



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Bydgoszczy

LBY.410.026.02.2019

Pani
Wiesława Pawłowska
Starosta Inowrocławski
Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu
ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36-38
88-100 Inowrocław

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/051 Utworzenie i funkcjonowanie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

I. Dane identyfikacyjne

<i>Jednostka kontrolowana</i>	Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu ¹ , ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36-38, 88-100 Inowrocław
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Wiesława Pawłowska – Starosta Inowrocławski, od 20 listopada 2018 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił Tadeusz Majewski – Starosta Inowrocławski, od 28 listopada 2014 r. ²
<i>Zakres przedmiotowy kontroli</i>	Działania związane z przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie wykazów dokumentacji oraz dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań w obszarze gospodarki wodnej. Działania związane z przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie pracowników wykonujących do dnia 1 stycznia 2018 r. zadania starosty w obszarze gospodarki wodnej.
<i>Okres objęty kontrolą</i>	Od dnia 24 sierpnia 2017 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, z wykorzystaniem dowodów powstałych przed tym okresem.
<i>Podstawa prawna podjęcia kontroli</i>	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³ , w oparciu o kryteria kontroli określone w art. 5 ust. 2 ustawy o NIK.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Bydgoszczy
<i>Kontroler</i>	Andrzej Grzymysławski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LBY/161/2019 z 18 listopada 2019 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-6)

II. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, podejmowane w Starostwie działania związane z przekazaniem Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie⁵ dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań w obszarze gospodarki wodnej dały możliwość prawidłowego utworzenia i funkcjonowania tego podmiotu.

W sporządzonych w Starostwie protokołach zdawczo-odbiorczych wykazano wszystkie sprawy dotyczące wydania lub zmiany pozwolenia wodnoprawnego wszczęte i niezakończone przez Starostę do 1 stycznia 2018 r. Dokumentację tych spraw przekazano na podstawie powyższych protokołów właściwym jednostkom organizacyjnym PGW Wody Polskie w terminach, do których przedstawiciele tych jednostek nie wnosili zastrzeżeń.

Pracownicy Starostwa realizujący zadania starostów w obszarze gospodarki wodnej⁶ nie podlegali ujęciu w wykazie przekazywanym ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej⁷ i nie stali się z mocy prawa pracownikami PGW Wody Polskie.

¹ Dalej: „Starostwo”.

² Dalej: „Starosta”.

³ Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm.; dalej: „ustawa o NIK”.

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁵ Dalej: „PGW Wody Polskie”.

⁶ Tj. zadania określone w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1121, ze zm.; uchylonej z dniem 1 stycznia 2018 r.; dalej: „ustawa – Prawo wodne z 2001 r.”).

⁷ Tj. wykazie, o którym mowa w art. 542 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, ze zm.; dalej: „ustawa – Prawo wodne z 2017 r.”).

Jako nieprawidłowe NIK oceniła przekazanie przez Starostę do PGW Wody Polskie Zarządu Zlewni w Toruniu akt sprawy niezgodnie z właściwością.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

Działania Starosty dotyczące zapewnienia prawidłowego utworzenia i funkcjonowania PGW Wody Polskie.

Opis stanu
faktycznego

1. Działania związane z przekazaniem PGW Wody Polskie pracowników wykonujących do dnia 1 stycznia 2018 r. zadania starosty w obszarze gospodarki wodnej.

W okresie objętym kontrolą Starosta realizował zadania w obszarze gospodarki wodnej przy pomocy trzech pracowników zatrudnionych w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa na stanowiskach inspektora, podinspektora oraz naczelnika tego wydziału. W związku z powierzeniem tym pracownikom⁸ zadań innych, niż zadania starostów określone w ustawie – Prawo wodne z 2001 r., nie podlegali oni ujęciu w wykazie przekazywanym ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej⁹ i nie stali się z mocy prawa pracownikami PGW Wody Polskie.

(dowód: akta kontroli str. 7-92)

2. Działania związane z przekazaniem PGW Wody Polskie wykazów dokumentacji oraz dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań w obszarze gospodarki wodnej.

Na podstawie art. 545 ust. 5 ustawy – Prawo wodne z 2017 r., Starosta jako organ, który po wejściu w życie ww. ustawy utracił właściwość do wydawania pozwoleń wodnoprawnych, został zobowiązany do niezwłocznego przekazania spraw wszczętych i niezakończonych organom właściwym w sprawach tych pozwoleń.

Po 1 stycznia 2018 r. w Starostwie było sześć wszczętych i niezakończonych spraw dotyczących pozwoleń wodnoprawnych. Dokumentację tych spraw, wraz z jej wykazami sporządzonymi w formie protokołów zdawczo-odbiorczych przekazano do właściwych jednostek organizacyjnych PGW Wody Polskie, tj. do Zarządów Zlewni w Toruniu i w Inowrocławiu odpowiednio 5 i 16 stycznia 2018 r. Odbioru dokumentacji dokonali dyrektorzy ww. jednostek, co potwierdzili w protokołach zdawczo-odbiorczych przekazanych do Starostwa 23 i 25 stycznia 2018 r.

(dowód: akta kontroli str. 96-117)

Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa podał, że przekazanie dokumentacji do Zarządu Zlewni w Inowrocławiu nastąpiło 16 stycznia 2018 r. z powodu braku możliwości wcześniejszego przyjęcia tej dokumentacji przez ww. jednostkę, w związku z trudnościami organizacyjnymi w początkowym okresie jej funkcjonowania.

(dowód: akta kontroli str. 93)

⁸ Powierzenie nowych zadań nastąpiło z dniem 2 stycznia i 26 kwietnia 2018 r. Zadania inne, niż zadania starostów określone w ustawie – Prawo wodne z 2001 r. ww. pracownicy realizowali także przed 1 stycznia 2018 r. na podstawie zakresów czynności odpowiednio: z 9 grudnia 2015 r. (z aneksem z 30 grudnia 2016 r.), z 30 czerwca 2009 r., z 10 marca 2008 r. (z aneksami z 29 kwietnia 2009 r. i 2 lutego 2012 r.).

⁹ O którym mowa w art. 542 ust. 6 ustawy Prawo wodne z 2017 r.

Starosta wyjaśniła, że przedstawiciele PGW Wody Polskie, odbierający dokumentację spraw wszczętych i niezakończonych do 1 stycznia 2018 r., dotyczącą pozwoleń wodnoprawnych, nie zgłaszali zastrzeżeń ani uwag, co do jej kompletności lub terminu przekazania.

(dowód: akta kontroli str. 95)

*Stwierdzone
nieprawidłowości*

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Starosta, powołując się na art. 545 ust. 5 ustawy – Prawo wodne z 2017 r., przekazał niezgodnie z dyspozycją tego przepisu dokumentację wszczętą i niezakończoną do 1 stycznia 2018 r. sprawy do PGW Wody Polskie Zarządu Zlewni w Toruniu.¹⁰ Dotyczyła ona zmiany (przywrócenia stanu poprzedniego) stosunków wodnych, o której mowa w art. 29 ustawy – Prawo wodne z 2001 r. i w związku z tym nie wymagała wydania lub zmiany pozwolenia wodnoprawnego.

Zgodnie z art. 545 ust. 5 ustawy – Prawo wodne z 2017 r. „Organy, które po wejściu w życie ustawy utracą właściwość do wydawania pozwoleń wodnoprawnych, niezwłocznie przekażą sprawy wszczęte i niezakończone organom właściwym w sprawach pozwoleń wodnoprawnych”. Natomiast z dyspozycji art. 29 ust. 3 ustawy – Prawo wodne z 2001 r. wynika, że w tej sprawie właściwym organem był burmistrz.

Skutkiem powyższej nieprawidłowości było zwrócenie przez PGW Wody Polskie akt ww. sprawy do Starostwa.

(dowód: akta kontroli str. 102-111, 119, 122-129, 130-131)

Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa, przekazujący z upoważnienia Starosty dokumentację ww. sprawy do Zarządu Zlewni w Toruniu wyjaśnił, że przekazanie jej do niewłaściwego organu wynikało z błędnej interpretacji art. 545 ust. 5 ustawy – Prawo wodne z 2017 r., zgodnie z którą uznano, że organom właściwym w sprawach pozwoleń wodnoprawnych należało przekazać wszystkie sprawy wszczęte i niezakończone w Starostwie do 1 stycznia 2018 r., a nie jedynie dotyczące pozwoleń wodnoprawnych.

(dowód: akta kontroli str. 120-121)

IV. Uwagi i wnioski

W związku z zakończeniem w Starostwie sprawy zwróconej do tej jednostki przez PGW Wody Polskie, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków w tym zakresie.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Bydgoszczy. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie

¹⁰ Była to jedna z spośród siedmiu spraw przekazanych do PGW Wody Polskie, nr sprawy OSR.6343.44.2017.

z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Bydgoszcz, 28 stycznia 2020 r.

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Bydgoszczy

p.o. Dyrektor

Tomasz Sobecki

kontroler:

Andrzej Grzymysławski
główny specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

.....
podpis