



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

LBY.410.001.08.2015

P/15/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

ul. Wały Jagiellońskie 12, 85-950 Bydgoszcz

T +48 52 567 58 00, F +48 52 567 58 60

lby@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli P/15/001 – Wykorzystanie przez jednostki samorządu terytorialnego dotacji z budżetu państwa

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy

Kontroler Maciej Gajdzik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 93025 z dnia 6 lutego 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana Urząd Gminy Białe Błota, ul. Szubińska 7, 86-005 Białe Błota

Kierownik jednostki kontrolowanej Maciej Kulpa, Wójt Gminy Białe Błota¹.

(dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie² wydatkowanie przez Gminę Białe Błota³ w 2014 r. dotacji celowej z budżetu państwa przeznaczonej na dofinansowanie zadań własnych gminy w zakresie wychowania przedszkolnego.

Dotacja, ta w kwocie 839,5 tys. zł, została wydatkowana zgodnie z przeznaczeniem, tj. sfinansowano nią wydatki bieżące publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz została terminowo rozliczona.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

1. Planowanie dotacji przedszkolnej

W 2014 r. na terenie Gminy działało przedszkole publiczne, oddziały przedszkolne w trzech szkołach podstawowych, a także trzy niepubliczne przedszkola i trzy punkty wychowania przedszkolnego.

Zaplanowane na 2014 r. wydatki budżetu Gminy w rozdziale 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych wynosiły 836,5 tys. zł, natomiast w rozdziale 80104 Przedszkola 5 226,2 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 10-24, 29-32)

Zgodnie z danymi odnotowanymi w Systemie Informacji Oświatowej⁴ według stanu na dzień 30 września 2013 r. na obszarze Gminy z wychowania przedszkolnego korzystało 695 dzieci, z czego 514 w wieku do lat pięciu.

Pismem z 10 lutego 2014 r. Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty poinformował wójtów w województwie kujawsko-pomorskim o podziale środków z rezerwy celowej poz. 52, z przeznaczeniem na udzielenie gminom dotacji celowej z budżetu państwa

¹ W okresie do 8 grudnia 2014 r. Wójtem Gminy Białe Błota była Katarzyna Kirstein-Piotrowska. Dalej: „Wójt”.

² W kontroli wykonania budżetu państwa w 2014 roku Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria dla oceny pozytywnej i negatywnej stosuje się ocenę opisową.

³ Dalej: „Gmina”

⁴ Dalej: „SIO”.

na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2014 r.⁵ Wysokość planowanej dla Gminy Białe Błota dotacji wyniosła 839,5 tys. zł. Kwota ta została określona jako iloczyn kwoty rocznej (1 207,97 zł), ustalonej na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw⁶, oraz liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 25-27)

Pismem z 12 lutego 2014 r. skarbnik Gminy przekazał Kujawsko-Pomorskiemu Kuratorowi Oświaty informację o podziale planowanych środków dotacji w rozdziałach, z tego 292,3 tys. zł w rozdziale 80103 - Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych i 547,2 tys. zł w rozdziale 80104 - Przedszkola.

W związku z przyznaniem powyższej dotacji, zarządzeniem z 11 marca 2014 r. Wójt zwiększył dochody i wydatki budżetu Gminy w dziale 801 o kwotę 839,5 tys. zł. Powyższe wydatki zostały zaplanowane w rozdziałach 80103 i 80104 w wysokościach, jak w informacji przekazanej Kujawsko-Pomorskiemu Kuratorowi Oświaty, z przeznaczeniem na wynagrodzenia osobowe pracowników (292,3 tys. zł w rozdziale 80103 i 371,2 tys. zł w rozdziale 80104) oraz składki na ubezpieczenie społeczne (176,0 tys. zł w rozdziale 80104).

(dowód: akta kontroli str. 10-18, 28-32)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

2. Wykorzystanie dotacji

Opis stanu
faktycznego

Gmina Białe Błota otrzymała dotację celową z budżetu państwa na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2014 r. w ustalonej wysokości, w dziewięciu częściach, wypłacanych w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, począwszy od marca 2014 r., tj. w terminie określonym w art. 14d ust. 9 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁷. Pierwsza część dotacji została wypłacona w wysokości 3/12 ustalonej kwoty dotacji, zaś pozostałe części – w wysokości 1/12 kwoty dotacji.

(dowód: akta kontroli str. 5-6)

Wykonane na koniec 2014 r. wydatki w rozdziale 80104 wyniosły 1 661,5 tys. zł na wynagrodzenia osobowe pracowników oraz 321,8 tys. zł na ubezpieczenie społeczne. Udział środków dotacji z budżetu państwa w tych wydatkach wynosił odpowiednio 22,3% oraz 54,6%. Wykonane wydatki w rozdziale 80103 (w § 4010) wyniosły 577 tys. zł. Udział środków dotacji w tych wydatkach wynosił 50,7% (292,3 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str. 19-24)

Rozliczenie dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań własnych w zakresie wychowania przedszkolnego w 2014 r. nastąpiło 24 stycznia 2015 r., tj. w terminie określonym w § 4 ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie udzielania gminom dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego⁸. W rozliczeniu dotacji wykazano kwotę 2,4 tys. zł nadmiernie pobranej dotacji, która została zwrócona. Powyższy zwrot części środków z dotacji nastąpił w związku

⁵ Dokonany 7 lutego 2014 r. przez Ministra Edukacji Narodowej.

⁶ Dz. U. z 2013 r. poz. 827 ze zm.

⁷ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

⁸ Dz. U. z 2013 r., poz. 956 ze zm.

z ustaleniem przez pracowników Centrum Obsługi Edukacji i Sportu⁹, że podmioty prowadzące niepubliczne przedszkola na obszarze Gminy (według stanu na 30 września 2013 r.) odnotowały w SIO dwoje dzieci w wieku niższym, niż dwa i pół roku¹⁰, na które dotacja nie przysługuje. Zwrot dotacji nastąpił bez decyzji w sprawie wysokości kwoty podlegającej zwrotowi do budżetu państwa, o jakiej mowa w art. 152 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹¹.

(dowód: akta kontroli str. 33-34)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych, o których mowa w art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹².

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy.

Bydgoszcz, dnia 23 marca 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy

kontroler
Maciej Gajdzik
główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor
Barbara Antkiewicz

.....
podpis

.....
podpis

⁹ Jednostka organizacyjna Gminy, której celem jest realizacja zadań własnych Gminy w zakresie obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół podstawowych i przedszkoli, w tym m.in. opracowywanie planów dochodów i wydatków dla każdej jednostki w porozumieniu z dyrektorami jednostek, dysponowanie środkami w ramach przyznanego budżetu każdej jednostki za zgodą jej dyrektora, obsługa finansowo-księgowa, sporządzanie wymaganych sprawozdań oraz przekazywanie dotacji na niepubliczne przedszkola i punkty przedszkolne.

¹⁰ Por. art. 14 ust. 1b ustawy o systemie oświaty.

¹¹ Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.

¹² Dz. U. z 2012 r. poz. 82 ze zm.