



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.411.2.10.2023

Pani
Marta Prezlata
Dyrektor Centrum Usług Wspólnych w Kobylnicy
Centrum Usług Wspólnych w Kobylnicy
ul. Wodna 20/2
76-251 Kobylnica

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/23/001/LGD – Realizacja Rządowego programu na rzecz zwiększania szans rozwojowych
Ziemi Słupskiej na lata 2019-2026

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Centrum Usług Wspólnych w Kobylnicy, ul. Wodna 20/2, 76-251 Kobylnica (dalej: „Centrum”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Marta Prezłata, Dyrektor Centrum, od 24 października 2016 r. (dalej: „Dyrektor”)
Zakres przedmiotowy kontroli	Realizacja zadań w ramach Rządowego programu na rzecz zwiększania szans rozwojowych Ziemi Słupskiej na lata 2019-2026.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2023 r., z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Agnieszka Andraszak, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/8/2024 z 15 stycznia 2024 r.

(akta kontroli str. 1-3)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Centrum jako jednostka organizacyjna Gminy Kobylnica (dalej: „Gmina”) prawidłowo przygotowało i przeprowadziło dwa postępowania o udzielenie zamówień publicznych na wykonanie zadań Gminy realizowanych w ramach Rządowego programu na rzecz zwiększania szans rozwojowych Ziemi Słupskiej na lata 2019-2026³ (dalej: „Program”):

- pn. „Rozbudowa Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w miejscowości Kończewo (gm. Kobylnica) poprzez dobudowę do istniejącej szkoły podstawowej obiektu szkolnego z elementami funkcjonalnymi szkoły wraz z wykonaniem charakterystyki energetycznej, inwentaryzacji geodezyjnej powykonawczej oraz dokumentacji odbiorowej w ramach Programu na rzecz zwiększenia szans rozwoju Ziemi Słupskiej na lata 2019-2024 w zakresie budowy łącznika pomiędzy istniejącym budynkiem szkoły podstawowej a projektowaną salą gimnastyczną (etap I budowy budynku sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej w Kończewie)”, dalej: „Rozbudowa Szkoły w Kończewie”,
- pn. „Budowa drogi gminnej nr 114008G ulicy Polnej w Kobylnicy wraz z budową sieci kanalizacji deszczowej oraz z wykonaniem inwentaryzacji geodezyjnej powykonawczej i dokumentacji odbiorowej”, dalej: „Budowa ulicy Polnej”.

Postępowania przygotowano i przeprowadzono zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych, w sposób zapewniający wybór najkorzystniejszej oferty.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

Centrum⁴ jest jednostką organizacyjną Gminy. Centrum w ramach swojej działalności ma za zadanie zapewnienie sprawnej obsługi jednostkom obsługiwanym w zakresie

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623 (dalej: „ustawa o NIK”).

² Najwyższa Izba Kontroli w niniejszej kontroli stosuje oceny ogólne w formie opisowej.

³ Rządowy program ustanowiony uchwałą nr 117/2019 Rady Ministrów z dnia 7 października 2019 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Program na rzecz zwiększania szans rozwojowych Ziemi Słupskiej na lata 2019-2024”, zmieniony uchwałą Rady Ministrów nr 163/2022 z dnia 25 lipca 2022 r.

⁴ Centrum utworzono na podstawie uchwały nr XLII/356/2017 Rady Gminy Kobylnica z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIX/248/2016 Rady Gminy Kobylnica z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie likwidacji Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjno-Gospodarczego Szkół w Kobylnicy i utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Kobylnicy oraz nadania mu statutu (Dz. Urz. Woj. Pom. poz. 2606, ze zm.), dalej: „uchwała ws. utworzenia Centrum”.

wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej, jak również realizowanie powierzonych zadań własnych Gminy i innych zadań określonych w Statucie⁵. Zgodnie z § 7 ust. 2 Statutu Centrum prowadzi obsługę pięciu gminnych szkół podstawowych oraz Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobylnicy.

Ponadto Centrum obok ww. działalności realizuje zadania własne gminy, które obejmują m.in. administrowanie obiektami i budynkami komunalnymi, z wyłączeniem budynków i dróg z zastrzeżeniem pkt 3, w myśl którego do zadań Centrum należy także bieżące utrzymanie dróg gminnych i dróg wewnętrznych stanowiących własność Gminy oraz zarządzanych przez Wójta Gminy.

(akta kontroli str. 4-7)

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy wyznaczył⁶ Centrum do przygotowania i przeprowadzenia dwóch postępowań o udzielenie zamówień publicznych na roboty budowlane⁷ (z wyłączeniem podpisania umów z wykonawcami) dotyczące realizacji przez Gminę zadań w ramach Programu, tj. Rozbudowy Szkoły w Kończewie oraz Budowy ulicy Polnej.

Na podstawie wniosków Kierownik Referatu Inwestycji i Funduszy Europejskich oraz Kierownika Referatu Inwestycji w Urzędzie, Centrum wszczęło postępowania o udzielenie zamówienia publicznego:

- w dniu 17 lipca 2020 r. na Rozbudowę Szkoły w Kończewie, w trybie przetargu nieograniczonego, na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych⁸, dalej: „pzp z 2004 r.” (szacunkową wartość zamówienia ustalono na kwotę 1130,3 tys. zł),
- w dniu 19 sierpnia 2021 r. na Budowę ulicy Polnej, w trybie podstawowym bez negocjacji, na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych⁹, dalej: „pzp z 2019 r.” (szacunkową wartość zamówienia ustalono na kwotę 897,1 tys. zł).

(akta kontroli str. 402-408, 1090-1095, 1219-1225)

Zastosowano prawidłowe tryby udzielenia ww. zamówień publicznych.

(akta kontroli str. 9-149, 151-152, 1089)

W wyniku badania postępowania dotyczącego Rozbudowy Szkoły w Kończewie ustalono, że przeprowadzono je zgodnie z zasadami określonymi w pzp z 2004 r., w szczególności:

- powołano komisję przetargową¹⁰, zgodnie z art. 19 pzp z 2004 r.,
- opracowano specyfikację istotnych warunków zamówienia, dalej: „SIWZ”, która zawierała elementy określone w art. 36 ust. 1,
- publikacja ogłoszenia o zamówieniu odbyła się zgodnie z art. 40 ust. 2 ww. ustawy, tj. w Biuletynie Zamówień Publicznych (dalej: „BZP”),
- wyznaczony termin składania ofert był nie krótszy niż określony w art. 43 ust. 1¹¹, a oferty uznane za ważne złożono przed upływem tego terminu,
- otwarcie ofert nastąpiło w dniu upływu terminu ich składania, zgodnie z art. 86 ust. 2,
- wyboru ofert dokonano na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w SIWZ (art. 91 ust. 1), tj. w oparciu o cenę oraz okres rękojmi,
- zawiadomiono wszystkich wykonawców o wyborze najkorzystniejszej oferty (art. 92 ust. 1 pkt 1), poprzez informację na stronie internetowej zamawiającego oraz na tablicy ogłoszeń zamawiającego w siedzibie Centrum,

⁵ § 7 ust. 1 Statutu stanowiącego załącznik do ww. uchwały.

⁶ Zarządzenia Wójta Gminy: nr 170/2020 z 6 lipca 2020 r. i nr 232/2021 z 12 sierpnia 2021 r.

⁷ Wartość zamówień została oszacowana przez pracowników Urzędu Gminy Kobylnica.

⁸ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm.

⁹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, ze zm.

¹⁰ Zarządzeniem nr 27/2020 Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Kobylnicy z dnia 8 lipca 2020 r.

¹¹ Dla robót budowlanych nie krótszy niż 14 dni.

- z wybranym wykonawcą zawarto 8 września 2020 r. pisemną umowę, z zachowaniem terminu wskazanego w art. 94 ust. 1 pkt 2,
- osoby wykonujące czynności w postępowaniu (członkowie komisji przetargowej, Wójt Gminy oraz Dyrektor Centrum) złożyły oświadczenia, o których mowa w art. 17 ust. 2,
- nie dokonano podziału zamówienia na części,
- odrzucenie jednej oferty nastąpiło w sposób prawidłowy, z powodu wpływu wadium po wyznaczonym terminie,
- nie wystąpiły przesłanki do unieważnienia postępowania, o których mowa w art. 93 ust. 1 pzp z 2004 r., a ponadto nie wystąpiły w postępowaniu środki ochrony prawnej.

(akta kontroli str. 402-408, 866-1225)

W wyniku badania zamówienia publicznego na Budowę ulicy Polnej ustalono, że postępowanie przeprowadzono zgodnie z zasadami określonymi w pzp z 2019 r., w szczególności:

- powołano komisję przetargową¹², zgodnie z art. 53 ust. 2 i 3 ww. ustawy,
- opracowano specyfikację warunków zamówienia, dalej: „SWZ”, która zawierała elementy określone w art. 281 ust. 1 i 2,
- publikacja ogłoszenia o zamówieniu odbyła się zgodnie z art. 269 ust. 1, tj. w BZP,
- wyznaczony termin składania ofert był nie krótszy niż określony w art. 283, a oferty uznane za ważne złożono przed upływem tego terminu,
- otwarcie ofert nastąpiło w dniu upływu terminów ich składania, zgodnie z art. 222 ust. 1 w zw. z art. 266,
- wyboru oferty dokonano na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w SWZ (art. 239 ust. 1 i 2 w zw. z art. 266), tj. w oparciu o cenę oraz okres rękojmi,
- zawiadomiono wszystkich wykonawców o wyborze najkorzystniejszej oferty, zgodnie z art. 253 ust. 1 i 2 w zw. z art. 266,
- z wybranym wykonawcą zawarto pisemną umowę, z zachowaniem terminów wskazanych w art. 308 ust. 2,
- osoby wykonujące czynności w postępowaniu (członkowie komisji przetargowej, Wójt Gminy, Dyrektor Centrum oraz inna osoba wykonująca czynności związane z przeprowadzeniem postępowania) złożyły oświadczenia, o których mowa w art. 56,
- nie dokonano podziału zamówienia na części,
- nie dokonano odrzucenia żadnej z ofert,
- nie wystąpiły przesłanki do unieważnienia postępowania, o których mowa w art. 255 pzp z 2019 r., a ponadto nie wystąpiły w postępowaniu środków ochrony prawnej.

(akta kontroli str. 151-408)

Po wyborze najkorzystniejszych ofert Wójt Gminy, przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy, podpisał następujące umowy:

- w dniu 8 września 2020 r. z ECOZET Sp. z o.o. z siedzibą w Kaliska Kościerskie na Rozbudowę Szkoły w Kończewie za kwotę 1385,6 tys. zł brutto,
- w dniu 22 września 2021 r. z firmą Krężel Sp. z o.o. z siedzibą w Kobylnicy na Budowę ulicy Polnej za kwotę 998,9 tys. zł brutto.

(akta kontroli str. 353-388, 676-695, 697-726)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

¹² Zarządzenie nr 32/2021 Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Kobylnicy z dnia 12 sierpnia 2021 r.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Gdańsk, dnia 8 kwietnia 2024 r.

Kontroler
Agnieszka Andraszak
specjalista kontroli państwowej
/podpisano elektronicznie/

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Dyrektor
z up. Dariusz Jurczuk
p.o. Wicedyrektor
/podpisano elektronicznie/

.....
podpis