



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy**

Bydgoszcz, dnia grudnia 2009 r.

**Pan
Piotr Kuta
Powiatowy Lekarz Weterynarii
w Inowrocławiu**

LBY-410-08-04/2009

P/09/110

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy skontrolowała Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Inowrocławiu, zwany dalej „PIW”. Kontrola dotyczyła realizacji programu zwalczania choroby Aujeszky`ego u świń, w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 30 września 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 15 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Inowrocławiu, zwanego dalej „PLW”, zadań związanych z realizacją programu zwalczania choroby Aujeszky`ego u świń, zwanego dalej „Programem”, w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 30 września 2009 r., ze stwierdzeniem nieprawidłowości niemających zasadniczego wpływu na kontrolowaną działalność.

1. Formułując powyższą ocenę, NIK uwzględniła prawidłową realizację zadań objętych kontrolą, polegających na:

- zorganizowaniu badań stad świń w powiecie inowrocławskim w kierunku obecności wirusa choroby Aujeszky`ego przez wyznaczenie w drodze decyzji PLW 11 lekarzy weterynarii, niebędących pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej, do pobierania próbek krwi do badań oraz 5 osób do wykonywania czynności pomocniczych i zorganizowanie 9 szkoleń dotyczących realizacji Programu oraz 2 szkoleń praktycznych z zakresu pobierania próbek krwi;
- przeprowadzeniu badań świń w kierunku obecności wirusa choroby Aujeszky`ego i nadaniu do dnia 30 września 2009 r. 1759 stadom świń statusu wolnych od tej choroby, zgodnie z wymaganiami Programu (pierwszy etap badań przeprowadzono w 1.868 stadach świń, co stanowiło ponad 95% stad planowanych do zbadania, w drugim etapie badaniami objęto 1.804 stada, a w trzecim etapie 1605 stad);
- przeprowadzeniu, w ramach nadzoru nad realizacją Programu, 61 kontroli w zakresie pobierania krwi w gospodarstwach przez wyznaczonych lekarzy weterynarii oraz 8 kontroli w zakresie przestrzegania warunków przewozu pobranych próbek do PIW;
- skutecznym zwalczaniu wykrytych ognisk choroby Aujeszky`ego, z uwzględnieniem analizy ryzyka epizootycznego oraz analizy kosztów realizacji Programu, przez wydanie i wyegzekwowanie decyzji o natychmiastowym uboju lub zabiciu wszystkich stad, w których wykryto obecność wirusa choroby Aujeszky`ego oraz odkażeniu pomieszczeń, w których przebywały zlikwidowane świny, przy pomocy środków biobójczych określonych przez PLW. W wyniku ww. decyzji PLW po pierwszym etapie badań zlikwidowano 7 stad, co stanowiło 0,37 % stad zbadanych, po drugim etapie badań 2 stada (0,11%) i po trzecim etapie badań także 2 stada (0,12%);
- prowadzeniu nadzoru nad ponownym zasiedlaniem stad świń zlikwidowanych decyzją PLW;
- zapewnieniu kontroli przestrzegania zasad przemieszczania zwierząt w stadach;
- prowadzeniu przewidzianego Programem stałego monitoringu w kierunku obecności wirusa w stadach, które uzyskały status wolnych od choroby Aujeszky`ego, co doprowadziło w okresie kontrolowanym do wykrycia i zlikwidowania ogniska choroby w 2 na 492 stada, objętych badaniami monitoringowymi;
- terminowym sporządzaniu i przekazywaniu do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii miesięcznych sprawozdań z realizacji Programu;

- prawidłowym wydatkowaniu na realizację Programu w 2008 r i w 2009 r. (do końca III kwartału) 548.614,92 zł, w tym 357.181,89 zł (65,11%) na wynagrodzenia dla osób wyznaczonych przez PLW do pobierania próbek krwi w stadach i na zwrot kosztów dojazdów, 131.572,70 zł (23,98%) na wypłatę odszkodowań za zwierzęta poddane ubojowi lub zabite z nakazu PLW, 59.860,33 zł (10,91%) na pozostałe wydatki;

2. Jednocześnie Najwyższa Izba Kontroli wskazuje na nieprawidłowości polegające na:

- nieterminowym wydawaniu przez PLW decyzji o nadaniu stadom statusu przewidzianego na poszczególnych etapach realizacji Programu, po uzyskaniu wyników badań potwierdzających brak wirusa Aujeszkiego (na 5 zbadanych w tym zakresie stad decyzje o nadaniu statusu seronegatywnego wydano średnio po 118 dniach, a decyzje o nadaniu statusu urzędowo wolnego od choroby Aujeszkiego średnio po 91 dniach, od otrzymania wyników badań). Powyższe stanowiło naruszenie wymogów art. 35 § 1-3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz.1071 ze zm.);
- prowadzeniu w PIW niekompletnego rejestru podmiotów utrzymujących trzodę chlewną w powiecie inowrocławskim, w którym wpisano jedynie 147 takich podmiotów, podczas gdy na pierwszym etapie badań zostało objętych Programem 1868 stad świń, a liczba stwierdzonych stad pustych wynosiła 921;
- wyznaczeniu przez PLW do pobierania próbek do badań lekarzy weterynarii niebędących pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej, którzy nie posiadali miesięcznej praktyki w PIW, wymaganej § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu czynności wykonywanych przez osoby niebędące pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej oraz kwalifikacji tych osób (Dz. U. Nr 89, poz. 860 ze zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem”;
- wyznaczeniu przez PLW do pobierania próbek do badań lekarzy weterynarii niebędących pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej, którzy nie posiadali miesięcznej praktyki w PIW, wyznaczonym przez Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii, o której mowa w § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu czynności wykonywanych przez osoby niebędące pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej oraz kwalifikacji tych osób (Dz. U. Nr 89, poz. 860 ze zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem”.

3. Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że posiadane przez PLW dane dotyczące liczby stad trzody chlewnej w powiecie inowrocławskim, zawarte w Systemie Identyfikacji i Rejestracji Zwierząt prowadzonym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa były niezgodne ze stanem faktycznym i nie pozwalały na ustalenie dokładnej liczby stad świń przed rozpoczęciem realizacji Programu w powiecie inowrocławskim. Dopiero po zakończeniu przez PLW pierwszego etapu badań możliwe było ustalenie rzeczywistej liczby stad oraz zakwalifikowanie ich do określonych typów użytkowych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Podjęcie działań mających na celu zaktualizowanie rejestru podmiotów prowadzących działalność nadzorowaną w zakresie dotyczącym podmiotów utrzymujących trzodę chlewną.
2. Podjęcie działań zapewniających wydawanie decyzji o nadaniu stadom odpowiedniego, wynikającego z realizacji Programu statusu, niezwłocznie po uzyskaniu wyników badań świń.
3. Wyznaczanie lekarzy weterynarii do pobierania próbek do badań po spełnieniu przez nich wymogu zawartego w § 2 pkt 5 rozporządzenia.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.