



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Białymstoku

LBI.410.010.02.2019



02273419

Mirosław Karolczuk
Urząd Miejski w Augustowie,
ul. 3 Maja 60, 16-300 Augustów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/014 - Lokalne bezpieczeństwo energetyczne

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Białymstoku
ul. Akademicka 4, 15-267 Białystok
T +48 85 874 81 00, F +48 85 874 81 33
lbi@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Augustowie, ul. 3 Maja 60, 16-300 Augustów
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mirosław Karolczuk, Burmistrz od 11 listopada 2018 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki od 9 grudnia 2014 r. do 19 listopada 2018 r. pełnił również Wojciech Walulik
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Wykonanie obowiązku planowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy. 2. Kształtowanie polityki energetycznej gminy. 3. Działania w zakresie zapewnienia dostępności energii, ciepła i gazu. 4. Działania w zakresie zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2015 r. do 30 czerwca 2019 r., z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Białymstoku
Kontroler	Marcin Bielawski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBI/68/2019 z 22 maja 2019 r. (akta kontroli str. 1-2)

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489. Ustawa zwana dalej *ustawą o NIK*.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działania Miasta Augustów w celu zapewnienia lokalnego bezpieczeństwa energetycznego.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta Augustów³, jako główne narzędzie w planowaniu i organizacji w Augustowie zaopatrzenia w energię, zostały przyjęte 26 listopada 2018 roku, tj. po sześciu latach, ośmiu miesiącach i 14 dniach od upływu terminu ustawowego⁴ i nie spełniały swojej funkcji. W chwili ich uchwalenia nie uwzględniały bowiem zmian w zakresie zapotrzebowania na poszczególne nośniki energii, jakie zaszły od ich opracowania (14 grudnia 2015 r.) do uchwalenia (26 listopada 2018 r.). Charakterystyka Augustowa zawarta zaś w Założeniach do planu zaopatrzenia była nieaktualna (dotyczyła okresu 5–8 lat przed przyjęciem tego dokumentu), a zatem nie spełniała wymogu art. 19 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawa energetyczne⁵. Z kolei prognoza zapotrzebowania na energię była niedoszacowana w zakresie zapotrzebowania na energię elektryczną, której zużycie już w 2018 roku było wyższe o 4,3 tys. MWh (o 4,35%) niż prognozowany poziom jej zużycia w 2020 roku, a dodatkowo dotyczyła okresu 12 lat (2018–2030), czyli o trzy lata krótszego od ustalonego w art. 19 ust. 2 powołanej ustawy. Ponadto Założenia do planu zaopatrzenia nie zawierały skonkretyzowanych lokalnych priorytetów rozwoju poszczególnych systemów dystrybucji nośników energii oraz potrzeb energetycznych mieszkańców, a także wynikających z tego kierunków działań. Uwzględniono w nich jedynie zadania inwestycyjne wynikające z planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się na terenie Miasta dystrybucją ciepła i energii elektrycznej⁶, które w momencie przyjęcia Założeń były już w znacznej części nieaktualne. Pominęto natomiast istniejącą sieć gazową oraz planowaną budowę kolejnej⁷. W konsekwencji na podstawie tak sformułowanych ogólnych propozycji działań dotyczących rozwoju energetycznego Miasta nie można było rzetelnie ocenić czy zapewniono realizację potrzeb odbiorców w zakresie dostarczania poszczególnych nośników energii. Natomiast niewskazanie w tym dokumencie obszarów przewidzianych do rozwoju sieci mogło stanowić dla przedsiębiorstwa energetycznego zajmującego się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych albo energii podstawę do odmowy przyłączenia do sieci, o których mowa art. 7 ust. 5 Prawa energetycznego.

Założenia do planu zaopatrzenia były spójne z innymi strategicznymi dokumentami Augustowa w zakresie opisu stanu sieci ciepłowniczej i gazowej oraz kierunków ich rozwoju. W Założeniach tych oraz w innych dokumentach strategicznych przewidziano obowiązek monitorowania ich realizacji. Termin sporządzenia pierwszego raportu z realizacji Założeń do planu zaopatrzenia upływa 30 września 2019 r., tj. po zakończeniu kontroli NIK, natomiast dokumenty z monitorowania pozostałych strategii i programów nie były sporządzane, mimo upływu wyznaczonych terminów.

Miasto Augustów w ograniczonym zakresie realizowało wynikające z dokumentów strategicznych ogólnie sformułowane zadania dotyczące zwiększenia zasięgu i modernizacji istniejących sieci ciepłowniczej i elektroenergetycznej oraz budowy sieci gazowej. W okresie objętym kontrolą jego działania ograniczyły się do zawarcia 12 umów na sfinansowanie przyłączy do sieci ciepłowniczej oraz wsparcia działań PSG w ocenie zapotrzebowania na gaz sieciowy oraz organizowania spotkań z mieszkańcami dotyczących planowanego

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Przyjęte uchwałą Nr II/4/18 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 26 listopada 2018 r., zwane dalej *Założeniami do planu zaopatrzenia*.

⁴ Zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2010 r. poz. 104, ze zm.), zwanej dalej *ustawą o zmianie Prawa energetycznego*, termin uchwalenia Założeń do planu zaopatrzenia upłynął 12 marca 2012 r.

⁵ Dz.U. z 2019 r. poz. 755, ze zm.

⁶ Dystrybucją ciepła na terenie miasta zajmowało się Miejskie Przedsiębiorstwo Energii Ciepłej „GIGA” Sp. z o.o. w Augustowie (dalej: *MPEC*), natomiast dystrybucją energii elektrycznej – PGE Dystrybucja S.A. Oddział Białystok (dalej: *PGE*).

⁷ W 2018 roku w mieście funkcjonowała sieć gazowa przedsiębiorstwa DUON Dystrybucja Sp. z o.o. (dalej: *DUON*), a budowę takiej sieci w latach 2018–2022 planowała Polska Spółka Gazownicza Sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Białymstoku (dalej: *PSG*).

rozwoju sieci gazowej. Pomimo tak ograniczonych działań, nie wystąpiły przypadki odmów przyłączenia do sieci elektroenergetycznej i gazowej, a wszystkie dziewięć przypadków odmowy przyłączenia do sieci ciepłowniczej dotyczyło budynków, które leżały poza jej zasięgiem.

Zaplanowane na terenie Augustowa działania w zakresie zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe nie były dotychczas w pełni wykonywane. Do zakończenia kontroli NIK nie rozpoczęto bowiem realizacji dwóch z dziewięciu takich zadań założonych w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Augustów⁸. Natomiast na finansowanie pozostałych siedmiu zadań – na półtora roku przed zakończeniem realizacji 5,5-letniego planu – wydatkowano 47% planowanych środków. Stwarza to ryzyko nieosiągnięcia zakładanych efektów w postaci zmniejszenia emisji CO₂, zużycia energii oraz jej kosztów, na co wskazuje osiągnięcie dotychczas tylko 19,6% zakładanego zmniejszenia zużycia energii w wyniku realizacji zadania dotyczącego zastosowania odnawialnych źródeł energii w budynkach mieszkalnych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej⁹ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Wykonanie obowiązku planowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa na obszarze gminy

1.1. Stan infrastruktury energetycznej oraz sposób zaopatrzenia odbiorców w nośniki energii

Opis stanu faktycznego

Liczba mieszkańców Miasta wg danych Głównego Urzędu Statystycznego (dalej: GUS) w latach 2014–2018 nieznacznie spadła (z 30.616 do 30.265, tj. o 1,2%). Przy powierzchni Miasta wynoszącej 80,9 km², liczba mieszkańców na jeden km² wynosiła 377 w 2014 roku i 374 w 2018 roku.

W strategicznych dokumentach Gminy nie wskazano żadnych utrudnień w rozwoju systemów energetycznych na terenach przeznaczonych do zabudowy. Bilans energetyczny Miasta za 2013 rok sporządzony został na potrzeby opracowania Założeń do planu zaopatrzenia. Zgodnie z nim zapotrzebowanie na energię i paliwa w 2013 roku wynosiło 323,4 tys. GJ, w tym na: węgiel 145,7 tys. GJ (45%), ciepło sieciowe 81,2 tys. GJ (25,1%), gaz ziemny 37 tys. GJ (11,5%), olej opałowy 32,7 tys. GJ (10,1%), drewno 17,2 tys. GJ (5,3%), energię elektryczną 7,1 tys. GJ (2,2%), LPG 1,5 tys. GJ (0,5%), OZE 1 tys. GJ (0,3%). Urząd nie dysponował danymi za lata 2014–2018 w zakresie zapotrzebowania na energię i paliwa. (akta kontroli str. 4-261)

Koncesję na produkcję, przesył i dystrybucję ciepła na terenie Miasta posiadał MPEC. Spółka dysponował źródłami ciepła pochodzącymi z kotłów miałowych o mocy 29,2 MW, kotłów olejowych o mocy 17 MW oraz czterech kotłowni lokalnych na olej opałowy lekki o łącznej mocy 291 kW. W 2020 roku planowana jest modernizacja jednego z kotłów miałowych i dostosowanie go do użytkowania biomasy. W latach 2014–2018 sieć dystrybucyjna MPEC ulegał stopniowej rozbudowie i modernizacji. Długość eksploatowanych sieci ciepłowniczych przesyłowych i rozdzielczych wzrosła z 24,8 km w 2014 roku do 29,4 km w 2018 roku¹⁰ (o 18,6%), a długość eksploatowanych przyłączy do budynków z 13,9 km do 16,2 km¹¹ (o 19,1%). Zwiększył się również o 2,9% udział sieci preizolowanych

⁸ Przyjęty uchwałą nr IX/71/2015 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 23 czerwca 2015 r. oraz zmieniony uchwałą nr XXXIX/372/17 z 26 września 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IX/71/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 23 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia planu Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Augustowa, zmienionej uchwałą Nr XV/123/15 z dnia 28 października 2015 r. Dalej: PGN.

⁹ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

¹⁰ W latach 2015–2017 długość eksploatowanych sieci ciepłowniczych przesyłowych i rozdzielczych wynosiła odpowiednio 25,5 km, 26,6 km oraz 28,4 km.

¹¹ W latach 2015–2017 długość eksploatowanych przyłączy do budynków wynosiła odpowiednio 14,5 km, 15,1 km, 15,5 km.

w sieciach ciepłowniczych (z 89,4% w 2014 roku do 92,3% w 2018 roku¹²). Zamówiona moc ciepła z miejskiego systemu ciepłowniczego nieznacznie wzrosła – z 42,3 MW w 2014 roku do 43,8 MW w 2018 roku (o 3,5%)¹³. Wzrosło również zużycie ciepła przez odbiorców z 278 tys. GJ w 2014 roku do 296,7 tys. GJ w 2018 roku (o 6,7%)¹⁴. Udział strat ciepła w systemie ciepłowniczym w stosunku do zużycia ciepła przez odbiorców w latach 2014–2015 spadł z 18,5% do 16,9%, w 2016 roku wzrósł do 17,5%, a następnie w latach 2017–2018 ponownie spadł do odpowiednio 16,5% i 16,2%¹⁵. Urząd nie gromadził danych dotyczących indywidualnych i lokalnych systemów ciepłowniczych funkcjonujących w Mieście. (akta kontroli str. 123-285)

Z informacji uzyskanej od PGE wynika, że istniejąca w Mieście infrastruktura elektroenergetyczna zaspokajała aktualne zapotrzebowanie na energię elektryczną. Liczba odbiorców energii elektrycznej nieznacznie wzrosła – z 13.696 w 2014 roku do 14.040 w 2018 roku (o 2,5%)¹⁶. Długość sieci dystrybucyjnej średniego napięcia (dalej: SM) oraz niskiego napięcia (dalej: nN) wynosiła na koniec 2014 roku odpowiednio 134,4 km i 276,5 km i do końca 2018 roku wzrosła odpowiednio do 135,9 km (o 1,1%)¹⁷ i 288,2 km (o 4,2%)¹⁸. W okresie objętym kontrolą znacznie wzrosła sprzedaż energii elektrycznej – z 81 tys. MWh w 2014 roku do 103,6 tys. MWh w 2018 roku (o 27,9%)¹⁹. Spadło natomiast zużycie energii elektrycznej w gospodarstwach domowych z 1.821 kWh na jednego odbiorcę rocznie w 2014 roku do 1.773 kWh w 2018 roku (o 2,6%)²⁰. Liczba zainstalowanych instalacji OZE wzrosła z jednej w 2014 roku do 18 w 2018 roku²¹, a ich moc w latach 2014–2018 z 0,132 MW do 0,242 MW (o 83,3%)²². Spadła natomiast ilość energii elektrycznej przekazanej do sieci z OZE – z 1.951 MWh w 2014 roku do 699,2 MWh w 2018 roku (o 64,2%)²³. (akta kontroli str. 286-345)

Na terenie Miasta nie istniał system gazowy powiązany z systemem krajowym. Jedynym dostawcą gazu sieciowego było przedsiębiorstwo DUON, posiadające stację rozprężania gazu w Gminie Augustów. Głównym odbiorcą gazu było znajdujące się w Augustowie przedsiębiorstwo British American Tobacco Polska S.A. Zgodnie z danymi GUS²⁴ udział ludności korzystającej z sieci gazowej w latach 2014–2018 pozostawał na niezmiennym poziomie i wynosił zaledwie 0,1%. Długość sieci gazowej w latach 2014–2016 wynosiła 9,125 km, a w 2017 roku nieznacznie wzrosła do 9,335 km. Liczba odbiorców gazu sieciowego pozostała na zbliżonym poziomie i wynosiła od 10 do 11 użytkowników. (akta kontroli str. 123-261)

Głównymi źródłami emisji zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego w Augustowie były ciepłownie miejskie, przemysłowe oraz rozproszone źródła emisji z sektora komunalno-bytowego (tzw. niska emisja), a także zanieczyszczenia komunikacyjne. Z otrzymanych danych wynika, że średnioroczne stężenie benzo(a)pirenu w strefie podlaskiej w latach 2014–2015 oraz 2017–2018 wyniosło 2 ng/m³ i przekroczyło poziom

¹² W latach 2015–2017 udział sieci preizolowanych w sieciach ciepłowniczych wynosił odpowiednio 90,2%, 90,75% oraz 91,6%.

¹³ W latach 2015–2017 zamówiona moc ciepła przez odbiorców wynosiła kolejno 43 MW, 42,8 MW, 42,7 MW.

¹⁴ W latach 2015–2017 zużycie ciepła przez odbiorców wynosiło odpowiednio 264,9 GJ, 286 GJ, 292,7 GJ.

¹⁵ W latach 2014–2018 wielkość strat ciepła w systemie ciepłowniczym wynosiła kolejno 49,6 tys. GJ, 44,7 tys. GJ, 49,9 tys. GJ, 48,3 tys. GJ, 48,2 tys. GJ.

¹⁶ W latach 2015–2017 liczba odbiorców energii elektrycznej wynosiła odpowiednio 13.892, 13.837, 13.877.

¹⁷ Długość sieci SN na koniec: 2015 roku wynosiła 134,8 km, 2016 roku – 135 km, 2017 roku – 135,5 km.

¹⁸ Długość sieci nN na koniec: 2015 roku wynosiła 281,2 km, 2016 roku – 284,4 km, 2017 roku – 285,9 km.

¹⁹ W latach 2015–2017 sprzedaż energii elektrycznej w Mieście wynosiła odpowiednio 82,5 tys. MWh, 85,1 tys. MWh, 96,9 tys. MWh.

²⁰ W latach 2015–2017 zużycie energii elektrycznej na jednego odbiorcę rocznie wynosiła kolejno 1.767 kWh, 1.789 kWh, 1.766 kWh.

²¹ W latach 2015–2017 liczba zainstalowanych instalacji OZE wynosiła odpowiednio dwa, pięć i 11.

²² W latach 2015–2017 moc zainstalowana instalacji OZE wynosiła kolejno 0,137 MW, 0,147 MW, 0,19 MW.

²³ W latach 2015–2017 produkcja energii z instalacji OZE wynosiła kolejno 1.419,7 MWh, 777,3 MWh, 949 MWh.

²⁴ Zwartymi w Banku Danych Lokalnych.

docelowy (jeden ng/m³), określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu²⁵. Przekroczenie dopuszczalnych wartości stężenia zanieczyszczeń w powietrzu określonych w załączniku nr 1 do wymienionego rozporządzenia odnotowano także w latach 2014–2016 w przypadku pyłu zawieszonego PM_{2,5}. Jego średnioroczne stężenie w strefie podlaskiej wyniosło od 26 do 28 µg/m³, przy dopuszczalnym poziomie 25 µg/m³. W latach 2017–2018²⁶ wartość stężenia PM_{2,5} nie przekraczała dopuszczalnych wartości i wynosiła w Augustowie odpowiednio 11 i 15 µg/m³. Z otrzymanych danych wynika, że w latach 2014–2018 w Augustowie nie odnotowano przekroczeń dopuszczalnych wartości stężenia innych zanieczyszczeń powietrza. Średnioroczne stężenie pyłu zawieszonego PM₁₀ wyniosło od 21 do 30 µg/m³ (przy dopuszczalnym poziomie 40 µg/m³), dwutlenku azotu od 11 µg/m³ do 16 µg/m³ (poziom dopuszczalny to 40 µg/m³), a dwutlenku siarki od dwóch do siedmiu µg/m³ (przy dopuszczalnym poziomie 20 µg/m³). Na bardzo niskim poziomie było średnioroczne stężenie tlenku węgla, wynoszące od 350 µg/m³ do 780 µg/m³ przy poziomie dopuszczalnym (liczonym jako średnia dla ośmiu godzin) 10 tys. µg/m³. Nie stwierdzono przekroczeń średniorocznych dopuszczalnych poziomów benzenu.

(akta kontroli str. 352-354)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.2. Realizacja zadań w zakresie opracowania i przyjęcia założeń do planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe

Opis stanu
faktycznego

Założenia do planu zaopatrzenia zostały uchwalone przez Radę Miejską 26 listopada 2018 r., tj. po upływie sześciu lat, ośmiu miesięcy i 14 dni od terminu ustalonego w art. 17 ustawy o zmianie Prawa energetycznego na ich przyjęcie (12 marca 2012 r.), co zostało opisane w dalszej części wystąpienia pokontrolnego, w sekcji Stwierdzone nieprawidłowości. (akta kontroli str. 123-261)

Opracowanie projektu Założeń do planu zaopatrzenia Burmistrz zlecił Fundacji na rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii z siedzibą w Katowicach (dalej: *Fundacja*). Umowę na jego opracowanie zawarto 30 marca 2015 r. Fundacja zobowiązała się przy współpracy z Urzędem wykonać zamówienie przy zastosowaniu procedury organizacyjnej i metodycznej własnego autorstwa, zapewniającej spełnianie przez dzieło wymogów określonych przez Prawo energetyczne. Urząd zobowiązał się zaś do pomocy w zbieraniu danych niezbędnych do realizacji projektu, dostarczenia w terminie dwóch tygodni od podpisania umowy dokumentów i opracowań niezbędnych do jego opracowania²⁷ oraz do wspierania wykonawcy w uzyskiwaniu danych od osób trzecich. Wysokość wynagrodzenia ustalono na 12,3 tys. zł, a termin realizacji na 15 grudnia 2015 r.

Projekt Założeń do planu zaopatrzenia wykonawca opracował w oparciu o dane i materiały dotyczące zaopatrzenia Augustowa w energię elektryczną, ciepło i gaz. W tym celu wykorzystano obowiązujące w chwili opracowania strategiczne dokumenty Augustowa, województwa i kraju, do których należały m.in.: Strategia Rozwoju Gminy Miasta Augustów na lata 2014–2020²⁸, Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Augustowa²⁹, Aktualizacja Programu Ochrony Środowiska Miasta Augustów na lata 2015–2018 z perspektywą na lata 2019–2022³⁰, PGN, Miejskowe plany

²⁵ Dz. U. poz. 1031.

²⁶ W latach 2017–2018 w Augustowie prowadzono pomiary SO₂, NO₂, PM₁₀, PM_{2,5}, CO.

²⁷ Tj. upoważnień do pozyskania informacji od: użytkowników energii na terenie Miasta, przedsiębiorstw energetycznych i instytucji państwowych działających na terenie Miasta oraz gmin graniczących z Miastem, a także będących w posiadaniu Programów Ochrony Środowiska, Studiów Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania, Strategii Rozwoju, Programu Gospodarki Odpadami, Wieloletniego Programu Inwestycyjnego.

²⁸ Przyjęta uchwałą nr IX/70/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 23 czerwca 2015 r. Dalej: *Strategia Rozwoju*.

²⁹ Uchwalone uchwałą nr XVI/129/2000 Rady Miejskiej w Augustowie dnia 6 marca 2000 r., zmienione uchwałą nr XVIII/137/12 Rady Miejskiej w Augustowie dnia 30 października 2012 r. – obowiązywały do 29 maja 2017 r.

³⁰ Przyjęta uchwałą nr IX/73/15 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 23 czerwca 2015 r. Dalej: POŚ.

zagospodarowania przestrzennego, Programu ochrony powietrza dla strefy podlaskiej³¹, Raport o stanie środowiska województwa podlaskiego w latach 2011–2012 oraz Polityka Energetyczna Polski do 2030 roku. Na podstawie tych dokumentów ustalono m.in. jakość powietrza w Augustowie, zaplanowano działania służące jego poprawie oraz określono możliwości stosowania środków poprawy efektywności energetycznej. Wykorzystano również dane GUS za lata 2010–2013, w tym dotyczące liczby mieszkańców oraz liczby podmiotów gospodarczych. Pozyskano też dane od lokalnych dystrybutorów systemu ciepłowniczego, elektroenergetycznego oraz gazowniczego, tj. MPEC, PGE oraz DUON. Podmioty te udostępniły dane dotyczące liczby i grup odbiorców energii elektrycznej i ciepłej, dostępności do istniejącej infrastruktury energetycznej, zużyciu energii ciepłej i elektrycznej, stanu sieci ciepłej i elektroenergetycznej. Od przedsiębiorstw energetycznych uzyskano też informacje o zadaniach ujętych w ich planach rozwoju.

Fundacja przekazała projekt Założeń do planu zaopatrzenia 14 grudnia 2015 r., tj. przed upływem terminu określonego w umowie. Urząd nie wniósł uwag do otrzymanego projektu i 15 lutego 2016 r. (po 63 dniach) przekazał go Zarządowi Województwa Podlaskiego (dalej: Zarząd Województwa) do zaopiniowania, zgodnie z art. 19 ust. 5 Prawa energetycznego. Postanowieniem z 1 marca 2016 r. Zarząd Województwa pozytywnie zaopiniował projekt w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami i zgodności z polityką energetyczną państwa. Jednak w uzasadnieniu do tej opinii wskazał, że nie zawiera on opracowanej na bazie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego części graficznej z alokacją istniejących systemów energetycznych oraz przyszłych zadań w tym zakresie, co umożliwiłoby uzyskanie pełnej informacji na temat wielkości zapotrzebowania mocy i lokalizacji obszaru. W ocenie Zarządu Województwa przedstawiony do opinii projekt nie dawał wymiernych korzyści, a pozwalał stwierdzić, że ustawowy obowiązek został spełniony. Uwaga Zarządu Województwa nie została uwzględniona, co opisano szerzej w dalszej części wystąpienia pokontrolnego, w sekcji Stwierdzone nieprawidłowości.

Stosownie do art. 19 ust. 6 Prawa energetycznego, projekt wyłożono do publicznego wglądu w Urzędzie oraz zamieszczono na stronie internetowej, a ogłoszenie o tym fakcie opublikowano 1 czerwca 2016 r., tj. po 85 dniach od otrzymania pozytywnej opinii Zarządu Województwa. W terminie 21 dni od dnia upublicznienia projektu nie wpłynęły żadne wnioski, zastrzeżenia ani uwagi. Po upływie tego terminu, 19 września 2016 r. mieszkaniec Augustowa zwrócił się o przesłanie informacji dotyczących planowanych terminów realizacji inwestycji, przyłączeń do sieci oraz ich kosztów. W odpowiedzi Burmistrz wyjaśnił, że projekt dotyczy planowanych zmian w zakresie dostaw energii, ciepła oraz gazu oraz wskazał, że w sprawie planowanych inwestycji należy się zwrócić do przedsiębiorstw energetycznych działających na terenie Miasta. W latach 2015–2018 do Urzędu nie wpływały inne wnioski lub skargi dotyczące projektu. Mieszkańcy nie składali również wniosków w zakresie zapotrzebowania w energię elektryczną, ciepło i gaz w ramach budżetu partycypacyjnego.

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Założeń do planu zaopatrzenia przedłożono Radzie Miejskiej na sesji z 4 października 2016 r., tj. po 104 dniach od zakończenia konsultacji społecznych. Rada zdjęła projekt uchwały z porządku obrad i przekazała go do Komisji Rozwoju Rady Miejskiej. Projekt Założeń nie był przedmiotem prac tej Komisji, a uchwalony został dopiero 26 listopada 2018 r. przez Radę Miejską następnej kadencji.

(akta kontroli str. 355-555)

Założenia do planu zaopatrzenia zawierały ocenę stanu zaopatrzenia w energię ciepłą, elektryczną oraz gaz i przewidywane zmiany zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe. Przedstawiono bilans energetyczny, tj. przegląd potrzeb energetycznych poszczególnych grup odbiorców wraz ze sposobem ich pokrywania oraz strukturą użytkową poszczególnych nośników energii i paliw, opracowany na podstawie danych z 2013 roku (kwestia ta została opisana szerzej w pkt 1.1 wystąpienia pokontrolnego). W opisie stanu systemu ciepłowniczego wskazano m.in.: źródła ciepła MPEC, ich charakterystykę (sprawność, instalacje ograniczające emisję, wielkość emisji zanieczyszczeń), opis sieci ciepłowniczej (w latach 2010–2013 roku długość sieci wzrosła o 3,7 km, tj. do 35,2 km,

³¹ Przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXIV/414/13 z dnia 20 grudnia 2013 r.

w tym preizolowanych o 3,9 km – do 29,8 km), wielkość i strukturę odbiorców (liczba ich w latach 2010–2013 wzrosła o 81, tj. do 474), ilość dostarczanego ciepła (w latach 2010–2013 spadła ona o 26,6 tys. GJ, tj. do 292,3 tys. GJ, czego przyczyną było występowanie cieplejszych sezonów grzewczych). W opisie systemu gazowego wskazano, że w Augustowie nie istnieje system gazowy powiązany z systemem krajowym. Jednym dostawcą gazu skraplanego jest DUON, a zużycie gazu w 2013 roku wynosiło 12,7 tys. m³. W opisie systemu elektroenergetycznego wskazano m.in.: źródła zasilania w energię elektryczną (stacja 110/15 kV Augustów, która przechodziła kompleksową modernizację i wg danych z 2013 roku posiadała 7% rezerwę mocy), długość sieci elektroenergetycznej (w latach 2010–2013 wzrosła ona o 106 km, tj. do 345 km), liczbę odbiorców (w latach 2010–2013 wzrosła ona o 108 – do 13.649), ilość dostarczonej energii (w latach 2010–2013 wzrosła o 27,2 tys. MWh, tj. do 842,2 tys. MWh). W przewidywanych zmianach zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe zakładano wzrost zapotrzebowania na nośniki energii w 2020 roku o 21,7 tys. MWh (o 5,4%), a w 2030 roku o 52,8 tys. MWh (o 13,2%) w stosunku do 2013 roku (szacowane zużycie na poziomie 400,5 MWh). Największy wzrost zużycia prognozowano w przypadku energii elektrycznej w 2020 roku – o 15,1 tys. MWh (o 17,9%), w 2030 roku o 36,6 tys. MWh (43,5%), ciepła sieciowego w 2020 roku o 4,1 tys. MWh (o 5,1%), w 2030 roku o 9,8 tys. MWh (12,1%) oraz gazu ziemnego w 2020 roku o 5,6 tys. MWh (o 15,1%), a w 2030 roku o 13,6 tys. MWh (o 36,8%). Wrastające zapotrzebowanie było uwzględnione w planach rozwoju przedsiębiorstw energetycznych, które zakładały rozwój i modernizację istniejącej sieci ciepłowniczej i elektroenergetycznej oraz budowę sieci gazowej, co zostało opisane szerzej w pkt 1.3 wystąpienia pokontrolnego. Ocena stanu zaopatrzenia zawarta w Założeniach do planu rozwoju (dotycząca lat 2010–2013) nie spełniała wymogów art. 19 ust. 3 pkt 1 Prawa energetycznego, ponieważ w chwili przyjęcia (26 listopada 2018 r.) była już nieaktualna. Nie wskazano w nich również potrzeb Miasta w zakresie rozwoju sieci energetycznych. Uwzględniono tylko plany MPEC i PGE w zakresie rozwoju sieci ciepłowniczej w latach 2015–2020 oraz elektroenergetycznej w latach 2014–2019. Ponadto, wbrew wymogom art. 19 ust. 2 Prawa energetycznego, Założenia do planu zaopatrzenia określały przewidywane zmiany zapotrzebowania na energię w okresie 12 lat od chwili ich przyjęcia, mimo że zgodnie z art. 19 ust. 2 Prawa energetycznego zmiany zapotrzebowania powinny dotyczyć okresu 15 letniego. Kwestie te opisano szerzej w dalszej części wystąpienia pokontrolnego, w sekcji Stwierdzone nieprawidłowości.

Zgodnie z art. 19 ust. 3 pkt 2 i 3a Prawa energetycznego, Założenia do planu zaopatrzenia zwierały propozycje przedsięwzięć racjonalizujących użytkowanie paliw i energii elektrycznej w budynkach użyteczności publicznej (wraz z możliwością stosowania środków poprawy efektywności energetycznej w rozumieniu art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej³²), mieszkalnych, handlu usługach i przedsiębiorstwach oraz oświeceniu. W grupie użyteczności publicznej zawarto następujące kierunki działań: wprowadzenie zarządzania energią w budynkach użyteczności publicznej i monitoringu zużycia paliw, termomodernizację i zastosowanie OZE w budynkach użyteczności publicznej, działania edukacyjne związane z racjonalnym wykorzystaniem energii oraz wdrożenie systemu zielonych zamówień publicznych/zakupów publicznych. W grupie mieszkalnictwo proponowano zastosowanie ulg podatkowych w budynkach mieszkalnych, w których główne źródło ciepła jest proekologiczne, termomodernizację budynków mieszkalnych oraz stworzenie platformy komunikacyjnej ze społeczeństwem w zakresie przyjaznych środowisku i energooszczędnych technologii użytkowania energii w budynkach. W grupie handel, usługi i przedsiębiorstwa zakładano budowę budynków komercyjnych energooszczędnych i pasywnych, działania edukacyjne oraz wytwarzanie ciepła i energii elektrycznej w oparciu o zastosowanie innowacyjnych metod. W grupie oświeślenie proponowano wymianę lamp rtęciowych i sodowych starego typu na oświeślenie typu LED.

³² Dz. U. z 2015 r. poz. 2167, ze zm. Ustawa zastąpiona z dniem 1 października 2016 r. ustawą z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 545, ze zm.).

Stosownie do art. 19 ust. 3 pkt 3 Prawa energetycznego, w Założeniach do planu zaopatrzenia określono również możliwości wykorzystania istniejących nadwyżek lokalnych zasobów paliw, energii elektrycznej oraz ciepła z uwzględnieniem energii elektrycznej i ciepła wytwarzanych w instalacjach OZE, energii elektrycznej i ciepła użytkowego wytwarzanych w kogeneracji oraz zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych. W zakresie możliwości zastosowania OZE zaproponowano działania polegające na instalacji kolektorów słonecznych w budynkach należących do Miasta oraz popularyzację tego typu urządzeń wśród mieszkańców, udzielenie ulg podatkowych mieszkańcom, którzy zastępują konwencjonalne ogrzewanie na systemy oparte o źródła odnawialne, zastosowanie pomp ciepła lub układów wentylacji mechanicznej współpracujących z gruntowymi wymiennikami ciepła, wykorzystanie istniejącego energetycznego potencjału biomasy (drewno, słoma) na miejscu, możliwość budowy farm fotowoltaicznych, energetycznego wykorzystywania cieków wodnych oraz energii z osadów ściekowych i odpadów komunalnych. Na podstawie ankiet z zakładów przemysłowych nie stwierdzono natomiast możliwości zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji odpadowych.

W zakresie wymaganym art. 19 ust. 3 pkt 4 Prawa energetycznego wskazano, że Miasto nie ma powiązań systemów energetycznych z Gminami Nowinka i Augustów. Jedyne Gmina Augustów wyraziła chęć współpracy w zakresie ochrony środowiska.

(akta kontroli str. 123-261)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Rada Miejska uchwaliła Założenia do planu zaopatrzenia 26 listopada 2018 r., tj. po sześciu latach, ośmiu miesiącach i 14 dniach od upływu terminu na ich przyjęcie, ustalonego art. 17 ustawy o zmianie Prawa energetycznego na 12 marca 2012 r.

Przyczynami przekroczenia terminu uchwalenia Założeń do planu zaopatrzenia było podjęcie działań w celu opracowania ich projektu dopiero po ponad trzech latach od upływu terminu na ich uchwalenie oraz przyjęcie tego dokumentu przez Radę Miejską po upływie ponad dwóch lat i 11 miesięcy od opracowania projektu.

Burmistrz wyjaśnił, że podjęcie prac nad projektem Założeń dopiero po trzech latach od upływu terminu na jego uchwalenie spowodowane było: *brakiem środków na jego opracowanie. Projekt ten został opracowany przez ten sam podmiot, który opracował Program Gospodarki Niskoemisyjnej po korzystnej cenie, tj. za cenę około cztery razy niższą od rynkowej. Po otrzymaniu projektu dalsze prace nad nim były opóźnione z uwagi na zwiększoną ilość obowiązków wynikających z zakończenia roku budżetowego, a następnie rozliczenia realizowanych na bieżąco innych zadań inwestycyjnych.* Wskazał również, że projekt nie został przekazany Komisji Rozwoju Rady Miejskiej: *W związku z licznymi zmianami organizacyjnymi i kadrowymi w Urzędzie w latach 2017–2018 zmieniały się osoby odpowiedzialne za koordynację i wprowadzenie Założeń do planu zaopatrzenia. W listopadzie 2018 r. Wydział koordynujący sprawę został zobowiązany do przedstawienia dokumentu Radzie Miejskiej i rozpoczęcia prac nad aktualizacją Założeń.*

(akta kontroli str. 123-261, 355-555, 576-586)

2. Założenia do planu zaopatrzenia w chwili ich uchwalenia nie uwzględniały zmian w zakresie zapotrzebowania na poszczególne nośniki energii, jakie zaszły od opracowania (14 grudnia 2015 r.) do uchwalenia tego dokumentu (26 listopada 2018 r.). Nie mogły więc stanowić podstawy planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy (art. 18 ust. 1 pkt 1 Prawa energetycznego). Zawarta w Założeniach do planu zaopatrzenia charakterystyka Augustowa była nieaktualna, ponieważ dotyczyła okresu 5–8 lat przed ich uchwaleniem, a zatem niezgodna z wymogiem art. 19 ust. 3 pkt 1 Prawa energetycznego. Prognoza zapotrzebowania na energię dotyczyła zaś okresu 12 lat (lata 2018–2030), mimo że – zgodnie z art. 19 ust. 2 tej ustawy – powinna być sporządzana na okres 15 lat. Ponadto była ona niedoszacowana w zakresie zapotrzebowania na energię elektryczną, której zużycie już w 2018 roku był wyższe o 4,3 tys. MWh niż prognozowany poziom zużycia w 2020 roku.

Z protokołu sesji Rady Miejskiej, na której Założenia zostały przyjęte wynika, że przedstawiciel Fundacji, która opracowała projekt oraz Burmistrz i radni wiedzieli, że przedstawiony projekt jest nieaktualny. Jednak ze względu na wymagania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014–2020 (dodatkowe punkty w konkursach dla jednostek posiadających założenia) został on jednogłośnie przyjęty.

Burmistrz wyjaśnił, że: *Urząd przedstawił Założenia do planu zaopatrzenia, które były opracowane. Rada Miejska przyjęła dokument Uchwałą. Jednocześnie Urząd wskazał, iż dokument zawiera dane z lat ubiegłych i będzie aktualizowany.*

(akta kontroli str. 123-351, 552-559, 576-586)

3. Założenia do planu zaopatrzenia nie zawierały informacji o lokalizacji istniejących w Augustowie systemów energetycznych oraz o terenach, na których zgodnie z potrzebami rozwojowymi Miasta następować będzie zmiana zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe. Uwzględniono w nich jedynie zadania inwestycyjne wynikające z planów rozwoju PGE i MPEC odpowiednio na lata 2014–2019 oraz 2015–2020, które w momencie przyjęcia założeń (26 listopada 2018 r.) były już w znacznej części nieaktualne. Pominęto natomiast w całości istnienie sieci gazowej przedsiębiorstwa energetycznego DUON oraz planowaną budowę takiej sieci przez PSG, ujętą w planie rozwoju tego przedsiębiorstwa na lata 2018–2022. Uwagę o braku lokalizacji systemów energetycznych oraz terenów, na których będzie następowała zmiana zapotrzebowania na energię, zwrócił również Zarząd Województwa. W uzasadnieniu do pozytywnej opinii o projekcie Założeń z 1 marca 2016 r., wskazał że w przedłożonym dokumencie: (...) brak jest (...), na bazie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Augustowa oraz planów miejscowych – części graficznej z alokacją istniejących systemów energetycznych oraz przyszłych zadań w tym zakresie. Załącznik graficzny zawierający stan istniejący systemu energetycznego gminy oraz tereny przeznaczone pod zainwestowanie (zgodnie ze studium i planami miejscowymi), daje pełną informację co do wielkości zapotrzebowania mocy i lokalizacji obszaru. Założenia powinny pokazywać etapy rozwoju systemu (...). Takie ujęcie tematu daje wówczas pełen obraz możliwości oraz potrzeb systemu energetycznego i daje podstawę do umieszczenia konkretnych inwestycji w planach rozwoju przedsiębiorstw energetycznych (...) Przedstawione do opinii opracowanie nie daje wymiernych korzyści gminie, a tylko pozwala stwierdzić, że obowiązek ustawowy został spełniony.

Burmistrz wyjaśnił, że: *Zawarcie w Założeniach do planu zaopatrzenia z 26 listopada 2018 r. informacji o lokalizacji istniejących w mieście systemów energetycznych oraz terenów, na których zgodnie z potrzebami rozwojowymi miasta następować będzie zmiana zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe nie wynikało wprost z przepisów i z racji tego, że wykonawca zawarł w Założeniach informację, że programy rozwoju przedsiębiorstw energetycznych są zbieżne z Założeniami do planu, Miasto Augustów nie widziało potrzeby uwzględnienia takich informacji w Założeniach.*

W ocenie NIK uwzględnienie w Założeniach do planu zaopatrzenia potrzeb rozwojowych Augustowa oraz zamierzeń co do rozwoju sieci elektroenergetycznej, ciepłowniczej i gazowej stanowiłoby podstawę do umieszczenia konkretnych inwestycji w planach rozwoju przedsiębiorstw energetycznych, zgodnie z przewidywanymi zmianami zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na terenie Miasta. Ponadto zgodnie z art. 7 ust. 5 Prawa energetycznego przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych, lub energii jest obowiązane zapewnić realizację i finansowanie budowy i rozbudowy sieci, w tym na potrzeby przyłączania podmiotów ubiegających się o przyłączenie, na warunkach określonych m.in. w założeniach lub planach, o których mowa w art. 19 i 20 powołanej ustawy. Dlatego niewskazanie w Założeniach do planu zaopatrzenia obszarów przewidzianych

do rozwoju sieci energetycznych może stanowić podstawę dla przedsiębiorstw energetycznych do odmowy przyłączenia do sieci³³.

(akta kontroli str. 123-261, 502-505, 552-555, 576-586, 600-601)

1.3. Opracowanie planów zaopatrzenia w ciepło energię elektryczną i paliwa gazowe

W Urzędzie Miejskim nie opracowano na piśmie procedur, mających na celu monitoring zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych z Załoženiami do planu zaopatrzenia. Burmistrz w okresie objętym kontrolą nie skorzystał również z wynikających z art. 19 ust. 4 Prawa energetycznych uprawnień do nieodpłatnego udostępnienia przez przedsiębiorstwa energetyczne ich planów rozwoju, ponieważ – jak wyjaśnił – *Plany rozwoju MPECu monitorowane były w ramach realizacji nadzoru właścicielskiego nad Spółką (Miasto miało wiedzę o planowanych w każdym roku inwestycjach oraz stopniu ich realizacji). Plany rozwoju PGE monitorowane były w oparciu o decyzje zezwalające na budowę lub zajęcie pasa drogowego w związku z rozbudową lub modernizacją infrastruktury elektroenergetycznej w Mieście. W taki sam sposób monitorowano rozwój sieci gazowej należącej do Spółki DUON. Natomiast plany rozwoju sieci gazowej PSG zostały przekazane na spotkaniach organizowanych w sprawie jej rozwoju. W związku z powyższym nie było powodu, żeby występować do przedsiębiorstw energetycznych o ich plany. W przypadku opracowania projektu założeń o plany przedsiębiorstw wystąpił ich wykonawca.*

Ze względu na krótki czas obowiązywania Założeń do planu zaopatrzenia (od 26 listopada 2018 r.) można przyjąć, że nie było jeszcze potrzeby dokonania oceny zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych z tymi Załoženiami. Natomiast brak jakichkolwiek mechanizmów takiego monitoringu może utrudniać weryfikację zgodności tych planów z Załoženiami, co może w przyszłości skutkować nieopracowaniem projektu Planu Zaopatrzenia, wymaganego art. 20 ust. 1 Prawa energetycznego, w przypadku gdy plany przedsiębiorstw energetycznych nie zapewniałyby realizacji Założeń.

(akta kontroli str. 552-555, 576-586)

Z informacji uzyskanych od PGE wynika, że w latach 2017–2022 plany rozwoju tego przedsiębiorstwa zakładały m.in. modernizację stacji 110/15kV Augustów oraz budowę: stacji 110/15 kV Augustów II, budowę rozdzielni sieciowej RS Augustów 15/15 kV, linii 110 kV Augustów – Dąbrowa Białostocka, linii kablowej 15 kV zasilającej RS Augustów ze stacji 110/15 kV Augustów, a także powiązań istniejących linii 15 kV z RS Augustów. Do zakończenia kontroli NIK zmodernizowano stację 110/15 kV Augustów, natomiast pozostałe projekty są w trakcie realizacji, a ich zakończenie planowane jest na 2022 rok (o stopniu realizacji planów rozwojowych na lata 2017–2022 PGE nie poinformowało). W Załoženiach do planu zaopatrzenia nie uwzględniono zadań wynikających z planu rozwoju PGE na lata 2017–2022, ponieważ – jak wskazano w części 1.2. wystąpienia pokontrolnego, w sekcji Stwierdzone nieprawidłowości – dokument ten został opracowany na podstawie nieaktualnego planu rozwoju przedsiębiorstwa, obowiązującego w latach 2014–2019. Aktualne plany rozwoju PGE zostały ujęte w Studium Uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Augustowa³⁴, uchwalonym 30 maja 2017 r.

Plany inwestycyjne MPEC na lata 2015–2018 przewidywały budowę 142 nowych przyłączy oraz 7.085,5 mb nowej sieci za 5.884,3 tys. zł (netto). W okresie objętym kontrolą MPEC wybudował 150 przyłączy oraz 6.989 mb sieci, na co przeznaczył 5.370,5 tys. zł (netto). Założenia do planu zaopatrzenia zakładały budowę w latach 2015–2020 sieci rozdzielczej oraz przyłączy za 6.080 tys. zł bez wskazania liczby nowych przyłączy, długości nowej sieci i lokalizacji inwestycji. Uwzględnione w Załoženiach do planu zaopatrzenia plany rozwoju MPEC za lata 2015–2018, w chwili przyjęcia Założeń były nieaktualne, co opisano szerzej w pkt 1.2. wystąpienia pokontrolnego, w sekcji Stwierdzone nieprawidłowości.

³³ Potwierdzają to wyroki np.: Sądu Najwyższego z 11 kwietnia 2012 r. (sygn. akt III SK 33/11) oraz Sądu Apelacyjnego w Warszawie z 25 marca 2015 r. (VI ACa 913/14).

³⁴ Przyjęte uchwałą nr XXXV/3243/17 Rady Miejskiej w Augustowie z 30 maja 2017 r. Dalej *Studium uwarunkowań*.

Plany rozwojowe PSG na lata 2018–2022 zakładały działania związane z zaprojektowaniem i budową stacji regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego LNG wraz siecią gazową średniego ciśnienia. Do zakończenia kontroli inwestycja była na etapie planowania. Działania te nie zostały uwzględnione w Założeniach do planu zaopatrzenia, co opisano szerzej w pkt 1.2. wystąpienia pokontrolnego, w sekcji Stwierdzone nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 262-345, 556-559)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie wykonanie przez Gminę obowiązku planowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe. Założenia do planu zaopatrzenia, jako główne narzędzie w planowaniu i organizacji w Augustowie zaopatrzenia w energię, zostały przyjęte 26 listopada 2018 roku, tj. po sześciu latach, ośmiu miesiącach i 14 dniach od upływu terminu ustawowego i nie spełniały swojej funkcji. W chwili ich uchwalenia nie uwzględniały bowiem zmian w zakresie zapotrzebowania na poszczególne nośniki energii, jakie zaszły od opracowania (14 grudnia 2015 r.) do uchwalenia Założeń do planu zaopatrzenia (26 listopada 2018 r.). Uwzględniona w nich charakterystyka Augustowa była nieaktualna (dotyczyła okresu 5–8 lat przed ich uchwaleniem), a zatem niezgodna z wymogiem art. 19 ust. 3 pkt 1 Prawa energetycznego. Prognoza zapotrzebowania na energię była zaś niedoszacowana w zakresie zapotrzebowania na energię elektryczną, której zużycie już w 2018 roku był wyższe o 4,3 tys. MWh niż prognozowany poziom jej zużycia w 2020 roku, a także dotyczyła okresu tylko 12 lat (2018–2030), tj. o trzy lata krótszego od wskazanego w art. 19 ust. 2 Prawa energetycznego. Ponadto Założenia do planu zaopatrzenia nie zawierały skonkretyzowanych lokalnych priorytetów rozwoju poszczególnych systemów dystrybucji nośników energii oraz potrzeb energetycznych mieszkańców, a także wynikających z tego kierunków działań. Uwzględniono w nich jedynie zadania inwestycyjne wynikające z planów rozwoju PGE i MPEC, które w momencie przyjęcia Założeń były już w znacznej części nieaktualne. Pominęto natomiast w całości istniejącą sieć gazową przedsiębiorstwa energetycznego DUON oraz planowaną budowę takiej sieci przez PSG, ujętą w planach rozwoju tego przedsiębiorstwa na lata 2018–2022. W konsekwencji na podstawie tak sformułowanych ogólnych propozycji działań w zakresie rozwoju energetycznego Miasta nie można było rzetelnie ocenić czy zapewniono realizację potrzeb odbiorców w zakresie dostarczania poszczególnych nośników energii. Natomiast niewskazanie w tym dokumencie obszarów przewidzianych do rozwoju sieci energetycznych mogło stanowić dla przedsiębiorstwa energetycznego zajmującego się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych lub energii podstawę do odmowy przyłączenia do sieci, ponieważ obowiązek rozbudowy sieci ciąży na tym podmiocie w zakresie wynikającym z założeń lub planów, o których mowa w art. 19 i 20 Prawa energetycznego.

OBSZAR

2. Kształtowanie polityki energetycznej gminy

2.1. Spójność w zakresie lokalnego bezpieczeństwa energetycznego pomiędzy Założeniami do planu zaopatrzenia a strategicznymi dokumentami określającymi politykę rozwoju Gminy oraz obowiązującymi na terenie Gminy programami ochrony powietrza

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą następujące obowiązujące w Augustowie dokumenty strategiczne, wymagane przepisami prawa, uwzględniały uwarunkowania dotyczące lokalnego bezpieczeństwa energetycznego:

1. Strategia Rozwoju na lata 2014–2020 uchwalona została przez Radę Miejską 23 czerwca 2015 r. W zakresie uwarunkowań dotyczących istniejących w Augustowie sieci energetycznych dokument ten wskazywał na niewielki zasięg infrastruktury ciepłowniczej (w 2014 roku jej długość wynosiła 36,7 km) oraz niemalże na całkowity brak infrastruktury gazowej³⁵. Brak sieci gazowej przy jednocześnie słabo rozwiniętej

³⁵ Tylko niewielka część mieszkańców i przedsiębiorstw uzyskiwała połączenie z siecią gazową dzięki przyłączeniu do gazociągu zakładów British American Tobacco rozprężalni gazu spółki DUON.

sieci ciepłowniczej skutkowało zastosowaniem w indywidualnych systemach ogrzewania paliw, w wyniku spalania których następowała emisja zanieczyszczeń obniżających jakość powietrza. Wobec powyższych problemów w ramach celu operacyjnego 2.3. rekomendowano rozbudowę sieci ciepłowniczej i elektroenergetycznej oraz skuteczny lobbing w zakresie budowy sieci gazowej. (akta kontroli str. 38-46)

2. Studium uwarunkowań zostało uchwalone przez Radę Miejską 30 maja 2017 r. W zakresie uwarunkowań dotyczących istniejących sieci energetycznych wskazano w nim, że rozwinięta jest sieć ciepłownicza, co było sprzeczne z zapisami Strategii Rozwoju. Burmistrz wyjaśnił, że: *Określenie, w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Augustowa, w części dot. uwarunkowań (str. 113), sieci ciepłowniczej jako rozwiniętej, miało na celu ogólne podkreślenie faktu stosunkowo dobrze rozwiniętej infrastruktury technicznej na terenie miasta.* W Studium wskazano również, że sieć elektroenergetyczna ma w zasadzie wyczerpane możliwości wyprowadzenia nowych linii średniego napięcia i wymaga modernizacji, a także dalszej rozbudowy. Przewidywany rozwój Miasta wymagał budowy drugiej stacji 110/15 kV (Augustów II) wraz z zasilającą dwutorową linią 110 kV od linii 110 kV relacji Augustów – Dąbrowa Białostocka. Ponadto planowano modernizację linii 110 kV Dąbrowa Białostocka oraz istniejącej stacji Augustów I. W zakresie sieci SN i nN planowano dalszą ich modernizację oraz budowę i modernizację stacji transformatorowych nN. Działania w zakresie rozwoju sieci elektroenergetycznej były tożsame z planem rozwoju PGE na lata 2017–2022. Augustów nie miał podłączenia do krajowego systemu gazu. Gaz doprowadzany był gazociągami średniego ciśnienia. Głównym jego odbiorcą była firma British American Tobacco. Istniała możliwość ewentualnej rozbudowy sieci w niektórych obszarach miasta, ponieważ stacja regazyfikacji mogłaby zasilić jeszcze około 300 domów jednorodzinnych. Słabą stroną Augustowa była niewielkie wykorzystanie energii odnawialnej. Tylko na terenie jednego budynku użyteczności publicznej zainstalowano kolektory słoneczne (budynek Szpitala), w blisko 200 domach zainstalowano kolektory słoneczne, funkcjonowała również jedna mała elektrownia wodna o mocy turbiny 132 kW. Wskazano również, że na terenie Miasta nie ma możliwości pozyskania energii geotermalnej. W kierunkach działań proekologicznych wskazano konieczność stopniowego eliminowania tradycyjnych źródeł ogrzewania i zastępowania ich paliwami ekologicznymi czystymi (olej opałowy, gaz). Studium zakładało kontynuację zbiorowego systemu zaopatrzenia w ciepło, przeprowadzenie termomodernizacji budynków użyteczności publicznej i mieszkaniowych, zmniejszenie emisji zanieczyszczeń poprzez systematyczne rezygnowanie z węgla, jako źródła energii na rzecz rozwiązań ekologicznych m.in. poprzez istniejący gazociąg oraz planowane inwestycje w zakresie sieci gazowych. Jednym z kierunków rozwoju powinna być budowa instalacji wykorzystujących OZE. Dopuszczono lokalizację farm fotowoltaicznych w wyznaczonych strefach oraz biogazowni. Na terenie Miasta nie planowano lokalizacji elektrowni wiatrowych o mocy wyższej niż 100 kW, z uwagi na jego uzdrowiskowy charakter i ryzyko niekorzystnego oddziaływania siłowni wiatrowych na walory Miasta, a także na istnienie rozproszonej zabudowy siedliskowej na terenach otwartych, nieprzeznaczonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego pod zabudowę mieszkaniową i zagrodową, na których teoretycznie mogłyby być lokalizowane elektrownie wiatrowe. W Studium wyznaczono obszary, na których mogą być lokalizowane elektrownie fotowoltaiczne o mocy poniżej 100 kW, o łącznej powierzchni ok. 290 ha. (akta kontroli str. 6-37, 576-586)
3. PGN przyjęty został przez Radę Miejską 23 czerwca 2015 r. W zakresie opisu istniejących sieci ciepłowniczych, gazowych i elektroenergetycznych, zawierał on taki sam zakres informacji, jak w Założeniach do planu zaopatrzenia. Celami strategicznymi PGN, uwzględniającymi horyzont czasowy do 2030 roku, było dążenie do utrzymania niskoemisyjnego wzrostu gospodarczego i zaspokajania potrzeb społeczeństwa, ograniczenie emisji pyłów i gazów cieplarnianych z instalacji wykorzystywanych na terenie Miasta, a także pochodzącej z transportu, mające na celu spełnienie norm w zakresie jakości powietrza, zwiększenie efektywności wykorzystania/wytwarzania energii oraz wykorzystanie OZE do rozwój innowacyjnej, niskoemisyjnej gospodarki

opartej o wiedzę i nowoczesne technologie. Zaplanowane działania obejmowały m.in.: modernizację i budowę oświetlenia ulicznego, termomodernizację i zastosowanie OZE w budynkach użyteczności publicznej, monitoring zużycia paliw i nośników energii w budynkach użyteczności publicznej, edukację związaną z racjonalnym wykorzystaniem energii, budowę i modernizację sieci rozdzielczej oraz przyłączy ciepłych, termomodernizację budynków mieszkalnych, zastosowanie OZE w budynkach mieszkalnych, wytwarzanie ciepła i energii elektrycznej w oparciu o zastosowanie innowacyjnych metod uzyskiwania energii. (akta kontroli str. 61-122)

4. POŚ przyjęty był 23 czerwca 2015 roku. Zawierał on opis systemów energetycznych wg stanu na 2013 rok. W zakresie ich rozwoju, w ramach celów długoterminowych *Kontynuacja działań związanych z ochroną powietrza atmosferycznego oraz Promocja odnawialnych źródeł energii*, uwzględniono działania m.in. w zakresie modernizacji kotłowni w kierunku wykorzystania OZE, w tym biomasy, termomodernizacji budynków, przebudowy, modernizacji oraz poprawy stanu technicznego dróg, określenia potencjału rozwoju energetyki odnawialnej w Mieście, zidentyfikowania barier ograniczających wykorzystanie potencjału OZE oraz promocję innowacyjnych technologii w zakresie *zielonej energii*. (akta kontroli str. 47-60)
5. Program ochrony powietrza dla strefy Podlaskiej³⁶ w zakresie lokalnego systemu bezpieczeństwa energetycznego zobowiązywał jednostki samorządu terytorialnego m.in. do rozbudowywania centralnych systemów zaopatrywania w ciepło, zmiany paliwa na inne o mniejszej zawartości popiołu lub stosowanie energii elektrycznej, względnie indywidualnych źródeł energii odnawialnej, termomodernizacji budynków oraz ograniczenia emisji z niskich rozproszonych źródeł technologicznych.

Założenia do planu zaopatrzenia uwzględniły ogólne uwarunkowania dotyczące zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe oraz stanu jakości środowiska, wskazane w wymienionych dokumentach strategicznych. W dokumencie tym w ten sam sposób określono stan infrastruktury ciepłowniczej i gazowniczej. Różnice w zakresie opisu stanu infrastruktury elektroenergetycznej oraz jej rozwoju w stosunku do Studium uwarunkowań, spowodowane były opracowaniem Założeń do planu zaopatrzenia na podstawie nieaktualnych danych, co zostało opisane szerzej w pkt 1.2. wystąpienia pokontrolnego, w sekcji Stwierdzone nieprawidłowości. Zalecono przyłączenie kolejnych nieruchomości do sieci ciepłej, podkreślono wagę wykorzystywania najlepszej jakości paliwa w indywidualnych źródłach ciepła, wykorzystania OZE, modernizacji oświetlenia oraz termomodernizacji budynków. Zarówno w Założeniach do planu zaopatrzenia jak i w innych dokumentach strategicznych nie określono skali niezaspokojonych potrzeb w dostępie do poszczególnych nośników energii. Nie zidentyfikowano również skali indywidualnych źródeł ciepła wymagających likwidacji ze względów ekologicznych. Z badań ankietowych przeprowadzonych przez PSG wynika, że w 2018 roku 55 osób wyraziło chęć podłączenia do planowanej sieci gazowej. Natomiast z informacji przedstawionych przez Urząd wynika, że MPEC zawarł 32 umowy na przyłączenie nowych odbiorców do istniejącej sieci ciepłowniczej w 2019 roku (moc zamówiona 444,8 kW). Złożonych zostało 148 wniosków o określenie warunków przyłączenia do sieci o łącznej mocy 1,5 MW, z czego 30 obiektów może być podłączonych bez budowania nowych sieci rozdzielczych. Wydano również warunki przyłączenia w latach 2020–2021 do sieci czterech budynków mieszkalnych o mocy 1,5 MW oraz koncepcję przyłączenia do sieci osiedla budynków mieszkalnych o mocy 6 MW, począwszy od 2020 roku. Burmistrz wyjaśnił, że skala indywidualnych źródeł ciepła wymagających likwidacji ze względów ekologicznych rozpoznana została w związku z aplikowaniem w 2017 roku o środki zewnętrzne na projekt *Wymiana pieców i palenisk węglowych na terenie Augustowa*. Przeprowadzono wśród mieszkańców Augustowa nabór deklaracji przystąpienia do projektu, w ramach którego zgłosiło się ponad 220 mieszkańców. W 2018 roku Miasto, przygotowując się do kolejnych wniosków aplikacyjnych, przeprowadziło nabór wstępnych deklaracji na wymianę źródła ciepła na pompy ciepła – chęć wymiany zgłosiło 72 mieszkańców. Pracownicy Referatu Funduszy Zewnętrznych wskazują, że mieszkańcy Augustowa zgłaszają się do Referatu z zapytaniem o możliwość

³⁶ Przyjęty uchwałą Nr XXXIV/414/13 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 20 grudnia 2013 r. Dalej: POP.

Stwierdzone
nieprawidłowości

otrzymania wsparcia finansowego na wymianę starych kotłów węglowych na kotły na biomasę lub pellet.
(akta kontroli str. 123-261, 560, 576-586)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2.2. System monitorowania realizacji Założeń do planu zaopatrzenia

Opis stanu
faktycznego

W Założeniach do planu zaopatrzenia zaproponowano mierniki umożliwiające ocenę stanu realizacji działań oraz aktualizacji i weryfikacji założeń, obejmujące analizę:

- zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe m.in. poprzez monitorowanie: zmian zamówionej mocy w wielkościach bezwzględnych (MW) i względnych w stosunku do roku poprzedzającego (w procentach), trendów z ostatnich pięciu lat dotyczących zużycia energii elektrycznej, gazu i ciepła sieciowego,
- utrzymania bezpieczeństwa energetycznego m.in. poprzez monitorowanie bezpiecznej i uzasadnionej ekonomicznie nadwyżki zainstalowanej mocy w źródłach i urządzeniach w stosunku do zamówionej mocy przez odbiorców i zamówionej mocy w źródłach przez przedsiębiorstwa dystrybucyjne,
- racjonalizacji kosztów usług energetycznych m.in. poprzez monitorowanie zmian średniej ceny sprzedaży ciepła przez źródła ciepła w wielkościach bezwzględnych i względnych w stosunku do roku poprzedniego,
- postępu w ograniczeniu obciążenia środowiska przez systemy energetyczne m.in. poprzez monitorowanie postępu w wymianie nieefektywnych i zanieczyszczających środowisko małych i średnich kotłów węglowych na wysoko-sprawne i niskoemisyjne źródła ciepła,
- realizacji przedsięwzięć założeń do planu m.in. poprzez monitorowanie stopnia realizacji przedsięwzięć.

Zgodnie z Załoženiami do planu zaopatrzenia raport z ich realizacji powinien być sporządzany raz do roku do 30 września. Termin sporządzenia pierwszego raportu upływa zatem 30 września 2019 r., tj. po zakończeniu czynności kontrolnych NIK. Z wyjaśnień Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska wynika, że prac nad raportem na dzień kontroli tych spraw jeszcze nie rozpoczęto.

(akta kontroli str. 123-261, 552-555)

System monitorowania za pomocą mierników umożliwiających ocenę realizacji zadań zawierały również pozostałe dokumenty strategiczne obowiązujące w Mieście. Strategia Rozwoju zakładała monitorowanie postępów jej realizacji w cyklach dwuletnich na podstawie Raportów sporządzanych do 31 maja i zatwierdzanych przez Radę Miejską do 30 czerwca. Termin sporządzenia pierwszego raportu z postępów realizacji Strategii Rozwoju upłynął 31 maja 2017 r., a drugiego 31 maja 2019 r. Do czasu zakończenia kontroli NIK nie został sporządzony żaden z tych raportów. Również POŚ wymagał opracowywania w cyklach dwuletnich raportów z wdrażania Programu, który będzie stanowił podstawę do aktualizacji listy przedsięwzięć przyjętych do realizacji, natomiast w cyklach czteroletnich ocenie poddany będzie stopień realizacji celów ekologicznych i kierunków działań. Z realizacji POŚ do zakończenia kontroli nie opracowano żadnego raportu z jego wdrożenia, mimo że od jego uchwalenia (23 czerwca 2019 r.) upłynęło cztery lata. PGN zakładał przedkładanie Radzie Miejskiej nie rzadziej niż raz na trzy lata Raportu z działań implementacji zawierającego m.in. poziom redukcji emisji CO₂ w stosunku do roku bazowego, udziału zużytej energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych. Również z realizacji tego programu do zakończenia kontroli NIK nie sporządzono raportu, chociaż 23 czerwca 2019 r. upłynęły cztery lata od jego uchwalenia. Kwestie niemonitorowania obowiązujących dokumentów strategicznych opisano szerzej poniżej.
(akta kontroli str. 38-122)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na zaniechaniu wykonywania przez Burmistrza obowiązku monitorowania realizacji dokumentów strategicznych. W latach 2015–2019 (do zakończenia kontroli NIK) nie sporządzono bowiem wymaganych:

- dwóch raportów z realizacji Strategii Rozwoju (do 31 maja 2017 r. i 31 maja 2019 r.),

- dwóch raportów z wdrożenia POŚ (do 23 czerwca lat 2017 i 2019),
- raportu z działań implementacyjnych PGN (do 23 czerwca 2018 r.).

Burmistrz wyjaśnił, że ocena realizacji Strategii Rozwoju Gminy Miasta Augustów na lata 2014–2020 nie została przeprowadzona, ponieważ: *Tryb prac nad przygotowaniem Raportu z realizacji Strategii został wszczęty w 2017 roku, jednakże w związku z trudną sytuacją kadrową Referatu Funduszy Zewnętrznych (długotrwałe zwolnienie lekarskie jednego z dwóch pracowników Referatu) oraz dużą liczbą realizowanych projektów prace nad Raportem zostały przesunięte na rok 2018. W 2018 r. zostały zebrane dane ze statystyk publicznych oraz z wydziałów i jednostek podległych Urzędowi Miejskiemu do oceny wskaźników kontekstowych. W wyniku analizy danych wynikała potrzeba zmiany wskaźników monitorowania celów operacyjnych, ponieważ niektóre wskaźniki wskazane w Strategii nie są już prezentowane przez Główny Urząd Statystyczny, np. wskaźnik celu strategicznego 2 – liczba uczniów przypadająca na 1 komputer z dostępem do Internetu. Aktualnie trwają prace nad wprowadzeniem zmian w Strategii – komórka odpowiedzialna Wydział Komunikacji Społecznej, Turystyki i Kultury. „Raport z działań i implementacji” Programu Gospodarki Niskoemisyjnej (...) nie był w 2018 roku przeprowadzony. W punkcie 9.2 System monitoringu i oceny – wytyczne zawarto zapis o treści: Wskazane jest, aby jednostka odpowiedzialna za realizację PGN przedkładała Radzie Miejskiej w Augustowie nie rzadziej niż co 3 lata „Raport z działań i implementacji”. Mając na uwadze, że w 2018 r. w trakcie realizacji były (i są nadal) dwa znaczące projekty dofinansowane ze źródeł zewnętrznych: „Wymiana pieców i palenisk węglowych na terenie Augustowa” oraz „Budowa instalacji wykorzystujących odnawialne źródła energii na terenie Augustowa”, a także w roku 2018 trwały projekty związane z termomodernizacją i remontem budynków miejskich (Szkoła Podstawowa nr 2 w Augustowie, Żłobek nr 1 w Augustowie, Przedszkole nr 6, budynek po Gimnazjum nr 1 przy ul. Młyńskiej 35) zasadnym było przeprowadzenie Raportu po zakończeniu inwestycji mających wpływ na dane, które powinny zostać ujęte w Raporcie. Z kolei raport z wdrożenia POŚ nie został opracowany, ponieważ: Trudna sytuacja Wydziału wynikająca ze zwiększonego zakres obowiązków oraz zmniejszonych zasobów kadrowych uniemożliwiła oddelegowanie pracownika do przygotowania Raportu. Obecnie, po dokonaniu zmian organizacyjnych w strukturze Urzędu i wzmocnieniu Wydziału, trwają przygotowania do wykonania aktualizacji Programu Ochrony Środowiska Miasta Augustów.*

W ocenie NIK zaniechanie monitoringu efektów działań realizowanych na podstawie wymienionych dokumentów utrudnia ocenę ich skuteczności, w szczególności osiągnięcia planowanego w PGN efektu ekologicznego. Ponadto przygotowując dokumenty strategiczne, Urząd powinien zadbać, aby dane służące ocenie stopnia realizacji wskaźników były dostępne przez okres realizacji tych dokumentów.

(akta kontroli str. 38-122, 563-574, 576-586)

OCENA CZĄSTKOWA

Zapisy Założeń do planu zaopatrzenia były spójne z innymi strategicznymi dokumentami Augustowa oraz obowiązującym na terenie Miasta programem ochrony powietrza w zakresie kierunków rozwoju bezpieczeństwa energetycznego Miasta oraz opisu stanu sieci ciepłowniczej i gazowej. Różniły się natomiast ze Studium uwarunkowań w zakresie opisu sieci elektroenergetycznej oraz planu jej rozwoju, co było skutkiem opracowania Założeń do planu zaopatrzenia na podstawie nieaktualnych planów. W Założeniach do planu zaopatrzenia, jak również w Strategii Rozwoju, PGN oraz POŚ przewidziano obowiązek monitorowania ich realizacji. Termin sporządzenia pierwszego raportu z realizacji Założeń do planu zaopatrzenia upływał 30 września 2019 r., tj. po zakończeniu kontroli NIK, a dokumenty z monitorowania pozostałych strategii i programów nie były sporządzane, mimo upływu terminów ich opracowania.

3. Działania w zakresie zapewnienia dostępności energii elektrycznej ciepła i gazu

Opis stanu
faktycznego

W Założeniach do planu zaopatrzenia nie wskazano szczegółowych zadań, działań lub przedsięwzięć oraz mierników ich osiągnięcia w zakresie zwiększenia dostępności energii elektrycznej, ciepła i paliw gazowych. Przedstawiono natomiast plany rozwojowe przedsiębiorstw energetycznych działających na terenie Augustowa.

Ogólne cele w zakresie zwiększenia dostępności energii elektrycznej, ciepła i gazu zawierały inne obowiązujące w okresie objętym kontrolą dokumenty strategiczne. W Strategii Rozwoju celem operacyjnym był m.in. *Powszechny dostęp do infrastruktury sieciowej*, w ramach którego przewidziano działania w zakresie rozbudowy istniejącej infrastruktury ciepłowniczej i energetycznej, w tym przyłączenie do sieci ciepłowniczej kolejnych użytkowników oraz budowy sieci gazowej (skuteczny lobbing na rzecz jej budowy). W dokumencie tym nie wskazano konkretnych zadań, jakie w okresie, na który przyjęto Strategię (lata 2014–2020) mają być zrealizowane. Wśród zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w latach 2015–2022 w ramach POŚ przewidziano m.in. rozwój sieci ciepłowniczej poprzez budowę nowych przyłączy. Zadanie pn. budowa i modernizacja sieci rozdzielczej oraz przyłączy ciepłych w Augustowie w latach 2015–2020 znalazło się również w PGN, w którym na jego realizację planowano przeznaczyć 6.080 tys. zł. W Studium uwarunkowań zwrócono uwagę na wyczerpanie przez sieć elektroenergetyczną możliwości wyprowadzania nowych linii średniego napięcia i konieczność jej modernizacji. (akta kontroli str. 6-261)

Zadanie dotyczące rozbudowy infrastruktury ciepłowniczej i budowę nowych przyłączy realizowane było przez MPEC. W latach 2015–2018 wybudował on 6.989 mb nowej sieci ciepłowniczej, co stanowiło 98,6% planu oraz przyłączył do sieci 150 nowych odbiorców, co stanowiło 105,6% planu. Wartość nakładów na rozbudowę sieci wynosiła 5.753 tys. zł (brutto). Sieci ciepłownicza wzrosła o 18,6%, a liczba użytkowników o 27,1%³⁷. W latach 2014–2019 (do 30 czerwca) MPEC odmówił wykonania dziewięciu przyłączy³⁸, ponieważ budynki znajdowały się poza zasięgiem istniejącej sieci. Miasto w ramach programu „Airgustów” przyjętego uchwałą Rady Miejskiej³⁹ zawarło 12 umów na dofinansowanie przyłączy do miejskiej sieci ciepłowniczej. (akta kontroli str. 262-285, 560, 563-566, 599)

W ramach modernizacji infrastruktury elektroenergetycznej zmodernizowano stację 110/15 kV Augustów (wartość projektu 8.650 tys. zł), a w trakcie realizacji była rozbudowa sieci w ramach, której realizowano budowę: rozdzielni sieciowej 15/15 kV RS Augustów, linii kablowej 15 kV do zasilającej RS Augustów ze stacji 110/15 kV Augustów, stacji 110/15 kV Augustów II oraz wprowadzenia linii 110 kV Augustów – Dąbrowa Białostocka do stacji 110/15 kV Augustów II. Zakończenie tych zadań inwestycyjnych planowane jest na 2022 rok. Długość sieci energetycznej wzrosła o 3,2%⁴⁰, a liczba użytkowników o 2,5%. W latach 2015–2019 (do 30 czerwca) nie wystąpiły przypadki odmów wykonania przyłączy elektroenergetycznych dla odbiorców na terenie Augustowa. W odniesieniu do zabezpieczenia potrzeb energetycznych w Strefie Aktywności Gospodarczej Burmistrz wyjaśnił, że: *Zakres robót projektu pn. „Uzbrojenie terenów Strefy Aktywności Gospodarczej” obejmował wykonanie infrastruktury dróg wewnętrznych, oświetlenia ulicznego, infrastruktury kanalizacyjnej i wodociągowej. Z uwagi na nieznane na etapie realizacji zadania zapotrzebowania przedsiębiorców na moc energii elektrycznej Urząd nie mógł uwzględnić sieci energetycznej w projekcie. Warunki techniczne przyłączenia oraz wykonanie przyłącza energetycznego do danej nieruchomości jest realizowane przez PGE Dystrybucja S.A. na podstawie konkretnego wniosku przedsiębiorcy. (...) W aktualnych planach zagospodarowania terenu uwzględniono budowę sieci elektroenergetycznej na terenie strefy.* (akta kontroli str. 286-345, 576-586, 589-590)

³⁷ Liczba użytkowników sieci ciepłowniczej w 2014 roku wynosiła 527 i w 2018 roku wzrosła do 670.

³⁸ Trzech w 2019 roku, po dwóch w latach 2015 i 2017 oraz jednego w 2018 roku.

³⁹ Uchwała nr XLVI/446/18 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia programu redukcji niskiej emisji na terenie Gminy Miasto Augustów pn. Airgustów i określenia dotacji w ramach programu (Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego z 2018 roku poz. 1745, ze zm.).

⁴⁰ Wzrost długości sieci SN i nN łącznie.

W związku z realizacją, wynikającego ze Strategii Rozwoju, zadania polegającego na lobbowaniu za budową sieci gazowej w Augustowie, Urząd uczestniczył w akcji ankietowej wśród mieszkańców, mającej na celu ustalenie stopnia zainteresowania podłączeniem do powstającej sieci gazowej (ankiety zostały udostępnione na stronie internetowej Urzędu oraz w jego siedzibie; zainteresowanie podłączeniem do sieci wyraziło 55 mieszkańców). Urząd zorganizował również trzy spotkania mieszkańców i przedsiębiorców, na których przedstawiciele PSG poinformowali o planowej budowie sieci gazowej. W planie rozwoju na lata 2018–2022 PSG uwzględniła zadanie polegające na zaprojektowaniu i budowie stacji regazyfikacji gazu ziemnego LNG w raz z siecią gazową średniego ciśnienia na terenie Augustowa. Inwestycja do zakończenia kontroli NIK była na etapie planowania. W latach 2015–2019 (do 30 czerwca) nie wystąpiły przypadki odmów wykonania przyłączy do sieci gazowej użytkowanej przez przedsiębiorstwo DUON dla odbiorców na terenie Augustowa.

(akta kontroli str. 556-559, 561-562, 576-586, 591-598, 603-605)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Miasto Augustów w ograniczonym zakresie realizowało wynikające z dokumentów strategicznych, ogólnie sformułowane zadania w zakresie zwiększenia zasięgu i modernizacji istniejących sieci ciepłowniczej i elektroenergetycznej oraz budowy sieci gazowej. W okresie objętym kontrolą jego działania ograniczyły się do zawarcia 12 umów na sfinansowanie przyłączy do sieci ciepłowniczej oraz wsparcia działań PSG w ocenie zapotrzebowania na gaz sieciowy oraz organizowania spotkań z mieszkańcami dotyczących planowanego rozwoju sieci gazowej. Pomimo tak ograniczonych działań, w okresie tym nie wystąpiły przypadki odmów przyłączenia do sieci elektroenergetycznej i gazowej, a wszystkie dziewięć przypadków odmowy przyłączenia do sieci ciepłowniczej dotyczyły budynków, które leżały poza jej zasięgiem.

OBSZAR

4. Działania w zakresie zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe

Opis stanu
faktycznego

Dokumentem strategicznym, który w najszerszym zakresie dotyczył zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię elektryczną i paliwa gazowe był PGN. Wśród celów strategicznych tego programu było m.in. ograniczenie emisji pyłów i gazów cieplarnianych z instalacji wykorzystywanych na terenie Miasta, a także emisji pochodzącej z transportu, mające na celu spełnienie norm w zakresie jakości powietrza oraz zwiększenie efektywności wykorzystania/wytwarzania energii i wykorzystania źródeł odnawialnych. W ramach PGN przedstawiono projekty 19 działań w czterech sektorach: [1] użyteczność publiczna, [2] mieszkalnictwo, [3] handel, usługi, przedsiębiorstwa oraz [4] transport wraz z planowanym efektem ekologicznym, nakładami finansowymi (w latach 2014–2020) oraz roczną oszczędnością energii i kosztów.

Do zadań finansowanych m.in. ze środków budżetu Miasta w zakresie zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię zgodnie z PGN należało: [1] modernizacja i budowa oświetlenia ulicznego, [2] termomodernizacja i zastosowanie OZE w budynkach użyteczności publicznej, [3] monitoring zużycia paliw i nośników energii w budynkach użyteczności publicznej, [4] działania edukacyjne związane z racjonalnym wykorzystaniem energii, [5] organizacja akcji społecznych związanych z ograniczeniem emisji, efektywnością energetyczną oraz wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii, [6] termomodernizacja budynków mieszkalnych, [7] zastosowanie OZE w budynkach mieszkalnych, [8] modernizacja oświetlenia w częściach wspólnych budynków wielorodzinnych, [9] działania edukacyjne dla przedsiębiorstw/akcje dla przedsiębiorców dotyczące zagadnień związanych z ograniczeniem zużycia energii/ograniczaniem emisji. Stosowanie do zapisów PGN, warunkiem realizacji wszystkich działań były możliwości techniczne, organizacyjne i finansowe ich przeprowadzenia, a decyzja o ich ostatecznej realizacji będzie podejmowana w zależności od pozyskania środków zewnętrznych na realizację. Na wykonanie wymienionych zadań w latach 2014–2020 planowano

przeznaczyć 46.870 tys. zł, w tym ze środków Miasta – 3.493,5 tys. zł. W okresie objętym kontrolą wydatkowano na ich realizację 22.024,60 tys. zł (47% planu), w tym ze środków Miasta 7.895,8 tys. zł (226% planu)⁴¹. Do zakończenia realizacji programu zostało półtora roku, tj. 27,3% planowanego okresu jego obowiązywania.

Stopień realizacji zadań w zakresie zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię przedstawiał się następująco:

1. Zmodernizowano oświetlenie uliczne na 23 ulicach, wydając na ten cel w okresie objętym kontrolą 1.271,3 tys. zł, co stanowiło 63,6% środków planowanych do wydatkowania w latach 2014–2020 (2.000 tys. zł). Miasto na realizację zadania przeznaczyło 1.231,8 tys. zł własnych środków, co stanowiło 410,6% planowanych do wydatkowania (300 tys. zł). W trakcie realizacji był projekt dotyczący modernizacji infrastruktury oświetlenia ulicznego na terenie Augustowa. Umowę na realizację projektu w ramach RPOWP podpisano 31 maja 2019 r. Planowany termin realizacji upływa 30 września 2020 r.
2. Termomodernizacji poddano trzy z 14 planowanych⁴² (21,4%) budynków użyteczności publicznej oraz zainstalowano na budynku Urzędu instalację solarną. Na realizację zadania w okresie objętym kontrolą wydatkowano 5.949 tys. zł, co stanowiło 33,3% środków planowanych na ten cel w latach 2014–2020 (17.840 tys. zł). Miasto na realizację zadania przeznaczyło 4.002,8 tys. zł, co stanowiło 149,6% środków planowanych na ten cel w latach 2014–2020 (2.676 tys. zł). Burmistrz wyjaśnił, że ze względu na ograniczone środki finansowe przewidziane na dany rok w budżecie miejskim, nie wszystkie budynki wskazane w PGN objęte zostały termomodernizacją. Zgodnie z PGN, do 2030 roku planowana jest termomodernizacja wszystkich wykazanych w tym dokumencie budynków.
3. Termomodernizacji poddano 38 budynków mieszkalnych, przeznaczając w okresie objętym kontrolą na ten cel 10.646,2 tys. zł, tj. 76% środków planowanych do wydatkowania na zadanie w latach 2014–2020 (14.000 tys. zł). Miasto na realizację zadania przeznaczyło 879,7 tys. zł, mimo że takie wydatki w PGN nie były planowane.
4. W ramach programu *Słoneczny Augustów* na 196 budynkach zainstalowano instalacje solarne do przygotowania ciepłej wody. W okresie objętym kontrolą na realizację tego zadania wykorzystano 4.158,1 tys. zł, tj. 41,6% środków planowanych w latach 2014–2020 na ten cel (10.000 tys. zł). Miasto na realizację zadania przeznaczyło 1.781,5 tys. zł, co stanowiło 593,8% środków planowanych na ten cel (300 tys. zł). W trakcie realizacji był projekt dotyczący budowy instalacji wykorzystujących OZE na potrzeby budynków mieszkalnych. Umowę na realizację projektu w ramach RPOWP podpisano 21 czerwca 2018 r. Planowany termin realizacji upływa 30 września 2019 r.
5. Na realizację działań edukacyjnych związanych z racjonalnym wykorzystaniem energii, organizację akcji społecznych związanych z ograniczeniem emisji, efektywnością energetyczną oraz wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii, a także działań edukacyjnych dla przedsiębiorców dotyczących zagadnień związanych z ograniczeniem zużycia energii/emisji planowano w latach 2014–2020 przeznaczyć 280 tys. zł, w tym 110 tys. zł ze środków Miasta. W okresie objętym kontrolą na realizację tych zadań nie wydatkowano żadnych środków. Burmistrz wyjaśnił, że zadania te były realizowane poprzez organizowanie konkursów ekologicznych, publikowanie na stronie internetowej oraz w prasie lokalnej informacji o możliwościach uzyskania dofinansowania na wymianę starych kotłów i instalacje OZE, organizowanie spotkań z przedsiębiorcami dotyczących możliwości uzyskania zewnętrznego dofinansowania ze środków krajowych i unijnych

⁴¹ Na realizację zadań przewidzianych PGN (z wyłączeniem budowy obwodnicy Augustowa realizowanej przez Generalną Dyрекcję Dróg i Autostrad) w latach 2014–2020 planowano przeznaczyć 86.100 tys. zł, w tym ze środków budżetu Miasta – 4.844 tys. zł. W okresie objętym kontrolą (od 1 stycznia 2015 r. do 30 czerwca 2019 roku) wydatkowano 57.001,6 tys. zł (tj. 66,2% planu), w tym ze środków budżetu Miasta 27.201,9 tys. zł (tj. 561,6% planu).

⁴² Planowano poddać termomodernizacji 14 budynków użyteczności publicznej należących do Miasta Augustów, w tym sześć szkół, pięć przedszkoli, po jednym żłobku, budynku instytucji kultury oraz obiekcie sportowym.

m.in. na alternatywne źródła pozyskiwania energii i modernizację infrastruktury, a także badania i rozwój.

6. W okresie objętym kontrolą nie realizowano zadań dotyczących monitoringu zużycia paliw i nośników energii w budynkach użyteczności publicznej oraz modernizacji oświetlenia w częściach wspólnych budynków wielorodzinnych, na które w latach 2014–2020 planowano przeznaczyć odpowiednio 50 tys. zł i 2.700 tys. zł, w tym ze środków Miasta – 50 tys. zł i 100 tys. zł. Burmistrz wyjaśnił, że działania związane z monitorowaniem nie były prowadzone ze względu na trwającą termomodernizację budynków i brak środków. Będą prowadzone po wykonanej modernizacji. Wskazał również, że wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe podejmują szereg działań polegających na montażu inteligentnego oświetlenia klatek schodowych.

Szacowanym efektem realizacji zadań wynikających z PGN było roczne zmniejszenie: emisji CO₂ o 22,3 tys. MgCO₂, zużycia energii o 73,04 tys. MWh oraz kosztów energii o 17.982,1 tys. zł. Urząd nie prowadził monitoringu efektów realizacji zadań określonych w PGN, co opisano szerzej w pkt 2.2. wystąpienia pokontrolnego, w sekcji Stwierdzone nieprawidłowości. Z dostępnych danych wynika, że instalacja urządzeń solarnych na 196 budynkach mieszkalnych pozwoliła na roczne zmniejszenie zużycia energii o 618,3 MWh, a szacowne zmniejszenie energii w wyniku realizacji zadania w zakresie zastosowania odnawialnych źródeł energii w budynkach mieszkalnych miało przynieść 3.152 MWh oszczędności rocznie. (akta kontroli str. 61-122, 563-571, 576-586, 600-601)

Zadania w zakresie zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe uwzględniono również w Założeniach do planu zaopatrzenia. W zakresie zaopatrzenia w ciepło do realizacji przyjęto takie same zadania, jak wynikające z PGN. Natomiast w zakresie rozwoju OZE oprócz zadań wynikających z PNG zaproponowano zastosowanie ulg podatkowych dla mieszkańców, którzy zastąpią konwencjonalne ogrzewanie na systemy oparte o źródła odnawialne. Burmistrz wyjaśnił, że zastosowanie tych ulg wskazano, jako możliwość jednak z uwagi na to, że Miasto Augustów wspiera mieszkańców własnymi środkami w wymianie konwencjonalnych systemów ogrzewania na systemy oparte o źródła odnawialne uznano, że nie ma konieczności stosowania dodatkowej zachęty.

(akta kontroli str. 123-261, 576-586)

W POŚ, oprócz niektórych zadań przewidzianych w PGN, zaplanowano również modernizację kotłowni w kierunku wykorzystania OZE (w tym biomasy) oraz promocję OZE (w tym określenie potencjału możliwości rozwoju OZE w Mieście), zidentyfikowanie barier w rozwoju OZE oraz promocję innowacyjnych technologii w zakresie *zielonej energii*.

W zakresie modernizacji kotłowni w kierunku wykorzystania OZE (w tym biomasy) w trakcie realizacji były niżej wymienione zadania.

1. Modernizacja kotłowni MPEC, polegająca na budowie kotła o mocy 8 MW, wykorzystującego biomasę. Spółka opracowała studium wykonalności oraz przygotowała i złożyła 23 maja 2019 r. wniosek aplikacyjny do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.
2. Wymiana kotłów i palenisk węglowych na terenie Augustowa, polegająca na modernizacji 152 indywidualnych źródeł ciepła (likwidacja indywidualnych kotłowni lub palenisk węglowych i zastąpienia ich źródłami o wyższej sprawności z wyłączeniem montażu pieców węglowych) oraz budowie systemu pomiaru zanieczyszczeń i alarmowania mieszkańców o poziomach zanieczyszczeń. Umowę na realizację zadania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego 2014–2020 (dalej: *RPOWP*) podpisano 2 października 2018 r.
3. Program „Airgustów”, którego celem było udzielanie z budżetu Miasta dotacji na dofinansowanie kosztów trwałej likwidacji systemu ogrzewania, opartego na starym źródle ciepła i jego zamianie na podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej lub do sieci gazowej oraz ograniczenie zużycia paliwa stałego lub ciekłego, poprzez zastąpienie aktualnie używanych wszystkich starych źródeł ciepła, nowymi źródłami ciepła, o wyższej sprawności wytwarzania ciepła i wymaganych parametrach technicznych, w przypadku

gdy nie istnieje możliwość podłączenia nieruchomości do miejskiej sieci ciepłowniczej lub sieci gazowej. Do 26 czerwca 2019 podpisano 17 umów o udzielenie 119 tys. zł dotacji, a siedem wniosków było w trakcie weryfikacji. Nabór wniosków planowano do 30 listopada 2019 r.

Z wyjaśnień Burmistrza wynika, że w ramach realizacji wynikającego z POŚ celu długoterminowego *Promocja odnawialnych źródeł energii* promowano innowacyjne technologie w zakresie *zielonej energii* m.in. zachęcając mieszkańców do udziału w planowanych projektach na zakup i montaż instalacji wykorzystujących OZE, organizując spotkania informacyjne, na których zapoznawano ich z dostępnymi rodzajami OZE i ich zaletami oraz proponowano mieszkańcom korzystanie z innych źródeł finansowania. Nie realizowano jednak zadań dotyczących określenia potencjału możliwości rozwoju OZE w Mieście i zidentyfikowania barier w rozwoju OZE. Burmistrz wyjaśnił, że: *Cel długoterminowy określony w Programie Ochrony Środowiska Miasta Augustów Promocja odnawialnych źródeł energii w zakresie określenia potencjału możliwości energetyki odnawialnej w mieście będzie realizowany po realizacji programów unijnych, przed upływem terminu, na który został uchwalony program tj. do 2022 roku. Identyfikowanie barier ograniczających wykorzystywanie potencjału odnawialnych źródeł energii odbywa się na bieżąco w związku z realizacją programów polegających na wymianie nieefektywnych źródeł ogrzewania na tzw. „zielone”.* (akta kontroli str. 47-60, 563-589)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Zaplanowane na terenie Augustowa działania w zakresie zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe nie były dotychczas w pełni realizowane. Do zakończenia kontroli NIK nie realizowano bowiem dwóch z dziewięciu planowanych w PGN w tym zakresie zadań. Natomiast na finansowanie pozostałych zadań wynikających z PGN, dotyczących zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię, na półtora roku przed zakończeniem realizacji 5,5-letniego planu wydatkowano tylko 47% planowanych środków. Stwarza to ryzyko nieosiągnięcia zakładanych efektów w postaci zmniejszenia emisji CO₂, zużycia energii oraz jej kosztów, na co wskazuje osiągnięcie tylko 19,6% zakładanego zmniejszenia zużycia energii w wyniku realizacji zadania dotyczącego zastosowania odnawialnych źródeł energii w budynkach mieszkalnych. Ponadto nie realizowano zadań dotyczących określenia potencjału możliwości rozwoju OZE w Mieście i zidentyfikowania barier w rozwoju OZE, co utrudniało planowanie zadań w sposób adekwatny do potrzeb i możliwości.

IV. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Zaktualizowanie Założeń do planu zaopatrzenia.
2. Uwzględnienie w Założeniach do planu zaopatrzenia skonkretyzowanych lokalnych priorytetów rozwoju poszczególnych systemów dystrybucji nośników energii oraz potrzeb energetycznych mieszkańców, a także wynikających z tego kierunków działań.
3. Terminowe monitorowanie realizacji Strategii Rozwoju Miasta Gminy Suwałki, Programu Gospodarki Niskoemisyjnej oraz Programu Ochrony Środowiska, a także zastosowanie w nich wskaźników, które będą umożliwiały ocenę stopnia realizacji tych dokumentów na podstawie danych, do których Urząd będzie miał dostęp przez cały okres ich obowiązywania.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

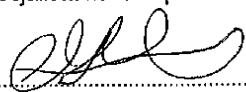
Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

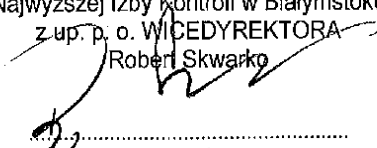
W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Białystok, 6 września 2019 r.

Kontroler:
Marcin Bielawski
specjalista kontroli państwowej


.....
podpis

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli w Białymstoku
z up. p. o. WICEDYREKTORA
Robert Skwarko


.....
podpis