



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

LBY.410.017.02.2016
P/16/073

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/073 – Wdrażanie zasad zdrowego żywienia w szkołach publicznych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy
Kontrolerzy	Maciej Gajdzik, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr LBY/72/2016 z dnia 21 września 2016 r. Jacek Kalas, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBY/65/2016 z dnia 16 września 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1-4)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta i Gminy Skępe ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Piotr Wojciechowski, Burmistrz Miasta i Gminy Skępe ² (dowód: akta kontroli str. 5)

II. Ocena kontrolowanej działalności³

Ocena ogólna

W kontrolowanym okresie⁴ działania w zakresie kształtowania zasad prawidłowego żywienia wśród uczniów na terenie Miasta i Gminy Skępe⁵ prowadziły jej placówki oświatowe, które uczestniczyły w programach żywieniowych i edukacyjnych takich m.in. jak: „Owoce i warzywa w szkole”, „Mleko w szkole”, „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W realizacji programów żywieniowych Gmina wspierała prowadzone przez siebie szkoły m.in. poprzez: finansowanie dopłat do ponadstandardowych produktów mlecznych dostarczanych do szkół w ramach programu „Mleko w szkole”, zakup wyposażenia i remont stołówek szkolnych, czy podwyższenie kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w zakresie dożywiania, dzięki czemu więcej uczniów mogło skorzystać z całkowitego lub częściowego zwolnienia z opłat za szkolne posiłki.

Działania szkół w powyższym zakresie nie były jednak przez Gminę nadzorowane. W okresie objętym kontrolą pracownicy Urzędu nie koordynowali, nie monitorowali i nie kontrolowali realizacji programów żywieniowych przez poszczególne szkoły, choć z budżetu Gminy przeznaczano środki na wspieranie placówek oświatowych w tym zakresie. Tymczasem zgodnie z art. 34a ust.1 oraz ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁶ organ prowadzący szkołę sprawuje nadzór nad jej działalnością, któremu w szczególności podlega prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę

¹ Dalej: „Urząd”.

² Od 28 listopada 2014 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Badaniem objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do 30 września 2016 r. oraz okres poprzedzający w zakresie działań i danych niezbędnych do dokonania ocen w badanych obszarach.

⁵ Dalej: „Gmina”.

⁶ Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 ze zm., dalej: „ustawa o systemie oświaty”.

środkami pochodzącymi z innych źródeł. Rolę kierownika referatu oświaty, kultury, zdrowia i sportu w Urzędzie ograniczono do pośredniczenia w przekazywaniu Radzie Miasta i Gminy Skępe rocznych sprawozdań z działalności dyrektorów szkół⁷, pomimo iż realizacja ogólnokrajowych programów rządowych w szkołach była jednym z regulaminowych zadań tego referatu.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie nie gromadzono i nie analizowano danych o liczbie dzieci z niedowagą, nadwagą lub otyłością, a w związku z tym nie podejmowano działań z zakresu promocji zdrowia i profilaktyki, o których mowa w art. 6 pkt 3 ustawy z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁸. Tymczasem wyniki kontroli NIK przeprowadzonych w dwóch⁹ z trzech prowadzonych przez Gminę szkołach podstawowych wykazały, że zaburzenia masy ciała w postaci niedowagi, nadwagi albo otyłości miało blisko 33% osób w grupie 282 poddanych testom przesiewowym w latach szkolnych 2015/2016-2016/2017.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja programów żywieniowych

Opis stanu faktycznego

Realizacja ogólnokrajowych programów rządowych w szkołach była jednym z 33 regulaminowych zadań kierownika referatu oświaty, kultury, zdrowia i sportu w Urzędzie¹⁰. Pracownik ten pośredniczył w przekazywaniu Radzie Miasta i Gminy Skępe rocznych sprawozdań z działalności dyrektorów szkół, w których uwzględniono kwestie realizacji ogólnokrajowych programów rządowych. Faktycznie zadania w zakresie ogólnokrajowych programów rządowych wykonywały poszczególne szkoły. Jednostką organizacyjną Gminy, właściwą do przyznawania pomocy wynikającej z programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”¹¹, był Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skępem¹².

(dowód: akta kontroli str. 6-20, 30-35, 81-114, 119, 130-131)

W latach szkolnych 2012/2013-2016/2017 liczba dzieci realizujących obowiązek szkolny w gminie Skępe zmalała z 801 do 717¹³. Pracownicy Urzędu nie posiadali wiedzy o liczbie dzieci wymagających dożywiania, (w tym – nieobjętych programem „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”¹⁴), oraz o liczbie dzieci z nadwagą, bądź niedowagą. W związku z tym nie prowadzono rozpoznania przyczyn zaburzeń masy ciała u uczniów. Tymczasem, wyniki kontroli NIK przeprowadzonych w dwóch¹⁵ z trzech prowadzonych przez Gminę szkołach podstawowych wykazały, że spośród 282 osób poddanych testom przesiewowym¹⁶ w latach szkolnych

⁷ Poruszano w nich również kwestie realizacji programów żywieniowych.

⁸ Dz. U. z 2016 r., poz. 1793 ze zm., dalej: „ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej”.

⁹ Tj. w Miejskim Zespole Szkół w Skępem i w Szkole Podstawowej w Wólce.

¹⁰ Zgodnie z § 28 ust. 1 pkt 1 lit. n Regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Skępe, wprowadzonego zarządzeniem nr 22/2016 Burmistrza Miasta i Gminy Skępe z dnia 14 kwietnia 2016 r. w sprawie Regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Skępe oraz § 28 ust. 1 pkt 1 lit. o Regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Skępe, wprowadzonego zarządzeniem nr 83/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Skępe (ze zm.).

¹¹ Wprowadzony uchwałą nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014–2020 (M. P. z 2015 r., poz. 821).

¹² Stosownie do art. 17 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 930 ze zm.) w zw. z § 6 lit. a Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skępem.

¹³ Wg stanu na 30 września.

¹⁴ Jak opisano wyżej jednostką organizacyjną Gminy, przyznającą pomoc wynikającą z programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”¹⁴, był Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skępem, dalej: „MGOPS”.

¹⁵ Tj. w Miejskim Zespole Szkół w Skępem i w Szkole Podstawowej w Wólce.

¹⁶ Zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 24 września 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 86) testy przesiewowe (testy do wykrywania zaburzeń) w szkole podstawowej wykonuje pielęgniarka lub higienistka szkolna w trakcie rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego oraz w klasach III i V.

2015/2016-2016/2017¹⁷, u 12 z nich stwierdzono niedowagę (4,3% próby)¹⁸, u 37 – nadwagę (13,1% próby)¹⁹, a u 44 - otyłość (15,6% próby)²⁰.

(dowód: akta kontroli str. 18-20, 23-26, 30-35, 90, 120-128)

Jednostką organizacyjną posiadającą dane o liczbie dzieci i uczniów, uczęszczających do placówek wychowawczych i oświatowych na terenie gminy i wymagających dożywiania, był MGOPS. Zgodnie ze sprawozdaniami tej jednostki, w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, w latach 2012-2015 oraz w pierwszej połowie 2016 r. nie wystąpiły przypadki, aby dzieci wymagające dożywiania nie zostały objęte tym programem. Ponadto, zgodnie z informacją przedstawioną przez kierownika MGOPS, w latach szkolnych 2013/2014-2016/2017²¹, w ramach wywiadów środowiskowych poprzedzających udzielenie „Pomocy państwa w zakresie dożywiania” zidentyfikowano dwoje dzieci z nadwagą, a pracownicy socjalni rekomendowali rodzicom uzyskanie lekarskiej diagnozy przyczyn tego zaburzenia.

(dowód: akta kontroli str. 81-108)

Żywnienie w szkołach publicznych (dożywianie dzieci, promocja zdrowego odżywiania się) nie było strategicznym, kierunkowym albo operacyjnym celem Gminy²². Niemniej jednak diagnoza, zawarta w opracowanej w 2006 r. Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Skępe na lata 2006-2016²³, uwzględniała pogarszający się stan ekonomiczny rodzin. W związku z tym, jako jedno z zadań w zakresie łagodzenia skutków bezrobocia wskazano wspomaganie dotkniętych tym problemem rodzin, poprzez zapewnienie dzieciom gorącego posiłku w szkole. Gmina nie opracowywała programów polityki zdrowotnej, wynikających z rozpoznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców gminy²⁴ (w tym – dotyczących żywienia oraz przeciwdziałania niedożywieniu, otyłości i nadwadze).

(dowód: akta kontroli str. 23-24, 36-80, 130-131)

W latach szkolnych 2012/2013-2016/2017 Gmina prowadziła trzy szkoły podstawowe oraz gimnazjum. Wszystkie te szkoły uczestniczyły w programie „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Szkoły podstawowe brały także udział w programach „Owoce i warzywa w szkole” oraz „Mleko w szkole”. Gmina wspierała szkoły realizujące program „Mleko w szkole”, m.in. poprzez finansowanie dopłat do ponadstandardowej oferty dostawcy (produkty zawierające dodatki smakowe), które uwzględniano w planach finansowych szkół.

(dowód: akta kontroli str. 25, 27, 113-114)

Gmina podejmowała działania w celu zwiększenia liczby uczniów spożywających gorący posiłek w szkole, polegające m.in. na:

- podwyższeniu do 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej²⁵, uprawniającego

¹⁷ W 2015 r. testom przesiewowym poddano 79 osób w tych dwóch szkołach, a w 2016 r. – 203.

¹⁸ U siedmiu osób w roku szkolnym 2015/2016 oraz u pięciu osób w roku szkolnym 2016.

¹⁹ U 21 osób w roku szkolnym 2015/2016 oraz u 16 osób w roku szkolnym 2016/2017.

²⁰ U 21 osób w roku szkolnym 2015/2016 oraz u 23 osób w roku szkolnym 2016/2017.

²¹ Do 11 listopada 2016 r.

²² Nie były również bezpośrednio uwzględnione w „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 20+” oraz w „Założeniach polityki zdrowotnej województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2016”.

²³ Wprowadzona uchwałą nr XXVII/181/2006 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 24 lutego 2006 r. w sprawie: uchwalenia Gminnej Strategii Rozwiązywania problemów Społecznych Gminy Skępe na lata 2006-2016.

²⁴ O jakich mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, dalej: „ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej”.

²⁵ Dz. U z 2016 r., poz. 930 ze zm.

do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania dla osób objętych programem „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”²⁶,

- ustaleniu częściowego zwrotu kosztów dożywiania (50%) w ramach powyższego programu, w przypadku rodzin, w których kryterium dochodowe przekraczało 150% i wynosiło nie więcej niż 200%²⁷,
- zapewnieniu środków na wyposażenie i remont kuchni oraz stołówki w Miejskim Zespole Szkół w Skępem.

(dowód: akta kontroli str. 109-112)

Zgodnie z informacją uzyskaną od kierownik MGOPS w latach 2015-2016²⁸, w dni wolne od nauki świadczenia w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” były zapewniane dzieciom w formie zasiłków celowych. Ponadto każde dziecko otrzymywało w grudniu świadczenie w formie pomocy rzeczowej. W okresach wolnych od nauki szkolnej nie zapewniano uczniom gorących posiłków, co kierownik MGOPS uzasadniała niedziałaniem stołówek szkolnych podczas przerw w nauce.

(dowód: akta kontroli str. 33-35, 113-114)

Liczba uczniów, którym sfinansowano posiłki w formie pełnych obiadów w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” sukcesywnie malała i w poszczególnych latach wyniosła: w 2012 r. – 507 (wydano 78 692 obiadów), w 2013 r. – 504 (85 009), w 2014 r. – 472 (81 293), w 2015 r. – 461 (75 058), w I półroczu 2016 r. – 453 (43 807). W badanym okresie realizacja ww. programu nie była wstrzymywana.

(dowód: akta kontroli str. 33-35, 81-108)

Gmina nie korzystała z możliwości zwalniania rodziców z całości lub części opłat za obiady spożywane w szkołach przez uczniów, ani też nie upoważniała dyrektorów szkół do udzielania takich zwolnień²⁹. Zgodnie z informacjami uzyskanymi od MGOPS, wszystkim uczniom w trudnej sytuacji ekonomicznej miała zostać zapewniona pomoc w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

(dowód: akta kontroli str. 109-112)

**Ustalone
nieprawidłowości**

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**Uwagi dotyczące
badanej działalności**

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie nie gromadzono i nie analizowano danych o liczbie dzieci uczęszczających do szkół prowadzonych przez Gminę, dotkniętych niedowagą, nadwagą lub otyłością. Tymczasem, wyniki kontroli NIK przeprowadzonych w dwóch³⁰ z trzech prowadzonych przez Gminę szkołach podstawowych wykazały, że takie zaburzenia masy ciała dotyczyły 93 osób z grupy 282 poddanych testom przesiewowym w latach szkolnych 2015/2016-2016/2017. Zdaniem NIK niegromadzenie i nieanalizowanie danych o tym zjawisku przez Gminę pozbawia ją możliwości zaplanowania i wdrożenia działań zdrowotnych, o których

²⁶ Uchwała nr XXXII/263/2014 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 14 lutego 2014 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014–2020 (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz. 559).

²⁷ Uchwała nr XXXIX/299/2014 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz. 2455).

²⁸ W okresie do 4 listopada 2016 r.

²⁹ Stosownie do art. 67a ust. 5 i 6 ustawy o systemie oświaty.

³⁰ Tj. w Miejskim Zespole Szkół w Skępem i w Szkole Podstawowej w Wólce.

mowa w art. 6 pkt 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej. Potwierdził to Burmistrz Miasta i Gminy Skępe, który w swoich wyjaśnieniach podał, że ze względu na brak rozpoznania stanu zdrowia i potrzeb zdrowotnych dzieci w wieku szkolnym Urząd nie opracowywał i nie realizował programów polityki zdrowotnej.

W okresie objętym kontrolą pracownicy Urzędu nie posiadali wiedzy o zaburzeniach masy ciała u dzieci i uczniów uczęszczających do prowadzonych przez Gminę szkół. Działania w zakresie kształtowania zasad prawidłowego żywienia wśród uczniów na terenie Gminy prowadziły jej placówki oświatowe, a przyznawaniem pomocy wynikającej z programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” zajmował się MGOPS. Gmina natomiast prowadziła działania w celu zwiększenia liczby uczniów spożywających gorący posiłek w szkole, co NIK ocenia pozytywnie.

2. Monitorowanie wdrażania zasad zdrowego żywienia, w tym realizacji programów

W okresie objętym kontrolą pracownicy Urzędu nie koordynowali i nie monitorowali programów żywieniowych realizowanych w poszczególnych szkołach³¹. Elementem koordynacji programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” przez MGOPS było zawarcie w dniu 1 września 2016 r. porozumienia w sprawie szczegółowych zasad współdziałania MGOPS i Miejskiego Zespołu Szkół w Skępem w celu wydania i rozliczenia posiłków przyznanych decyzją administracyjną przez MGOPS (Miejski Zespół Szkół w Skępem zaopatrywał w gorące posiłki pozostałe szkoły na terenie Gminy).

(dowód: akta kontroli str. 25, 27, 113-114)

W latach 2015-2016³² kontrole prowadzonych przez Gminę szkół, przeprowadzone przez pracowników Urzędu oraz MGOPS nie obejmowały realizacji programów dożywiania uczniów, finansowania tych programów oraz sklepików szkolnych (we wcześniejszych latach MGOPS przeprowadził kontrolę finansowania programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”). W badanym okresie pracownicy Urzędu nie weryfikowali i nie kontrolowali jakości usług żywienia w szkołach. Niemniej jednak badanym okresie do Urzędu nie wpłynęły informacje, w tym skargi dotyczące naruszania zasad zdrowego żywienia przez szkoły, skargi dotyczące asortymentu sklepików szkolnych, bądź skargi dotyczące realizacji programów finansowanych ze środków Agencji Rynku Rolnego.

(dowód: akta kontroli str. 109-112)

W swoich wyjaśnieniach Burmistrz Miasta i Gminy Skępe podał, że nie było potrzeby, aby kierownik referatu oświaty, kultury, zdrowia i sportu monitorował realizację powyższych programów, ponieważ dyrektorzy szkół oraz dostawcy żywności nie zgłaszali problemów z ich realizacją.

(dowód: akta kontroli str. 130-131)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące badanej działalności

W ocenie NIK nie zgłaszanie problemów z realizacją programów żywieniowych przez dyrektorów szkół bądź dostawców żywności nie zwalnia organu prowadzącego od sprawowania nadzoru nad prowadzonymi placówkami

³¹ Jednocześnie z budżetu Gminy przeznaczano środki finansowe na wspieranie szkół w realizacji programu „Mleko w szkole” oraz współfinansowano program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, którego beneficjentami były uczęszczające do szkół dzieci, co opisano niżej, w obszarze trzecim niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

³² W okresie do 4 listopada 2016 r.

oświatowymi³³. Zgodnie z art. 34a ust.1 oraz ust. 2 pkt. 1 ustawy o systemie oświaty organ prowadzący szkołę sprawuje nadzór nad jej działalnością, któremu w szczególności podlega prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę środkami pochodzącymi z innych źródeł.

Ocena częściowa

Realizacja programów żywieniowych w prowadzonych przez Gminę szkołach nie była w okresie objętym kontrolą koordynowana, monitorowana, ani kontrolowana przez pracowników Urzędu, mimo że z budżetu Gminy przeznaczano na ten cel stosowne środki finansowe.

3. Środki finansowe na realizację programów

Wydatki poniesione przez Gminę na realizację programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w zakresie finansowania obiadów uczniów wynosiły: w 2012 r. – 393,8 tys. zł (w tym 78,8 tys. zł środki własne), w 2013 r. – 335,8 tys. zł (w tym 67,2 tys. zł środki własne), w 2014 r. – 329,2 tys. zł (w tym 65,8 tys. zł środki własne), w 2015 r. – 302,9 tys. zł (w tym 60,6 tys. zł środki własne), w I półroczu 2016 r. – 167,0 tys. zł (w tym 67,0 tys. zł środki własne). Gmina nie posiadała informacji o kosztach realizacji programów żywieniowych finansowanych ze środków Agencji Rynku Rolnego.

(dowód: akta kontroli str. 21-24, 81-108)

W badanym okresie, w ramach wspierania szkół w realizacji programów i kształtowania nawyków żywieniowych, Gmina finansowała, uwzględniając w planach finansowych szkół, środki na:

- dopłaty do ponadstandardowej oferty dostawcy³⁴ w ramach programu „Mleko w szkole”, w wysokości 3 320 zł,
- podtrzymanie działalności kuchni i stołówek szkolnych³⁵ na rzecz programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (zakup wyposażenia, naprawy, remont), w wysokości 15 737 zł.

(dowód: akta kontroli str. 26, 115-118)

Za rozeznanie potrzeb w zakresie zapewnienia posiłków uczniom w szkole odpowiadały Miejski Zespół Szkół w Skępem oraz MGOPS, przy czym ta druga jednostka była odpowiedzialna za ustalenie liczby uczniów korzystających ze wsparcia w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Miejski Zespół Szkół w Skępem zapewniał gorące posiłki dla pozostałych jednostek oświatowych i wychowawczych, prowadzonych przez Gminę. Według danych za 2015 r. z gorących posiłków nieodpłatnie korzystało 461 uczniów, zaś odpłatnie - 116. Istniejące zaplecze kuchenne umożliwiałoby obsłużenie większej liczby uczniów.

(dowód: akta kontroli str. 81-108, 113-114)

**Ustalone
nieprawidłowości**

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Urzędu w zbadanym zakresie.

³³ Zadania kierownika referatu oświaty, kultury, zdrowia i sportu w Urzędzie ograniczały się do pośredniczenia w przekazywaniu Radzie Miasta i Gminy Skępe rocznych sprawozdań z działalności dyrektorów szkół, w których poruszano m.in. kwestie realizacji ogólnokrajowych programów rządowych, co opisano wyżej, w obszarze pierwszym niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

³⁴ W 2015 r., Szkoła Podstawowa w Skępem i Miejski Zespół Szkół w Skępem.

³⁵ W okresie 2015 r., pierwsza połowa 2016 r.

4. Działania edukacyjne kształtujące prawidłowe nawyki żywieniowe

W badanym okresie pracownicy Urzędu nie prowadził działań edukacyjnych dotyczących zasad zdrowego żywienia. Zgodnie z wyjaśnieniami kierownik referatu oświaty, kultury, zdrowia i sportu, działania takie miały być prowadzone w ramach programów profilaktycznych poszczególnych szkół.

(dowód: akta kontroli str.109-112)

**Ustalone
nieprawidłowości**

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

W związku z tym, że w badanym okresie Urząd nie prowadził działań edukacyjnych dotyczących zasad zdrowego żywienia, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od oceny działalności Urzędu w badanym obszarze.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

**Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń**

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³⁶, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Bydgoszcz, 29 grudnia 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Bydgoszczy

kontroler
Maciej Gajdzik
doradca techniczny

Dyrektor
Barbara Antkiewicz

.....
podpis

.....
podpis

³⁶ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 ze zm., dalej: „ustawa o NIK”.