



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

LBY.410.017.01.2016

P/16/073

TEKST JEDNOLITY

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/073 – Wdrażanie zasad zdrowego żywienia w szkołach publicznych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy
Kontroler	Łukasz Burczyk, główny specjalista k. p., upoważnienie do kontroli nr LBY/64/2016 z 16 września 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Torunia, ul. Wały Gen. Sikorskiego 8, 87 – 100 Toruń ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Michał Zaleski, Prezydent Miasta Torunia ² (dowód: akta kontroli str. 3-9)

II. Ocena kontrolowanej działalności³

Ocena ogólna

W kontrolowanym okresie⁴ działania w zakresie kształtowania zasad prawidłowego żywienia wśród uczniów na terenie Miasta Torunia⁵ prowadziły głównie jego placówki oświatowe, które uczestniczyły w ogólnopolskich i lokalnych programach żywieniowych i edukacyjnych.

W realizacji programów żywieniowych Miasto wspierało prowadzone szkoły w szczególności poprzez przeznaczanie środków finansowych na remonty i wyposażenie szkolnych kuchni i stołówek oraz podwyższenie kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w zakresie dożywiania, dzięki czemu więcej uczniów mogło skorzystać ze zwolnienia z opłat za szkolne posiłki.

NIK pozytywnie ocenia zaangażowanie Miasta w realizację wieloletniego „Programu promocji zdrowia wśród dzieci i młodzieży toruńskich szkół”⁶, którego uzasadnieniem, w części dotyczącej nadwagi i otyłości, były dane epidemiologiczne za lata 2006-2010, a głównym celem – propagowanie zdrowego i wolnego od uzależnień stylu życia oraz odpowiedzialności za własne zdrowie. W ramach PPZ, skierowanego do uczniów wszystkich szkół, dla których Miasto było organem założycielskim, przewidziano m.in. pogadanki, warsztaty, konkursy, monitorowanie u uczniów wskaźnika BMI, a u dzieci ze stwierdzoną nadwagą – okresowe pomiary ciśnienia tętniczego krwi i poziomu glukozy. W 2015 r., z inicjatywy Miasta, realizowano również program edukacyjny dla klas II-V „Myślę, co jem – profilaktyka otyłości i chorób dietozależnych wśród dzieci”. Programem objęto 21 szkół, podejmując współpracę z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Toruniu, Collegium Medicum Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu oraz Polskim Towarzystwem Badań nad Otyłością.

¹ Dalej: „Urząd”.

² Od 4 grudnia 2006 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Badaniem objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do 30 września 2016 r. oraz okres poprzedzający w zakresie działań i danych niezbędnych do dokonania ocen w badanych obszarach.

⁵ Dalej: „Miasto”.

⁶ Program o charakterze edukacyjnym, dalej: „PPZ”.

W okresie objętym kontrolą realizacja programów żywieniowych w prowadzonych przez Miasto szkołach nie była jednak przez pracowników Wydziałów: Zdrowia i Polityki Społecznej oraz Edukacji Urzędu na bieżąco monitorowana, ani kontrolowana, choć z budżetu Miasta przeznaczano środki na wspieranie placówek oświatowych w tym zakresie. Tymczasem zgodnie z art. 34a ust.1 oraz ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁷ organ prowadzący szkołę sprawuje nadzór nad jej działalnością, któremu w szczególności podlega prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę środkami pochodzącymi z innych źródeł.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja programów żywieniowych

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu⁸, do zadań Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej⁹ należało m. in. kreowanie, planowanie i programowanie lokalnej polityki zdrowotnej oraz dokonywanie okresowych ocen stanu zdrowia, postaw i zachowań zdrowotnych mieszkańców Torunia (§ 57 pkt 1 i 2), natomiast do zadań Wydziału Edukacji¹⁰ – administrowanie zasobami oświatowymi (§ 38 pkt 1).

Urząd nie posiadał szczegółowych danych o liczbie uczniów z niedowagą, nadwagą lub otyłością, realizujących obowiązek szkolny w szkołach działających na terenie Torunia. Dyrektor WZiPS podał w wyjaśnieniach, że powyższymi danymi administrowały podmioty lecznicze sprawujące opiekę nad uczniami toruńskich szkół w ramach kontraktów z Narodowym Funduszem Zdrowia. Dane z tego zakresu Urząd posiadał za lata 2006-2010. Zostały one zebrane w celu opracowania PPZ, co opisano w dalszej części wystąpienia.

(dowód: akta kontroli str. 12-14, 175-195, 239-262)

Bieżącego rozpoznania potrzeb w zakresie dożywiania dzieci dokonywał Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Toruniu¹¹, pozostający w tym zakresie w stałym kontakcie ze szkołami, placówkami służby zdrowia oraz innymi podmiotami działającymi na rzecz dzieci i młodzieży¹². Według wyjaśnienia Dyrektora MOPR pracownicy socjalni traktowali sprawę dożywiania dzieci priorytetowo i w trybie pilnym reagowali na wszystkie sygnały dotyczące konieczności objęcia ich pomocą w formie dożywiania. W efekcie, każde dziecko z rodziny spełniającej kryteria określone w ustawie o pomocy społecznej¹³ i stosownej uchwale Rady Miasta Torunia było objęte pomocą, udzielaną w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”¹⁴. Wyjątki dotyczyły dzieci, które nie akceptowały spożywania posiłków w obecności innych osób oraz dzieci stosujących zleconą przez lekarza dietę. W takich przypadkach przyznawano zamiennie pomoc w formie świadczenia pieniężnego na zakup żywności.

(dowód: akta kontroli str. 15-18)

⁷ Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 ze zm., dalej: „ustawa o systemie oświaty”.

⁸ Wprowadzony zarządzeniem nr 378 Prezydenta Miasta Torunia z dnia 30 października 2013 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędowi Miasta Torunia.

⁹ Dalej: „WZiPS”.

¹⁰ Dalej: „WE”.

¹¹ Dalej: „MOPR”.

¹² Stosownie do art. 17 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.), w zw. z § 6 pkt 1 i 3 Statutu MOPR.

¹³ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 390 ze zm.).

¹⁴ Wprowadzony uchwałą nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020 (M. P. z 2015 r., poz. 821).

W „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Torunia na lata 2014-2020”¹⁵, w ramach celu strategicznego „Zintegrowany system wsparcia rodziny i opieki nad dzieckiem” wśród kierunków działań wskazano m.in. zwiększenie pomocy celowej dla rodzin z dziećmi poprzez zabezpieczenie potrzeb bytowych dzieci i młodzieży (w tym realizowane w ramach programów dożywiania i wsparcia rzeczowego) oraz kształcenie młodzieżowych liderów promocji zdrowia. W „Programie Profilaktyki i Promocji Zdrowia dla Miasta Torunia na lata 2015-2020”¹⁶, powstałym jako jedno z opracowań służących realizacji ww. Strategii, zaplanowano podejmowanie działań informacyjnych i edukacyjnych prowadzących do zwiększenia świadomości zdrowotnej mieszkańców, a dotyczących m.in. promowania zasad zdrowego stylu życia, dofinansowania różnych form pomocy żywnościowej i promowania zdrowych nawyków żywieniowych oraz profilaktyki chorób cywilizacyjnych. Założono również realizację miejskich programów polityki zdrowotnej oraz upowszechnianie tematyki ochrony zdrowia w programach i zajęciach edukacyjnych prowadzonych wśród uczniów toruńskich szkół. W zakresie celów dotyczących kształtowania zasad zdrowego żywienia, ww. Strategia i Program były spójne z „Załoženiami Polityki Zdrowotnej Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2012-2016”¹⁷.

(dowód; akta kontroli str. 71-174)

Urząd w 2013 r. opracował, wdrożył i koordynował PPZ, którego głównym celem było propagowanie zdrowego i wolnego od uzależnień stylu życia oraz odpowiedzialności za własne zdrowie, a jednym z celów szczegółowych – kształtowanie i zmiana nawyków i zachowań żywieniowych¹⁸ oraz nabycie umiejętności wyboru wartościowych produktów spożywczych, odczytywania i interpretacji treści etykiet i znajomości sposobów znakowania żywności. Uzasadnieniem PPZ w części dotyczącej nadwagi i otyłości były dane epidemiologiczne za lata 2006-2010, których źródłem było m.in. Kujawsko-Pomorskie Centrum Zdrowia Publicznego. PPZ był skierowany do uczniów wszystkich szkół, dla których Miasto Toruń było organem założycielskim. Program ten był realizowany przez wybrane podmioty prowadzące działalność medyczną. W ramach PPZ przewidziano m.in. pogadanki, warsztaty, konkursy, monitorowanie u uczniów wskaźnika BMI, a u dzieci ze stwierdzoną nadwagą – okresowe pomiary ciśnienia tętniczego krwi i poziomu glukozy. Ewaluacja wraz z oceną efektywności PPZ ma zostać przeprowadzona po jego zakończeniu przewidywanym na 2018 rok. Program otrzymał pozytywną opinię Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych w Warszawie.

(dowód: akta kontroli str. 175-202)

W latach szkolnych 2012/2013-2016/2017 szkoły prowadzone przez Miasto Toruń brały udział w łącznie 19 programach kształtujących prawidłowe nawyki żywieniowe uczniów. Największa liczba szkół realizowała programy:

- „Owoce i warzywa w szkole”: spośród 28 szkół podstawowych, w ww. latach szkolnych realizowało go od 21 do 26 jednostek;
- „Mleko w szkole”: uczestniczyło w nim odpowiednio od 23 do 25 szkół podstawowych;

¹⁵ Wprowadzonej uchwałą Nr 650/13 Rady Miasta Torunia z dnia 21 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia „Strategii rozwiązywania problemów społecznych dla miasta Torunia na lata 2014-2020”.

¹⁶ Wprowadzoną uchwałą Nr 110/15 Rady Miasta Torunia z dnia 9 lipca 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Profilaktyki i Promocji Zdrowia dla miasta Torunia na lata 2015-2020.

¹⁷ Wprowadzoną uchwałą Nr 13/291/12 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia „Założeń polityki zdrowotnej Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2012-2016”.

¹⁸ Poprzez m.in. zmniejszenie spożycia tłuszczów zwierzęcych i węglowodanów prostych na rzecz zwiększenia spożycia produktów zbożowych, warzyw, owoców oraz nabiału o niskiej zawartości tłuszczu.

- „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”: realizowało go odpowiednio 17 szkół podstawowych, od dziewięciu do 10 gimnazjów (spośród 22 – 23 szkół tego typu) oraz od trzech do czterech szkół ponadgimnazjalnych (spośród 25 – 29 szkół tego typu);
- PPZ: uczestniczyło w nim od 13 do 20 szkół podstawowych, od siedmiu do 14 gimnazjów i od siedmiu do 11 szkół ponadgimnazjalnych¹⁹.

(dowód: akta kontroli str. 203-205)

Z dniem 1 stycznia 2014 r. Rada Miasta Torunia podwyższyła kwoty dochodów uprawniających do zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 do wysokości 813 zł dla osoby samotnie gospodarującej i 684 zł dla osoby w rodzinie²⁰. Jednocześnie ustalono, że wydatki na świadczenie w formie posiłku albo świadczenie rzeczowe w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych ww. programem nie podlegają zwrotowi jeżeli dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków nie przekracza wymienionych kwot.

(dowód: akta kontroli str.206)

Według wyjaśnienia Dyrektora MOPR, w ramach realizacji programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” sporadycznie finansowano również posiłki spożywane przez uczniów w szkołach w dniach wolnych od nauki. Przypadki takie miały miejsce wyłącznie w okresie ferii zimowych, w szkołach, w których w tym czasie funkcjonowały stołówki. Co do zasady, w trakcie wakacji letnich i ferii zimowych MOPR realizował dożywianie uczniów poprzez przyznawanie ich rodzinom zasiłków celowych na zakup posiłków lub żywności. W latach 2014 i 2015 pomoc w tej formie była świadczona w ramach zadań własnych i finansowana wyłącznie ze środków własnych Miasta Torunia, natomiast w 2016 r. – ze środków przeznaczonych na realizację programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”²¹.

(dowód: akta kontroli str. 15-18)

Liczba uczniów, którym sfinansowano posiłki w formie pełnych obiadów w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” wynosiła: w 2012 r. – 1 590 (ogółem 200 475 obiadów), w 2013 r. – 1 859 (243 808), w 2014 r. – 1 800 (228 155), w 2015 r. – 1 512 (196 613), w I półroczu 2016 r. - 1 183 (104 749). W badanym okresie realizacja programu nie była wstrzymywana.

(dowód: akta kontroli str. 42-70)

Według wyjaśnienia Dyrektora WE:

- Wydział ten nie koordynował realizacji przez podległe szkoły programów żywieniowych;

¹⁹ Pozostałe programy, realizowane przez mniejszą liczbę szkół, to: „Zachowaj równowagę”, „Etykieta rozszyfrowana – wiem, co kupuję i jem”, „Dzwonek na obiad”, „5 porcji warzyw, owoców lub soku”, „Pajacyk”, „Po pierwsze drugie śniadanie”, „Podziel się posiłkiem”, „Szkoła Promująca Zdrowie”, „Zapobieganie nadwadze i otyłości oraz chorobom przewlekłym poprzez edukację społeczeństwa w zakresie żywienia i aktywności fizycznej”, „Śniadanie daje moc”, „Trzymaj formę”, „Wiem, jak zdrowo żyć”, „Zdrowo jem, więcej wiem”, „Myślę, co jem”, „Nauczyciel zdrowo myślący, dobrze uczy”.

²⁰ Uchwałą Nr 706/14 Rady Miasta Torunia z dnia 13 lutego 2014 r. w sprawie podwyższenia kwot dochodów uprawniających do zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz określenia zasad zwrotu wydatków na świadczenie w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz. 539).

²¹ Zgodnie ze sprawozdaniem MOPR z realizacji programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” za I półrocze 2016 r., zasiłki celowe na zakup posiłków lub żywności przyznano w tym okresie 5 742 osobom w łącznej wysokości 990,5 tys. zł. Świadczenia rzeczowe nie były przyznawane.

- Miasto Toruń nie korzystało z możliwości zwalniania rodziców z całości lub części opłat za obiady spożywane w szkołach przez uczniów, ani też nie upoważniało dyrektorów szkół do udzielania takich zwolnień.

(dowód: akta kontroli str. 209)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Urzędu w badanym obszarze.

2. Monitorowanie i nadzór nad sposobem wdrażania zasad zdrowego żywienia, w tym realizacji programów

Opis stanu
faktycznego

WZiPS oraz WE nie prowadziły bieżącego monitorowania i ewaluacji procesu wdrażania zasad zdrowego żywienia w szkołach, w tym realizacji programów żywieniowych²² oraz nie dokonywały diagnoz aktywności fizycznej uczniów²³.

(dowód: akta kontroli str. 12-13, 209)

Zgodnie z wyjaśnieniami dyrektorów powyższych wydziałów, komórki te nie przeprowadzały w szkołach kontroli realizacji programów żywieniowych. Nadzór nad realizacją programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” sprawował MOPR, nie stwierdzając w badanym okresie nieprawidłowości w jego finansowaniu. Pracownicy Urzędu nie weryfikowali i nie kontrolowali jakości usług żywienia w szkołach. Do Urzędu nie wpływały skargi na działania szkół niezgodne z zasadami zdrowego żywienia.

(dowód: akta kontroli str. 12-13, 209)

Według stanu na 26 września 2016 r. w szkołach prowadzonych przez Miasto Toruń działało 25 sklepików, w tym dwa otwarte w bieżącym roku szkolnym. W okresie od 1 czerwca 2015 r. do 31 sierpnia 2016 r. zamkniętych zostało 12 sklepików, z czego w dziewięciu przypadkach powodem likwidacji było zaostreżenie z dniem 1 września 2015 r. przepisów dotyczących asortymentu środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży uczniom.

(dowód: akta kontroli str. 210-211)

Według danych WZiPS, w okresie od 1 września 2015 r. do 3 listopada 2016 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Toruniu skontrolował 18 sklepików szkolnych w zakresie sposobu wdrażania zmian zasad sprzedaży wprowadzonych z początkiem roku szkolnego 2015/2016, w dwóch przypadkach stwierdzając nieprawidłowości. Wydane zalecenia pokontrolne zostały zrealizowane.

(dowód: akta kontroli str. 12-13)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

W ocenie NIK brak skarg na działania szkół niezgodne z zasadami zdrowego żywienia nie zwalnia organu prowadzącego od sprawowania nadzoru nad prowadzonymi placówkami oświatowymi w powyższym zakresie. Zgodnie z art. 34a ust.1 oraz ust. 2 pkt. 1 ustawy o systemie oświaty organ prowadzący szkołę

²² Z budżetu Miasta Torunia współfinansowano program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, którego beneficjentami były uczęszczające do szkół dzieci, a także finansowano programy edukacyjne: „Program promocji zdrowia wśród dzieci i młodzieży toruńskich szkół” oraz „Myślę, co jem” - co zostało opisane w obszarze trzecim niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

²³ W latach 2015 – 2016 (do 4 listopada) brak było takich wymogów w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu oraz w zarządzeniach w sprawie zakresu działania ww. wydziałów.

sprawuje nadzór nad jej działalnością, zaś nadzorowi temu w szczególności podlega prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę środkami pochodzącymi z innych źródeł.

Ocena częściowa

Realizacja programów żywieniowych w prowadzonych przez Miasto szkołach nie była w okresie objętym kontrolą na bieżąco monitorowana, ani kontrolowana przez pracowników WZiPS oraz WE, mimo że z budżetu Miasta przeznaczano na ten cel stosowne środki finansowe.

3. Środki finansowe na realizację programów

Opis stanu faktycznego

Wydatki poniesione przez Miasto Toruń na realizację programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w zakresie finansowania obiadów uczniów wynosiły: w 2012 r. – 759,5 tys. zł (w tym 303,8 tys. zł stanowiły środki własne i 455,7 tys. zł dotacja celowa z budżetu państwa), w 2013 r. – 866,2 tys. zł (odpowiednio 315,4 tys. zł i 550,7 tys. zł), w 2014 r. – 846,6 tys. zł (287,8 tys. zł i 558,8 tys. zł), w 2015 r. – 761,7 tys. zł (304,7 tys. zł i 457,0 tys. zł), w I półroczu 2016 r. – 419,3 tys. zł (215,0 tys. zł i 204,2 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str. 42-70)

Pozostałe wydatki poniesiono na realizację programów edukacyjnych „Program promocji zdrowia wśród dzieci i młodzieży toruńskich szkół” oraz „Myślę, co jem”. W badanym okresie wydatkowano łącznie na te programy 965,2 tys. zł, z czego w 2015 r. – 602,7 tys. zł, i w I półroczu 2016 r. – 362,4 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 212-223)

Według stanu na 26 września 2016 r. w 48 szkołach i zespołach szkół funkcjonowało 36 stołówek, w tym 23 posiadały własną kuchnię, a w 13 obiady dostarczały firmy cateringowe. Stołówek nie zorganizowano w 12 placówkach²⁴, przy czym w jednym przypadku²⁵ uczniowie korzystali ze stołówki znajdującej się w innej szkole. Liczba uczniów korzystających ze stołówek wynosiła ogółem 5 908, z czego 5 027 uczniom (85,1%) obiady opłacili opiekunowie prawni, 701 (11,9%) spożywało obiady w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, a 180 uczniów (3,0%) korzystało z obiadów finansowanych z innych źródeł, w tym 79 osób (1,3%) uzyskiwało pomoc w powyższej formie od podmiotów prowadzących działalność dobroczynną o charakterze socjalnym.

(dowód: akta kontroli str. 224-225)

W latach 2015-2016 (I półrocze) wydatki na inwestycje, remonty i doposażenie bazy żywieniowej, tj. kuchni i stołówek szkolnych, wyniosły ogółem 355,4 tys. zł. Poniesiono je na remont kuchni wraz z zapleczem w Zespole Szkół nr 16 (289,4 tys. zł w 2015 r.) i zakupy wyposażenia kuchennego (zmywarki, chłodziarki, zamrażarki, meble itp.) dla dziewięciu szkół (66,0 tys. zł w 2015 r.). Ponadto w I półroczu 2016 r. rozpoczęto kompleksowe remonty kuchni w Zespole Szkół nr 9 i Zespole Szkół nr 16 – koszt tych prac szacowany jest na kwotę 619,2 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 226-234)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Urzędu w badanym obszarze.

²⁴ Szkoła Podstawowa nr 27, Gimnazjum nr 2, Zespół Szkół nr 1 (Gimnazjum nr 6 i VI Liceum Ogólnokształcące), Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 4 (Gimnazjum nr 4 i IV Liceum Ogólnokształcące), licea ogólnokształcące nr I, III, V, VII i IX, Zespół Szkół Technicznych, Zespół Szkół Ekonomicznych, Zespół Szkół Samochodowych.

²⁵ Gimnazjum nr 2.

4. Działania edukacyjne i organizacyjne kształtujące prawidłowe nawyki żywieniowe

Opis stanu faktycznego

Według wyjaśnień Dyrektora WZiPS, oprócz kontynuowania PPZ, z inicjatywy Wydziału zlecono w 2015 r. Fundacji Instytut „Zdrowie z Natury” realizację w szkołach podstawowych opracowanego przez nią programu edukacyjnego dla klas II – V „Myślę, co jem – profilaktyka otyłości i chorób dietozależnych wśród dzieci”. Program zrealizowano w 21 szkołach, we współpracy z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Toruniu, Collegium Medicum Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu oraz Polskim Towarzystwem Badań nad Otyłością. Jak wynika z ww. wyjaśnień, w badanym okresie Miasto Toruń nie prowadziło w szkołach innych działań edukacyjnych dotyczących zasad zdrowego żywienia.

(dowód: akta kontroli str. 12-13)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Urzędu w badanym obszarze.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK²⁶ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwagi oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Bydgoszcz, dnia 2017 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy

Kontroler
Łukasz Burczyk
główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor
Barbara Antkiewicz

.....
podpis

.....
podpis

Tekst jednolity wystąpienia pokontrolnego uwzględniający zmiany wprowadzone uchwałą Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej z dnia 24 lutego 2017 r.

²⁶ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1096 ze zm.), dalej: „ustawa o NIK”.