminy i powiatu, podejmowanie współpracy z lokalnymi i regionalnymi instytucjami otoczenia biznesu, kierunkowanie kształcenia na potrzeby biznesu i firm lokalnych, [2] utworzenie Monieckiego Parku Przemysłowego, będącego marką inwestycyjną Miasta i Gminy Mońki. W ramach utworzenia Parku Przemysłowego zalecono wykupienie terenów inwestycyjnych gminy i zwolnienie ich z podatków lokalnych.

Cele szczegółowe obejmowały m.in.:

- stworzenie Monieckiego Forum Gospodarczego, składającego się z przedsiębiorców, samorządowców, ekspertów (lokalnych, regionalnych i międzynarodowych) zajmujących się strategicznymi, długofalowymi zagadnieniami rozwoju lokalnego,
- wspieranie rozwoju alternatywnych i elastycznych form zatrudnienia (e-biznes, distance-working, telepraca),
- stworzenie jednego serwisu internetowego, promującego potencjał inwestycyjny Gminy i powiatu,
- opracowanie lokalnej bazy kontrahentów i potencjalnych inwestorów,
- przygotowanie przewodnika dla inwestora,
- stworzenie systemu ulg i zwolnień z podatków lokalnych,
- szkolenia pracowników odpowiedzialnych za pierwsze kontakty z inwestorami.

Z uwagi na to, że Studium miało jedynie charakter pomocniczy przy opracowaniu Planu rozwoju lokalnego Gminy Mońki na lata 2014 – 2020⁸, nie określono w nim ram czasowych i finansowych realizacji poszczególnych celów, osób odpowiedzialnych za ich realizację, a także zasad monitorowania i oceny uzyskanych efektów w zakresie podnoszenia atrakcyjności inwestycyjnej Gminy. Nie podano także czy przy jego opracowaniu korzystano z sugestii i opinii mieszkańców Gminy, w tym prowadzących działalność gospodarczą.

Burmistrz wyjaśnił, że firma, która opracowała studium wysłała ankiety do przedsiębiorców, jednak nie otrzymała odpowiedzi. (dowód: akta kontroli str. 73-110, 133-135, 202)

W Planie rozwoju lokalnego Gminy Mońki na lata 2014 – 2020, ustalonym uchwałą Rady Miejskiej w Mońkach z 15 marca 2016 r., ujęto cele strategiczne związane ze wspieraniem rozwoju przedsiębiorczości, wskazane w studium wykonalności planu podnoszenia atrakcyjności inwestycyjnej na lata 2014 – 2020, tj.: utworzenie Monieckiego Parku

⁸ Do 1 stycznia 2014 r. funkcjonował Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Mońki na lata 2007 – 2013.

Przemysłowego oraz Monieckiego Centrum Obsługi Inwestora. Ich realizację zaplanowano na lata 2017 – 2019, zaś związane z tym wydatki oszacowano na 3.500 tys. zł. Wśród projektów infrastruktury gospodarczej przewidzianych w Planie rozwoju lokalnego Gminy do realizacji w latach 2014 – 2020, znalazły się także modernizacja Targowiska Miejskiego (termin realizacji 2018 rok; planowane wydatki – 1.500 tys. zł) i utworzenie Monieckiego Klubu Integracji Społecznej (termin realizacji 2018 rok; planowane wydatki – 150 tys. zł). Ponadto ujęto w nim 18 zadań związanych z budową i modernizacją infrastruktury technicznej (np.: budowa oraz przebudowa ulic i dróg gminnych, rozbudowa kanalizacji sanitarnej, modernizacja stacji uzdatniania wody, budowa przydomowych oczyszczalni ścieków, modernizacja systemu ciepłowniczego Miasta Mońki) oraz 11 zadań dotyczących infrastruktury społecznej – m.in. budowa mediateki w Mońkach, przebudowa terenów sportowych przy Gimnazjum i Zespole Szkół w Mońkach, rozbudowa stadionu miejskiego, rewitalizacja budynku dworca PKP oraz terenu przy ul. Dworcowej w Mońkach, budowa świetlic w miejscowościach Potoczyna i Krzeczkowo.

Burmistrz wyjaśnił: „Poprzedni plan dotyczył lat 2007 – 2013 i pokrywał się z budżetem Unii Europejskiej. Nie przystąpiono do prac nad kolejnym planem wcześniej, aby mógł on być uchwalony już w 2014 r. Oczekiwaliśmy na decyzję, nie było konkretnych wytycznych, czy do absorpcji środków UE potrzebna była strategia rozwoju czy plan rozwoju lokalnego. Ostatecznie uchwaliliśmy plan rozwoju lokalnego, jednak dopiero w 2016 r. a nie w 2014”.

(dowód: akta kontroli str. 67-68, 106-108, 202)

Wskazane w Planie rozwoju lokalnego zasadnicze cele jego realizacji obejmowały: [1] zwiększenie poziomu inwestycji (nie podano wartości liczbowych), [2] tworzenie warunków do dywersyfikacji działalności gospodarczej, [3] wzrost mobilności zawodowej mieszkańców oraz poprawa ich warunków życia, [4] zatrzymanie spadku liczby mieszkańców. (dowód: akta kontroli str. 70)

Zadania ujęte do realizacji w Planie rozwoju lokalnego Gminy Mońki na lata 2014 – 2020, jak wynika z tego dokumentu, zostały ustalone na podstawie opinii mieszkańców Gminy, wyrażanych podczas zebrań sołeckich oraz na sesjach Rady Miejskiej. Jak wyjaśnił Burmistrz nie korzystano z możliwości zebrania głosów przedsiębiorców. Burmistrz dodał, że obecnie została zmieniona koncepcja powołania parku przemysłowego i odstąpiono od realizacji tego pomysłu. Nie będzie bowiem możliwości aplikowania o środki zewnętrzne na budowę hali do parku. Gmina nie ma terenu, na którym można byłoby taki projekt zrealizować, a źródła finansowania zewnętrznego nie pozwolą na zakup ziemi. Wykupienie terenu prywatnego na ten cel byłoby bardzo drogie i – w ocenie Burmistrza – w skutkach nieekonomiczne. Realne do stworzenia jest natomiast Centrum Obsługi Inwestora, pod warunkiem pozyskania środków finansowych z zewnątrz. Tworzone ma być ono w oparciu o budynki własne lub pozyskane. (akta kontroli str. 67, 202, 204)

Plan gospodarki niskoemisyjnej, uchwalony 29 grudnia 2016 r. przez Radę Miejską w Mońkach, określał zadania, których realizacja miała przyczynić się do obniżenia emisji CO₂. Plan ten nie obejmował zagadnień dotyczących rozwoju przedsiębiorczości w Gminie.

(dowód: akta kontroli str. 229)

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego⁹ obejmowały całą powierzchnię Gminy (16.150 ha). Tereny przeznaczone pod zabudowę produkcyjną, produkcyjno-usługową lub usługową stanowiły 597,6 ha (3,7 %) jej powierzchni. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz ich zmiany publikowane były w Biuletynie Informacji Publicznej. Poza tym na stronie internetowej Urzędu znajdował się odnośnik do geoportalu mapowego z naniesionymi planami¹⁰. (dowód: akta kontroli str. 178-181)

Gmina Mońki w latach 2014 – 2017 nie korzystała z możliwości wprowadzenia preferencyjnych stawek najmu lokali będących w jej posiadaniu. Miesięczna stawka czynszu za metr kwadratowy powierzchni lokalu ustalana była przez rzeczoznawcę majątkowego

⁹ Uchwalone w 2003 roku dwoma uchwałami Rady Miejskiej: X/68/03 z dnia 10 grudnia 2003 r. dla Miasta Mońki oraz IX/64/03 i z dnia 30 października 2003 r. dla pozostałego terenu Gminy.

¹⁰ <http://monki.e-mapa.net/>.

i stanowiła cenę wywoławczą w przetargach na zawieranie nowych umów najmu. Czynsze waloryzowano o wskaźnik cen towarów i usług. (dowód: akta kontroli str. 169,183)

W Urzędzie nie wdrożono skróconej ścieżki obsługi potencjalnego inwestora. Burmistrz poinformował, że dotychczas nie widział potrzeby tworzenia takiego dokumentu, ale w przyszłości byłby on ewentualnym elementem w planowanym do utworzenia Centrum Obsługi Inwestora. (dowód: akta kontroli str. 172, 201)

Gmina nie miała obowiązku i nie powoływała ani nie jest członkiem instytucji otoczenia biznesu takich jak fundusz poręczeń kredytowych, fundusz pożyczkowy, ośrodek wspierania przedsiębiorczości, inkubator przedsiębiorczości, centrum informacyjne, agencja rozwoju lokalnego. Według Burmistrza, w zależności od możliwości skorzystania z zewnętrznych źródeł finansowania, możliwe jest utworzenie Centrum Obsługi Inwestora. Centrum takie miałyby zajmować się wskazywaniem terenów inwestycyjnych uzbrojonych w odpowiednią infrastrukturę. Powody rezygnacji z utworzenia parku przemysłowego opisano już w niniejszym punkcie wystąpienia. (dowód: akta kontroli str. 68, 172, 201, 204)

Urząd nie występował do organu prowadzącego szkoły zawodowe z wnioskami w sprawie dostosowania kształcenia zawodowego do potrzeb przedsiębiorców. Nie zasięgał też opinii przedsiębiorców w sprawach ich oczekiwań co do kształcenia dla potrzeb prowadzonej przez nich działalności. Burmistrz wyjaśnił, że przedsiębiorcy nie informowali go o potrzebach w tym zakresie, a on nie występował oficjalnie do organu prowadzącego szkoły zawodowe, ale w ramach rozmów roboczych poruszał kwestie kształcenia zawodowego ze starostą monieckim oraz z dyrektorem Zespołu Szkół Ogólnokształcących i Zawodowych. (dowód: akta kontroli str. 172, 201-202)

1.2 Narzędzia infrastrukturalne

Na dzień rozpoczęcia kontroli NIK Gmina dysponowała siecią dróg gminnych¹¹, przebiegały przez nią drogi powiatowe oraz jedna droga krajowa. Czynna była również przebiegająca przez Mońki sieć kolejowa Białystok – Elk z przewozami pasażerskimi i towarowymi. Na terenie Gminy znajdowała się m.in. sieć elektryczna (wysokie, średnie i niskie napięcie), wodociągowa (ze stacją uzdatniania wody) i kanalizacyjna¹² (z oczyszczalnią ścieków). Na 2018 rok planowano do realizacji przez inwestorów zewnętrznych sieć gazową. Dostęp do Internetu bezprzewodowego zapewniało dwóch lokalnych dostawców, a dodatkowy bezpłatny dostęp – również dwa hotspoty¹³, zlokalizowane na terenie miasta. Funkcjonował transport publiczny (przebiegające przez Gminę połączenia autobusowe z północy na południe województwa oraz rozbudowana sieć połączeń ze stolicą województwa). Gmina nie dysponowała placami i halami magazynowymi do wynajęcia. Funkcjonowało jedynie targowisko miejskie o powierzchni 4.490 m². (dowód: akta kontroli str. 137-153, 236-241)

Gmina była właścicielem sześciu lokali, pod wynajem przedsiębiorcom do prowadzenia działalności gospodarczej. Ich powierzchnia wynosiła 1.318 m² i na dzień kontroli każdy z lokali posiadał najemcę. Nie składali oni w okresie kontroli wniosków o obniżenie czynszu, ale trzem z nich (dwóm w 2015 roku i jednemu w 2016) na poczet czynszu zaliczono wartość nakładów poniesionych na remonty oraz wymianę instalacji elektrycznej w wysokości 74,9 tys. zł. (dowód: akta kontroli str. 182-183)

W okresie objętym kontrolą nie wyznaczano i nie uzbrojono nowych terenów inwestycyjnych w Gminie. Prace takie przeprowadzone zostały w poprzednich latach (od 2003 roku do 2013 roku) na powierzchni 31,26 ha. 26 czerwca 2017 r. dwa prywatne podmioty¹⁴ podpisały umowę na budowę sieci gazowej na terenie Miasta. Inwestycja ma być realizowana od stycznia do maja 2018 roku. (dowód: akta kontroli str. 130-131, 154-158)

¹¹ Drogi gminne o długości 206,7 km (20,2 km w mieście Mońki oraz 186,5 km na terenach wiejskich), z których nawierzchnię asfaltową lub bitumiczną posiadało 20,7 km, brukową (z kostki lub kamienia) 5 km, a gruntową lub żwirową 181 km.

¹² Według danych na 31 grudnia 2016 r. długość sieci kanalizacyjnej w Gminie wynosiła 41,7 km, do której dokonanych było 835 przyłączy a długość sieci wodociągowej – 176,5 km, do której dokonanych było 1.935 przyłączy. Nie było danych jaki odsetek Gminy był skanalizowany i objęty siecią wodociagową.

¹³ Prędkość ograniczona do 512 kb/s.

¹⁴ Dystrybutor Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. oraz wykonawca sieci Podlaskie Przedsiębiorstwo Sanitarne Ewa Tuchman (lider konsorcjum)

W latach 2014 – 2017 Gmina nie pozyskała od prywatnych właścicieli gruntów pod inwestycje, głównie z uwagi na wysokie koszty ich zakupu. Burmistrz wyjaśnił, że planowano stworzyć teren inwestycyjny i prowadzone były nieformalne rozmowy z właścicielami gruntów. Proponowali oni jednak zbyt wysokie ceny zakupu, nie do zaakceptowania dla Gminy i ryzyko odsprzedaży tych gruntów bez straty dla majątku Gminy byłoby zbyt duże. (dowód: akta kontroli str. 172, 201)

1.3 Narzędzia ekonomiczno-finansowe

W latach 2014 – 2017 w Gminie Mońki obowiązywały dwie uchwały¹⁶ w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy *de minimis*. Zwolnienia dotyczyły budynków lub ich części, budowli lub ich części i gruntów zajętych na prowadzenie nowo uruchomionej działalności gospodarczej oraz nowo wybudowanych budynków lub ich części, służących do prowadzenia dotychczasowej działalności gospodarczej. Maksymalny termin zwolnienia od podatku od nieruchomości wynosił cztery lata. (dowód: akta kontroli str. 164-168)

W okresie objętym kontrolą nie stosowano innych udogodnień podatkowych¹⁶ oraz nie wspierano przedsiębiorców za pomocą instrumentów finansowych, tj. poręczeń, gwarancji czy pożyczek¹⁷. Formą wsparcia dla nowych przedsiębiorców była możliwość skorzystania ze wspomnianego wyżej zwolnienia z podatku od nieruchomości. Miasto nie stosowało preferencyjnych dla przedsiębiorców stawek dotyczących sprzedaży i najmu lokali przeznaczonych do prowadzenia działalności gospodarczej. W 2016 roku jednemu przedsiębiorcy sprzedano na podstawie art. 37 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami¹⁸, tj. w drodze bezprzetargowej, działkę przylegającą do jego nieruchomości, w celu poprawy warunków jej zagospodarowania i prowadzenia działalności gospodarczej. (dowód: akta kontroli str. 169)

Gmina Mońki nie udzielała bezzwrotnego wsparcia dla osób zamierzających rozpocząć prowadzenie działalności¹⁹. (dowód: akta kontroli str. 170)

1.4 Narzędzia w zakresie współpracy z przedsiębiorcami

Od 2015 roku Gmina Mońki była członkiem Lokalnej Grupy Działania – Fundusz Biebrzański²⁰. Uczestniczyła w prowadzeniu konsultacji z mieszkańcami i przedsiębiorcami w sprawie bieżącej perspektywy finansowej budżetu Unii Europejskiej oraz opracowaniu założeń „Lokalnej Strategii Rozwoju na lata 2014 – 2020”²¹. Według Burmistrza jest to najlepsza forma na pozyskanie środków finansowych dotyczących rozwoju przedsiębiorczości, gdyż nie jest związana z budżetem gminy. Zdaniem Burmistrza uczestnictwo w tej grupie działania pomaga we wspieraniu przedsiębiorców poprzez dostęp do zewnętrznych źródeł dofinansowania rozpoczęcia działalności gospodarczej, zatrudnienia nowych pracowników, rozwoju produktów lokalnych i działalności pozarolniczej i przekłada się wprost na rozwój przedsiębiorczości na terenie gmin wchodzących w skład Lokalnej Grupy Działania. (dowód: akta kontroli str. 170, 203)

Gmina Mońki w okresie objętym kontrolą nie udzielała przedsiębiorcom pomocy przy zakładaniu stowarzyszeń przedsiębiorców, rekrutacji i szkoleniu pracowników z terenu Gminy, w upowszechnianiu informacji i poradników dla młodych przedsiębiorców, organizacji wizyt studyjnych, seminariów tematycznych, konsultacji. Burmistrz wyjaśnił, że nie było impulsu ze strony przedsiębiorców sygnalizujących, że takie działania są wymagane, w przyszłości mogą zaś być realizowane przez Centrum Obsługi Inwestora. Burmistrz dodał, że spotyka się z przedsiębiorcami w odpowiedzi na ich prośby o rozmowy na temat spraw bieżących, wsłuchuje się w ich głos, ale nie padają na tych rozmowach postulaty dotyczące wspierania przedsiębiorczości. (dowód: akta kontroli str. 170, 202-204)

¹⁶ Uchwała Nr LXI/226/10 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 31 marca 2010 r. oraz uchwała Nr XLII/326/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 14 marca 2014 r.

¹⁸ Np. preferencyjnych stawek podatku od środków transportu.

¹⁷ W latach 2014 – 2017 przedsiębiorcy nie ubiegali się o taką pomoc.

¹⁹ Dz. U. z 2016 r. poz. 2147, ze zm.

²⁰ Gmina nie posiadała pustostanów, np. po zlikwidowanych szkołach, aby umożliwić korzystanie z tych lokali przedsiębiorcom rozpoczynającym prowadzenie działalności gospodarczej.

²¹ Zgodnie z informacją na stronie internetowej <http://biebrza-leader.pl/artykul/historia>, wpis w Krajowym Rejestrze Sądowym został uzyskany 9 października 2015 r. pod numerem 0000579955.

²² Strategia ta nie wyznaczała zadań członkom Lokalnej Grupy Działania.

W latach 2014 – 2017 Gmina współpracowała z organizacjami pozarządowymi, ogłaszając konkursy na organizację zadań publicznych, na co w latach 2014 – 2016 przeznaczono 284,3 tys. zł, a w roku 2017 planowano przeznaczyć 39,8 tys. zł. Nie zlecała zadań wprost nawiązujących do wspierania przedsiębiorczości. Zadania te skupione były głównie na zagadnieniach związanych z integracją społeczną mieszkańców, kulturą, organizacją imprez sportowych. Burmistrz wyjaśnił, że wprowadzie zadania wprost nie dotycząc przedsiębiorczości, ale dają możliwość wyłonienia talentów w organizowanych olimpiadach i konkursach oraz możliwość sponsoringu różnych wydarzeń.

(dowód: akta kontroli str. 170-171, 187-200, 204)

Gmina nie podejmowała współpracy z powiatowym urzędem pracy, dotyczącej wsparcia powstających działalności gospodarczych, np. w zakresie szkoleń dla osób decydujących się na jej założenie. Nie przeprowadzano również spotkań informacyjno-doradczych dotyczących form wsparcia finansowego związanego z zatrudnianiem osób bezrobotnych przez przedsiębiorców. Burmistrz wyjaśnił, że współpracuje z powiatowym urzędem pracy w ramach stworzenia w przyszłości spółdzielni socjalnych.

(dowód: akta kontroli str. 171, 203)

W latach 2014 – 2017 Gmina nie otrzymała ofert od prywatnych inwestorów na przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego i z własnej inicjatywy nie zabiegała o ich pozyskanie. Burmistrz wyjaśnił, że Gmina posiadała własny zakład budżetowy, który wykonywał zadania, jakie mogły być realizowane poprzez partnerstwo publiczno-prywatne. Barierą do stosowania takiej formy współpracy mogą być późniejsze problemy z napisaniem specyfikacji istotnych warunków zamówienia do przetargów.

(dowód: akta kontroli str. 171, 202)

Na stronie internetowej Urzędu www.um-monki.pl odnośnik do podstrony z zamieszczoną ofertą inwestycyjną znajdował się w połowie jej wysokości i nie był wyeksponowany. Znajdowała się tam ogólna charakterystyka Gminy z podaniem liczby ludności, infrastruktury, uzbrojenia terenu i podmiotów na niej działających oraz jako załączone pliki – oferty trzech terenów inwestycyjnych. Dane zawarte na stronie nie były aktualne, o czym będzie mowa w dalszej części wystąpienia, w sekcji *Uwagi dotyczące badanej działalności*. Na dole strony głównej zamieszczone były również banery internetowe przenoszące na inne strony, poświęcone zagadnieniom przedsiębiorczości²². Poza tym na stronie internetowej Urzędu znajdował się dział aktualności. Na dzień kontroli na stronie głównej zamieszczone były dwie informacje związane z prowadzeniem działalności gospodarczej²³. Innych informacji przydatnych przedsiębiorcom w prowadzeniu lub w związku z rozpoczęciem prowadzenia działalności gospodarczej nie stwierdzono. (dowód: akta kontroli str. 111-132)

1.5 Narzędzia w zakresie pozyskania inwestorów oraz funduszy z zewnątrz

W 2014 roku na potrzeby pozyskania inwestorów z zewnątrz, wydrukowany został folder reklamowy z terenami inwestycyjnymi w Gminie. Koszt druku 1.000 szt. folderu wyniósł 0,5 tys. zł. Publikacja ta, pt. „Tu warto inwestować”, wskazywała 12 działek oraz informowała o położeniu Moniek i udogodnieniu w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy *de minimis*. Burmistrz wyjaśnił, że folder ten rozdawany jest (w posiadaniu Urzędu było około 100 szt.) potencjalnym inwestorom „z ręki do ręki”, nie jest rozdawany tak jak ulotki. (dowód: akta kontroli str. 171, 173-176, 204)

Gmina nie brała udziału w innych przedsięwzięciach promujących przedsiębiorczość oraz nie podejmowała działań skierowanych do nowych inwestorów, takich jak konferencje tematyczne, misje gospodarcze, targi, w celu promowania oferty inwestycyjnej gminy oraz nawiązywania kontaktów gospodarczych na rzecz pozyskania inwestorów. Burmistrz wyjaśnił, że uczestnictwo w tego typu przedsięwzięciach, jak np. targi, jest bardzo drogie, zatem Urząd skupia się na informowaniu przedsiębiorców o możliwościach brania przez nich udziału w tego typu wydarzeniach. (dowód: akta kontroli str. 171-172, 204)

²² mikroporady.pl, Podlaski Fundusz Przedsiębiorczości, Agencja Rozwoju Regionalnego ARES.

²³ Informacja o mikrodotacji z Funduszu Inicjatyw Obywatelskich z 3 lipca 2017 r. oraz o budowie sieci gazowniczej na terenie Miasta z 27 czerwca 2017 r.

Ustalono
nieprawidłowości

Uwagi dotyczące
badanej działalności

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że:

1. Informacje na stronach internetowych, dotyczące oferty inwestycyjnej gminy, z założenia miały ułatwić potencjalnemu inwestorowi zdobycie wiedzy o możliwości inwestowania w Gminie. Tymczasem na podstronie strony internetowej Urzędu²⁴, gdzie tą ofertę zawarto, znajdowały się nieaktualne informacje. Charakterystyka Gminy prezentowała dane statystyczne jedynie do 2009 roku (włącznie), a w załączonych dokumentach z oferowanymi terenami inwestycyjnymi wskazano nieaktualną uchwałę w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości²⁵. Burmistrz wyjaśnił, że zleci zaktualizowanie informacji odpowiedzialnym za to osobom. (dowód: akta kontroli str. 111-132, 202)
2. Poza działaniami związanymi z budową dróg lub uzbrajaniem terenu Urząd nie dostrzegał innych możliwości wspierania przedsiębiorczości jak choćby prezentacji oferty inwestycyjnej na targach czy konferencjach, czy możliwości współpracy z powiatowym urzędem pracy w kwestiach dotyczących zakładania nowych działalności gospodarczych bądź form wsparcia finansowego przy zatrudnianiu bezrobotnych zarejestrowanych w tymże urzędzie, nie upowszechniano też informacji i poradników dla młodych przedsiębiorców. Zdaniem NIK łączne realizowanie działań związanych z uzbrajaniem terenów oraz budową i remontami dróg, jak też wyżej wymienionych, może zwiększyć możliwości wpływu Gminy na rozwój przedsiębiorczości i podnieść jakość życia lokalnej społeczności. (akta kontroli str. 171)

Ocena cząstkowa

Gmina posiadała koncepcję wspierania przedsiębiorczości, zawartą w Planie Rozwoju Lokalnego i przyjęła do realizacji m.in. projekty określone w Studium wykonalności planu podnoszenia atrakcyjności inwestycyjnej Gminy. Wskazać jednak należy, że w Urzędzie nie wyznaczono wprost osób odpowiedzialnych za wdrażanie instrumentów wspierających przedsiębiorców, a pozyskaniu inwestorów nie sprzyjało usytuowanie oferty inwestycyjnej Gminy na jej stronie internetowej, nieaktualność danych tam prezentowanych oraz mała aktywność we współpracy z przedsiębiorcami i przyciąganiu inwestorów. Nie stosowano bowiem możliwości przedstawiania oferty inwestycyjnej Gminy na konferencjach tematycznych lub targach.

2. Organizacja monitoringu i oceny efektów wspierania przedsiębiorczości przez gminę i wykorzystywania tych ocen w modyfikacji realizowanych działań

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z zapisami w pkt 9.1. Planu rozwoju lokalnego Gminy na lata 2014 – 2020, monitorowanie jego realizacji, poprzez bieżący nadzór nad wykonaniem projektów wymienionych w tym Planie (opisane w pkt 1.1 niniejszego wystąpienia), należało do pracowników Urzędu. W żadnej z części ww. Planu nie wskazano stanowisk bądź komórek organizacyjnych odpowiedzialnych za jego monitorowanie. Nie określono też sposobu, formy i częstotliwości raportowania o stanie realizacji Planu oraz wynikach monitoringu, ograniczając się do zapisu, że dane o realizacji Planu będą przedstawiane Burmistrzowi przez pracowników Urzędu. Z kolei Burmistrz został zobowiązany do informowania radnych oraz mieszkańców Gminy o skali wdrażania Planu w sprawozdaniach ze swojej działalności, przedkładanych na każdej sesji Rady Miejskiej, a także na odbywających się dwa razy w roku spotkaniach wiejskich.

Burmistrz wyjaśnił: „Monitorowanie prowadził Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w przypadku inwestycji infrastrukturalnych. W Planie to pominięto, bo oczywistym było jakie zadania realizują jakie referaty lub jednostki organizacyjne Gminy”. (dowód: akta kontroli str. 71-72, 202)

²⁴ <http://www.um-monki.pl/index3.php?ktry=7>.

²⁵ Podano uchwałę Nr XLI/228/10 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości w ramach pomocy *de minimis*, która utraciła moc 20 marca 2014 r. tj. w dniu publikacji uchwały Nr XLI/326/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 14 marca 2014 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z 2014 r. poz. 1176.

	Spośród 32 projektów wymienionych w Planie rozwoju lokalnego Gminy Mońki na lata 2014 – 2020, realizacja trzech poprawiających infrastrukturę Gminy²⁶ została zaplanowana na 2016 rok. W Urzędzie nie ma dokumentacji potwierdzającej monitorowanie tych projektów. Burmistrz wyjaśnił: „Referat Gospodarki i Inwestycji monitorował zadania związane z oświetleniem i przedszkolem, z wodociągami – wybudowanie również ten referat, a przyłącza do posesji – Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. Ustnie informowano mnie o etapach realizacji tych zadań i ilości przyłączy do sieci. Stosuję też tzw. miesięczne odprawy z pracownikami Urzędu, kierownikami referatów i uzyskuję tam wiedzę o przeprowadzonych zadaniach”. (dowód: akta kontroli str. 67-68, 202-203, 235) Określone w Planie rozwoju lokalnego Gminy wskaźniki monitoringu jego realizacji obejmowały m.in. – wzrost liczby podmiotów działających na terenie Gminy, – wzrost zatrudnienia poza rolnictwem, – wzrost długości dróg o utwardzonej nawierzchni, – zwiększenie stopnia skanalizowania i zwodociągowania Gminy, – ilość zmodernizowanych ujęć i stacji uzdatniania wody, – długość zmodernizowanej sieci ciepłowniczej, – liczba wybudowanych obiektów infrastruktury społecznej. Nie wskazano jednak skali oczekiwanego wzrostu poszczególnych wskaźników. Burmistrz wyjaśnił: „Trudno było określić wskaźniki, do których mielibyśmy dążyć. Nie mieliśmy danych wyjściowych aby je określić, a poza tym dotyczyło to też koniunktury na rynku, której nie można przewidzieć”. (dowód: akta kontroli str. 70, 202) W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości. Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że nieokreślenie skali oczekiwanych wskaźników realizacji projektów wymienionych w Planie rozwoju lokalnego Gminy na lata 2014 – 2020 w tym dotyczących wspierania przedsiębiorczości, utrudnia ocenę skuteczności podejmowanych działań. Natomiast niewyznaczenie komórek organizacyjnych Urzędu odpowiedzialnych za monitorowanie realizacji tych projektów oraz brak uregulowań, co do sposobu, formy i częstotliwości raportowania o stopniu wykonania projektów może skutkować brakiem rzetelnej wiedzy Burmistrza i Rady Miejskiej o postępie realizowanych zamierzeń w przypadku działań wieloletnich i uzyskiwanych efektach, a w konsekwencji może opóźnić podjęcie stosownych działań korygujących, w przypadku nieosiągnięcia zamierzonych rezultatów.
Ustalone nieprawidłowości	
Uwagi dotyczące badanej działalności	
Ocena częściowa	Gmina nie określiła sposobu, formy i częstotliwości raportowania o stanie realizacji Planu rozwoju, co może opóźnić podjęcie stosownych działań korygujących, w przypadku zadań wieloletnich i pozbawić Radę Miejską rzetelnych danych o postępie realizacji celów określonych w Planie Rozwoju. Informacje o stopniu wykonania trzech zadań związanych z infrastrukturą techniczną i społeczną, zaplanowanych na 2016 rok, były przedstawiane Burmistrzowi ustnie.
	3. Działania na rzecz wspierania przedsiębiorczości oraz efekty tych działań Burmistrz Mońki w latach 2014 – 2017 udzielił czterem przedsiębiorcom pomocy <i>de minimis</i> na łączną kwotę 100 tys. zł²⁷, w formie zwolnienia ich z podatku od nieruchomości. W przypadku dwóch z nich były to nowe formy działalności gospodarczej²⁸ uruchamiane na terenie Gminy. Dwaj pozostali wybudowali nowe budynki w ramach już prowadzonej działalności. Warunkiem skorzystania z tej pomocy było zwiększenie zatrudnienia i utrzymywanie go przez okres trwania zwolnienia oraz w kolejnym

²⁶ Budowa oświetlenia ulicznego, budowa sieci wodociągowej w ulicach Gajowa i Pileckiego oraz przebudowa budynku przedszkola.

²⁷ W 2014 roku – 29,3 tys. zł, w 2015 roku – 29,8 tys. zł, w 2016 roku – 26,8 tys. zł i w 2017 roku – 13,1 tys. zł.

²⁸ Dotyczyło to branż hotelarskiej i usług tartacznych.

roku po zaprzestaniu korzystania ze zwolnienia. Efektem pomocy *de minimis* było zwiększenie u tych przedsiębiorców zatrudnienia o 20 osób²⁹.

(dowód: akta kontroli str. 161-168)

Poprzez członkostwo Gminy w Lokalnej Grupie Działania – Fundusz Biebrzański i możliwości aplikowania mieszkańców i przedsiębiorców o środki finansowe uzyskane przez tą Grupę z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Społecznego, w II połowie 2016 roku i I połowie 2017 roku dwóch przedsiębiorców skorzystało ze wsparcia (jeden na rozpoczęcie działalności gospodarczej, a drugi na utworzenie nowych miejsc pracy). Kwota otrzymanych przez nich dotacji wyniosła 360 tys. zł i pozwoliła na utworzenie pięciu nowych miejsc pracy. W ramach nierozstrzygniętego jeszcze postępowania na udzielenie dotacji z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Obszarów Wiejskich na rozpoczęcie działalności gospodarczej cztery kolejne osoby złożyły wnioski o jej otrzymanie. W przypadku uzyskania wsparcia o kolejne cztery może wzrosnąć liczba utworzonych nowych miejsc pracy. Maksymalna kwota udzielonej dotacji może wynieść 60 tys. zł. (dowód: akta kontroli str. 230-234)

W latach 2009 – 2010 zrealizowano projekt pn. „Kompleksowe Rozwiązanie Problemu Gospodarki Wodno-Ściekowej Aglomeracji Mońki”, obejmujący wybudowanie 6,99 km sieci wodociągowej, 17,22 km sieci kanalizacyjnej oraz remont oczyszczalni ścieków. Koszt projektu wyniósł 11.753,2 tys. zł, z czego 7.019,5 tys. zł sfinansowano dotacją z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego. Dodatkowo w 2013 roku dokonano renowacji kolektora sanitarnego o długości 0,7 km (kosztem 880 tys. zł) i kolektora wód deszczowych o długości 0,679 km (kosztem 1.277,8 tys. zł). W okresie objętym kontrolą przeprowadzono też prace związane z utrzymaniem posiadanej infrastruktury, m.in remonty i przebudowy dróg oraz oświetlenia ulic, na co wydatkowano 4.088 tys. zł³⁰. Efektem tych działań było kompleksowe uzbrojenie terenów inwestycyjnych w rejonach ulic: Białostockiej, Kościelnej, Elckiej, Mickiewicza i al. Wojska Polskiego. Według Burmistrza realizacja tych zadań uzbroiła miasto w obrębie jego granic, a objęte projektami tereny (o powierzchni 7,5 ha) są gotowe do przyjęcia przedsiębiorców. Efektem zaś zaliczenia na poczet czynszu kosztów remontu trzech lokali – podniesienie ich standardu. (dowód: akta kontroli str. 130-131, 154-158, 182-183, 203, 236-241)

Wynikiem publikacji pt. „Tu warto inwestować” było zainteresowanie jednego przedsiębiorcy inwestowaniem w Mońkach. Burmistrz liczy, że rozmowy z nim będą skuteczne.

(dowód: akta kontroli str. 171, 173-176, 204)

Efekty związane z wykonaniem zadań wskazanych w dokumentach strategicznych Gminy, a więc powołanie Centrum Obsługi Inwestora, będą widoczne w przyszłości, po planowanej realizacji w latach 2017 – 2019.

Według danych statystycznych zebranych przez Urząd za lata 2013 – 2016, poziom bezrobocia w Gminie, liczony jako stosunek liczby bezrobotnych do osób w wieku produkcyjnym, systematycznie spadał, z 8,3% w 2013 roku do 5,3% w 2016 roku, zaś liczony jako stosunek liczby bezrobotnych do liczby zatrudnionych – z 36% w 2013 roku do 32% w 2015 roku³¹. Wzrosła liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych przypadających na 10.000 mieszkańców z 920 w 2013 roku do 1.167 w 2016 roku. Od 2013 roku występował stały ujemny wskaźnik migracji (od -9 do -93). Bez wyraźnej tendencji były dane dotyczące liczby nowo zarejestrowanych podmiotów w rejestrze Regon (w latach 2013 – 2016 odpowiednio 101, 80, 73, 94). W każdym jednak roku zaobserwowano wzrost przedsiębiorców (liczony jako różnica pomiędzy podmiotami zarejestrowanymi i wyrejestrowanymi w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej) – stwierdzono od 24 do 54 netto nowych działalności gospodarczych rocznie. (dowód: akta kontroli str. 159)

Burmistrz stwierdził, że na niski poziom bezrobocia w Gminie wpływa zmiana systemowego podejścia do tego problemu. Dodał, że pomimo iż saldo migracji jest ujemne, to w latach

²⁹ Dwaj przedsiębiorcy zatrudnili dodatkowe dwie osoby, jeden – trzy i jeden 13 osób.

³⁰ 78,7 tys. zł w 2014 roku, 3.386,9 tys. zł w 2015 roku i 622,4 tys. zł w 2016 roku.

³¹ Brak danych za rok 2016.

Ustalono
nieprawidłowości

Ocena częściowa

wcześniejszych było bardziej niekorzystne in minus, a zatem widać zahamowanie migracji z terenu Gminy. Więcej ludzi decyduje się też na założenie działalności gospodarczej z uwagi na dostępność środków finansowych na jej rozpoczęcie z urzędu pracy lub z budżetu Unii Europejskiej. (dowód: akta kontroli str. 203)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Podjęte przez Gminę działania na rzecz wspierania przedsiębiorczości przyniosły efekty rzeczowe m.in. w postaci przygotowania obszaru miasta Mońki do rozpoczęcia prowadzenia na jego terenie działalności gospodarczej i wzrostu miejsc pracy. Pozyskane dane statystyczne wskazują, że następował przyrost netto nowych przedsiębiorców i zmniejszał się poziom bezrobocia.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden kierownikowi jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

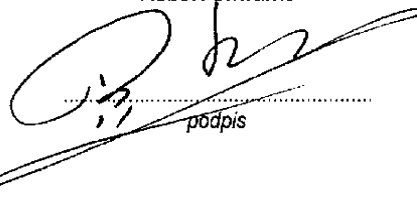
Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³² kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku.

Białystok, dnia 21 lipca 2017 r.

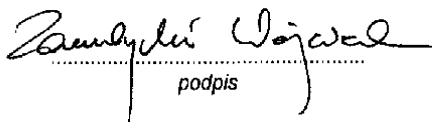
Kontrolerzy
Jerzy Chwiedosik
główny specjalista kontroli państwowej


.....
podpis

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. WICEDYREKTOR
Robert Skwarko


.....
podpis

Wojciech Zambrzycki
starszy inspektor kontroli państwowej


.....
podpis

³² Dz. U. z 2017 r. poz. 524.

