



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

LBY.410.001.11.2015

P/15/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

ul. Wały Jagiellońskie 12, 85-950 Bydgoszcz

T +48 52 567 58 00, F +48 52 567 58 60

lby@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli P/15/001 – Wykorzystanie przez jednostki samorządu terytorialnego dotacji z budżetu państwa

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy

Kontroler Maciej Gajdzik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 93031 z dnia 9 lutego 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana Centrum Obsługi Edukacji i Sportu, ul. Czysta 1a, 86-005 Białe Błota, zwane dalej „Centrum”

Kierownik jednostki kontrolowanej Marian Wiśniewski, kierownik Centrum¹.

(dowód: akta kontroli str. 3-5)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie² działalność Centrum w przedmiocie realizacji zadań własnych gminy Białe Błota w zakresie rozliczania i przekazywania w 2014 r. przedszkolom i punktom przedszkolnym dotacji celowej z budżetu państwa przeznaczonej na dofinansowanie zadań własnych gminy w zakresie wychowania przedszkolnego.

Dotacja ta, w wysokości 839,5 tys. zł, została wydatkowana zgodnie z przeznaczeniem, tj. sfinansowano nią wydatki bieżące publicznego przedszkola oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych na terenie Gminy Białe Błota³. Rozliczenie otrzymanej dotacji zostało sporządzone terminowo.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z § 2 pkt 1 i 3 statutu Centrum⁴ jego celem jest realizacja zadań własnych gminy w zakresie obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół podstawowych i przedszkoli, w tym opracowywanie planów dochodów i wydatków dla każdej jednostki w porozumieniu z dyrektorami jednostek, dysponowanie środkami w

¹ W okresie od 17 stycznia do 17 lutego 2014 r. wykonywanie czynności kierownika Centrum powierzono Patrycjuszowi Migawie.

² W kontroli wykonania budżetu państwa w 2014 roku Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria dla oceny pozytywnej i negatywnej stosuje się ocenę opisową.

³ Dalej: „Gmina”

⁴ Załącznik do uchwały nr RGK.0007.45.2012 Rady Gminy Białe Błota z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie likwidacji Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół i utworzenia Centrum Obsługi Edukacji i Sportu w Białych Błotach i nadania mu statutu (niepublikowana).

ramach przyznanego budżetu każdej jednostki za wiedzą i zgodą jej dyrektora, obsługa finansowo-księgowa, sporządzanie wymaganych sprawozdań oraz przekazywanie dotacji na niepubliczne przedszkola i punkty przedszkolne.

(dowód: akta kontroli str. 21-23)

W 2014 r. na terenie Gminy działało przedszkole publiczne, oddziały przedszkolne w trzech szkołach podstawowych, a także trzy przedszkola niepubliczne i trzy punkty wychowania przedszkolnego. Zgodnie z danymi odnotowanymi w Systemie Informacji Oświatowej⁵ według stanu na dzień 30 września 2013 r. na obszarze Gminy z wychowania przedszkolnego korzystało 695 dzieci, z czego 514 w wieku do pięciu lat.

(dowód: akta kontroli str. 24-51)

Gmina otrzymała dotację celową z budżetu państwa na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2014 r. w wysokości 839,5 tys. zł, w dziewięciu częściach, wypłacanych w terminie określonym w art. 14d ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁶. Pierwsza część dotacji została wypłacona w wysokości 3/12 kwoty dotacji, zaś pozostałe części – w wysokości 1/12 kwoty dotacji.

(dowód: akta kontroli str. 59-62)

Powyższa kwota została zaplanowana w rozdziałach:

- 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych w wysokości 292,3 tys. zł,
- 80104 Przedszkola w wysokości 547,2 tys. zł

z przeznaczeniem na wynagrodzenia osobowe pracowników oraz składki na ubezpieczenie społeczne.

Wykonane na koniec 2014 r. wydatki w rozdziale 80104 - Przedszkola wyniosły 1 661,5 tys. zł w § 4010 (wynagrodzenia osobowe pracowników) oraz 321,8 tys. zł w § 4110 (składki na ubezpieczenie społeczne). Udział środków dotacji z budżetu państwa w tych wydatkach wynosił odpowiednio 22,3% (371,2 tys. zł) oraz 54,6% (176,0 tys. zł). Wykonane wydatki w rozdziale 80103 w § 4010 wynosiły 577,0 tys. zł. Udział środków dotacji w tych wydatkach wynosił 50,7% (292,3 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str. 44-51)

Rozliczenie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2014 r. nastąpiło 24 stycznia 2015 r., tj. w terminie określonym w § 4 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego⁷. W rozliczeniu dotacji wykazano kwotę 2,4 tys. zł nadmiernie pobranej dotacji. Kwota nadmiernie pobranej dotacji została zwrócona. Zwrot części środków z dotacji nastąpił w związku ze stwierdzeniem w niepublicznych przedszkolach na obszarze gminy obecności dzieci, w wieku poniżej dwóch i pół roku dla których dotacja nie przysługuje.

(akta kontroli str. 15-16, 19-20, 58)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

⁵ Dalej: „SIO”.

⁶ Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.

⁷ Dz. U. z 2013 r. poz. 956 ze zm.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych, o których mowa w art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁸.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy.

Bydgoszcz, dnia 23 marca 2015 r.

kontroler
Maciej Gajdzik
główny specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy

Dyrektor
Barbara Antkiewicz

.....
podpis

.....
Podpis

⁸ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.